

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 37  
на проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения  
«О бюджете Юбилейнинского сельского поселения  
на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг.»**

**09 декабря 2020 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Юбилейнинского сельского поселения от 12.11.2020 года № 216.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг.».

**Объект экспертизы:**

Юбилейнинское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, Киренский район, п.Юбилейный, Гагарина улица, дом 3.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 25 ноября 2020 г. по 10 декабря 2020 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Юбилейнинского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 г. № 184/3 (с изменениями от 16.07.2020 г. № 60/4).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования на 2021-2023 годы, утвержденные постановлением администрации Юбилейнинского муниципального образования от 23.10.2020 г. № 50;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования за 6 месяцев текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Иные документы и материалы.

**В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2020 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.01.2020 г. № 6/20 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 г. № 184/3 (с изменениями от 16.07.2020 г. № 60/4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Юбилейнинского муниципального образования, на основании поручения Думы Юбилейнинского сельского поселения от 12.11.2020 года № 216.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Юбилейнинского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Юбилейнинского сельского поселения на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения в срок, уставленный Положением о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

**Использование прогноза социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Прогноз СЭР) сформирован на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2019 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в соответствии с утвержденной Стратегией социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения на 2019-2030 гг., утвержденной решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 27.12.2018 года № 19/4. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Юбилейнинского сельского поселения использовались данные государственной статистики, а также тенденции, складывающиеся в экономике и социальной сфере Юбилейнинского сельского поселения.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии со ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и ст.6 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.2 ст.6 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании Прогноз СЭР на 2021-2023 годы утвержден Постановлением

администрации Юбилейнинского сельского поселения от 14.10.2020 г. № 45, тогда как, в соответствии с действующим законодательством Прогноз СЭР одобряется нормативно-правовым актом.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В представленной тестовой части Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение Методических рекомендаций Министерства экономического развития Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области по реализации полномочий по разработке стратегий и программ социально-экономического развития территорий на среднесрочную и долгосрочную перспективу в Прогнозе СЭР отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году, отсутствуют параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования, и отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования.

На основе анализа проекта решения о бюджете, ожидаемых показателей социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения в 2020 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ, в результате которого установлено следующее:

- показатели Прогноза СЭР по «Доходному потенциалу» отличаются от ожидаемой оценки за 2020 год и факта за 2019 год, в том числе по налогу на доходы физических лиц, по налогу на имущество.
- данные показателя «Выручка от реализации продукции, работ, услуг по полному кругу организаций» за 2019 год и оценка 2020 года, представленные в табличной форме Прогноза СЭР соответствуют данным по этому же показателю в предварительных итогах социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения;
- данные показателей «Фонд начисленной заработной платы» за 2020 год в предварительных итогах социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения не соответствуют данным по этим же показателям в Прогнозе СЭР.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты 2020 года».

### **Общая характеристика проекта бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В нарушение ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района от 17.12.2018 года № 34, от 13.12.2019 года № 40.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 7892,2 тыс.руб., на 2022 г. – 7666,5 тыс.руб., на 2023 г. – 7636,0 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования запланирован на 2021 г. в сумме 8050,2 тыс.руб., на 2022 г. - 7762,3 тыс.руб., на 2023 г. – 7736,0 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2021 год на 158,0 тыс. руб., что составляет 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2022 год на 95,8 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 100,0 тыс.руб., что составляет 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 28.10.2020 года № 72-н-мр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Юбилейнинское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 158,0 тыс. руб., на 2022 г. – 95,8 тыс.руб., на 2023 г. – 100,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 4731,5 тыс. руб., на 2022 г. – 5751,4 тыс. руб., на 2023 г. – 5636,6 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2022 года в сумме 158,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2023 года в сумме 253,8 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2024 года в сумме 353,8 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 1580,4 тыс. руб., в 2022 году в сумме 957,6 тыс. руб. и в 2023 году - в сумме 999,7 тыс. руб. (п.18 текстовой части проекта бюджета).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов составляют в 2022 году- 189,3 тыс.руб., в 2023 году-376,8 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

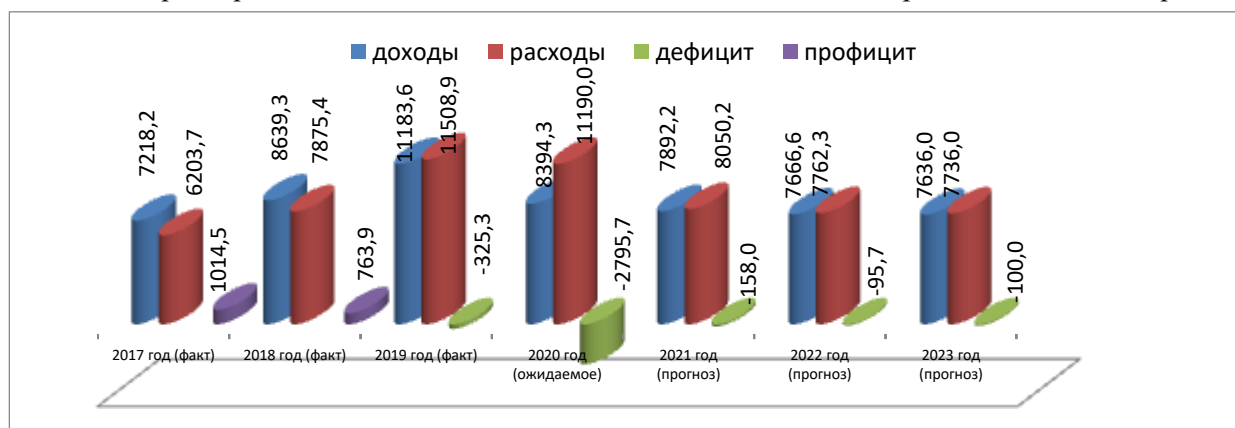
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и подпрограмм в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения). Следует отметить, что наименование п.14 текстовой части проекта решения о бюджете не соответствует наименованию и содержанию приложения № 14. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 14 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. не распределены по муниципальным программам;

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 296,6 тыс.руб., в 2022 г.- 308,7 тыс. руб., в 2023 г.-328,6 тыс.руб. (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту бюджета);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения);
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2021 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (ст.16 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году - 69,9 тыс.руб. и в плановом периоде 2022-2023 г.г. – 0,0 тыс.руб.

Основные параметры бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика параметров бюджета Юбилейнинского сельского поселения в 2017-2021 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Ожидаемое исполнение 2020 г.	Проект на 2021 г.	Отношение Проекта 2021 г. к уровню, %			
						2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые и неналоговые доходы	941,7	1110,9	1476,0	2509,0	3160,7	335,6	284,5	214,1	125,9
Безвозмездные поступления	6276,5	7528,4	9707,0	5885,3	4731,5	75,4	62,8	48,7	80,4
Доходы всего	7218,2	8639,3	11183,0	8394,3	7892,2	109,3	91,4	70,6	94,0
Расходы	6203,8	7875,4	11508,9	11190,0	8050,2	129,8	102,2	69,9	71,9
Дефицит/профицит	+1014,5	+763,9	-325,9	-2795,7	-158,0	-15,6	-20,7	48,5	5,7

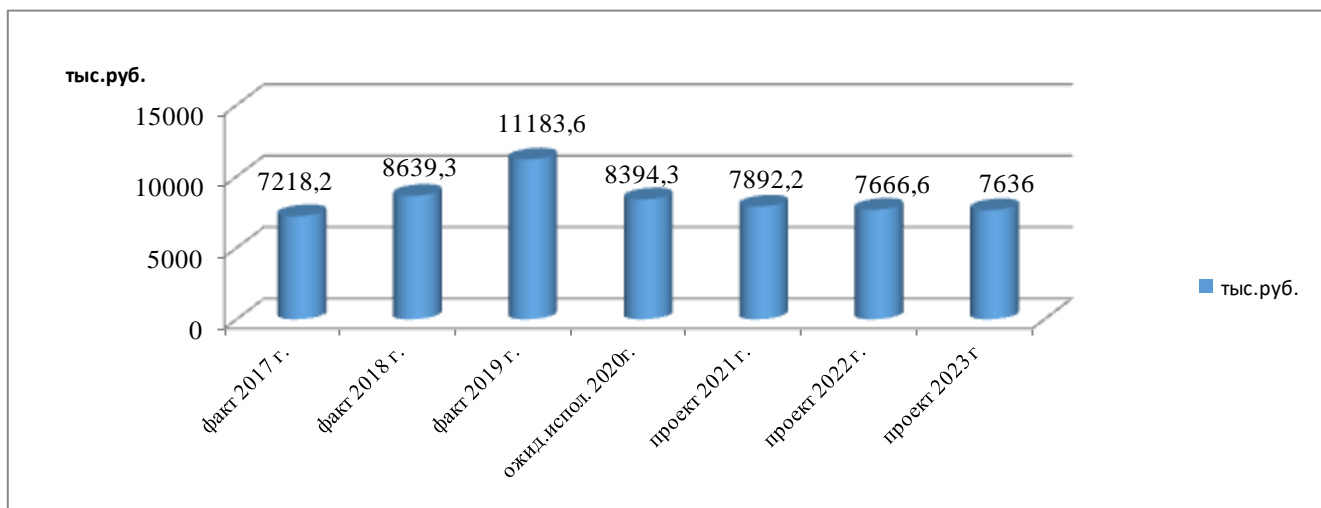
В 2021 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 502,1 тыс.руб. или на 5,9 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 3139,8 тыс.руб. или на 28,1 %.

### Доходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год планируются в сумме 7892,2 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 3160,7 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 4731,5 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 году прогнозные показатели доходной части 2021 года в целом ниже на 502,1 тыс.руб. или на 5,9 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2021 год прогнозируются с увеличением на 651,7 тыс.руб. или на 25,9 % к уровню ожидаемого исполнения 2020 года.;
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2020 года запланирован с уменьшением на 1153,8 тыс.руб. или на 19,6 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2017-2023 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Оценка 2020 год	Прогноз 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год
Налоговые и неналоговые доходы	941,7	1110,9	+17,9	1476,3	+32,9	2509,0	3160,7	+25,9	1915,2	1999,4
<b>Налоговые доходы</b>	<b>897,3</b>	<b>1110,9</b>	<b>+23,8</b>	<b>1476,3</b>	<b>+32,9</b>	<b>2509,0</b>	<b>3160,7</b>	<b>+25,9</b>		
Налог на доходы физических лиц	293,3	483,9	+65,0	707,7	+46,2	2088,4	2787,8	+33,5	1527,2	1588,3
Налоги на подакцизные товары	523,8	571,6	+9,1	658,5	+15,2	299,5	296,6	-1,0	308,8	328,6
Налоги на имущество	75,7	46,5	+61,4	104,4	+в 2,2 п.	60,4	62,8	+3,9	65,2	67,9
Государственная пошлина	4,5	7,9	+75,6	5,6	-29,1	13,0	13,5	+3,8	14,0	14,6
Штрафы, санкции, возмещения	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	47,7	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>44,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
Доходы от использования имущества	43,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>6276,50</b>	<b>7528,4</b>	<b>+19,9</b>	<b>9707,3</b>	<b>+28,9</b>	<b>5885,3</b>	<b>4731,5</b>	<b>-19,6</b>	<b>5751,4</b>	<b>5636,6</b>
Дотации	6081,60	6914,2	+13,7	7481,6	+8,2	4852,2	4341,9	-23,1	5359,7	5237,1
Субсидии	75,30	94,3	+25,2	138,2	+46,5	271,7	200,0	-26,4	200,0	200,0
Субвенции	119,60	154,9	+29,5	2087,5	+в13,5 п.	185,0	189,6	+2,5	191,7	199,5
Иные межбюджетные трансферты	0,0	365,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>7218,2</b>	<b>8639,3</b>	<b>+19,7</b>	<b>11183,6</b>	<b>+29,5</b>	<b>8394,3</b>	<b>7892,2</b>	<b>+5,9</b>	<b>7666,6</b>	<b>7636,0</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2017-2020 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	7218,2	8639,3	11183,6	8394,3	7892,2	7666,6	7636,0

Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %		+19,7	+29,5	-24,9	-5,9	-2,9	-0,4
Налоговые и неналоговые доходы	941,7	1110,9	1476,3	2509,0	3160,7	1915,2	1999,4
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %		+18,0	+32,9	+70,0	+25,9	-39,4	+4,4
Безвозмездные поступления	6276,5	7528,4	9707,3	5885,3	4731,5	5751,4	5636,6
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %		+19,9	+28,9	-39,4	-19,6	+21,6	-1,9

Анализ структуры доходов бюджета Юбилейнинского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	7218,2	8639,3	11183,6	8394,3	7892,2	7666,6	7636,0
Налоговые и неналоговые доходы	941,7	1110,9	1476,3	2509,0	3160,7	1915,2	1999,4
Удельный вес в общем объеме доходов, %	13,0	12,9	13,2	29,9	40,0	25,0	26,2
Безвозмездные поступления	6276,50	7528,4	9707,3	5885,3	4731,5	5751,4	5636,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	87,0	87,1	86,8	70,1	60,0	75,0	73,8

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 40,0%, что на 25,9 % выше ожидаемого уровня 2020 года.

#### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2021 год сформирован администрацией Юбилейнинского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2022 и 2023 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 2787,8 тыс.руб., что на 699,4 тыс.руб. или на 33,5 % выше уровня ожидаемого исполнения 2020 года за счет увеличения МРОТ, постановления на учет новых организаций. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 1527,2 тыс.руб., в 2023 году -1588,3 тыс.руб. Пояснений по снижению по НДФЛ в 2022 и 2023 годах не предоставлены.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2021 году-296,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 2,9 тыс.руб. или на 1,0 %. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 308,8 тыс.руб., в 2023 году -328,6 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 62,8 тыс. руб., что на 2,4 тыс.руб. или на 3,9 % выше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступление планируется в объеме 65,2 тыс.руб., в 2023 году- 67,9 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №13. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 13,5 тыс.руб., что на 0,5 тыс.руб.или на 3,8 % больше уровня ожидаемой оценки 2020 года. Данный налог запланирован исходя из ставок налога на имущество физических лиц, утвержденных решением Думы Юбилейнинского сельского поселения. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 14,0 тыс.руб., в 2023 году -14,6 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 49,3 тыс.руб., что на 1,9 тыс.руб. или на 4,0 % больше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Юбилейнинского сельского поселения. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 51,2 тыс.руб., в 2023 году -53,3 тыс.руб.

**Государственная пошлина.** Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2021 год в размере 13,5 тыс.руб., на 2022 год в размере 14,0 тыс.руб., на 2023 год в размере 14,6 тыс.руб.

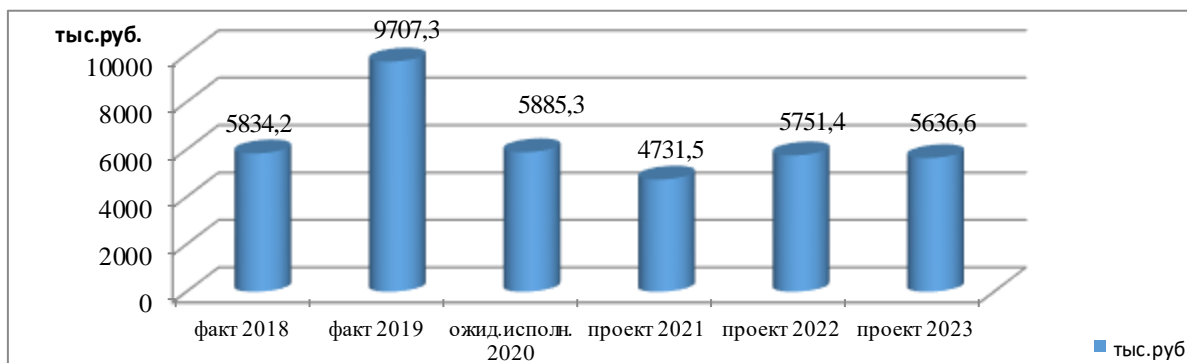
#### Неналоговые доходы.

В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов поступления от неналоговых доходов в бюджете Юбилейнинского муниципального образования не планируются.

### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Юбилейнинского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2021 году безвозмездные поступления составят 4731,5 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 1153,8 тыс.руб. или на 19,6 %. В 2022 году доходы от безвозмездных поступлений составят 5751,4 тыс.руб., что выше планового уровня 2021 года на 1019,9 тыс.руб. или на 21,6 %, в 2023 году - 5636,6 тыс.руб., что также ниже планового уровня 2022 года на 114,8 тыс.руб. или на 2,0 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

### **Дотации.**

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 4341,9 тыс.руб., что на 510,3 тыс.руб. или на 10,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2022 году – 5359,7 тыс.руб., в 2023 году – 5237,1 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2021 год -610,7 тыс.руб., 2022 год -501,2 тыс.руб., 2023 год -418,4 тыс.руб.;

- за счет средств районного бюджета: 2021 год -3731,2 тыс.руб., 2022 год – 4858,5 тыс.руб., 2023 год – 4818,7 тыс.руб.

### **Субсидии.**

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Юбилейнинского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно.

### **Субвенции.**

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определена на 2021 год -189,6 тыс.руб., на 2022 год – 191,7 тыс. руб., на 2023 год- 199,5 тыс.руб., в том числе:

За счет средств областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 188,9 тыс.руб., на 2022 год – 191,0 тыс.руб., на 2023 год -198,8 тыс.руб.;

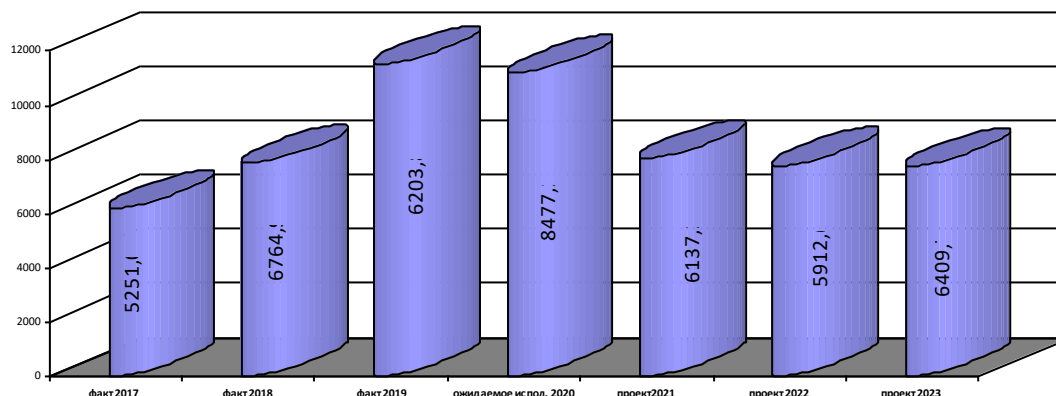
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

## **Расходы проекта бюджета Юбилейнинского муниципального образования**



Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, в Юбилейнинском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Юбилейнинского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования (с учетом условно утвержденных) на 2021 год в сумме 8050,2 тыс. руб., на 2022 год – 7762,3 тыс.руб., на 2023 год – 7736,0 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2020 г. (11190,0 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2021 г. снижены на 3139,8 тыс. руб. или на 28,1 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Юбилейнинского муниципального образования – отчетный 2019 год, текущий 2020 год, очередной 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2021 и плановый период 2022-2023 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2016 года по 2022 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

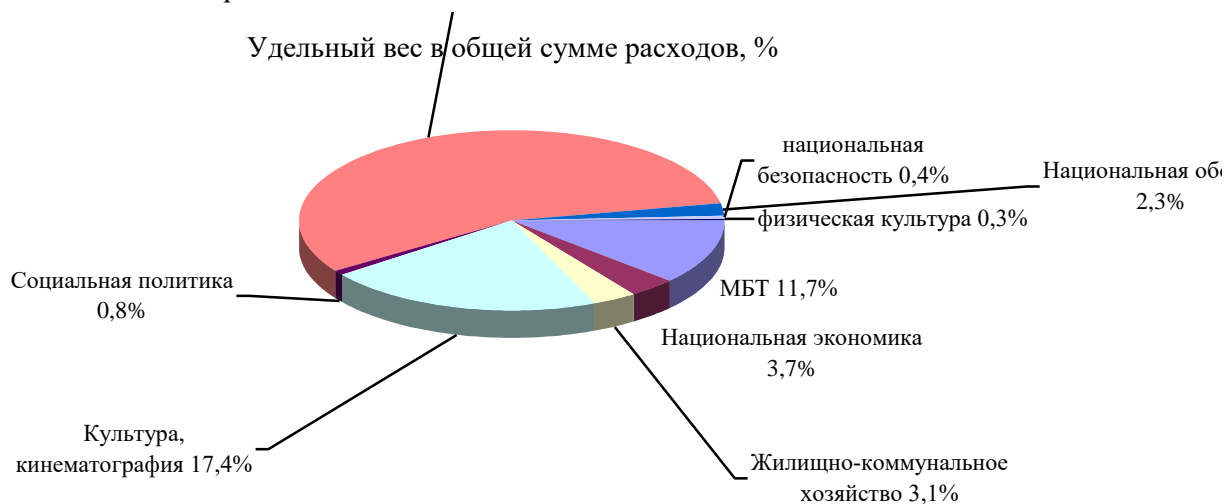
Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Оценка 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Общегосударственные	01	3441,0	4025,2	+17,0	4247,5	+5,5	5861,9	+38,0	4547,9	-22,4	4184,4	4031,7
Национальная оборона	02	75,3	94,3	+25,2	138,2	+46,6	184,3	+33,4	188,9	+2,5	191,0	198,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	46,8	40,5	-13,5	195,3	+ в 4,8 р.	0,0	0,0	29,1	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	57,1	376,5	+ в 6,6 р.	1329,1	+ в 3,5 р.	1348,0	+1,4	296,6	-77,9	308,7	328,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	415,6	611,6	+47,2	2255,7	+ в 3,7 р.	365,0	-83,8	250,0	-31,5	200,0	200,0
Культура, кинематография	08	2017,6	1994,0	-1,2	2205,8	+10,6	2356,0	+6,8	1707,4	-27,5	1748,9	1660,0
Социальная политика	10	0,0	0,0	0,0	303,2	0,0	134,8	-55,5	69,9	-48,1	0,0	0,0
Физическая культура	11	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,4	0,0	0,0	0,0
МБТ	14	150,4	733,4	+ в 4,9 р.	834,1	+13,7	940,0	+12,7	940,0	0,0	940,0	940,0
<b>ИТОГО</b>		<b>6203,8</b>	<b>7875,4</b>	<b>+26,9</b>	<b>11508,9</b>	<b>+46,1</b>	<b>11190,0</b>	<b>-2,8</b>	<b>8050,2</b>	<b>-28,1</b>	<b>7573,0</b>	<b>7359,1</b>

Большая часть расходов бюджета Юбилейнинского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде прогнозируется по четырем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2021 год -4547,9 тыс.руб. (56,5%), 2022 год – 4184,4 тыс.руб. (55,3%), 2023 год – 4031,7 тыс.руб.(54,8 %);
- «Культура и кинематография»: 2021 год – 1707,4 тыс.руб. (21,2%), 2022 год- 1748,9 тыс.руб.(23,1 %), 2023 год – 1660,0 тыс.руб.(22,6%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2021 год – 940,0 тыс.руб.(11,7%), 2022 год – 940,0 тыс.руб.(12,4%), 2023 год – 940,0 тыс.руб. (12,8%);
- Национальная экономика: 2021 год – 296,6 тыс.руб. (3,7 %), 2022 год- 308,7 тыс.руб. (4,1 %), 2023 год - 328,6 тыс.руб.(4,5 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В расходной части проекта бюджета на 2021 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 гг.

В расходной части проекта бюджета 2021 года на 8 месяцев запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Юбилейнинского сельского поселения, а также, работникам культуры.

В расходной части проекта бюджета 2022-2023 года на 9 месяцев запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Юбилейнинского сельского поселения, а также, работникам культуры.

Пунктом 20 проекта решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда и предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска, определены в соответствии:

- с решением Думы Юбилейнинского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда главы Юбилейнинского муниципального образования» от 17.12.2019 г. № 47/4 (с изменениями от 29.10.2020г. № 70/4);
- с решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 27.12.2018 года № 15/4 «Об утверждении Положения о предоставлении отпуска главе Юбилейнинского сельского поселения» (с изменениями от 20.02.2020 г. № 54/4).

На 2021 год главе Юбилейнинского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 82307,50 руб. в месяц (47405,98 руб. в 2019 году рост составил 73,6%) и 987690,00 руб. в

год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Юбилейнинского муниципального образования на 2021 год в размере 1053248,00 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Юбилейнинского сельского поселения, определена решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 28.12.2017 года № 178/3 «О денежном содержании муниципальных служащих администрации Юбилейнинского сельского поселения» (с изменениями от 17.12.2019 года № 48/4), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Формирование фонда оплаты труда вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлениями администрации Юбилейнинского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Юбилейнинского сельского поселения» (с изменениями от 07.05.2020 г. № 26).

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Юбилейнинского сельского поселения от 30.01.2020 года № 7 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Юбилейнинского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда работника военно-учетного стола). Следует отметить, что Положение об оплате труда работника военно-учетного стола содержит элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям. Кроме того, в данном Положении установлен должностной оклад только на 01.01.2020 года.

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Юбилейнинского МО, утвержденным приказом от 08.02.2018 года № 3 (с изменениями).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 28142,4 руб.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования**

Одновременно с проектом решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» администрацией Юбилейнинского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.54 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском сельском поселении, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Юбилейнинского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.10.2020 года № 50 (далее - Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Основные направления нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечения функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления размещены на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения «Нормативно-правовые акты 2020 года».

### **Бюджетный прогноз Юбилейнинского муниципального образования.**

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период до 2025 года представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о

бюджете. В нарушение п.3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.09.2020 года № 43, представленный бюджетный прогноз разработан сроком на 5 лет.

Анализ проекта бюджетного прогноза Юбилейнинского муниципального образования на период до 2025 года, представленного одновременно с проектом бюджета Юбилейнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. показывает, что в целом его содержание соответствует требованиям к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период, установленным постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.09.2020 года № 43. Данные основных характеристик бюджета Юбилейнинского муниципального образования на 2021-2025 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2021 - 2023 годы и проекту решения о бюджете.

В нарушение п.3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.09.2020 года № 43, представленный бюджетный прогноз разработан сроком на 5 лет.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Бюджетный прогноз Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период до 2025 года не размещён на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения.

### **Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2020 – 2023 годы». Муниципальная программа включает в себя 9 подпрограмм, 7 из которых предлагаются к финансированию в 2022 и 2023 года. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2021 году в объеме 8050,2 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2022 году в объеме 7762,3 тыс.руб. или 100,0 %, в 2023 году – 7736,0 тыс.руб. или 100,0%. В 2022 и 2023 годах не предусмотрено проектом бюджета финансирование двух подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2020 – 2023 годы»: «Социальная политика», «Развитие физкультуры и спорта в Юбилейнинском сельском поселении».

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского муниципального образования на 2020-2023 гг.», и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, утвержденные постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 11.11.2020 г. №. 53.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

*Таблица № 6, тыс.руб.*

№ п/п	Наименование целевой программы, подпрограммы	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	<b>Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2020-2022 года»</b>	<b>8050,2</b>	<b>8050,2</b>	<b>0,0</b>	<b>7762,3</b>	<b>7762,3</b>	<b>0,0</b>	<b>7736,0</b>	<b>7736,0</b>	<b>0,0</b>
1	Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»	296,6	296,6	0,0	308,7	308,7	0,0	328,6	328,6	0,0
2	Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство»	250,0	250,0	0,0	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0	0,0

3	Подпрограмма «Развитие культуры»	1707,4	1707,4	0,0	1748,9	1748,9	0,0	1660,0	1660,0	0,0
4	Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности»	218,0	218,0	0,0	191,0	191,0	0,0	198,8	198,8	0,0
5	Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»	4400,9	4400,9	0,0	4265,2	4265,2	0,0	4303,4	4303,4	0,0
6	Подпрограмма «Социальная политика»	69,9	69,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»	940,0	940,0	0,0	940,0	940,0	0,0	940,0	940,0	0,0
8	Подпрограмма «Развитие земельных и имущественных отношений»	147,0	147,0	0,0	108,5	108,5	0,0	105,2	105,2	0,0
9	Подпрограмма «Развитие физической культуры»	20,4	20,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

**Подпрограмма «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления».** В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 4400,9 тыс.руб., на 2022 г.- 4265,2 тыс.руб., на 2023 г. – 4303,4 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Юбилейнинского муниципального образования» определен объем расходов на 2021 год в сумме 857,3 тыс.руб., 2022 год в сумме 964,5 тыс.руб., 2023 год – 964,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 8 месяцев в 2021 году, в расчете на 9 месяцев – в 2022 и в 2023 годах.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>857,3</b>	<b>964,5</b>	<b>964,5</b>
Заработная плата	658,5	740,8	740,8
Начисления на заработную плату	198,8	223,7	223,7

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Юбилейнинского сельского поселения» в 2021 году предусмотрено 3543,6 тыс.руб., в 2022 году -3300,7 тыс.руб., в 2023 году -3338,9 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Юбилейнинского сельского поселения в расчете на 8 месяцев в 2021 году, в расчете на 9 месяцев – в 2022 и в 2023 годах.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021 год	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>3532,9</b>	<b>3290,0</b>	<b>3328,2</b>
Заработная плата	2083,3	2352,2	2329,3
Начисления на заработную плату	614,9	693,0	693,0
Иные выплаты персоналу	249,6	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	195,0	192,7	232,6
Уплата иных платежей	20,5	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	99,0	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	270,5	52,1	73,3

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2021 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности».** В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год -218,0 тыс.руб., на 2022 год -191,0 тыс.руб., на 2023 год -198,8 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями -176,8 тыс.руб., ежегодно, на иные выплаты в 2021 году- 41,2 тыс.руб., в 2022 году- 14,2 тыс.руб., в 2023 году -22,0 тыс.руб.

**Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Юбилейнинского сельского поселения».**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 296,6 тыс.руб., на 2022 г.- 308,7 тыс.руб., на 2023 г. – 328,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Юбилейнинском сельском поселении в соответствии с Положением «О создании муниципального дорожного фонда Юбилейнинского сельского поселения, утвержденного решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 29.11.2013 года №30/3, в том числе:

- по мероприятию «Содержание автодорог» предусмотрено на 2021 год 196,6 тыс.руб., на 2022 год -308,7 тыс.руб., на 2023 год- 328,6 тыс.руб.

- по мероприятию «Организация уличного освещения» предусмотрено на 2021 год - 100,0 тыс.руб..

**Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 250,0тыс.руб. и плановый период 2022 и 2023 гг. в размере 200,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенного пункта» на 2021 год - 50,0 тыс.руб., расходы предусмотрены работы по оформлению зоны санитарной очистки.

- по мероприятию «коммунальное хозяйство» на 2021 год и плановый период – 200,0 тыс.руб., ежегодно, на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Подпрограмма «Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении»**

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Горизонт». В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 1707,4 тыс.руб., на 2022 г.- 1748,9 тыс.руб., на 2023 г. – 1660,0 тыс.руб. Все расходы по данной подпрограмме, включая заработную плату и начисления на нее, предусмотрены на 8 месяца, в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2021 год в размере 946,1 тыс.руб., на 2022 год – 949,4 тыс.руб., на 2023 год -949,4 тыс.руб.

Таблица № 9.

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	654,9	736,9	736,9
Начисления на оплату труда	187,8	212,5	212,5
Иные выплаты персоналу	19,6	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	39,5	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	12,8	0,0	0,0
Уплата иных платежей	31,5	0,0	0,0
<b>Итого</b>	<b>946,1</b>	<b>949,4</b>	<b>949,4</b>

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2021 год в размере 761,3 тыс.руб., на 2022 год – 799,5 тыс.руб., на 2023 год -710,6 тыс.руб.

Таблица № 10

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	545,8	614,0	545,8
Иные выплаты персоналу	19,6	0,0	0,0
Начисления на оплату труда	164,9	185,4	164,8
<b>Итого</b>	<b>761,3</b>	<b>799,5</b>	<b>710,6</b>

**Подпрограмма «Социальная политика»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год -69,9 тыс.руб., на плановый период 2022 и 2023 годы финансирование не предусмотрено. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на доплату к пенсии за выслугу лет.

**Подпрограмма «Регулирование межбюджетных отношений»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы – 940,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 122,7 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 805,9 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

### **Соответствие резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Юбилейнинского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Юбилейнинского сельского поселения предусмотрен в размере 0,12% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,13% от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,13 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета муниципального образования на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 158,0 тыс.руб., в 2022 году дефицит бюджета составит 95,8 тыс.руб., в 2023 году дефицит составит 100,0 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2021 году – 5,0 %, в 2022 году -5,0 %, в 2023 году -5,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2021 год установлен в сумме 1580,4 тыс.руб., на 2022 год – 957,6 тыс.руб., на 2023 год – 999,7 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета предусмотрены.

### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «О бюджете Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с приложениями, Прогноз СЭР, основные направления бюджетной и налоговой политики, размещены на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Юбилейнинского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Юбилейнинского муниципального образования составлен на период три года.

6. Бюджетная и налоговая политика муниципального образования нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечения функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Наименование п.14 текстовой части проекта решения о бюджете не соответствует наименованию и содержанию приложения № 14.

2. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 14 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по муниципальным программам.

3. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.2 ст.6 раздела 2 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании Прогноз СЭР на 2021-2023 годы утвержден Постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 14.10.2020 г. № 45, тогда как, в соответствии с действующим законодательством Прогноз СЭР одобряется нормативно-правовым актом.

4. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в тестовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

5. В представленной тестовой части Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

6. В нарушение Методических рекомендаций Министерства экономического развития Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области по реализации полномочий по разработке стратегий и программ социально-экономического развития территорий на среднесрочную и долгосрочную перспективу в Прогнозе СЭР отсутствуют значения параметров среднесрочного прогноза за два года, предшествующие текущему году, отсутствуют параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования, и отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования.

7. На основе сопоставления проекта решения о бюджете, ожидаемых показателей социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения в 2020 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведен анализ, в результате которого установлено следующее:

- показатели Прогноза СЭР по «Доходному потенциалу» отличаются от ожидаемой оценки за 2020 год и факта за 2019 год, в том числе по налогу на доходы физических лиц, по налогу на имущество.

- данные показателей «Фонд начисленной заработной платы» за 2020 год в предварительных итогах социально-экономического развития Юбилейнинского сельского поселения не соответствуют данным по этим же показателям в Прогнозе СЭР.

8. В нарушение ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района от 17.12.2018 года № 34, от 13.12.2019 года № 40.

9. В расходной части проекта бюджета 2021 года на 8 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания



высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Юбилейнинского сельского поселения, работникам культуры.

10. Пояснительная записка к проекту решения, сформированному в программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

11. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании не представлены методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

12. В нарушение п.3 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.09.2020 года № 43, представленный бюджетный прогноз разработан сроком на 5 лет.

13. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Бюджетный прогноз Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период до 2025 года не размещен на официальном сайте администрации Юбилейнинского сельского поселения.

### **Предложения:**

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Юбилейнинского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

2. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и п.13.1 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

3. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

4. В соответствии со ст.8 Положения о бюджетном процессе в Юбилейнинском муниципальном образовании, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

5. Наименование приложения № 14 к проекту решения о бюджете привести в соответствие с содержанием самого приложения.

6. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

7. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Юбилейнинского сельского поселения, работникам культуры.

8. КСП рекомендует проект бюджета Юбилейнинского сельского поселения со всеми приложениями размещать на официальном сайте администрации администрации Юбилейнинского сельского поселения в разделе «Бюджет Юбилейнинского МО».

9. Бюджетный прогноз разрабатывать в соответствии с Порядком разработки и утверждения бюджетного прогноза Юбилейнинского муниципального образования на долгосрочный период, утвержденного постановлением администрации Юбилейнинского сельского поселения от 23.09.2020 года № 43.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Юбилейнинского сельского поселения «Об утверждении бюджета Юбилейнинского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**