

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 44
на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования
«Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

22 декабря 2020 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 13.11.2020 г. б/н.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.».

Объект экспертизы:

Алексеевское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 14 декабря 2020 г. по 22 декабря 2020 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 09.11.2020 года № 102/04 «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Пояснительная записка к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021-2023 гг.

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 22.10.2020 г. № 93;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования Киренского района за 9 месяцев 2020 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2021-2023 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2020 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.01.2020 года № 4/20 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на решение Думы Алексеевского муниципального образования «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (далее – Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 13.11.2020 г. б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Решение Думы о проекте бюджета внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования с соблюдением срока, уставленного ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 г.

В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования

находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.01.2019 года № 15, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 38.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. Для разработки Прогноза СЭР на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. использовался консервативный метод прогнозирования.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алексеевского муниципального образования использовались данные государственной статистики, материалы хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

В представленной пояснительной записке к прогнозу СЭР указано, что Прогноз СЭР разработан в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в муниципальном образовании.

Однако, анализ показателей Прогноза СЭР на 2020 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, так и на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Также, анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2017-2019 годы и по ожидаемой оценке за 2020 год, так и по плановым показателям на 2021-2023 годы.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2019 год и 2020 год.

Как уже отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено (о чем указывалось в заключениях КСП района):

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволяют обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза, о чем указывалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 38.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Следует отметить, что прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывается в двух вариантах, и один из разработанных вариантов берется за основу при формировании бюджета муниципального образования.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В нарушение норм Бюджетного Кодекса РФ до проведения экспертизы КСП района утвержден проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. решением Думы от 09.11.2020 года 102/04.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и

Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Анализ текстовых статей проекта бюджета на 2021 год и плановый период показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса с учетом действующего законодательства.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 26016,2 тыс.руб., на 2022 г. – 19901,9 тыс.руб., на 2023 г. – 21405,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета). Следует отметить, что в п.1 текстовой части решения о проекте бюджета дважды утверждены доходы на 2022 год;

- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2021 г. в сумме 26291,6 тыс.руб., на 2022 г. - 20185,6 тыс.руб., на 2023 г. – 21698,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета);

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2021 год на 275,4 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2022 год на 283,7 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 293,9тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 28.10.2020 года № 72-н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алексеевское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 275,4тыс. руб., на 2022 г. – 283,7 тыс.руб., на 2023 г. – 293,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 1 к решению);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 3 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение 2.1 к решению);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.4 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 2.2 к решению);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 20508,1 тыс. руб., на 2022 г. – 14227,1 тыс. руб., на 2023 г. – 15526,0 тыс. руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 5 к решению);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 5 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 3 к решению).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов, классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 4 к решению);

Следует отметить, что в нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в п.5 и п. 6 текстовой части решения о проекте бюджета, а также в приложениях 3 и 4 в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2022 и 2023 годах, о чем указывалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 38.

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 г.г. в размере 288,0 тыс.руб., ежегодно (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета);

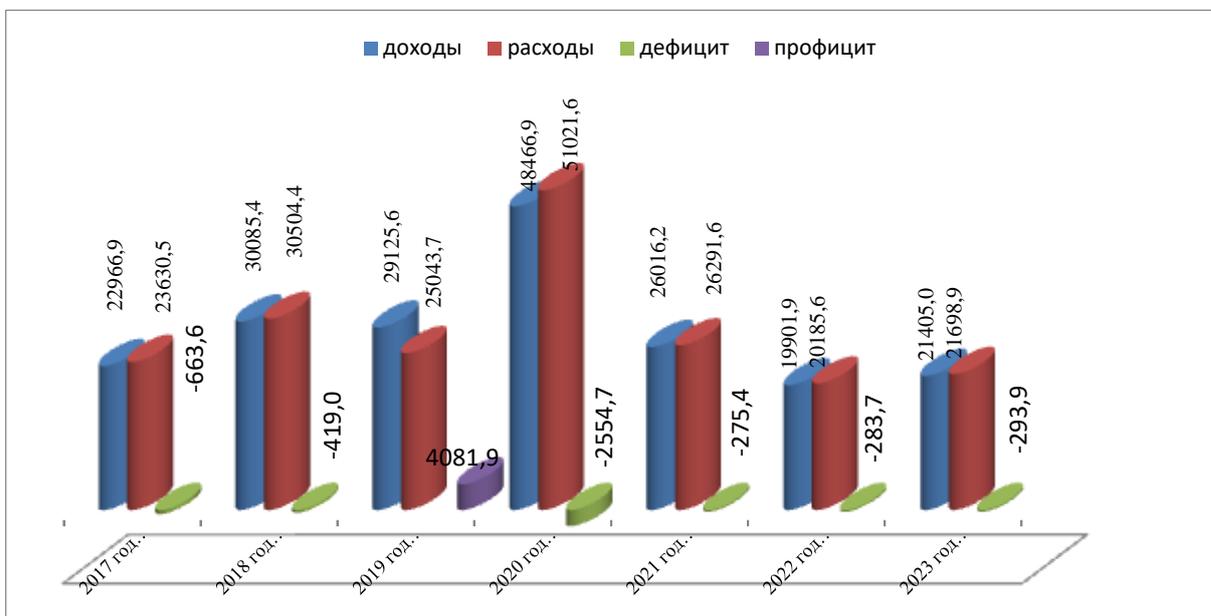
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.8 текстовой части проекта о бюджете):
 - на 1 января 2022 года в сумме 275,4 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям- 0 тыс. руб.,
 - на 1 января 2023 года в сумме 559,2 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям -0 тыс. руб.
 - на 1 января 2024 года в сумме 853,1 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.
- предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 275,4 тыс. руб., в 2022 году - в сумме 559,2 тыс. руб. и в 2023 году - в сумме 853,1 тыс. руб. (п.8 текстовой части проекта решения о проекте бюджета);
- источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год учтены в общей сумме 275,4 тыс. руб., на 2022 г. – 283,7 тыс.руб., на 2023 г. – 293,9 тыс.руб., и распределены по видам источников (п. 1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 1 к решению);
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы - не распределенные в плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утверждены) расходов бюджета муниципального образования составляет в 2022 году- 475,0 тыс.руб., в 2023 году-1027,6 тыс.руб. (п. 1 текстовой части решения о проекте бюджета). В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на 2022 и 2023 год определен некорректно, и составляет в 2022 году- 475,0 тыс.руб., в 2023 году- 1027,65 тыс.руб., следовало утвердить, в 2022 году - 478,0 тыс.руб., в 2023 году -1033,71 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 1112,2 тыс.руб., в 2022 г.- 1157,4 тыс. руб., в 2023 г.- 1232,1 тыс.руб. (п.14 текстовой части решения о проекте бюджета);
- в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п.11 текстовой части решения о проекте бюджета);
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.7 текста проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 8 к решению).
- решения о проекте бюджета установлено, что в течение 2021 года и в плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (п.10 текстовой части решения о проекте бюджета).
- решением о проекте бюджета установлено, что в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования субсидии юридическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не предоставляются (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).

Следует отметить, что согласно п.3 ст.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2021-2023 годах к оценке ожидаемого исполнения 2020 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020 г.	Проект 2021 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2022г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2023г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	6572,4	5508,1	83,8	5674,8	103,0	5879,0	103,6
Безвозмездные поступления	41894,5	20508,1	48,9	14227,1	69,4	15526,0	109,1
Всего доходов местного бюджета	48466,9	26016,2	53,7	19901,9	76,5	21405,0	107,6
Расходы местного бюджета	50921,8	26291,6	51,6	20185,6	76,8	21698,9	107,5
Дефицит(-), профицит (+)	-2454,9	-275,4	11,2	-283,7	103,0	-293,9	103,6

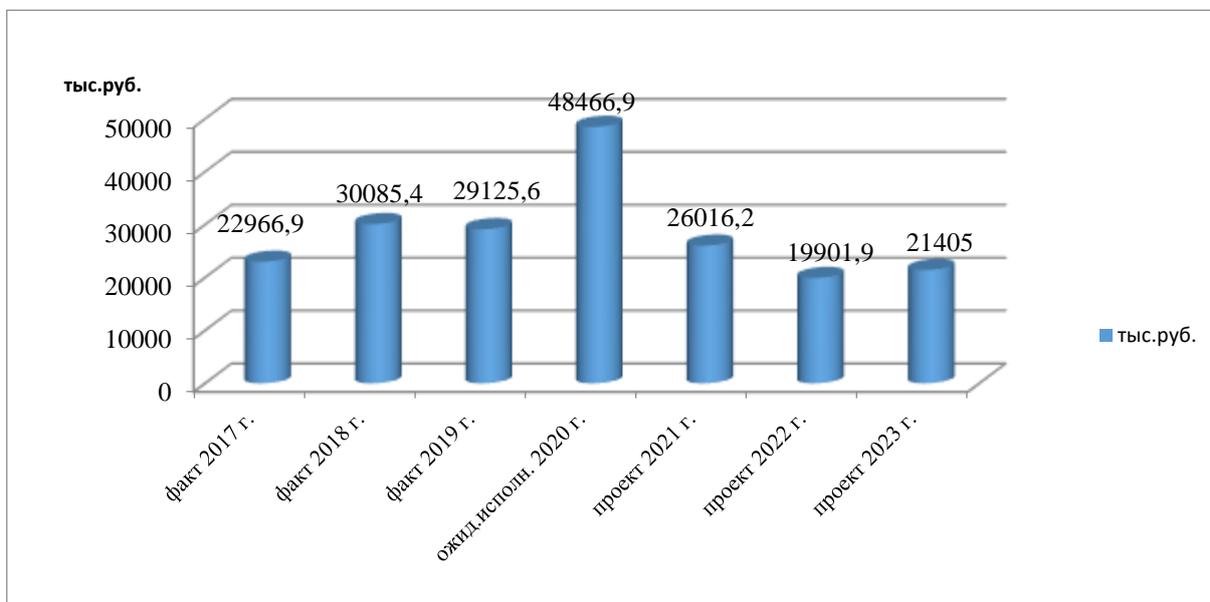
В 2021 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 22450,7 тыс.руб. или на 46,3 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 24630,2 тыс.руб. или на 48,4 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2021 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены.

Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год планируются в сумме 26016,2 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 5508,1 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 20508,1 тыс. руб.

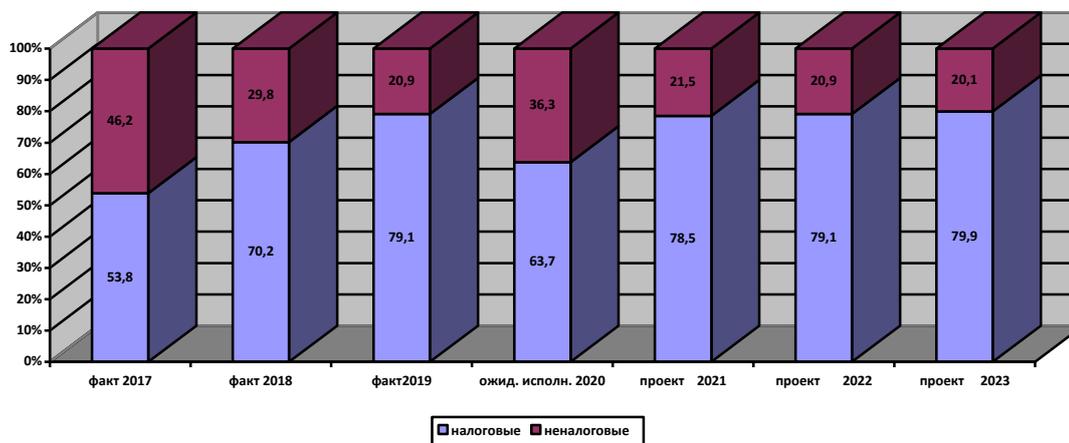
Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 году прогнозные показатели доходной части 2021 года в целом ниже на 22450,7 тыс.руб. или на 46,3 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2021 год прогнозируются в объеме 5508,1 тыс.руб. (на 1064,3 тыс.руб. или на 16,2 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года);
- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2020 года запланирован с уменьшением на 21386,4 тыс.руб. или на 51,0 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений):



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2017-2021 гг. меняется, и составляет в 2017 году – 53,8% и 46,2%, соответственно, в 2021 году – 78,5% и 21,5 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г	Проект 2022 г	Проект 2023 г.
Доходы, всего	22966,9	30085,40	29125,6	48466,9	26016,2	19901,9	21405,0
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+1,3	+31,0	-3,1	+66,4	-46,3	-23,5	+7,6
Налоговые и неналоговые доходы	7273,5	6805,4	6327,0	6572,4	5508,1	5627,8	5879,0
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+28,8	-6,4	-7,0	+3,9	-16,2	+2,2	+4,5
Безвозмездные поступления	15693,4	23280,0	22798,6	41894,5	20508,1	14227,1	15526,0
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-7,8	+48,3	-2,1	+83,8	-51,0	-30,6	+9,1

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г	Проект 2021г.	Проект 2022 г	Проект 2023 г.
Доходы, всего	22966,9	30085,40	29125,6	48466,9	26016,2	19901,9	21405,0
Налоговые и неналоговые доходы	7273,5	6805,4	6327,0	6572,4	5508,1	5674,8	5879,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	31,7	22,6	21,7	13,6	21,2	28,5	27,5
Безвозмездные поступления	15693,4	23280,0	22798,6	41894,5	20508,1	14227,1	15526,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	68,3	77,4	78,3	86,4	78,8	71,5	72,5

Отмечено увеличение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 68,3 % в 2017 году до 78,8 % в 2021 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2020-2022 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2021 г.	Проект на 2022 г.	Проект на 2023 г.	Темп роста / снижения 2022/2021		Темп роста / снижения 2023/2022	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	5508,1	5674,8	5879,0	+166,7	+3,0	+204,2	+3,6
Безвозмездные поступления	20508,1	14227,1	15526,0	-6281,0	-30,6	+1298,9	+9,1
Всего доходов	26016,2	19901,9	21405,0	-6114,3	-23,5	+1503,1	+7,6

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2018-2023 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование	Факт 2018 г	Факт 2019г.	Оценка 2020г.	Темп роста, снижения в % гр.4/гр.3	Проект 2021 г.	Темп роста, снижения в % гр.6/гр.4	Проект 2022 г.	Темп роста, снижения в % гр.8/гр.6	Проект 2023 г.	Темп роста, снижения в % гр.10/гр.8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	6805,4	6327,0	6572,4	103,9	5508,1	83,8	5674,8	103,0	5879,0	103,6
налоговые доходы	4774,3	5003,1	4218,5	84,3	4324,0	102,5	4490,5	103,9	4694,5	104,5
налог на доходы физических лиц	2979,0	3534,7	2886,9	81,7	2996,6	103,8	3113,4	103,9	3237,9	103,9
налоги на имущество, всего	420,9	340,8	178,7	52,4	185,2	103,6	189,7	102,4	194,5	102,5
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1333,8	1097,5	1122,9	102,3	1112,2	99,0	1157,4	104,1	1232,1	106,5
Государственная пошлина	40,3	30,1	30,0	99,7	30,0	100,0	30,0	100,0	30,0	100,0
Налоги на совокупный доход	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
неналоговые доходы	2031,1	1323,9	2353,9	177,8	1184,1	50,3	1184,3	100,0	1184,5	100,0
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1806,1	1190,9	2250,0	188,9	750,0	33,3	750,0	100,0	750,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	0,0	0,0	400,0	0,0	400,0	100,0	400,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11,6	1,6	3,9	+в 2,4 р.	4,1	105,1	4,3	104,9	4,5	104,7
прочие неналоговые доходы	213,4	131,4	100,0	76,1	30,0	30,0	30,0	100,0	30,0	100,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 21,2%, что на 16,2 % ниже ожидаемого уровня 2020 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Следует отметить, что прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период формируется на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области. Однако, в представленной пояснительной записке к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021-2023 годы отражено, что расчет налога на доходы физических лиц произведен путем письменного опроса организаций и предприятий, находящихся на территории Алексеевского МО, что, по мнению КСП района, является некорректным формированием данного вида налога, о чем уже было отражено в заключении КСП от 10.12.2019 года № 38.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 2996,6 тыс.руб., и составляет 103,8% от ожидаемого исполнения 2020 года с увеличением объема поступлений на сумму 109,7 тыс.руб.

В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 3113,4 тыс.руб., в 2023 году -3237,9 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 185,2 тыс. руб., что выше на 6,5 тыс.руб. или на 3,6 % уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 и 2023 годах поступление планируется в объеме 189,7 тыс.руб. и 194,5 тыс.руб., соответственно. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который планируется в объеме 115,2 тыс.руб. – в 2021 г., 119,7 тыс.руб. – в 2022 г., 124,5 тыс.руб. – в 2023 г.;

- земельного налога, который планируется в объеме 70,0 тыс.руб., ежегодно.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2021 год и плановый период до 2023 года спрогнозирован в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, в т.ч.:

- за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2021 год в объеме 1184,1 тыс.руб., что на 1169,8 тыс.руб. или на 49,7 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года, на плановый период 2022-2023 гг. объем поступлений определен в сумме 1184,3 тыс.руб. и 1184,5 тыс.руб., соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования, сформирован на 2021 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 1500,0 тыс.руб. или на 66,7% и составляет 750,0 тыс.руб. На 2022 и 2023 годы объем поступлений определен в размере 750,0 тыс.руб., ежегодно. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

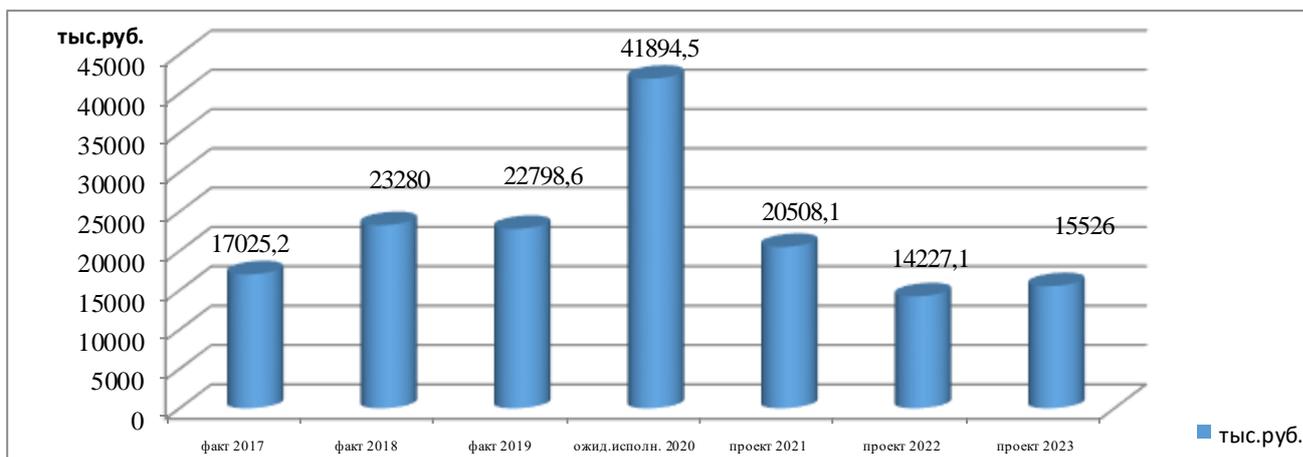
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. в объеме 4,1 тыс.руб., 4,3 тыс.руб., 4,5 тыс.руб., соответственно.(продажа земельных участков).

Прочие неналоговые доходы. Прочие неналоговые доходы планируются в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно (на уровне 2020 года).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за счет межбюджетных трансфертов на 2021год и плановый период сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



В проекте Закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета Алексеевского муниципального образования по безвозмездным поступлениям.

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят в 2021 году – 20508,1 тыс.руб., что на 21386,4 тыс.руб. или на 51,0% ниже ожидаемого уровня 2020 г., в 2022 году -14227,1 тыс.руб., в 2023 году – 15526 тыс.руб., в том числе:

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период предусматриваются следующие дотации:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета в объеме 7952,6 тыс.руб. в 2021 году, в объеме 6577,4 тыс.руб. в 2022 году, в объеме 6953,5 тыс.руб. в 2023 году;
- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета в объеме 5394,7 тыс.руб. в 2021 году; 6464,0 тыс.руб. в 2022 году; 7426,5тыс.руб. в 2023 году.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2021 год определена в сумме 671,6 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 739,1 тыс.руб., на 2023 год – 699,4 тыс.руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 550,4 тыс. руб. на 2021 год, 617,9 тыс.руб. на 2022 год, 578,2 тыс.руб. на 2023 год;
- на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в объеме 120,5 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

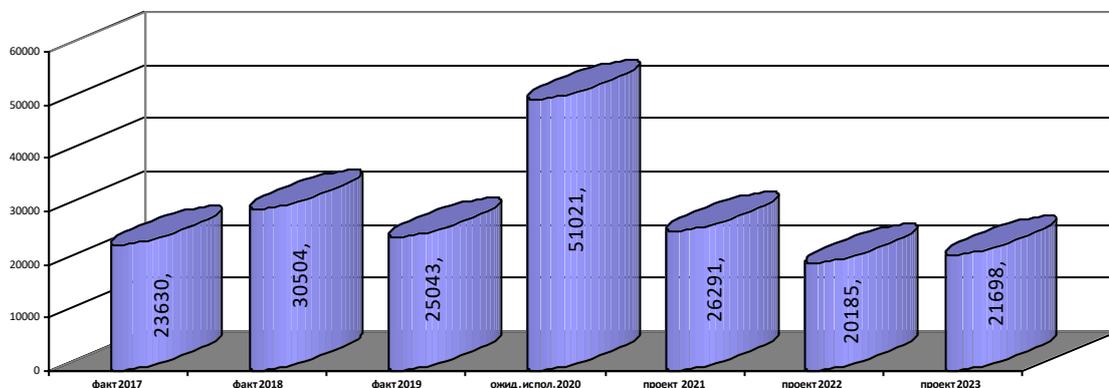
Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования в сумме 6489,2 тыс.руб., 446,6 тыс.руб., 446,6 тыс.руб., соответственно. Субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив предусмотрена в объеме 446,6 тыс.руб., ежегодно. В 2021 году запланировано обустройство площадок под размещение контейнеров ТКО в сумме 418,6 тыс.руб., а также подготовка к зиме в размере 5624,0 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, в Алексеевском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2021 год в сумме 26291,6 тыс. руб., на 2022 год – 20185,6 тыс.руб., на 2023 год -21698,9 тыс.руб.

Расходная часть проекта бюджета ориентирована на реализацию приоритетных направлений:

1. Расходы по заработной плате включены в полном объеме в соответствии с действующим законодательством;
2. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение целевых программ учтены в соответствии с действующим законодательством;
3. Расходы на оплату коммунальных услуг включены в полном объеме, согласно тарифам, установленным Службой по тарифам Иркутской области.

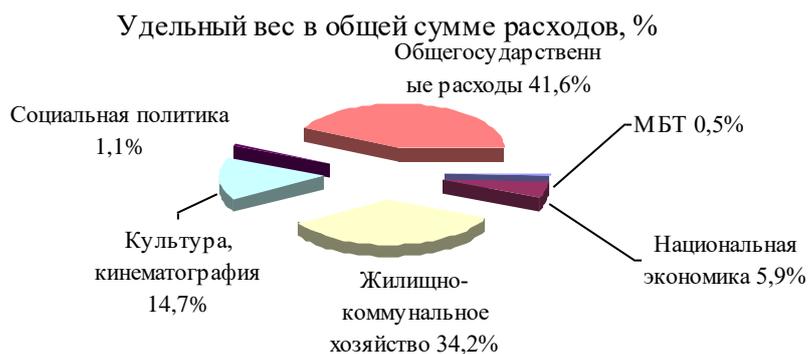
Сравнительный анализ планируемых расходов бюджета поселения на 2021 год к факту исполнения за 2019 год и ожидаемому исполнению за 2020 год в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 г.	Факт за 2019 год	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект к факту 2019 г.		Проект к оценке 2020 г.	
							тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Общегосударственные вопросы	01	9774,9	9449,8	9252,1	10565,1	10941,0	+1688,9	118,3	+375,9	103,6
Национальная оборона	02	422,4	444,8	427,5	539,9	550,4	+122,9	128,7	+10,5	101,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	91,3	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	527,7	1317,0	1792,2	1425,3	1558,7	-233,5	86,9	+133,4	109,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	9895,8	15874,9	9450,7	34412,5	8999,0	-451,7	95,2	-25413,5	26,2
Культура, кинематография	08	2692,9	3046,6	3715,2	3485,1	3829,5	+114,3	103,1	+344,4	109,9
Социальная политика	10	161,3	270,4	308,4	470,0	288,0	-20,4	93,4	-182,0	61,3
МБТ	14	64,2	93,3	96,6	123,7	125,0	+27,4	129,4	+1,3	101,1
ИТОГО		23630,5	30504,4	25043,7	51021,6	26291,6	+1247,9	104,9	-24730,0	51,5

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год, как и в 2020 и 2019 годах, прогнозируется по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (10941,0 тыс. руб. или 41,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (8999,0 тыс.руб. или 34,2%), «Культура, кинематография» (3829,5 тыс.руб. или 14,7%)

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 г. прогнозируемые расходы в 2021 г. снижены на 24730,0 тыс. руб. или на 48,5 %.

В проекте расходной части бюджета на 2021 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления и работникам культуры;
- на командировочные расходы;
- на оплату льготного проезда работникам органов местного самоуправления и работникам культуры;
- на прочие работы и услуги;
- на услуги связи;
- на коммунальные услуги для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период определены в соответствии с представленными штатными расписаниями главы муниципального образования, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, которые противоречат принятым нормативно-правым актам муниципального образования:

- решению Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 58/04 «О порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования».
- решению Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (с изменениями от 31.10.2019 года № 50/04, от 27.04.2020 года № 75/04);
- постановлению администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

А именно, расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в размере 102 300,0 руб. в месяц и в размере 1227 600 руб. в год, тогда как решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 58/04 «О порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования» (далее – решение Думы от 14.11.2019 года № 58/04) размер оплаты труда главы определен в сумме 92892,80 руб. в месяц, и в сумме 1114713,60 руб. в год. Также, в решении Думы от 14.11.2019 года № 58/04 фактически прописан порядок формирования норматива оплаты труда согласно постановлению от 29.11.2014 года № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», что является прерогативой Министерства труда и занятости, и определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования до настоящего времени отсутствует. Изменения и дополнения в части увеличения оплаты труда главы в решения Думы Алексеевского муниципального образования не вносились.

В представленных штатных расписаниях муниципальных служащих на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов должностные оклады и оклады за классные чины установлены выше, чем утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (с изменениями от 31.10.2019 года № 50/04, от 27.04.2020 года № 75/04). Изменения и дополнения в части увеличения должностных окладов и окладов за классный чин в решения Думы Алексеевского муниципального образования не вносились.

В представленных штатных расписаниях технических исполнителей и вспомогательного персонала на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов должностные оклады установлены выше, чем установлены постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

Также, в представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2021 год и плановый период должностные оклады не соответствуют должностным окладам, утвержденным Положением об оплате труда работников МКУ КДЦ «Лира», утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования № 23 от 16.03.2012 года (с изменениями от 17.12.2019 года № 139). Кроме того, в представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2021 год и плановый период формирование оплаты труда осуществляется на 1 ставку, а в итоговый размер оплаты труда устанавливается в расчете на 0,75 ставки., 0,25 ставки, что противоречит действующему законодательству.

В соответствии со ст. 133.1 ТК РФ в основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы должно быть положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, однако, на 2021 год и плановый период по должности «уборщица 1р» предусмотрены расходы по оплате труда в размере 27346,00 руб. в месяц, а по должности «инспектор по ведению первичного воинского учета» в размере 27262,40 руб. в месяц.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» администрацией Алексеевского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 22.10.2020 года № 93.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 02.06.2020 года № 55, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования. Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования, сокращения размера дефицита в рамках проведения оптимизации бюджетных расходов и совершенствования механизмов администрирования доходных источников местного бюджета.

Согласно п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 02.06.2020 года № 55 Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждаются до 01.10.2019 года. Таким образом, **нарушены сроки утверждения Основные направлений бюджетной и налоговой политики.**

Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансированию, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2021 год планируются в объеме 26166,6 тыс. руб., что составляет 99,5 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2022 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 20060,6 тыс.руб. или 99,5 % от общего объема расходов бюджета, в 2023 году 21573,9 тыс.руб. или 99,5 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов сумме 125,0 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

- межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по ГО и ЧС в сумме 124,0 тыс.руб., ежегодно;

-межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 8.

Таблица № 8, тыс.руб.

№ п / п	Наименование целевой программы	проект 2021 год	ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2022 год	ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2023 год	ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого									
1	МП «Совершенствование муниципального управления в 2021-2023 гг.»	11491,4	11491,4	0,0	10935,7	10935,7	0,0	11426,0	11426,0	0,0
2	МП «Национальная экономика в 2020-2022 гг.»	1558,7	1558,7	0,0	1427,9	1427,9	0,0	1502,6	1502,6	0,0
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2020-2022 гг.»	8999,0	8999,0	0,0	3435,8	3435,8	0,0	4530,8	4530,8	0,0
4	МП «Развитие культуры в в 2020-2022 гг.»	3829,5	3829,5	0,0	3973,3	3973,3	0,0	3826,6	3826,6	0,0
5	МП «Социальная поддержка населения в 2020-2022 гг.»	288,0	288,0	0,0	288,0	288,0	0,0	288,0	288,0	0,0

Следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

МП «Совершенствование муниципального управления в 2021-2023 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2020 года № 98).

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 11491,4 тыс.руб., на 2022 г.- 10935,7 тыс.руб., на 2023 г. – 11426,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Муниципальное управление» определен объем расходов на 2021 год в сумме 10941,0 тыс.руб., 2022 год в сумме 10317,8 тыс.руб., 2023 год –10847,8 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2021 году и плановом периоде запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1598,3 тыс.руб., ежегодно, что на 101,0 тыс.руб. или на 4,1 % больше уровня ожидаемого исполнения 2020 года, в том числе, расходы по оплате труда - в объеме 1227,6 тыс. руб., расходы по начислениям на оплату труда- в объеме 370,7 тыс.руб., ежегодно.

- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования расходы на 2021 год запланированы в объеме 9332,0 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения 2020 года на 274,9 тыс.руб. или на 3,0%, на 2022 год в объеме 8708,8 тыс.руб., на 2023 год в объеме 9238,8 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2020 год	проект 2021 год	отклонение
Функционирование администрации	9110,2	9332,0	+221,8
Заработная плата	5285,0	5600,0	+315,0
Начисления на заработную плату	1596,1	1691,2	+95,1
Прочие выплаты	2,0	22,5	+20,5
Проезд в отпуск	192,0	423,9	+231,9
Транспортные расходы	20,0	2,4	-17,6
Услуги связи	354,3	375,0	+20,7
Коммунальные услуги	120,0	273,6	+153,6
Расходы по содержанию имущества	43,3	30,0	-13,3
Прочие услуги	512,5	681,1	+168,6
Прочие расходы	5,0	5,0	0,0
Прочие расходы (налоги)	15,0	15,0	0,0
Прочие расходы (исполнение судебных	0,0	0,0	0,0
Прочие расходы (штрафы)	55,0	5,0	-50,0
Увеличение стоимости материальных	310,0	207,3	-102,7
Увеличение стоимости основных средств	600,0	0,0	-600,0

- на создание резервного фонда предусмотрено в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 10,0 тыс.руб., ежегодно, для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

- на другие общегосударственные вопросы запланировано по 0,7 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2021 год в сумме 550,4 тыс.руб., что на 10,5 тыс. руб. или на 1,9 % больше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2020 год, и составляет 2,1 % от общих планируемых расходов бюджета поселения. Расходы по данной подпрограмме планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: в 2021 году - на оплату труда с начислениями -425,9 тыс.руб., прочие выплаты (проезд в отпуск) -124,5 тыс.руб. На 2022 год предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 617,9 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 425,9 тыс.руб., на проезд в отпуск 143,9 тыс.руб., расходы на оплату услуг связи -6,0 тыс.руб., транспортные услуги 4,1 тыс.руб., коммунальные услуги -33,2 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов -5,0 тыс.руб.; в 2023 годы - 578,2 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 425,9 тыс.руб., на проезд в отпуск 58,9 тыс.руб., расходы на оплату услуг связи -6,0 тыс.руб., транспортные услуги 4,1 тыс.руб., коммунальные услуги -33,2 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов -50,0 тыс.руб.

Кроме того, в нарушение ст.. 133.1 ТК РФ расходы по оплате труда инспектора по ведению первичного воинского учета предусмотрены в меньшем объеме, чем установлен с 01.01.2021 года минимальный размер оплаты труда.

Следует отметить, что согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджетные ассигнования на проезд в отпуск предусмотрены в 2021 году в объеме 78,1 тыс.руб., в 2022 году- 140,6 тыс.руб., в 2023 году -81,4 тыс.руб.

МП «Национальная экономика в 2021-2023 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2020 года № 102).

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 1558,7тыс.руб., на 2022 г.- 1427,9 тыс.руб., на 2023 г. - 1502,6 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Общэкономические вопросы» определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. в сумме 120,5 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -114,5 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 6,0 тыс.руб. (канцелярские принадлежности).

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые составляют в 2021 году – 1112,2 тыс.руб., в 2022 году – 1157,4 тыс.руб., в 2022 году -1232,1 тыс.руб. и планируются на ремонт автомобильных дорог муниципального образования.

По подпрограмме «Оформление муниципального имущества» определен объем расходов на 2021 год в сумме 326,0 тыс.руб., на 2022 и 2023 годы в сумме 150,00 тыс.руб., ежегодно.

МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2021-2023 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2020 года № 100).

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 8999,0 тыс.руб., на 2022 г.- 3535,8 тыс.руб., на 2023 г. - 4530,8 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2021 год в объеме 650,7 тыс.руб., на 2022 год в объеме 661,7 тыс.руб., на 2023 год – 731,8 тыс.руб., в том числе на:

- оплату взносов за муниципальное жилье в размере 260,0 тыс.руб., ежегодно;
- на ремонт жилого фонда в 2021 г. – 390,7 тыс.руб., в 2022 г. – 401,7 тыс.руб., в 2023 г. -471,8 тыс.руб.;

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2021 год в сумме 6300,8 тыс.руб., на 2022 год в сумме 1320,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 1380,0 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- содержание гаража в размере 100,0 тыс.руб. на 2021 год и в сумме 300,0 тыс.руб. на 2022-2023 годы, ежегодно;
- подготовку к зиме на 2021 год в сумме 5760,8 тыс.руб., в том числе, за счет средств областного бюджета – 6489,2 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 728,4 тыс.руб., на 2022 год в сумме 70,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 110,0 тыс.руб.;
- составление и проведение экспертизы сметной документации в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно;
- на приобретение дров для бани, трубы, цемент в сумме 50,0 тыс.руб., ежегодно;
- освещение бани в сумме на 2021 год - 370,0 тыс.руб., на 2022 год – 850,0 тыс.руб., на 2023 год – 870,0 тыс.руб.;

По подпрограмме «Благоустройство» расходы запланированы на 2021 год в сумме 2047,6 тыс.руб., на 2022 год – 1454,0 тыс.руб., на 2023 год -2419,1 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- уличное освещение (п.Алексеевск, п.Воронежский) в размере 240,0 тыс.руб., ежегодно;
- на оплату договоров по содержанию дворников в размере 378,2 тыс.руб. на 2021 год, 70,9 тыс.руб. на 2022 год, 972,5 тыс.руб. на 2023 год;
- снос аварийного жилого фонда в 2021 году и плановом периоде в сумме 50,0 тыс.руб., ежегодно;
- на финансирование и софинансирование программы «Народные инициативы» в 2021 году и плановом периоде в сумме 456,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -446,6 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -10,0 тыс.руб., ежегодно. Следует отметить, что размер софинансирования за счет средств местного бюджета запланирован некорректно;
- на приобретение материальных запасов в 2021 году и плановом периоде в сумме 100,0 тыс.руб., ежегодно;
- на софинансирование программы «Обустройство площадок под размещение контейнеров ТКО» в 2021 году в сумме 422,8 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -418,6 тыс.руб., за счет местного бюджета – 4,2 тыс.руб. в 2022 и 2023 гг. финансирование не предусматривается;

- на приобретение дизельного топлива для погрузчика в 2021 году в сумме 100,0 тыс.руб., в 2022 и 2023 гг. в сумме 200,0 тыс.руб., ежегодно;
- на составление и проведение экспертизы сметной документации в 2021 году 50,0 тыс.руб., в 2022 году 286,5 тыс.руб., в 2023 году 350,0 тыс.руб.;
- на содержание дорог в 2021 году и плановом периоде в сумме 50,0 тыс.руб., ежегодно;
- на расчистку и планировку полигона п. Воронежский расходы запланированы только на 2021 год в сумме 100,0 тыс.руб.;
- приобретение и установка видеокамеры расходы запланированы на 2021 год в сумме 50,0 тыс.руб.

МП «Развитие культуры в 2021-2023 гг.» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2020 года № 99).

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год- 3829,5 тыс.руб., что на 344,4 тыс.руб. или на 9,9 % больше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2020 год. На 2022 и 2023 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 3973,3 тыс. рублей и 3826,6 тыс. рублей, соответственно.

По подпрограмме «Дом культуры» расходы запланированы на 2021 год в сумме 3081,0 тыс.руб., на 2022 год – 3142,8 тыс.руб., на 2023 год -3076,1 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2021 году и плановом периоде в объеме 1859,5 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2021 году в размере 29,0 тыс.руб., в 2022 году - 99,0 тыс.руб., в 2023 году – 35,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2021 году в сумме 1091,9 тыс.руб., в 2022 и 2023 годах в сумме 1091,9 тыс.руб., ежегодно;
- на проведение мероприятий в 2021 году– 100,6 тыс.руб., в 2022 году – 92,4 тыс.руб., 2023 году – 89,7 тыс.руб.

По подпрограмме «Библиотеки» расходы запланированы на 2021 год в сумме 748,5 тыс.руб., на 2022 год – 830,5 тыс.руб., на 2023 год -750,5 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2021 году и плановом периоде в объеме 705,5 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2021 году в размере 18,0 тыс.руб., в 2022 году - 100,0 тыс.руб., в 2023 году – 20,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2021 -2023 годах в сумме 25,0 тыс.руб., ежегодно;

МП «Социальная поддержка населения в 2021-2023 годы» (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2020 года № 101).

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год и плановый период до 2023 года предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 288,0 тыс. руб., ежегодно., в т.ч.:

По подпрограмме «Обеспечение представления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов в сумме 288,0 тыс. руб., ежегодно, на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим.

Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,03% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,05 % от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,05 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 275,4 тыс.руб., в 2022 году дефицит бюджета составит 283,7 тыс.руб., в 2023 году дефицит составит 293,9 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2021 году – 5,0 %, в 2022 году-5,0%, в 2023 году – 5,0%, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году и

плановом периоде 2022 и 2023 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга Алексеевского муниципального образования на 2021 год установлен в сумме 275,4 тыс. руб., на 2022 год – 559,2 тыс.руб., на 2023 год – 853,1 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены, предельный объем установлен ниже расчетного.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

В нарушение ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. с представленными приложениями не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности).

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования. Также, в нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении от 10.12.2019 года № 38.

Так же, в нарушение данных статей, вышеназванные документы не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, о чем также неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. Решение Думы о проекте бюджета внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Структура и состав показателей решения о проекте бюджета соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с решения о проекте бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и п. 48 Положения «О бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном» в целом соблюдены.

4. Основные параметры проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов с учетом действующего законодательства.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение норм Бюджетного Кодекса РФ до проведения экспертизы КСП района утвержден проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. решением Думы от 09.11.2020 года 102/04.

2. Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. с представленными приложениями не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности).

3. Согласно п.3 ст.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

4. В п.1 текстовой части решения о проекте бюджета дважды утверждены доходы на 2022 год.

5. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на 2022 и 2023 год определен некорректно, и составляет в 2022 году- 475,0 тыс.руб., в 2023 году- 1027,65 тыс.руб., следовало утвердить, в 2022 году - 478,0 тыс.руб., в 2023 году -1033,71 тыс.руб.

6. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в п.5 и п. 6 текстовой части решения о проекте бюджета, а также в приложениях 3 и 4 к решению о проекте бюджета в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденных расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2022 и 2023 годах.

7. В представленной пояснительной записке к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021-2023 годы отражено, что расчет налога на доходы физических лиц произведен путем письменного опроса организаций и предприятий, находящихся на территории Алексеевского МО, что, по мнению КСП района, является некорректным формированием данного вида налога.

8. Проверить обоснованность формирования доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

9. В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.01.2019 года № 15.

10. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета района как на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, так и на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

11. Анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2018-2019 годы и по ожидаемой оценке за 2020 год, так и по плановым показателям на 2021-2023 годы.

12. В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2019 год и 2020 год.

13. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными

параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

14. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);

- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

15. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза, о чем указывалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 38.

16. Остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

17. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

18. Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда по представленному штатному расписанию на 2021-2023 гг. установлены в размере 102 300,0 руб. в месяц и в размере 1227 600 руб. в год, тогда как решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 58/04 «О порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования» (далее – решение Думы от 14.11.2019 года № 58/04) размер оплаты труда главы определен в сумме 92892,80 руб. в месяц, и в сумме 1114713,60 руб. в год.

19. В решении Думы от 14.11.2019 года № 58/04 «О порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования» фактически прописан порядок формирования норматива оплаты труда согласно постановлению от 29.11.2014 года № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», что является прерогативой Министерства труда и занятости, и определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования до настоящего времени отсутствует. Изменения и дополнения в части увеличения оплаты труда главы в решения Думы Алексеевского муниципального образования не вносились.

20. В представленных штатных расписаниях муниципальных служащих на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов должностные оклады и оклады за классные чины установлены выше, чем утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (с изменениями от 31.10.2019 года № 50/04, от 27.04.2020 года № 75/04). Изменения и дополнения в части увеличения должностных окладов и окладов за классный чин в решения Думы Алексеевского муниципального образования не вносились.

21. В представленных штатных расписаниях технических исполнителей и вспомогательного персонала на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов должностные оклады установлены выше, чем установлены постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

22. В представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2021 год и плановый период должностные оклады не соответствуют должностным окладам, утвержденным Положением об оплате труда работников МКУ КДЦ «Лира», утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования № 23 от 16.03.2012 года (с изменениями от 17.12.2019 года № 139). Кроме того, в представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2021 год и плановый период формирование оплаты труда осуществляется на 1 ставку, а в итоговый размер оплаты труда устанавливается в расчете на 0,75 ставки., 0,25 ставки, что противоречит действующему законодательству.

23. В нарушение ст. 133.1 ТК РФ расходы по оплате труда по должностям «инспектор по ведению первичного воинского учета», «уборщица» предусмотрены в меньшем объеме, чем установлен с 01.01.2021 года минимальный размер оплаты труда.

24. В нарушение проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на

плановый период 2022 и 2023 годов» размер субвенции, предоставляемой из бюджета Иркутской области за счет федерального бюджета, на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на оплату проезда к месту использования отпуска и обратно запланирован на 2021-2023 годы некорректно.

25. В нарушение п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 02.06.2020 года № 55 Основные направления бюджетной и налоговой политики утверждаются до 01.10.2019 года. Нарушены сроки утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики.

26. Как уже отмечалось в заключении КСП района от 10.12.2019 года № 38, представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете, сформированная в не программном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

27. В нарушение ст. 184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

28. В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования.

29. В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ и ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов и бюджетный прогноз не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании

Предложения:

1. Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования отменить решение Думы от 09.11.2020 года № 102/04 «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» в связи с тем, что данное решение принято в нарушение норм Бюджетного Кодекса РФ.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Алексеевского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учётом замечаний данного заключения.

3. Объем условно-утвержденных расходов на 2022 и 2023 годы утвердить в соответствии с ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

4. Приложения № 3 и 4 к решению о проекте бюджета привести в соответствие с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

5. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алексеевского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

6. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития района, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

7. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

8. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2021-2023 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

9. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

10. Стратегию социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования принять в соответствии со ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования.

11. Устранить противоречия между Прогнозом СЭР и проектом бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

12. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

13. При планировании доходной части бюджета предоставлять расчеты и пояснения.

14. Не нарушать сроки утверждения документов.

15. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

16. Штатные расписания главы муниципального образования, муниципальных служащих, технических исполнителей, вспомогательного персонала, работников МКУ КДЦ «Ли́ра» привести в соответствие с принятыми нормативно-правовыми актами по оплате труда, принятые в Алексеевском муниципальном образовании.

17. Расходную часть бюджета в части формирования бюджетных ассигнований на оплату труда и начислений на оплату труда главы муниципального образования, администрации Алексеевского муниципального образования, МКУ КДЦ «Ли́ра» привести в соответствие с принятыми нормативно-правовыми актами по оплате труда, принятые в Алексеевском муниципальном образовании.

18. Расходы по оплате труда по должностям «инспектор по ведению первичного воинского учета», «уборщица» предусмотрены привести в соответствие с Трудовым Кодексом РФ.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова