

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 31
на внесение изменений в бюджет муниципального образования
Киренский район.**

28 сентября 2020 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2020 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2019 г. № 23-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 28 сентября 2020 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения объема межбюджетных трансфертов;
- уточнением главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2020 году;
- уточнением объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнением доходов бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета МО Киренский район;
- увеличения объема межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Уточнение основных характеристик районного бюджета на 2020 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.12.2019 № 26/7 на 2020 год	Решение Думы от 26.08.2020 № 77/7	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 25.12.2019 года № 26/7	Отклонение проекта от решения Думы от 26.08.2020 года № 77/7
Общий объем доходов бюджета района	1 025 591,4	1 086 866,1	1 098 070,3	+72 478,9	+ 11204,2
в том числе: безвозмездные поступления	639 268,1	673 756,2	680 691,4	+41 423,3	+ 6 935,2
Общий объем расходов бюджета района	1 046 186,6	1 138 368,8	1 148 225,5	+102 038,9	+ 9 856,7
Дефицит, профицит бюджета	-20 595,2	-51502,7	-50 155,2	-29560,0	+1 347,5

Общий объем доходов районного бюджета на 2020 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями (от 26.08.2020 года № 77/7) на 11 204,2 тыс.руб., и утвердить в сумме 1 098 070,3 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями (от 26.08.2020 года № 77/7) на 9 856,7 тыс. руб. и утвердить в сумме 1 148 225,5 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета района размер дефицита бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 16 922,5 тыс. руб. или 5,2 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального района предлагается увеличить в сумме 33232,6 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 50 155,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

- Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 4269,0 тыс.руб., в том числе:
 - от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с заключением договора аренды от 04.08.2020 года с ООО «Стройтрансгаз Трубопроводстрой» и зачисленным в бюджет МО Киренский район (ранее в бюджете не предусмотрены).
- Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 6935,2 тыс.руб., в том числе:
 - увеличить объем субвенции на исполнение государственных полномочий в сумме 816,3 тыс.руб., в том числе:
 - на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 313,0 тыс.руб.;
 - на обеспечение деятельности административных комиссий в сумме 155,3 тыс.руб.;
 - на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 298,7 тыс.руб.;
 - на организацию и проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Киренского района в сумме 49,3 тыс.руб.
 - предусмотреть субсидию на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области в объеме 6 013,6 тыс.руб.;
 - предусмотреть субсидию на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области, готовность которых к обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование, не подтверждена в объеме 105,3 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2020 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 25.12.2019 № 26/7 на 2020 год	Решение Думы от 26.08.2020 № 77/7	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 25.12.2019 года № 26/7(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 26.08.2020 года № 77/7(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ	0100	87717,2	139 856,5	140011,8	+52294,6	+155,3

ВОПРОСЫ				856,5		
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 298,0	2441,6	2441,6	+143,6	0,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	2 922,4	3208,3	3208,3	+285,9	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	44 620,8	53955,4	53955,4	+9334,6	0,0
Судебная система	0105	8,1	8,1	8,1	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора	0106	16337,0	19120,7	19120,7	+2783,7	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	246,0	246,0	+246,0	0,0
Резервные фонды	0111	200,0	1000,0	1000,0	+800,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	21330,9	59876,4	60031,7	+38700,8	+155,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	8940,3	11040,4	11040,4	+2100,1	0,0
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций	0309	8868,3	10854,4	10854,4	+1986,1	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	72,0	186,0	186,0	+114,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	31 877,7	36828,9	36878,2	+4951,2	+49,3
Общеэкономические вопросы	0401	663,8	663,8	663,8	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	1 575,8	1561,9	1611,2	+35,4	+49,3
Водное хозяйство	0406	1 111,1	0,0	0,0	-1111,1	0,0
Транспорт	0408	6 756,2	7424,0	7424,0	+667,8	0,0
Дорожное хозяйство	0409	7 901,1	19249,1	19249,1	+11348,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	13 869,7	7930,1	7930,1	-5939,6	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	6 719,0	832,3	832,3	-5886,7	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	6689,0	802,3	802,3	-5886,7	0,0
Благоустройство	0503	30,0	30,0	30,0	0,0	0,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	1575,0	1575,0	1575,0	0,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	1575,0	1575,0	1575,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	762 852,4	778 465,0	785 048,1	+22195,7	+6583,1
Дошкольное образование	0701	249 938,5	249 147,2	249 387,6	-550,9	+240,4
Общее образование	0702	433 976,1	439 986,1	445 817,4	+11841,3	+5831,3
Дополнительное образование детей	0703	37 044,0	38 917,4	38 917,4	+1873,4	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	7 087,7	5106,5	4972,3	-2115,4	-134,2
Другие вопросы в области образования	0709	34 806,1	45307,8	45953,4	+11147,3	+645,6
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	35 652,7	41935,3	41935,3	+6282,6	0,0
Культура	0801	35 652,7	41935,3	41935,3	+6282,6	0,0
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	2 055,0	2055,0	2055,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	2 055,0	2055,0	2055,0	0,0	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	32 775,1	39290,5	39302,2	6515,4	611,7
Пенсионное обеспечение	1001	5 879,5	5879,5	5879,5	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	23 350,0	29790,4	29790,4	+6440,4	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	3 545,6	3620,6	4232,3	+686,7	+611,7
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	10 920,7	12165,3	12165,3	+1244,6	0,0
Физическая культура	1101	10920,7	12165,3	12165,3	+1244,6	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	11,7	11,7	11,7	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	11,7	11,7	11,7	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	65 089,8	74312,9	74312,9	+9223,1	2457,1
Дотации на выравнивание бюджетной	1401	65 089,8	73312,9	73312,9	+8223,1	0,0

обеспеченности МО						
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	0,0	1000,0	3457,1	+3457,1	+2457,1
ВСЕГО РАСХОДОВ		1 046 186,6	1138368,8	1148225,5	+102038,9	+9856,7

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2020 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ и увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 1 139 079,8 тыс. руб., или 99,2 % от общего объема расходов районного бюджета.

Анализ изменения расходной части бюджета района на 2020 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2020 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ из 24 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 39481,9 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

- по муниципальной программе «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015 -2025 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 468,3 тыс. руб.

Наименование подпрограммы	<i>тыс. руб.</i>				
	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от ресурсного обеспечения
МП «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 гг.», в том числе:	144007,5	144007,5	166445,2	+22437,7	+22437,7
Подпрограмма «Обеспечение деятельности мэра Киренского муниципального района»	2298,0	2298,0	2 441,6	+143,6	+143,6
Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района»	52759,6	52759,6	62 622,5	+ 9862,9	+9862,9
Подпрограмма «Организация составления и исполнения местного бюджета, управление районными финансами»	15695,2	15695,2	18 731,5	+ 3036,3	+3036,3
Подпрограмма «Организация аппарата управления образования администрации Киренского муниципального района»	4731,2	4731,2	5 903,0	+ 1 171,8	+1171,8
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе»	65089,8	65089,8	73 312,9	+8 223,1	+8223,1
Подпрограмма «Муниципальная политика в сфере экономического развития»	3433,7	3433,7	3 433,7	0,0	0,0

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» увеличены бюджетные ассигнования на расходы, осуществляемые за счет субвенций на исполнение переданных государственных полномочий в сумме 468,3 тыс.руб., в том числе: на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 313,0 тыс.руб., на обеспечение деятельности административных комиссий в сумме 155,3 тыс.руб.

- по муниципальной программе «Развитие образования на 2015-2024 годы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 6583,3 тыс.руб., в том числе:

Наименование подпрограммы	<i>тыс. руб.</i>				
	Решение о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Ресурсное обеспечение муниципальной программы	Проект решения	Отклонение от Решения о бюджете от 25.12.2019 № 26/7	Отклонение от ресурсного обеспечения
МП «Развитие образования на 2015-2024 годы»	756128,7	760780,0	771888,8	+15760,1	+11108,8
Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	247270,0	248489,4	247460,0	+190,0	+21132,1

Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	431531,3	416758,1	424500,2	+271,5	+62022,7
Подпрограмма № 3 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	25639,5	25745,3	27083,7	+1138,4	-7415,7
Подпрограмма № 4 «Развитие МКОУ ДОД «Детская школа искусств им. А.В. Кузакова г.Киренска»	11404,5	11462,6	11462,6	+820,9	-317,5
Подпрограмма №5 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»	6776,3	20343,5	20343,6	-575,0	+6776,3
Подпрограмма № 6 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	5103,2	5103,2	2706,4	0,0	+2390,7
Подпрограмма № 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	28403,9	32877,9	38332,3	+5059,6	-474,9

- по подпрограмме «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 6583,3 тыс.руб. на организацию бесплатного питания школьников начальных классов, в том числе за счет субсидии из областного бюджета в сумме 6118,9 тыс.руб., софинансирование за счет средств местного бюджета 464,4 тыс.руб.

По муниципальной программе «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 298,7 тыс.руб. для исполнения переданных государственных полномочий на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

По муниципальной программе «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2023 гг.» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 49,3 тыс.руб. для исполнения переданных государственных полномочий на организацию и проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Киренского района.

Непрограммные расходы:

В рамках межбюджетных правоотношений предусмотрено выделение иных межбюджетных трансфертов – целевой субсидии бюджету Киренского муниципального образования на организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов (проведения досрочных муниципальных выборов) в 2020 году в сумме 2457,1 тыс.руб.

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 26/7 от 25 декабря 2019 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального района, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального районе принять предлагаемые изменения.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова