

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 40

на проект решения Думы Алымовского сельского поселения
«О бюджете Алымовского сельского поселения
на 2021 год и на плановый период 2022 - 2023 г.г.»

15 декабря 2020 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алымовского сельского поселения от 15.11.2020 года № 377.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

Объект экспертизы:

Алымовское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 02 декабря 2020 г. по 11 декабря 2020 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Алымовского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в редакции от 22.11.2012г. №67/2)
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., утвержденные постановлением администрации Алымовского муниципального образования от 28.10.2020 г. № 40;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за 9 месяцев 2020 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2021-2023 годы;

- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.»;
- Среднесрочный финансовый план Алымовского сельского поселения на 2021-2023 гг.;
- Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану Алымовского сельского поселения;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2020 год, Соглашения от 01.01.2020 № 1/20 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в редакции от 22.11.2012г. №67/2) (далее - Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, на основании поручения Думы Алымовского сельского поселения от 15.11.2020 года № 377.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алымовского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории.

Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период до 2023 года (далее – Прогноз СЭР) сформирован на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2019 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алымовского сельского поселения использовались данные государственной статистики, а также тенденции, складывающиеся в экономике и социальной сфере Алымовского сельского поселения. Прогноз разрабатывался в двух основных вариантах – базовый и консервативный. Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР за основу принят консервативный вариант.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период до 2023 гг., в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и п.13.2 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, одобрен постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 28.10.2020 года № 39.

Следует отметить, что п.5 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Алымовского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от

30.06.2020 года № 32, противоречит предусмотренным нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденному решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.08.2011 года № 48/2 (в редакции от 22.11.2012г. №67/2), в части срока одобрения Прогноза СЭР – прогноз одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2020 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, так и на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.13.4. Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Общая характеристика проекта бюджета Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алымовского сельского поселения предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 6 901,20 тыс.руб., на 2022 г. – 6 258,20 тыс.руб., на 2023 г. – 6 927,40 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Алымовского муниципального образования запланирован на 2021 г. в сумме 6 937,51 тыс.руб., на 2022 г. – 6 295,95 тыс.руб., на 2023 г.– 6 967,07 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2021 год на 36,31 тыс. руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2022 год на 37,75 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 39,67 тыс.руб., что составляет 3,75% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 28.10.2020 года № 72-н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алымовское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 36,31 тыс. руб., на 2022 г. – 37,75 тыс.руб., на 2023 г. – 39,67 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4, п.4.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 4, № 4.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 5 932,90 тыс. руб., на 2022 г. – 5 251,60 тыс. руб., на 2023 г. – 5 869,50 тыс. руб. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 7 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по разделам, подразделам классификации расходов бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам) и видам расходов классификации расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 8 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 8 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по целевым статьям (муниципальным программам) и видам расходов классификации расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 9 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены;

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2022 года в сумме 36,31 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2023 года в сумме 74,06 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2024 года в сумме 113,73 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 484,15 тыс. руб., в 2022 году - в сумме 503,30 тыс. руб., в 2023 году - в сумме 528,95 тыс. руб. (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют, в 2022 году- 147,61 тыс.руб., в 2023 году- 328,38 тыс.руб.(пункт 17 текстовой части проекта решения о бюджете);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году утвержден в сумме 152,40 тыс. руб., в 2022 г. – 152,40 тыс.руб., в 2023 г. – 304,80 тыс.руб. (п.22 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в соответствии с правовыми актами местной администрации муниципального образования (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 14 к проекту решения). В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 14 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по муниципальным программам;

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 444,90 тыс.руб., в 2022 г.- 463,00 тыс. руб., в 2023 г.- 492,80 тыс.руб. (п.21 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2021 год и 2022 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 20,0 тыс.руб., на 2023 год – 120,00 тыс.руб. (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту бюджета);

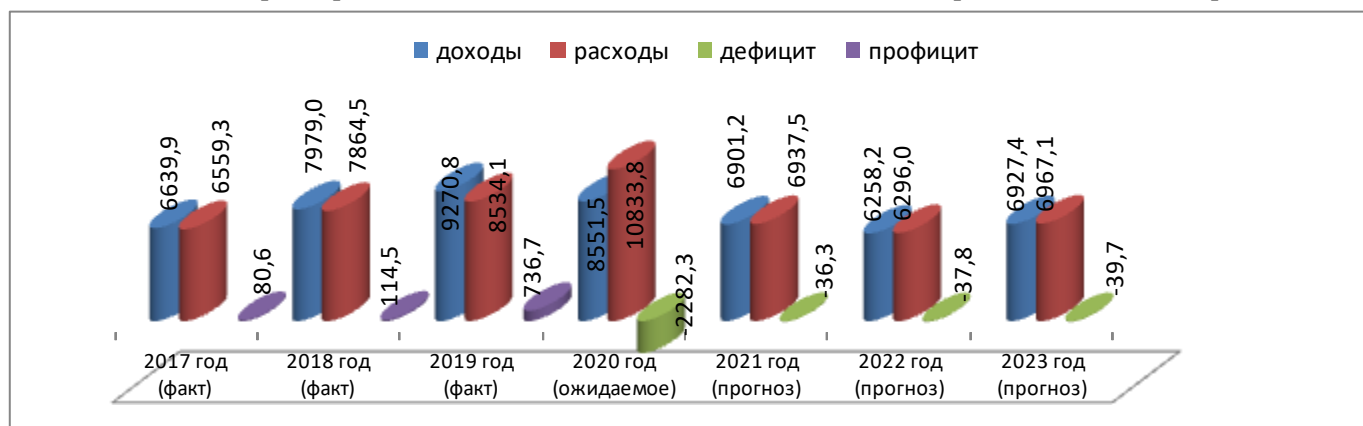
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения);

