

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 34**  
**на проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения**  
**«Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения**  
**на 2021 год и на плановый период 2022- 2023 годов»**

**24 ноября 2020 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Схода граждан от 13.11.2020 г. б/н.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

**Объект экспертизы:**

Коршуновское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666743, Иркутская область, Киренский район, с.Коршуново, ул. Советская,3б.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 16 ноября 2020 г. по 24 ноября 2020 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Н.А.Куборская.

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Коршуновского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 года № 22а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.10.2020 года № 40.
- Предварительные итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за 9 месяцев 2020 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития на 2021-2023 гг.
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2020 год, Соглашения от 09.01.2020 года № 2/20 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 26.05.2019 г. № 22а (далее - Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2020 года б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Коршуновского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения в срок, уставленный Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

Следует отметить, что вместе с проектом бюджета был представлен прогноз социально-экономического развития на 2021-2023 гг. только в текстовом виде (далее – Прогноз СЭР).

Прогноз СЭР был утвержден постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.10.2020 года № 43, тогда как, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз СЭР одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (внесен на Сход граждан 13.11.2020 года). Также, согласно Порядку разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденному постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года № 23 (далее – Порядок разработки прогнозов СЭР) среднесрочный прогноз одобряется администрацией Коршуновского муниципального образования в форме постановления администрации Коршуновского муниципального образования. Следует отметить, что Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержден постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 06.07.2020 года № 23, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке документов.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В представленной тестовой части Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений

показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 27.07.2020 года № 29, Порядка разработки СЭР в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 гг. отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году, отсутствуют параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования, и отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты 2020 года».

Также, как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района, в Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

### **Общая характеристика проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Кошуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета утверждено Постановлением Коршуновского сельского поселения от 27.07.2020 года № 29 (далее – постановление от 27.07.2020 года № 29). Следует отметить, что постановление от 27.07.2020 года № 29 было принято с нарушением срока, установленного ст.8 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденного решением Схода граждан от 26.05.2019 года № 22а.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Коршуновского сельского поселения предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 6663,60 тыс.руб., на 2022 г. – 7423,40 тыс.руб., на 2023 г. – 9743,10 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Коршуновского сельского поселения запланирован на 2021г. в сумме 7291,00 тыс.руб., на 2022 г. - 8075,37 тыс.руб., на 2023 г. – 10422,66 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

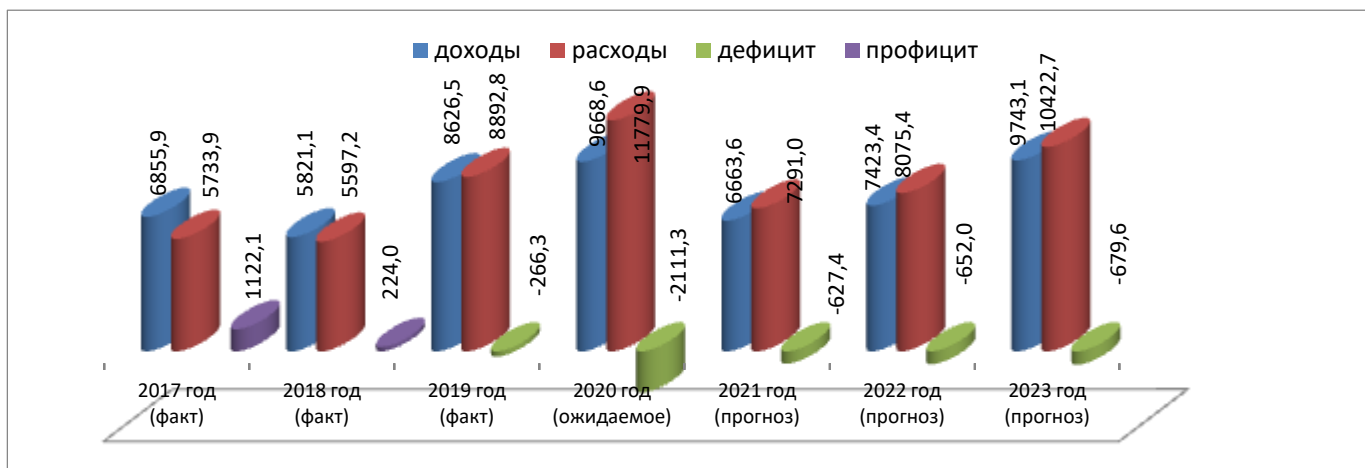
- на 2021 год на 627,40 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
  - на 2022 год на 651,97 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
  - на 2023 год на 679,56 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 28.10.2020 года № 72-н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Коршуновское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 627,40 тыс. руб., на 2022 г. – 651,97 тыс.руб., на 2023 г. – 679,56 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение 4 к проекту решения);
  - перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения.);
  - объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 389,60 тыс. руб., на 2022 г. – 903,70 тыс. руб., на 2023 г. – 2947,50 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
  - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
  - распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);
  - ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджетов (п. 10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
  - верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете):
    - на 1 января 2022 года в сумме 627,40 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
    - на 1 января 2023 года в сумме 1279,37 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.,
    - на 1 января 2024 года в сумме 1958,93 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
  - предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 3137,00 тыс. руб., в 2022 году - в сумме 3259,85 тыс. руб. и в 2023 году - в сумме 3397,80 тыс. руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете).
  - условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов составляют в 2022 году- 192,09 тыс.руб., в 2023 году-501,16 тыс.руб.
- Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 14 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по муниципальным программам;
  - в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 593,20 тыс.руб., в 2022 г.- 617,30 тыс. руб., в 2023 г.- 657,10 тыс.руб. (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете);
  - в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 -2023 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб. (п. 14 текстовой части проекта решения о бюджете).
  - в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);
  - утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п..13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12);
  - проектом решения о бюджете не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете);
  - проектом решения о бюджете не предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории поселения (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).

Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика параметров бюджета Коршуновского сельского поселения в 2017-2021 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 год	Отношение Проекта 2021 г. к уровню, %			
						2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые и неналоговые	4781,1	4554,1	5951,6	6677,7	6274,0	131,2	137,8	105,4	94,0
Безвозмездные поступления	2074,9	1267,1	2674,9	2990,9	389,6	18,8	30,7	14,6	13,0
Доходы всего	6856,0	5821,1	8626,5	9668,6	6663,6	97,2	114,5	77,2	68,9
Расходы	5733,9	5597,2	8892,8	11779,9	7291,0	127,2	130,3	82,0	61,9
Дефицит (-) / Профицит (+)	+1122,1	+224,0	-266,3	-2111,3	-627,4	-55,9	-280,1	+234,5	+29,7

В 2021 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 3005,0 тыс.руб. или на 31,1 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 4488,9 тыс.руб. или на 38,1 %.

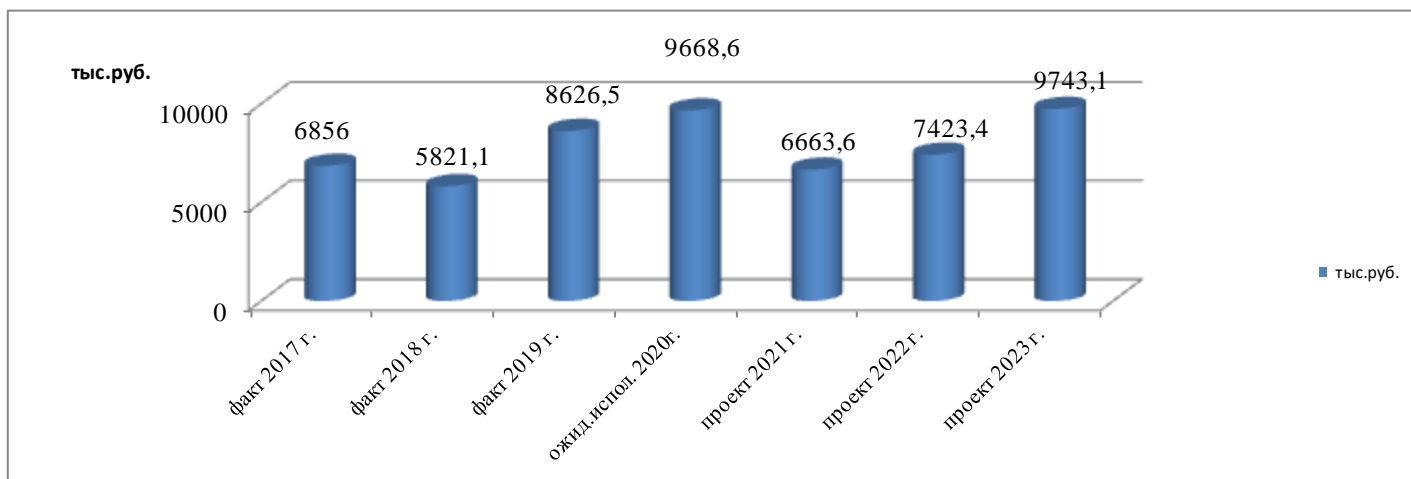
### Доходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Коршуновского муниципального образования в 2020 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год планируются в сумме 6663,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 6274,0 тыс.руб. или 94,2 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -389,6 тыс. руб.или 5,8 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2022 году доходы бюджета составят 7423,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 6519,7 тыс.руб.(87,8 %), безвозмездные поступления -903,7 тыс.руб.(12,2%). В 2023 году доходы бюджета составят 9743,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 6795,6 тыс.руб.(69,7%), безвозмездные поступления -2947,5 тыс.руб.(30,3%).

Динамика доходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 г. прогнозные показатели доходной части 2021 г. в целом ниже на 3005,0 тыс.руб. или на 31,1 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 403,7 тыс.руб. или на 6,05%, объем безвозмездных поступлений также запланирован с уменьшением на 2601,3 тыс.руб. или на 86,9 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2017-2023 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Оценка 2020 год	Прогноз 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год
Налоговые и неналоговые доходы	4781,1	4554,1	-4,7	5951,6	+30,7	6677,7	6274,0	-6,0	6519,7	6795,6
<b>Налоговые доходы</b>	<b>4777,9</b>	<b>4554,1</b>	<b>-4,7</b>	<b>5951,6</b>	<b>+30,7</b>	<b>6677,7</b>	<b>6274,0</b>	<b>-6,0</b>	<b>6519,7</b>	<b>6795,6</b>
Налог на доходы физических лиц	4275,3	4013,0	-6,1	5344,7	+33,2	5973,4	5549,0	-7,1	5765,4	5996,0
Налоги на подакцизные товары	465,6	508,1	+9,1	439,0	-13,6	523,1	593,2	+13,4	617,3	657,1
Налоги на имущество	29,4	33,0	+12,2	130,8	в +3,9 п.	132,1	131,8	-0,2	137,0	142,5
Налоги на совокупный доход	0,0	0,0	0,0	37,1	0,0	38,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Государственная пошлина	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0	10,2	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>3,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Доходы от использования имущества	3,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>2074,9</b>	<b>1267,1</b>	<b>-38,9</b>	<b>2674,9</b>	<b>в +2,1 п.</b>	<b>2990,9</b>	<b>389,6</b>	<b>-87,0</b>	<b>903,7</b>	<b>2947,5</b>
Дотации	1996,0	835,2	-58,2	2443,4	в +2,9 п.	2605,9	0,0	0,0	512,0	2548,0
Субсидии	50,0	37,6	-24,8	100,0	в +2,6 п.	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0
Субвенции	28,9	100,0	в +3,5 п	131,5	+31,5	185,0	189,6	+2,5	191,7	199,5
Иные межбюджетные трансферты	0,0	295,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>6856,0</b>	<b>5821,1</b>	<b>-15,1</b>	<b>8626,5</b>	<b>+48,2</b>	<b>9668,6</b>	<b>6663,6</b>	<b>-31,1</b>	<b>7423,4</b>	<b>9743,1</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2017-2020 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	6856,0	5821,1	8626,5	9668,6	6663,6	7423,4	9743,1
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+31,0	-15,1	+48,2	+12,1	-31,1	+11,4	+31,2
Налоговые и неналоговые доходы	4781,1	4554,1	5951,6	6677,7	6274,0	6519,7	6795,6
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+12,0	-4,7	+30,7	+12,2	-6,0	+3,9	+4,2
Безвозмездные поступления	2074,9	1267,1	2674,9	2990,9	389,6	903,7	2947,5
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	+2,2 п	-38,4	в +2,1 п.	+11,8	-87,0	в +2,3 п.	в +3,3 п.

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	6856,0	5821,1	8626,5	9668,6	6663,6	7423,4	9743,1
Налоговые и неналоговые доходы	4781,1	4554,1	5951,6	6677,7	6274,0	6519,7	6795,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	69,7	78,2	69,0	69,1	94,2	87,8	69,7
Безвозмездные поступления	2074,9	1267,1	2674,9	2990,9	389,6	903,7	2947,5
Удельный вес в общем объеме доходов, %	30,3	21,8	31,0	30,9	5,8	12,2	30,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 94,2%, что на 25,1 % выше ожидаемого уровня 2020 года.

#### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2020 год сформирован администрацией Коршуновского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 5549,0 тыс.руб., что на 424,4 тыс.руб. или на 7,1% ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года. Поступления в бюджет Коршуновского сельского поселения налога на доходы физических лиц определены исходя из оценки динамики за последние 3 года. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 5765,4 тыс.руб., в 2023 году -5996,0 тыс.руб.

Основными плательщиками НДФЛ в бюджет Коршуновского сельского поселения на 01.11.2020 г. являются:

- ООО «Витим-Лес» - 1448,4 тыс.руб.;
- ООО СК «Витим-Лес» - 919,9 тыс.руб.;
- ПАО «Сургутнефтегаз» - 459,6 тыс.руб.;
- ООО «Транснефть -Восток» - 1 745 ,9 тыс.руб.;
- ООО «Транснефть-Охрана» - 331,8 тыс.руб.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2021 году- 593,2 тыс.руб., что на 13,4% выше уровня 2020 года. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 617,3 тыс.руб., в 2023 году -657,1 тыс.руб.

**Налоги на совокупный доход.** Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области, в 2021 - 2023 годах поступления планируются в объеме 0,0 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2020 года на 38,9 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 131,8 тыс. руб., что на 0,3 тыс.руб. или на 0,2 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года. Следует отметить, что пояснения по снижению данного вида налогов не предоставлены. В 2022 году поступление планируется в объеме 137,0 тыс.руб., в 2023 году – 142,5 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 1,5 тыс.руб., что на 0,1 тыс.руб. или на 7,1 % выше ожидаемой оценки 2020 года. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 1,6 тыс.руб., на 2023 год – 1,7 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 130,3 тыс.руб., что на 5,1 тыс.руб. или на 3,8% меньше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 135,4 тыс.руб., в 2022 году -140,8 тыс.руб.

**Государственная пошлина.** Доходы по данному виду налогов в бюджете муниципального образования на 2021 – 2023 годы не планируются.

#### Неналоговые доходы.

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Коршуновского сельского поселения не планируются.

### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2021 году безвозмездные поступления составят 389,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 2601,3 тыс.руб. или на 87,0 %. В 2022 году доходы от безвозмездных поступлений составят 903,7 тыс.руб., что выше планового уровня 2021 года на 514,1 тыс.руб. или на 56,9 %, в 2023 году - 2947,5 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 2043,8 тыс.руб. или на 226,2 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

### **Дотации.**

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Коршуновского сельского поселения предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год в объеме 0,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 2605,9 тыс.руб., на 2022 год – 512,0 тыс.руб., на 2023 год- 2548,0 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год – 512,0 тыс.руб., 2023 год – 2548,0 тыс.руб.

### **Субсидии.**

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Коршуновского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно ( на уровне 2020 года).

### **Субвенции.**

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Коршуновского сельского поселения на 2021 год составляет 189,6 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 4,6 тыс.руб. или на 2,5 %. на 2022 год -191,7 тыс.руб., на 2023 год -199,5 тыс.руб.

За счет средств областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

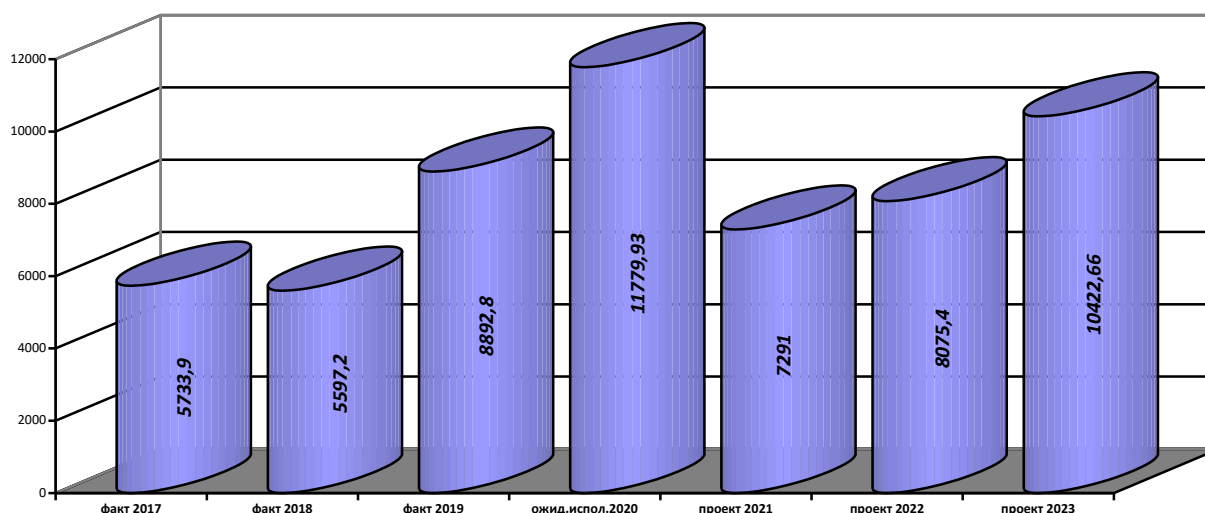
- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предусмотрены на 2021 год в объеме 188,9 тыс.руб., в 2022 году – 191,0 тыс.руб., в 2023 году – 198,8 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

### **Расходы проекта бюджета Коршуновского сельского поселения**

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от от 26.05.2019 г. № 22а.



Динамика расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2021 год в сумме 7291,0 тыс. руб., на 2022 год – 8075,37 тыс.руб., на 2023 год -10422,66 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 г. прогнозируемые расходы в 2021- 2023г г. снижены.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Коршуновского муниципального образования – отчетный 2019 год, текущий 2020 год, очередной 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2021 и плановый период 2022-2023 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2017 года по 2023 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

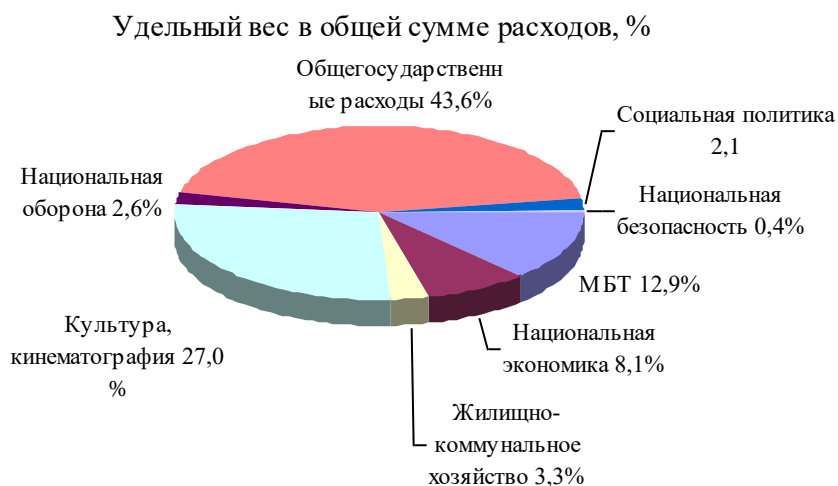
Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Оценка 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Общегосударственные	01	2420,4	2189,6	90,5	2 875,0	131,3	3708,3	128,9	3181,4	85,8	3591,2	4707,2
Национальная оборона	02	28,2	37,6	133,3	131,5	+3,5 п.	184,3	140,2	188,9	102,5	191,0	198,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	20,5	51,5	+2,5 п	0,0	0,0	164,6	0,0	32,2	19,6	33,5	34,8
Национальная экономика	04	71,2	16,8	23,6	1 801,1	+107р.	1008,9	56,0	593,2	58,8	617,3	657,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	137,9	119,9	86,9	260,9	+2,2 п.	2530,0	+9,7 п.	237,7	9,4	475,5	613,1
Культура, кинематографы	08	2239,6	2448,5	109,3	2 672,6	109,2	3104,9	116,2	1967,6	63,4	2070,8	3109,4
Социальная политика	10	87,3	0,0	0,0	317,6	0,0	138,9	43,7	150,0	108,0	156,0	162,2
МБТ	14	728,7	733,4	100,6	834,1	133,7	940,0	122,7	940,0	100,0	940,0	940,0
<b>ИТОГО</b>		<b>5733,9</b>	<b>5597,2</b>	<b>97,6</b>	<b>8 892,8</b>	<b>158,9</b>	<b>11779,9</b>	<b>132,5</b>	<b>7291,0</b>	<b>61,9</b>	<b>8075,3</b>	<b>10422,6</b>

Большая часть расходов бюджета Коршуновского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде прогнозируется по двум разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2021 год -3181,4 тыс.руб. (43,6%), 2022 год – 3591,2 тыс.руб. (44,5%), 2023 год – 4707,2 тыс.руб.(45,2 %);

- «Культура и кинематография»: 2021 год – 1967,6 тыс.руб. (27,0%), 2022 год- 2070,8 тыс.руб.(25,6 %), 2023 год – 3109,4 тыс.руб.(29,8%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;

В проекте расходной части бюджета запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры: в 2021 году – из расчета на 8 месяцев, в 2022 году- из расчета на 9 месяцев, в 2023 году- из расчета на 12 месяцев.

Пунктом 20 проекта решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования».

На 2021 год и плановый период главе Коршуновского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 63 536,0 руб. в месяц и 827 264,65 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского муниципального образования на 2021 год в размере 828 603,00 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Оплата труда муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения установлена согласно решению Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 27.12.2019 года) (далее – Положение от 28.12.2017 года № 30), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Следует отметить, что в представленном проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения на 2021 год размер

ежемесячной надбавки за классный чин не соответствует размеру ежемесячной надбавки за классный чин, установленной решением Схода граждан от 27.12.2019 года № 23 «О внесении изменений в решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30».

Оплата труда инспектора установлена согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (с изменениями от 27.05.2020 г. №18), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения» (с изменениями от 27.05.2020 г. № 17).

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании проекта постановления администрации Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения» (далее – проект Положения). Следует отметить, данный проект Положения содержит элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям. Кроме того, в Положениях об оплате труда должностные оклады устанавливаются из расчета на одну штатную единицу (ставку), тогда как в проекте Положения должностной оклад установлен в размере 1641,40 руб. и в штатном расписании должностной оклад установлен в размере 1641,40 руб. в расчете на 0,24 штатные единицы.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения включены в проект на основании проекта постановления администрации Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения», о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 28142,40 руб.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования**

На основании ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» были представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.10.2020 г. № 40 (далее – Постановление от 30.10.2020 года). Следует отметить, что Постановление от 30.10.2020 года № 40 было принято с нарушением срока, установленного Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты 2020 года».

Основными целями бюджетной политики являются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Коршуновского муниципального образования, повышение качества управления муниципальными финансами, а также повышение эффективности функционирования муниципального учреждения культуры муниципального образования. Необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы

является важнейшим фактором проводимой налоговой политики.

### Бюджетный прогноз.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Коршуновского муниципального образования на 2021-2026 годы представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете. Анализ проекта бюджетного прогноза Коршуновского муниципального образования на период до 2026 года, представленного одновременно с проектом бюджета Коршуновского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. показывает, что данные основных характеристик бюджета Коршуновского муниципального образования на 2021-2023 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза, соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы и проекту решения о бюджете.

В нарушение п. 8 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды к бюджетному прогнозу не представлена пояснительная записка.

### Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Коршуновского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2023 годы». Муниципальная программа включает в себя 10 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию планируются в 2021 году в объеме 7291,0 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2022 году в объеме 8075,4 тыс.руб. или 100,0 %, в 2023 году – 10422,7 тыс.руб. или 100,0%. В связи с недостаточностью денежных средств не предусмотрено проектом бюджета финансирование трех подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016 – 2023 годы»: «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Коршуновского сельского поселения», «Развитие архивного дела», «Развитие физической культуры и спорта».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

На основании ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлено постановление администрации Коршуновского сельского поселения от 30.10.2020 года № 42 «О внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2022годы», в соответствии с которым действующая муниципальная программа пролонгирована на срок до 2023 года».

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	<b>Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 годы»</b>	<b>7291,0</b>	<b>7291,0</b>	<b>0,0</b>	<b>7883,3</b>	<b>8075,4</b>	<b>-192,1</b>	<b>9921,5</b>	<b>10422,7</b>	<b>-501,2</b>
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	593,2	593,2	0,0	617,3	617,3	0,0	657,1	657,1	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	237,7	237,7	0,0	475,5	475,5	0,0	613,1	613,1	0,0
3	Подпрограмма «Развитие культуры»	1967,5	1967,5	0,0	2070,8	2070,8	0,0	3109,4	3109,4	0,0

4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	221,1	221,1	0,0	224,5	224,5	0,0	233,7	233,7	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»	3181,4	3181,4	0,0	3399,1	3591,2	-192,1	4206,0	4707,2	-501,2
6	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»	940,0	940,0	0,0	940,0	940,0	0,0	940,0	940,0	0,0
7	Социальная политика	150,0	150,0	0,0	156,0	156,0	0,0	162,2	162,2	0,0

Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

**МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 годы».**

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 7291,0 тыс.руб., на 2022 г.- 8075,4 тыс.руб., на 2023 г. – 10422,7 тыс.руб., в т.ч.:

**По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 3181,4 тыс.руб., на 2022 г.- 3591,2 тыс.руб., на 2023 г. – 4707,2 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Коршуновского сельского поселения» определен объем расходов на 2021 год в сумме 718,1 тыс.руб., 2022 год в сумме 840,1 тыс.руб., 2023 год – 1165,0 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>718,1</b>	<b>840,1</b>	<b>1165,0</b>
Заработная плата	551,5	645,2	894,8
Начисления на заработную плату	166,6	194,9	270,2

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Коршуновского сельского поселения» в 2021 году предусмотрено 2462,6 тыс.руб., в 2022 году -2558,3 тыс.руб., в 2023 году -3040,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Коршуновского сельского поселения.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021 год	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>2452,6</b>	<b>2548,3</b>	<b>3030,3</b>
Заработная плата	1290,1	1317,3	1591,9
Начисления на заработную плату	389,6	455,9	632,1
Иные выплаты ( проезд в отпуск, суточные)	107,4	90,1	93,5
Услуги связи	106,3	108,6	116,8
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных ( муниципальных) нужд	550,3	567,5	587,1
Уплата прочих налогов, сборов	3,9	3,9	3,9
Уплата иных платежей	5,0	5,0	5,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2021 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 593,2 тыс.руб., на 2022 г.- 617,3 тыс.руб., на 2023 г. -657,1 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденным постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 10.05.2017 года № 16, в том числе:

- на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Коршуновском сельском поселении в 2021 году – 548,2 тыс.руб., в 2022 году- 570,5 тыс.руб., в 2023 году- 608,6 тыс.руб.;
- на замену ламп уличного освещения в 2021 году - 45,0 тыс.руб., в 2022 году – 46,8 тыс.руб. и в 2023 году – 48,5 тыс.руб.

**По подпрограмме «Регулирование межбюджетных отношений»** определен объем расходов на 2021 год и плановый период в объеме 940,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 122,7 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 805,86 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,44 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

**По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в проекте бюджета объем расходов на 2021 год – 237,7 тыс.руб., на 2022 год – 475,5 тыс.руб. и на 2023 год – 613,1 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Содержание мест захоронения» объем расходов на 2021 год и плановый период расходы не планируются;
- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» (скашивание травы в общественных местах, разработка программы развития систем коммунальной инфраструктуры, установление границ МО) объем расходов составит в 2021 году – 237,7 тыс.руб., в 2022 году – 475,5 тыс.руб., в 2023 году – 613,1 тыс.руб., в том числе, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022-2023 годы в размере 222,0 тыс.руб., ежегодно.

**По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»**

По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2021 году в размере 188,9 тыс.руб., в 2022 году- 191,0 тыс.руб., в 2023 году – 198,8 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2021 году -119,7 тыс.руб., в 2022 году -124,5 тыс.руб., в 2023 году -129,4 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2021 г. – 69,2 тыс.руб., в 2022 г. – 66,5 тыс.руб., в 2023 г. – 69,4 тыс.руб., ежегодно. На осуществление мероприятий по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера в 2021 г. – 32,2 тыс.руб., в 2022 г. – 33,5 тыс.руб., в 2023 г. – 34,8 тыс.руб.,

**По подпрограмме «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»**

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения СКДЦ «Созвездие». В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год в объеме 1967,5 тыс.руб., на 2022 год -2070,8 тыс.руб., на 2023 год -3109,4 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2021 год в размере 1265,3 тыс.руб., на 2022 в размере 1237,3 тыс.руб., в 2023 году в размере 1982,6 тыс.руб., в том числе на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2021 году в размере 222,0 тыс.руб. (приобретение для СКДЦ «Созвездие» акустического музыкального оборудования).

Таблица № 9.

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	785,9	919,6	1275,2
Начисления на оплату труда	237,4	277,7	385,1
Проезд в отпуск	20,0	40,0	42,2
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	222,0		280,1
<b>Итого</b>	<b>1265,3</b>	<b>1237,3</b>	<b>1982,6</b>

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2021 год в размере 702,2 тыс.руб., в 2022 году- 833,5 тыс.руб., в 2023 году – 1126,8 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	524,0	613,1	850,1
Начисления на оплату труда	158,2	200,4	256,7
Иные выплаты	20,0	20,0	20,0
<b>Итого</b>	<b>702,2</b>	<b>833,5</b>	<b>1126,8</b>



По подпрограмме «Социальная политика» в проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год- 150,0 тыс.руб., на 2022 год 156,0 тыс.руб., на 2023 год – 162,2 тыс.руб. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

#### **Соответствие резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Коршуновского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Коршуновского сельского поселения предусмотрен в размере 0,14% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,12 % от общих расходов бюджета 2022 года, 0,09 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

#### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета района на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 627,4 тыс.руб., в 2022 году дефицит бюджета составит 651,97 тыс.руб., в 2023 году дефицит составит 679,56 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2021 году – 10,0 %, в 2022 году -10,0 %, в 2023 году -10,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022- 2023 году соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2021 год установлен в сумме 3137,0 тыс.руб., на 2022 год – 3259,85 тыс.руб., на 2023 год – 3397,8 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

#### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, разделом 2 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, в целом, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Кроме того, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с приложениями не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

#### **ВЫВОДЫ:**

1.Основные параметры бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2.При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

3.В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной

финансовый год и плановый период.

4. Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение на Сход граждан Коршуновского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, уставленный действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 14 к проекту бюджета условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по муниципальным программам;

2. Прогноз СЭР был утвержден постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 30.10.2020 года № 43, тогда как, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ прогноз СЭР одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (внесен на Сход граждан 13.11.2020 года).

3. Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержден постановлением администрации Иркутского районного муниципального образования от 06.07.2020 года № 23, что свидетельствует о формальном подходе к подготовке документов.

4. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

5. В представленной тестовой части Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

6. В нарушении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 27.07.2020 года № 29, Порядка разработки СЭР в Прогнозе социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на очередной 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 гг. отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году, отсутствуют параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования, и отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования.

7. В Коршуновском муниципальном образовании отсутствует Стратегия социально-экономического развития муниципального образования.

8. Постановление Коршуновского сельского поселения от 27.07.2020 года № 29 «Об утверждении Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета» было принято с нарушением срока, установленного ст.8 Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденного решением Схода граждан от 26.05.2019 года № 22а.

9. Постановление от 30.10.2020 года № 40 «Об утверждении основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Коршуновского муниципального образования на 2021-2023 годы» было принято с нарушением срока, установленного Положением о порядке и сроках составления проекта бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми на Сход граждан Коршуновского сельского поселения одновременно с проектом бюджета.

10. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

11. В проекте расходной части бюджета запланированы расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры: в 2021 году – из расчета на 8 месяцев, в 2022 году - из расчета на 9 месяцев, в 2023 году - из расчета на 12 месяцев.



12. В представленном проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения на 2021 год размер ежемесячной надбавки за классный чин не соответствует размеру ежемесячной надбавки за классный чин, установленной решением Схода граждан от 27.12.2019 года № 23 «О внесении изменений в решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30».

13. Проект постановления администрации Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения» содержит элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям.

14. В Положениях об оплате труда должностные оклады устанавливаются из расчета на одну штатную единицу (ставку), тогда как в проекте Положения должностной оклад установлен в размере 1641,40 руб. и в штатном расписании должностной оклад установлен в размере 1641,40 руб. в расчете на 0,24 штатные единицы.

15. КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно расходные обязательства по оплате работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения включены в проект на основании проекта постановления администрации Коршуновского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения», о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

16. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с приложениями не размещён на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации).

17. В нарушение п. 8 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды к бюджетному прогнозу не представлена пояснительная записка.

#### **Предложения:**

1. В соответствии с действующим законодательством разработать и утвердить Стратегию Коршуновского муниципального образования на долгосрочный период.

2. Приложение № 14 к проекту бюджета привести в соответствие с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

3. Прогноз СЭР на 2021 год и плановый период привести в соответствие с действующим законодательством.

4. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

5. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и Порядку разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды, утвержденному постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 06.07.2020 года издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

6. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году, а также указывать информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета.

7. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Коршуновского сельского поселения проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с приложениями.

8. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Коршуновского сельского поселения.

9. В соответствии Положения о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании не нарушать сроки утверждения нормативно-правовых актов при составлении проекта бюджета.

10. Положение об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения» привести в соответствие с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям, а также, устанавливать должностные оклады из расчета на одну штатную единицу (ставку).

11. В соответствии п. 8 Порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Коршуновского муниципального образования на среднесрочный и долгосрочный периоды к бюджетному прогнозу представлять пояснительную записку.

12. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Коршуновского сельского поселения, работникам культуры.

13. При формировании проекта бюджета Коршуновского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

14. В проекте штатного расписания администрации Коршуновского сельского поселения на 2021 год размер ежемесячной надбавки за классный чин привести в соответствии с решением Схода граждан от 27.12.2019 года № 23 «О внесении изменений в решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30».

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**