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2021 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

- в нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2021-2023 годах к оценке ожидаемого исполнения 2020 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020 г.	Проект 2021 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2022г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2023г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	1919,77	968,30	50,49	1006,60	52,43	1057,90	55,11
Безвозмездные поступления	6631,70	5932,90	89,46	5251,60	79,19	5869,50	88,51
Всего доходов местного бюджета	8551,47	6901,20	80,70	6258,20	73,18	6927,40	81,00
Расходы местного бюджета	10833,82	6937,51	64,03	6295,95	58,11	6967,07	64,31
Дефицит(-), профицит(+)	-2282,35	-36,31	1,59	-37,75	1,65	-39,67	1,73

Динамика параметров бюджета Алымовского сельского поселения в 2017-2021 гг. представлена в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Оценка 2020г.	Проект 2021 год	Отношение Проекта 2021 г. к уровню, %			
						2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые и неналоговые	886,60	855,70	863,70	1919,77	968,30	109,21	113,16	112,11	50,44
Безвозмездные поступления	5753,30	7123,30	8407,10	6631,70	5932,90	103,12	83,29	70,57	89,46
Доходы всего	6639,90	7979,00	9270,80	8551,47	6901,20	103,94	86,49	74,44	80,70
Расходы	6559,30	7864,50	8534,10	10833,82	6937,51	105,77	88,21	81,29	64,04
Дефицит (-) / Профицит (+)	+80,60	-114,50	+736,70	-2282,35	-36,31	-45,05	+31,71	-4,93	+1,59

В 2021 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 1650,27 тыс.руб. или на 19,3 %, и также снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 3896,31 тыс.руб. или на 36,0 %.

Доходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

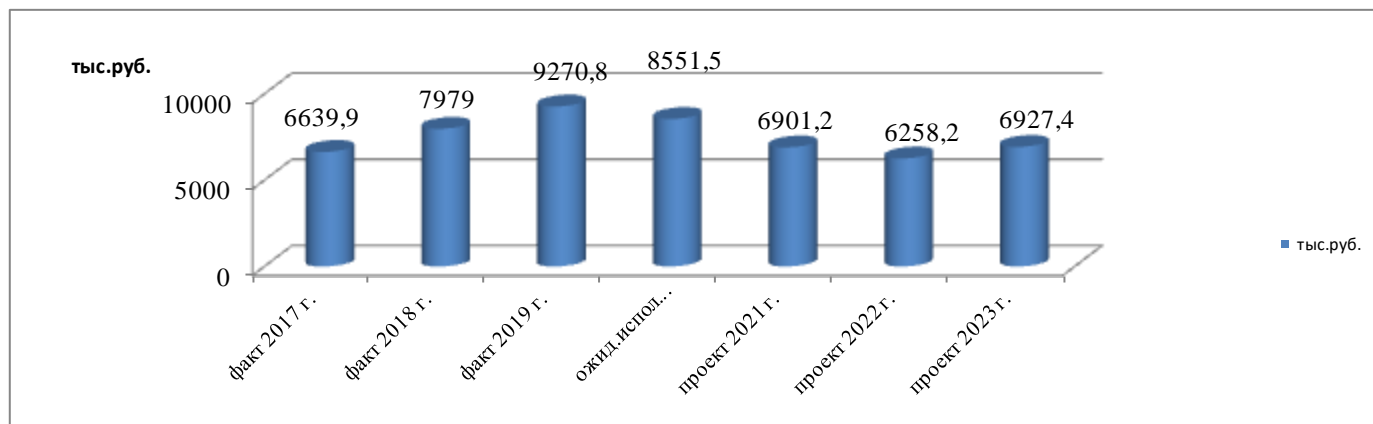
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Алымовского сельского поселения в 2020 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Алымовского сельского поселения 2021 год планируются в сумме 6 901,20 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 968,30

тыс.руб. или 14,0 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 5 932,90 тыс. руб.или 86,0 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2022 году доходы бюджета составят 6 258,20 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1006,60 тыс.руб.(16,1 %), безвозмездные поступления -5251,60 тыс.руб.(83,9 %). В 2023 году доходы бюджета составят 6927,40 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1057,90 тыс.руб.(15,3%), безвозмездные поступления -5869,50 тыс.руб.(84,7%).

Динамика доходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 г. прогнозные показатели доходной части 2021 г. в целом ниже на 1650,27тыс.руб. или на 19,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 951,47 тыс.руб. или на 49,6%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 698,80 тыс.руб. или на 10,5 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2017-2023 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Оценка 2020 год	Прогноз 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год
Налоговые и неналоговые доходы	886,6	855,70	96,5	863,72	100,9	1919,77	968,30	51,4	1006,60	1057,90
Налоговые доходы	885,3	851,2	96,1	861,73	101,2	1020,80	968,30	94,9	1006,60	1057,90
Налог на доходы физических лиц	314,8	310,1	98,5	337,43	108,8	459,11	397,50	86,6	413,00	429,50
Налоги на подакцизные товары	407,4	381,1	93,5	438,99	115,2	392,90	444,90	113,2	463,00	492,80
Налоги на совокупный доход	45,5	110,7	243,3	34,74	31,4	67,05	69,50	103,7	72,20	75,10
Налоги на имущество	117,6	49,3	41,9	48,17	97,7	96,94	51,40	53,0	53,40	55,50
Государственная пошлина	0,0	0,0	0,0	2,40	100,0	4,8	5,0	104,2	5,0	5,0
Неналоговые доходы	1,3	4,5	+ в 1,5 р.	2,0	44,4	898,97	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	1,3	4,5	+ в 1,5 р.	2,0	44,4	0,76	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	898,21	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	5753,3	7123,3	123,8	8407,11	118,0	6631,70	5932,90	89,5	5251,60	5869,50
Дотации	5515,9	6460,4	117,1	8109,71	125,5	5428,50	4691,40	86,4	4859,90	5470,00
Субсидии	76,4	82,2	107,6	159,20	193,7	1018,20	1051,90	103,3	200,00	200,00
Субвенции	121,0	159,9	132,1	138,20	86,4	185,00	189,60	102,5	191,70	199,50
Иные межбюджетные трансферты	40,0	420,8	+ в 10,5 р.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	6639,9	7979,00	120,2	9270,83	116,2	8551,47	6901,20	80,7	6258,20	6927,40

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2017-2019 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	6639,9	7979,0	9270,83	8551,47	6901,20	6258,20	6927,40
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+1,2	+20,2	+16,2	-7,8	-19,3	-9,3	+10,7
Налоговые и неналоговые доходы	886,6	855,7	863,72	1919,77	968,30	1006,60	1057,90

<i>Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	+9,3	-3,5	+0,9	+122,3	-49,6	+3,9	+5,1
Безвозмездные поступления	5753,3	7123,3	8407,11	6631,70	5932,90	5251,60	5869,50
<i>Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %</i>	+0,0	+23,8	+18,0	-21,1	-10,5	-11,5	+11,8

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	6639,9	7979,0	9270,83	8551,47	6901,20	6258,20	6927,40
Налоговые и неналоговые доходы	886,6	855,7	863,72	1919,77	968,30	1006,60	1057,90
Удельный вес в общем объеме доходов, %	13,4	10,7	9,3	22,4	14,0	16,1	15,3
Безвозмездные поступления	5753,3	7123,3	8407,11	6631,70	5932,90	5251,60	5869,50
Удельный вес в общем объеме доходов, %	86,6	89,3	90,7	77,6	86,0	83,9	84,7

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 14,0%, что на 8,4 % ниже ожидаемого уровня 2020 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 13,4 % в 2017 году до 15,3 % в 2023 году.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налог на доходы физических лиц и налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период сформирован администрацией Алымовского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Алымовского муниципального образования с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 397,50 тыс.руб., что ниже уровне ожидаемого исполнения 2020 года на 61,61 тыс.руб. или на 13,4 %. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 413,0 тыс.руб., в 2023 году – 429,50 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2021 году- 444,90 тыс.руб., что выше уровне ожидаемого исполнения 2020 года на 52,0 тыс.руб. или на 13,2 %. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 463,00 тыс.руб., в 2023 году – 492,80 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 13 по Иркутской области и составляет в 2021 году -69,50 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2020 года на 2,45 тыс.руб. или на 3,7 %. В 2022 году поступления планируются в объеме 72,20 тыс.руб., в 2023 году -75,10 тыс.руб. Налоги на совокупный доход в бюджете Алымовского сельского поселения представлены единым сельскохозяйственным налогом.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 51,40 тыс. руб., что на 45,54 тыс.руб. или на 46,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступление планируется в объеме 53,40 тыс.руб., в 2023 году – 55,50 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 18,70 тыс.руб., что на 31,25 тыс.руб. или на 62,7 % ниже уровне ожидаемой оценки 2020 года. Данный налог запланирован исходя из ставок налога на имущество физических лиц, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 19,40 тыс.руб., в 2023 году -20,20 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в сумме 32,70 тыс.руб., что на 14,29 тыс.руб. или на 30,4 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года. Поступление земельного налога запланированы исходя из кадастровой стоимости земельных участков, облагаемых земельным налогом и ставок земельного налога, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения. На 2022 год поступление данного налога запланировано в сумме 34,00 тыс.руб., в 2023 году -35,30 тыс.руб.

Государственная пошлина. Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального

образования на 2021 год и плановый период в объеме 5,0 тыс.руб., ежегодно.

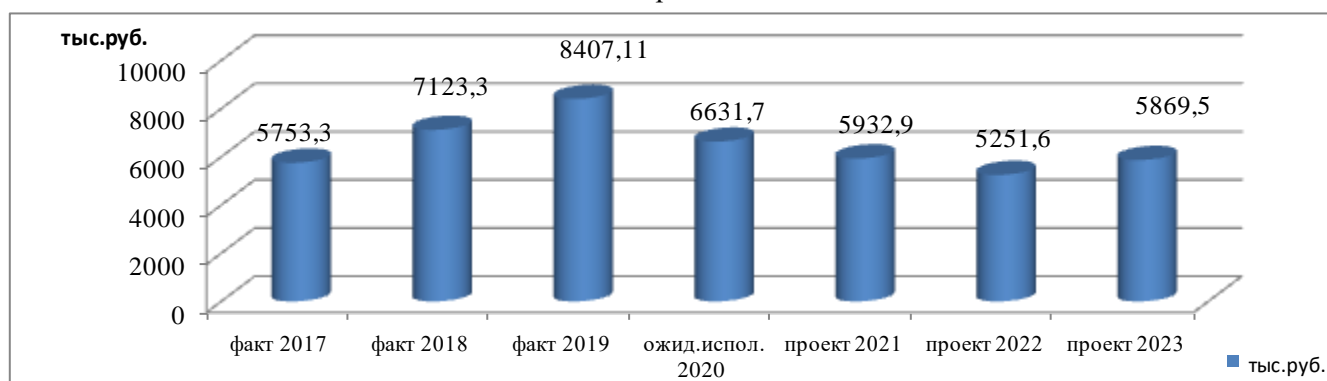
Неналоговые доходы.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Алымовского сельского поселения не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемый в 2021 году объем безвозмездных поступлений составит 5932,90 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 698,80 тыс.руб. или на 10,5 %. В 2022 году доходы от безвозмездных поступлений составят 5251,60 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 681,3 тыс.руб. или на 11,5 %, в 2023 году - 5869,50 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 617,9 тыс.руб. или на 11,8 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Алымовского сельского поселения предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 год в объеме 4691,40 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 737,10 тыс.руб. или на 13,6 %, на 2022 год – 4859,90 тыс.руб., на 2023 год- 5470,0 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2021 год – 783,50 тыс.руб., 2022 год – 652,90 тыс.руб., 2023 год – 792,00 тыс.руб.;

- за счет средств районного бюджета: 2021 год – 3907,90 тыс.руб., 2022 год – 4207,00 тыс.руб., 2023 год – 4678,00 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Алымовского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год - 1051,90 тыс.руб., на плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 200,00 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алымовского сельского поселения 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определена на 2021 год -189,60 тыс.руб., на 2022 год – 191,70 тыс. руб., на 2023 год- 199,50 тыс.руб., в том числе:

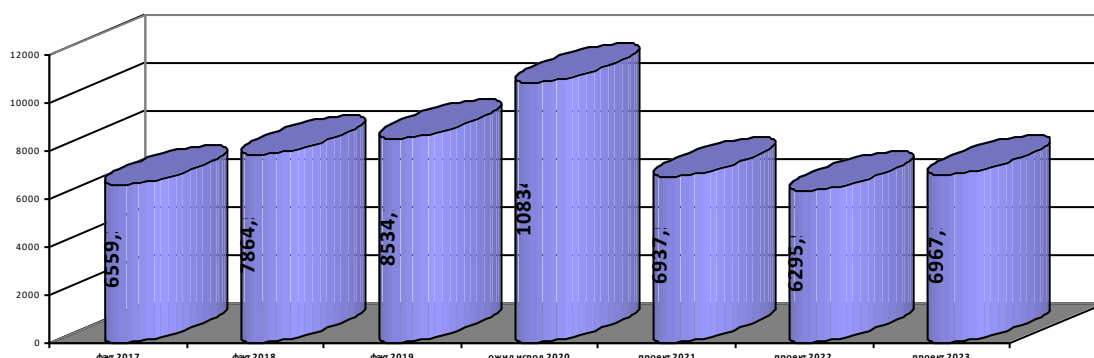
- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 188,90 тыс.руб., на 2022 год – 191,00 тыс.руб., на 2023 год -198,80 тыс.руб.;

- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2(в редакции от 22.11.2012г. №67/2) .

Динамика расходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2021 год в сумме 6937,51 тыс. руб., на 2022 год – 6295,95 тыс.руб., на 2023 год -6967,07 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за 2020 г. прогнозируемые расходы в 2021 г. снижены на 3896,31 тыс. руб. или на 35,9 %.

В целях оценки общего объема расходов бюджета муниципального образования проведен анализ реестра расходных обязательств Алымовского муниципального образования – отчетный 2019 год, текущий 2020 год, очередной 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Реестр), представленный в КСП района одновременно с проектом бюджета. Сравнение общего объема расходных обязательств на 2021 и плановый период 2022-2023 годы, предусмотренного в Реестре с прогнозируемым объемом расходов бюджета муниципального образования, согласно представленному Проекту бюджета, свидетельствует об их соответствии.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2017 года по 2023 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

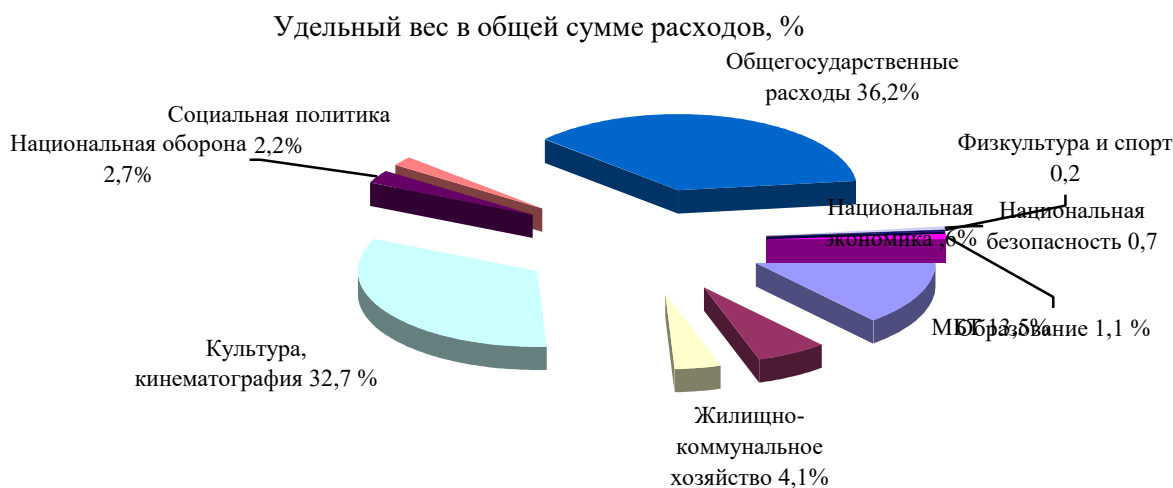
Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Оценка 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Общегосударственные расходы	01	3647,8	4132,7	113,3	4 774,0	115,5	4993,25	104,6	2510,21	50,3	2698,33	3095,08
Национальная оборона	02	76,4	82,2	107,6	138,2	168,1	184,30	133,4	188,90	102,5	191,00	198,80
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7,8	27,2	+ в 3,4 р	177,7	+ в 6,5 р.	381,20	+ в 2,1 р.	46,70	- в 8,2 р.	42,20	72,20
Национальная экономика	04	293,2	447,1	152,5	449,1	100,4	1066,47	+ в 2,4 р.	460,40	- в 2,3 р.	478,50	508,30
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	145,9	73,1	50,1	38,0	51,9	286,10	+ в 7,5 р.	285,03	99,6	312,64	317,02
Образование	07	40,0	79,8	199,5	4,4	5,5	187,73	+ в 42,7 р.	72,93	- в 2,6 р.	138,35	138,35
Культура, кинематография	08	1650,5	2166,4	131,3	1 944,2	89,7	2501,17	128,6	2268,98	90,7	1326,76	1326,76
Социальная политика	10	30,7	122,7	+ в 4,0 р	174,4	142,1	288,57	165,5	152,40	52,8	152,40	304,80
Физическая культура и спорт	11	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	100,0	11,2	+ в 2,2 р.	15,0	15,0
МБТ	14	667,0	733,4	110,0	834,1	113,7	940,03	112,7	940,77	100,1	940,77	940,77
ИТОГО		6559,3	7864,5	119,9	8534,1	108,5	10833,82	126,9	6937,51	64,0	6295,95	6917,07

Большая часть расходов бюджета Алымовского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2021 год -2510,21 тыс.руб. (36,2%), 2022 год – 2698,33 тыс.руб. (42,9%), 2023 год – 3095,08 тыс.руб.(44,7 %);
- «Культура и кинематография»: 2021 год – 2268,98 тыс.руб. (32,7%), 2022 год- 1326,76 тыс.руб.(21,1 %), 2023 год – 1326,76 тыс.руб.(19,2%);
- «Межбюджетные трансферты»: 2021 год – 940,77 тыс.руб.(13,5%), 2022 год – 940,77 тыс.руб.(14,9%), 2023год – 940,77 тыс.руб. (13,6 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработная плата и начисления на нее работникам военно-учетного стола;
- расходы по разделу «Культура, кинематография» на компенсацию оплаты стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска, на услуги связи, закупку энергетических ресурсов, а также, расходы по ремонту полов в библиотеке;
- расходы по разделу «Общегосударственные расходы» на закупку энергетических ресурсов, ОСАГО, диспансеризацию муниципальных служащих, ГСМ, транспортный налог;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

В проекте расходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. на 6 месяцев запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Алымовского сельского поселения, а также, работникам культуры.

Расходы по другим статьям проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. сокращены на 50 и более процентов.

В связи отсутствием финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2020 года и плановом периоде 2021-2022 гг. расходы на обучение и на приобретение основных средств.

Пунктом 20 проекта решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определены первоочередные виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Думы Алымовского сельского поселения «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе Алымовского муниципального образования».

На 2021 год и плановый период главе Алымовского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 70251,62 руб. в месяц (в 2019 году 48659,78 руб.), и в размере 843019,44 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского муниципального образования на 2021 год в размере 1075559,00 руб., сформированный в

соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 11 марта 2020 года).

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения установлена в соответствии с проектом решения Думы Алымовского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Алымовском муниципальном образовании» (далее – Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда. Следует отметить, что в приложении № 1 к проекту Положения об оплате труда муниципальных служащих и в проекте штатного расписания администрации Алымовского сельского поселения некорректно указано наименование должности – ведущий специалист-эксперт. Должность «ведущий специалист-эксперт» является должностью государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно проекту постановления администрации Алымовского сельского поселения «Об утверждении положения об оплате труда и порядке формирования фонда оплаты труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения».

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании проекта постановления администрации Алымовского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алымовского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда работника военно-учетного стола). Следует отметить, что проект Положения об оплате труда работника военно-учетного стола содержит элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям.

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, работника военно-учетного стола включены в проект на основании проектов решения Думы муниципального образования, проектов постановлений, о чем уже отмечалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 39.

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досугового центра «Вдохновение», утвержденным приказом от 03.03.2016 года № 3 (с изменениями).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 28142,4 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» администрацией Алымовского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые утверждены постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 28.10.2020 года № 40 (далее - Основные направления).

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, повышения эффективности бюджетных расходов, расширения налоговой базы за счет привлечения инвестиций и развития экономики поселения, повышения доходов

бюджетной системы за счет улучшения администрирования, сохранение социальной и финансовой стабильности, создания условий для устойчивого социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Следует отметить, что не нарушены сроки утверждения Основных направлений, а именно, в соответствии с п.9 приложения № 1 к Положению о порядке оставления проекта бюджета Основные направления представляются в срок до 31.10.2020 года.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления размещены на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансированию, утвержденным в муниципальных программах

Положением о порядке принятия решений о разработке, утверждении, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 25.12.2018 года № 41 определено, что муниципальная программа – система мероприятий (взаимовязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов социально-экономического планирования, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 23.10.2020 № 29 утвержден перечень муниципальных программ Алымовского муниципального образования Перечень состоит из 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм.

Проект бюджета Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм. Расходы на их реализацию (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2021 году в объеме 11 156,5 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2022 году в объеме 21785,3 тыс.руб. или 100,0 %, в 2023 году – 9589,1 тыс.руб. или 100,0%. Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ к проекту бюджета представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). В соответствии ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2021-2023 гг.», и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, утвержденные Постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 19.12.2019 г. № 60.(с изменениями от 28.10.2020 г. № 38)

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП
	МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2022 гг.»	6937,5	11156,5	- 4219,0	6296,0	21785,3	- 15489,3	6967,1	9589,1	- 2622,0
1	Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования»	3639,9	6754,3	- 3114,4	3830,1	5954,7	- 2124,6	4234,6	6087,2	- 1852,6
2	Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»	46,7	76,7	-30,0	42,2	44,6	-2,4	72,2	45,5	+26,7
3	Подпрограмма «Создание условий для предоставления	460,4	423,3	+37,1	478,5	439,8	+38,7	508,3	554,0	-45,7

	транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования »									
4	Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования »	285,0	396,5	-111,5	312,6	309,5	+3,1	317,0	309,5	+7,5
5	Подпрограмма « Молодежная политика Алымовского муниципального образования »	72,9	132,1	-59,2	138,4	134,1	+4,3	138,4	136,0	+2,4
6	Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»	2269,0	2998,6	-729,6	1326,8	14551,5	-13224,7	1376,8	2092,5	-715,7
7	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании»	11,2	11,2	0,0	15,0	15,0	0,0	15,0	15,0	0,0
8	Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования»	152,4	324,0	-171,6	152,4	336,3	-183,9	304,8	349,4	-44,6
9	Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования	0,0	40,0	+40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и улучшение качества автомобильных дорог местного значения на территории Алымовского муниципального образования» в 2021 г. и в 2022 г., «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории на территории Алымовского муниципального образования» в 2023 году, «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования» в 2022 г. и в 2023 г., «Молодежная политика Алымовского муниципального образования» в 2022 г. и в 2023 г. установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. То есть, в нарушение ст.172 БК РФ программная часть бюджета муниципального образования на 2021 - 2023 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

Представленная пояснительная записка к проекту решения, сформированная в непрограммном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования на 2021-2023 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 3639,9 тыс.руб., на 2022 г.- 3830,1 тыс.руб., на 2023 г. – 4234,6 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности Главы Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2021 год - 573,3 тыс.руб. и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 565,3 тыс.руб., 597,3 тыс.руб. соответственно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 6 месяцев, ежегодно.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Обеспечение деятельности главы	573,3	565,3	597,3
Заработная плата	434,2	434,2	434,2
Начисления на заработную плату	131,1	131,1	131,1
Оплата стоимости проезда к месту использования отпуска	8,0	0,0	32,0

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» в 2021 году предусмотрено 1849,2 тыс.руб., в 2022 году – 2112,4 тыс.руб., в 2023 году – 2368,1 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Алымовского

сельского поселения, в том числе по оплате труда и начислениям в расчете на 5,9 месяцев в 2021 году, на 5,7 месяцев в 2022 году и на 4,8 месяцев в 2023 году.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021 год	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Функционирование администрации	1849,2	2112,4	2368,1
Заработная плата	988,2	988,2	988,2
Начисления на заработную плату	298,5	298,5	298,5
Прочие выплаты	33,5	69,0	69,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	54,0	55,0	56,0
Прочая закупка товаров, работ, услуг	449,9	696,7	951,4
Уплата прочих налогов, сборов	2,7	2,7	2,7
Уплата иных платежей	22,4	2,3	2,3

Также, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков, постановке на государственный и кадастровый учет земельных участков в 2021 году в сумме 67,0 тыс.руб., в 2023 году – 9,0 тыс.руб., для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно,

Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2021 году в размере 188,9 тыс.руб., в 2022 году- 191,0 тыс.руб., в 2023 году – 198,8 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2021 году -177,6 тыс.руб., в 2022 году – 182,9 тыс.руб., в 2023 году – 188,4 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2021 году -11,3 тыс.руб., в 2022 году – 8,1 тыс.руб., в 2023 году – 10,4 тыс.руб.

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2021 и 2022 году в сумме 20,0 тыс.руб. и в 2023 году в объеме 120,0 тыс.руб. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе закупка, доставка и кратковременное хранение материальных ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения в размере 10,0 тыс.руб. в 2021-2022 годах, в размере 60,0 тыс.руб. в 2023 году. Расходы на оказание гражданам финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате чрезвычайной ситуации, единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара, в границах территории Алымовского муниципального образования в 2021 и 2022 годах в размере 10,0 тыс.руб. ежегодно, в 2023 году- 60,0 тыс.руб.

В связи с отсутствием финансирования в проекте бюджета 2021 года не предусмотрены расходы на обучение, приобретение и установку систем видеонаблюдения и противопожарной сигнализации в здании администрации, по договорам гражданско-правового характера на работы по обслуживанию компьютерной техники, по отоплению гаража, уборки помещений на время отпуска уборщиц, водителя.

По мероприятию «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, формирования и организации местного бюджета» определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. – 940,8 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 123,0 тыс.руб.;
- по формированию и исполнению бюджета в сумме 805,9 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2021-2023 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 46,7 тыс.руб., на 2022 г. – 42,2 тыс.руб., на 2023г. – 72,2 тыс.руб., ежегодно., в том числе:

По мероприятию «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено на 2021 год – 16,7 тыс.руб., на 2022 год – 12,2 тыс.руб., на 2023 год – 12,2 тыс.руб.(на приобретение запрещающих знаков, аншлагов, ручных извещателей)

По мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрено на 2021 год – 30,0 тыс.руб., на 2022 год – 30,0 тыс.руб., на 2023 год – 60,0 тыс.руб.(на приобретение ГСМ, запасных частей на пожарную машину, приобретение пожарных щитов). Расходы предусмотрены в объеме 50 % от потребности.

Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2023 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 423,3 тыс.руб., на 2022 г.- 439,8 тыс.руб., на 2023 г. – 554,0 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Отдельные мероприятия в области речного транспорта» предусмотрено на 2021 год и плановый период - 15,5 тыс.руб., ежегодно, на приобретение ГСМ на лодочную переправу.

По мероприятию «Обеспечение сохранности и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Алымовского муниципального образования» предусмотрено в 2021 году -242,40 тыс.руб., в 2022 году – 250,45 тыс.руб., в 2023 году -282,10 тыс.руб. на грейдирование и очистку дорог.

По мероприятию «Дорожное освещение» предусмотрено в 2021 году -202,50 тыс.руб., в 2022 году – 212,55 тыс.руб., в 2023 году -210,70 тыс.руб.

Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2020-2023 гг.» В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год – 285,03 тыс.руб., на 2022 год - 312,64 тыс.руб., на 2023 год – 317,02 тыс.руб., в т.ч.:

По мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» определен объем расходов на 2021 год – 262,03 тыс.руб., на 2022 год - 289,64 тыс.руб., на 2023 год – 294,02 тыс.руб., в рамках проекта «Народные инициативы» для бетонирования площадок под мусорные контейнеры.

По мероприятию «Содержание мест захоронения, захоронение безродных» определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в объеме в сумме 23,00 тыс.руб., ежегодно.

Подпрограмма «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2020-2023 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год – 72,93 тыс.руб., на 2022 год – 138,35 тыс.руб., на 2023 год – 138,35 тыс.руб., в т.ч.:

По мероприятию «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы – 7,5 тыс.руб., ежегодно.

По мероприятию «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений» определен объем расходов на 2021 год – 65,43 тыс.руб., на 2022 год – 130,85 тыс.руб., на 2023 год – 130,85 тыс.руб., на мероприятия по борьбе с коноплей.

Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2020-2023 гг.»

определен объем расходов на 2021 год – 2268,98 тыс.руб., на 2022 год – 1326,76 тыс.руб., на 2023 год – 1376,76 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Вдохновение». Расходы на оплату труда и начисления на нее работникам культуры в 2021 году и плановом периоде рассчитаны на 6 месяцев в сумме 746,19 тыс.руб. ежегодно.

По мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2021 год в размере 1178,86 тыс.руб., на 2022 в размере 1097,15 тыс. руб., на 2023 г. – 1147,15 тыс.руб.

Таблица № 9.

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	415,19	415,19	415,19
Начисления на оплату труда	125,39	125,39	125,39
Прочие выплаты	24,0	24,0	24,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	7,20	7,20	7,20
Прочая закупка товаров, работ, услуг	172,28	90,57	140,57
Закупка энергетических ресурсов	433,80	433,80	433,80
Уплата иных платежей	1,00	1,00	1,00
Итого	1 178,86	1 097,15	1 147,15

По мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» определен объем расходов на 2021 год и плановый период в сумме 229,61 тыс.руб. ежегодно, в том числе:

Таблица № 10.

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	157,92	157,92	157,92
Начисления на оплату труда	47,69	47,69	47,69
Иные выплаты персоналу	24,00	24,00	24,00
Итого	229,61	229,61	229,61

По мероприятию «Укрепление материально-технической базы МКУ КДЦ» определен объем расходов на 2021 год в сумме 860,51 тыс.руб., в том числе 851,90 тыс.руб. субсидия из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, 8,61 тыс.руб. софинансирование средствами местного бюджета.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2020-2023 гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год – 11,2 тыс.руб. и плановый период 2021-2022 гг. в сумме 15,00 тыс.руб., ежегодно. По данной программе предусмотрено приобретение спортивного инвентаря на участие в малой сельской олимпиаде.

Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий администрации Алымовского муниципального образования на 2020-2023 гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 и 2022 года в сумме 152,40 тыс.руб. ежегодно из расчета на 6 месяцев, на 2023 год -304,80 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 20,0 тыс.руб. на 2021 и 2022 гг., ежегодно, на 2023 г. – 120,00 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Алымовского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2022 года, 1,7 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 36,31 тыс.руб., в 2022 году дефицит бюджета составит 37,75 тыс.руб., в 2023 году дефицит составит 39,67 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2021 году – 3,75 %, в 2022 году -3,75 %, в 2023 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2021 год установлен в сумме 484,15 тыс.руб., на 2022 год – 503,30 тыс.руб., на 2023 год – 528,95 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства, о чем уже отмечалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 39.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлен реестр источников доходов бюджета Алымовского муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса, реестр источников доходов бюджета Алымовского муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в раздел 3 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, о чем уже тоже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2018 года № 35.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования составлен на период три года.

6. Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения, повышения эффективности бюджетных расходов, расширения налоговой базы за счет привлечения инвестиций и развития экономики поселения, повышения доходов бюджетной системы за счет улучшения администрирования, сохранения социальной и финансовой стабильности, создания условий для устойчивого социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период до 2023 года сформирован в отсутствии утвержденной Стратегии социально-экономического развития.

2. П.15 Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Алымовского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Алымовского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.06.2020 года № 32, противоречит предусмотренным нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденному решением Думы Алымовского сельского поселения от 26.08.2011 года № 48/2 (в редакции от 22.11.2012г. №67/2), в части срока одобрения Прогноза СЭР – прогноз одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу.

3. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2020 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, так и на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

4. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.13.4. Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

5. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

6. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях к проекту решения о бюджете № 7,8,9, 14 условно-утвержденные расходы 2022 и 2023 гг. распределены по разделам, подразделам целевым статьям (муниципальным программам) и видам расходов классификации расходов бюджета.

7. В проекте расходной части бюджета 2020 года на 6 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Алымовского сельского поселения, работникам культуры.

8. В приложении № 1 к проекту Положения об оплате труда муниципальных служащих в Алымовском муниципальном образовании и в проекте штатного расписания администрации Алымовского сельского поселения некорректно указано наименование должности – ведущий специалист-эксперт. Должность «ведущий специалист-эксперт» является должностью государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области.

9. Проект постановления администрации Алымовского сельского поселения «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алымовского сельского поселения» содержит элементы системы оплаты труда работников федеральных бюджетных (казенных) учреждений, федеральных государственных органов, гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, установленные федеральными нормативными правовыми. Принимая во внимание, что работники военно-учетного стола являются работниками органов местного самоуправления, система оплаты труда работников ВУС должны быть соотносима с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям.

10. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала и работника военно-учетного стола включены в проект на основании проекта решения Думы муниципального образования, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района.

11. В нарушение ст.172 БК РФ программная часть бюджета муниципального образования на 2021 - 2023 годы сформирована не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов.

12. Пояснительная записка к проекту решения, сформированная в непрограммном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

13. В нарушение ст.184.2 БК РФ не представлены реестр источников доходов бюджета Алымовского муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района.

14. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса, реестр источников доходов бюджета Алымовского муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в раздел 3 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района.

Предложения:

1. Разработать и утвердить Стратегию Алымовского муниципального образования на долгосрочный период.
2. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алымовского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.
3. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.
4. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

5. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

6. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Алымовского сельского поселения на 2021 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Алымовского сельского поселения, работникам культуры.

7. Положение об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Коршуновского сельского поселения» привести в соответствие с основными условиями оплаты труда, а также социальными гарантиями, установленными для работников ОМС по соответствующим должностям, а также, устанавливать должностные оклады из расчета на одну штатную единицу (ставку).

8. Приложения к проекту решения о бюджете № 7,8,9, 14 привести в соответствие с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

9. В приложении № 1 к проекту Положения об оплате труда муниципальных служащих в Алымовском муниципальном образовании и в проекте штатного расписания администрации Алымовского сельского поселения наименование должность «ведущий специалист-эксперт» привести в соответствие с действующим законодательством о муниципальной службе.

10. В соответствии с требованиями ст. 86 БК РФ к финансированию принимать расходы, являющиеся расходными обязательствами Алымовского сельского поселения.

11. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

12. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, связывать с целями и задачами муниципальных программ и с целями социально-экономического развития муниципального образования, а также с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская