

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 46
на проект решения Думы Макаровского сельского поселения
«О бюджете Макаровского сельского поселения
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

22 декабря 2020 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Макаровского сельского поселения от 19.11.2020 г. № 531.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.».

Объект экспертизы:

Макаровское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666731, Иркутская область, Киренский район, с. Макарово, Сибирская улица, дом,40.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 14 декабря 2020 г. по 22 декабря 2020 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Макаровского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за 9 месяцев 2020 г., и ожидаемые итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Макаровского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2020 год, Соглашения от 09.01.2020 года № 8/20 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52 (далее - Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, на основании поручения Думы Макаровского сельского поселения от 19.11.2020 г. № 531.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 13, 14 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Макаровского муниципального образования на 2021 год и плановый период до 2023 года (далее – Прогноз СЭР), одобренный постановлением Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/1.

КСП отмечает, что нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Киренского муниципального образования от 19.10.2020 года № 45/1.

Представленный администрацией Макаровского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий обобщенные фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2018,2019 годы и ожидаемых итогах 2020 года.

Также, в Прогнозе СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза

-отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Также, в нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Представленный в КСП района проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» с приложениями не соответствует проекту решения, размещенному на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения, а именно:

- в п.1 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, общий объем доходов, в том числе, объем налоговых и неналоговых доходов, объем безвозмездных поступлений и общий объем расходов на 2021-2023 гг. не соответствует общему объему доходов, в том числе, объему налоговых и неналоговых доходов, объему безвозмездных поступлений и общему объему расходов на 2021-2023 гг. п.1 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.6 текстовой части проекта бюджета, представленного в КСП района, объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению в 2021-2023 годах из других бюджетов бюджетной системы РФ не соответствует объему межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению в 2021-2023 годах из других бюджетов бюджетной системы РФ п.6 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.10 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, объем межбюджетных трансфертов в 2021 и в 2023 годах не соответствует объему межбюджетных трансфертов в 2021 и в 2023 годах п.10 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.13 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, объем условно-утвержденных расходов не соответствует объему условно-утвержденных расходов п.13 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- п.п.16-26 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района не соответствуют п.п.16-27 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.19 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, предельный объем муниципального долга на 2021-2023 годы не соответствует предельному объему муниципального долга на 2021-2023 годы п.20 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.20 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года не соответствует верхнему пределу муниципального долга на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года п.21 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- приложения 3,7,7.1,8,8.1,9,9.1 к проекту решения о бюджете, представленные в КСП района не соответствуют приложениям 3,7,7.1,8,8.1,9,9.1, 1 к проекту решения о бюджете, размещенным на официальном сайте.

Кроме того, представленная в КСП района пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» не соответствует проекту решения, представленному в КСП района, однако, соответствует проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», размещенному на официальном сайте.

Основанием для принятия к рассмотрению проекта бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг., размещенного на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения, а не на бумажном носителе, представленном в КСП района, послужило устное пояснение главного специалиста администрации Макаровского сельского поселения Михалевой Н.Н

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Макаровского сельского поселения предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 41671,3 тыс.руб., на 2022 г. – 8193,2 тыс.руб., на 2023 г. – 7636,68 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Макаровского муниципального образования запланирован на 2021 г. в сумме 41716,5 тыс.руб., на 2022 г. - 8240,1 тыс.руб., на 2023 г. – 7685,4 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2021 год на 45,17 тыс. руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2022 год на 46,94 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 48,82 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 28.10.2020 года № 72-н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алексеевское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 45,17 тыс. руб., на 2022 г. – 46,94 тыс.руб., на 2023 г. – 48,82 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 1, № 1.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 4,4.1 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 5,5.1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 40466,8 тыс. руб., на 2022 г. – 6941,4 тыс. руб., на 2023 г. – 6334,8 тыс. руб. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 6,6.1 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 7 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 7,7.1 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 8 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 8, № 8.1 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 9, № 9.1. к проекту решения);

Следует отметить, что в нарушение п.5 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в п.7, п. 8, п. 9 текстовой части проекта решения, а также в приложениях 7,7.1, 8, 8.1 и 9, 9.1 в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам;

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году утвержден в сумме 191,7 тыс. руб., в 2022 г. – 191,7 тыс.руб., в 2023 г. – 191,7 тыс.руб. (п.23 текстовой части решения о проекте бюджета);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.21 текстовой части решения о проекте бюджета):

- на 1 января 2022 года в сумме 45,17 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2023 года в сумме 92,1 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2022 года в сумме 140,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 602,25 тыс. руб., в 2022 году - в сумме 625,9 тыс. руб. и в 2023 году - в сумме 650,9 тыс. руб. (п.20 текстовой части решения о проекте бюджета). В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ предельный объем муниципального долга не утвержден, а установлен;

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов составляют в 2022 году- 196,2 тыс.руб., в 2023 году-364,3 тыс.руб. (п.13 текстовой части проекта бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 388,4 тыс.руб., в 2022 г.- 403,5 тыс. руб., в 2023 г.- 419,6 тыс.руб. (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).

- в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения, в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно. (п. 18 текстовой части решения о проекте бюджета).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 13, № 13.1 к решению о проекте бюджета);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.14 текстовой части решения проекта о бюджете и приложения № 12, № 12.1);

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.19 текстовой части решения о проекте бюджета);

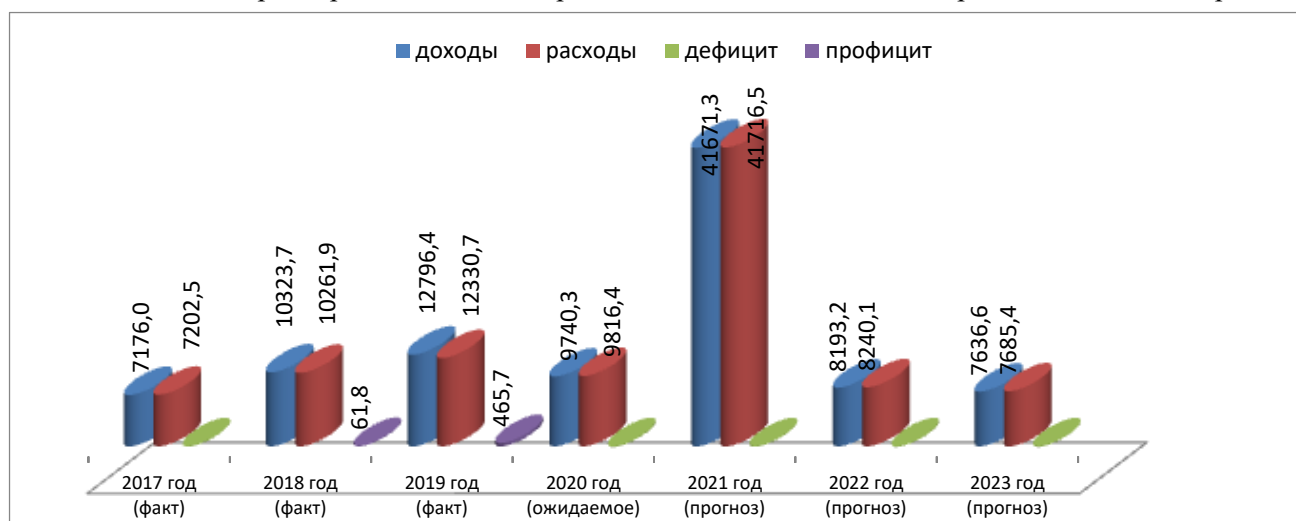
- не предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга (п.22 текстовой части решения о проекте бюджета).

КСП отмечает, что в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2021-2023 годы согласно приложению № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения.

Кроме того, в нарушение п.3 ст. 34 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52 и в нарушение ст. 184.2 БК РФ, не представлен бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика параметров бюджета Макаровского сельского поселения в 2017-2021 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнени е 2017 г.	Исполнени е 2018 г.	Исполнени е 2019 г.	Оценка 2020г.	Проект 2021 год	Отношение Проекта 2021 г. к уровню, %			
						2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые и неналоговые	980,6	2340,8	2 005,6	2151,1	1204,5	122,8	51,5	60,1	56,0
Безвозмездные поступления	6195,4	7982,9	10 790,8	7589,2	40466,8	в + 6,5 п.	в + 5,1 п.	в + 3,8 п.	в + 5,3 п.
Доходы всего	7176,0	10323,7	12 796,4	9740,3	41671,3	в + 5,8 п.	в + 4,0 п.	в + 3,3 п.	в + 4,3 п.
Расходы	7202,5	10261,9	12 330,7	9816,4	41716,5	в + 5,8 п.	в + 4,1 п.	в + 3,4 п.	в + 4,2 п.
Дефицит (-) / Профицит (+)	-26,5	+61,8	+465,7	-76,1	-45,2	170,6	-73,1	-9,7	59,4

В 2021 году прогнозируется увеличение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 31931,0 тыс.руб. или в 4,3 раза и, также, увеличение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2020 года на 31900,1 тыс.руб. или в 4,2 раза. Увеличение в части безвозмездных поступлений произойдет в связи с заключением Соглашения с министерством строительства и дорожного хозяйства Иркутской области на предоставление из областного бюджета в 2021 году бюджету Макаровского муниципального образования субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (строительство Дома культуры на 100 мест в с.Макарово).

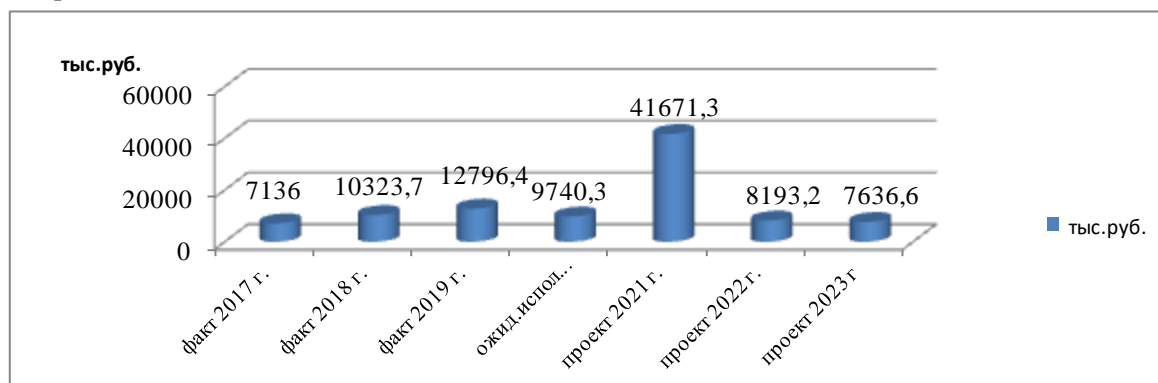
Доходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год планируются в сумме 41671,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1204,5 тыс.руб. или 2,9 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездных поступлений в сумме 40466,8 тыс. руб. или 97,1 % объема доходов бюджета поселения.

В 2022 году доходы бюджета составят 8193,2 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1251,8 тыс.руб.(15,3 %), безвозмездные поступления – 6941,4 тыс.руб.(87,7 %). В 2023 году доходы бюджета составят 7636,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1301,8 тыс.руб.(17,0%), безвозмездные поступления -6334,8 тыс.руб.(83,0 %).

Динамика доходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 г. прогнозные показатели доходной части 2021 г. в целом выше на 31931,0 тыс.руб. или в 4,3 раза, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 946,6 тыс.руб. или на 44,1 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением на 32877,6 тыс.руб. или в 5,3 раза.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2017-2023 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Оценка 2020 год	Прогноз 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год

Налоговые и неналоговые доходы	980,6	2340,8	+ в 2,4 р.	2005,6	85,7	2151,1	1204,5	56,0	1251,8	1301,8
Налоговые доходы	873,5	1198,5	137,2	965,8	80,6	999,4	977,8	97,8	1016,1	1056,6
Налог на доходы физических лиц	379,5	423,3	111,5	405,7	95,8	419,0	419,7	100,2	436,1	453,5
Налоги на подакцизные товары	291,0	635,1	+ в 2,2 р.	365,8	57,6	374,3	388,4	103,8	403,5	419,6
Налоги на совокупный доход	8,1	0,7	8,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налоги на имущество	183,7	123,4	67,2	190,5	154,4	185,1	159,9	86,4	166,3	172,9
Государственная пошлина	11,2	16,0	142,9	3,8	23,8	21,0	9,8	46,7	10,2	10,6
Неналоговые доходы	107,1	1142,3	+ в 10,7 р.	1039,7	91,0	1151,7	226,7	19,6	235,7	245,2
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	42,5	1091,0	+ в 25,7 р.	909,1	83,3	1032,1	213,2	20,7	221,7	230,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	5,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	64,6	51,3	79,4	124,9	в +2,4 р.	119,6	13,5	11,3	14,0	14,6
Безвозмездные поступления	6195,4	7982,9	128,9	10790,8	135,2	7589,2	40466,8	+в 5,3 р.	6941,4	6334,8
Дотации	5908,4	7252,5	122,7	8 770,2	134,7	5723,4	5016,5	87,6	6549,7	5935,3
Субвенции	153,8	94,8	130,3	138,2	145,8	185,0	189,6	102,5	191,7	199,5
Субсидии	73,2	200,4	129,5	1 562,4	+в 7,8 р.	1305,8	35260,7	+в 27,0р.	200,0	200,0
Иные межбюджетные трансферты	60,0	115,8	193,0	320,0	+в 2,8 р.	375,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	7176,0	10323,7	143,9	12796,4	124,0	9740,3	41671,3	+в 4,3р.	8193,2	7636,6

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2017-2021 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	7176,0	10323,7	12796,4	9740,3	41671,3	8193,2	7636,6
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+24,7	+43,9	+24,0	-23,9	+4,3 р.	-80,3	-6,8
Налоговые и неналоговые доходы	980,6	2340,8	2005,6	2151,1	1204,5	1251,8	1301,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-0,6	+2,4 р.	-14,3	+7,2	-44,0	+3,9	+4,0
Безвозмездные поступления	6195,4	7982,9	10790,8	7589,2	40466,8	6941,4	6334,8
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	+29,9	+28,9	+35,2	-29,7	+5,3 р.	-82,8	-8,7

Анализ структуры доходов бюджета Макаровского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	7176,0	10323,7	12796,4	9740,3	41671,3	8193,2	7636,6
Налоговые и неналоговые доходы	980,6	2340,8	2005,6	2151,1	1204,5	1251,8	1301,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	13,7	22,7	15,7	22,1	2,9	15,3	17,0
Безвозмездные поступления	6195,4	7982,9	10790,8	7589,2	40466,8	6941,4	6334,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	86,3	77,3	84,3	77,9	97,1	84,7	83,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 2,9%, что на 19,2 % ниже ожидаемого уровня 2020 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на подакцизные товары.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2021 году- 388,4 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 14,1 тыс.руб. или на 3,8 %. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 403,5 тыс.руб., в 2023 году – 419,6 тыс.руб.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2020 год сформирован администрацией Макаровского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 419,7 тыс.руб., что на 0,7 тыс.руб. или на 0,2% выше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 436,1 тыс.руб., в 2023 году -453,5 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 159,9 тыс. руб., что на 25,2 тыс.руб. или на 13,6 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступления планируются в объеме 166,3 тыс.руб., в 2023 году – 172,9 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в объеме 8,2 тыс.руб., в 2022 году в объеме 8,5 тыс.руб., в 2023 году -8,8 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2021 год в объеме 151,7 тыс.руб., в 2022 году- 157,8 тыс.руб., в 2023 году в сумме 164,1 тыс.руб.

Государственная пошлина. Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2021 год в размере 9,8 тыс.руб., на 2022 год в размере 10,2 тыс.руб., на 2023 год в размере 10,6 тыс.руб.

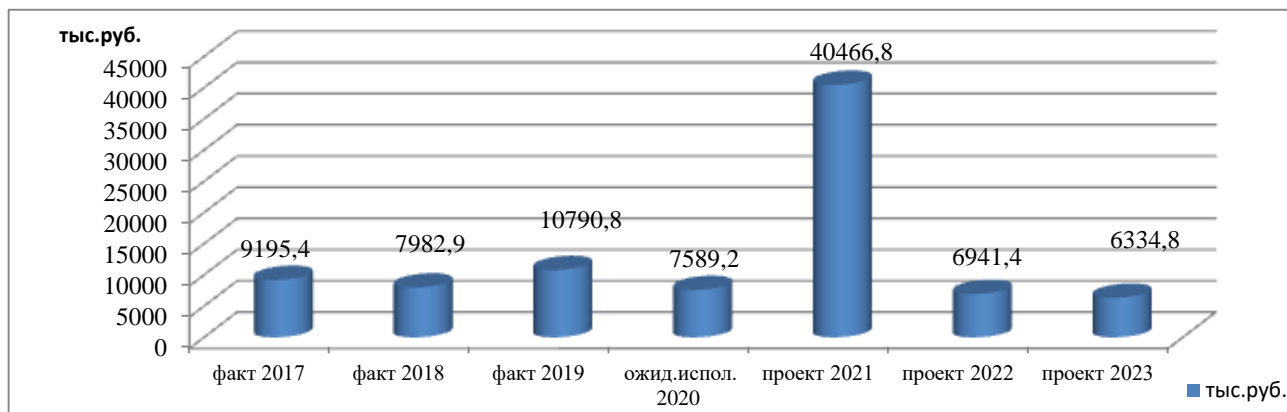
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2021 год в сумме 226,7 тыс.руб., на 2022 год в сумме 235,7 тыс.руб., на 2023 год 245,2 тыс.руб. Неналоговые доходы представлены в доходах муниципального образования прочими неналоговыми доходами.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2021 году безвозмездные поступления составят 40466,8 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 32877,6 тыс.руб. или в 5,3 раза. В 2022 году доходы от безвозмездных поступлений составят 6941,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2021 года на 33525,4 тыс.руб. или в 5,8 раз, в 2023 году - 6334,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2022 года на 606,6 тыс.руб. или на 8,7 %.

Дотации.

Согласно проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый

период 2022 и 2023 годов бюджету Макаровского сельского поселения на 2021 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 5016,5 тыс.руб., что на 706,9 тыс.руб. или на 12,4 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2022 год – 6549,7 тыс.руб., в 2023 году -5935,3 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2021 год – 955,7 тыс.руб., 2022 год – 793,7 тыс.руб., 2023 год – 956,2 тыс.руб.;
- за счет средств районного бюджета: 2021 год – 4060,8 тыс.руб., 2022 год – 5756,0 тыс.руб., 2023 год – 4979,1 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Макаровского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно. А также в 2021 году бюджету Макаровского муниципального образования предусмотрена субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (строительство Дома культуры на 100 мест в с.Макарово) в сумме 35060,70 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета Макаровского сельского поселения 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определена на 2021 год -189,6 тыс.руб., на 2022 год – 191,7 тыс. руб., на 2023 год- 199,5 тыс.руб., в том числе:

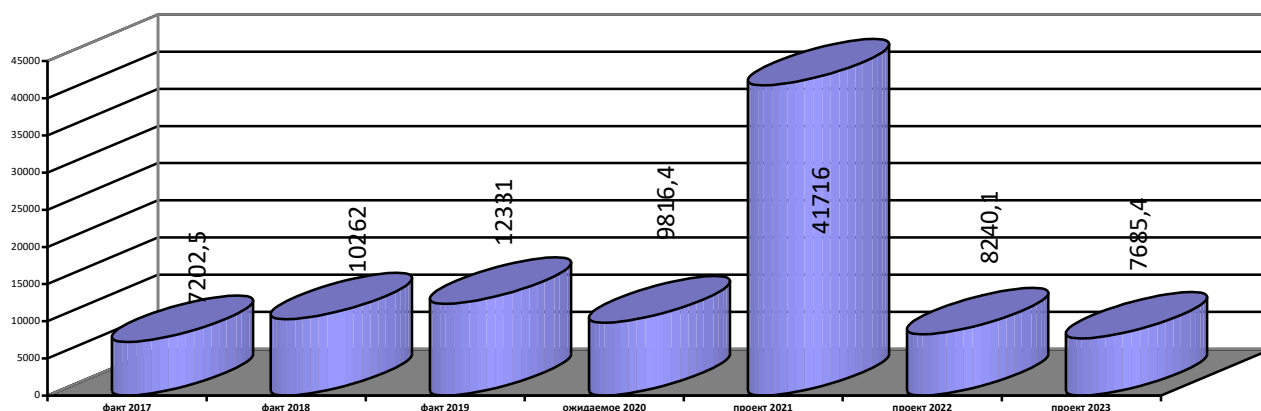
За счет средств областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 188,9 тыс.руб., на 2022 год – 191,0 тыс.руб., на 2023 год -198,8 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено на основе действующего законодательства РФ, Иркутской области, нормативно-правовой базы на муниципальном уровне с учетом разграничения расходных полномочий

Динамика расходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2021 год в сумме 41716,5 тыс. руб., на 2022 год – 8240,1 тыс.руб., на 2023 год -7685,41 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2020 г. прогнозируемые расходы в 2021 г. увеличены на 31900,1 тыс. руб. или в 4,2 раза.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2017 года по 2023 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

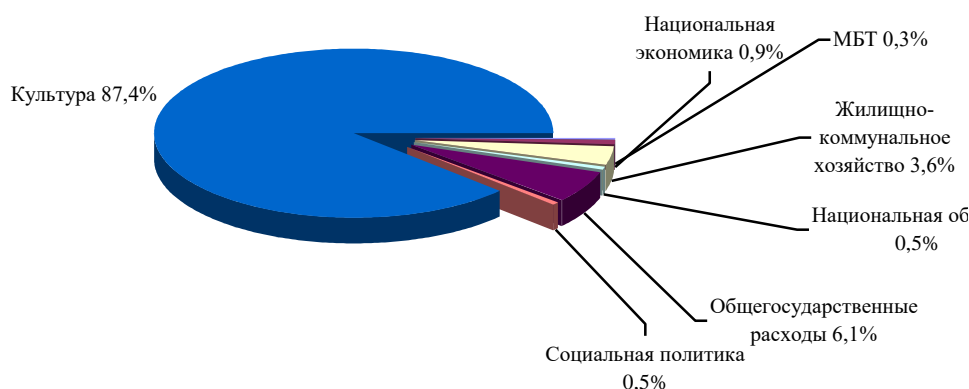
Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Оценка 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Общегосударственные расходы	01	4727,5	5227,6	110,6	5304,1	101,5	4556,7	85,9	2546,6	55,9	3783,3	3813,3
Национальная оборона	02	73,2	94,2	128,7	138,2	146,7	184,3	133,4	188,9	102,5	191,0	198,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	34,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0
Национальная экономика	04	0,0	305,9	0,0	872,0	+ в 2,8 р..	374,3	42,9	388,4	103,8	403,5	419,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	200,0	1397,6	+в 7,0 р.	3498,8	+ в 2,5 р.	2700,0	77,2	1500,0	55,6	1300,0	1200,0
Молодежная политика	07	60,0	100,0	166,7	165,0	165,0	0,0	0,0	200,0	0,0	200,0	200,0
Культура, кинематография	08	2065,2	2861,5	138,6	2128,7	74,4	1640,3	77,1	36476,8	+ в 22,2 р.	1896,6	1388,0
Социальная политика	10	31,6	127,3	+ в 4,0 р	127,3	0,0	191,1	150,1	191,7	100,3	191,7	191,7
Физическая культура и спорт	11	45,0	20,0	44,4	0,0	0,0	46,0	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0
МБТ	14	0,0	93,3	0,0	96,6	103,5	123,7	128,1	124,1	100,3	124,0	124,0
ИТОГО		7202,5	10261,9	142,5	12330,7	120,2	9816,4	79,6	41716,5	+ в 4,2 р.	8240,1	7685,4

Большая часть расходов бюджета Макаровского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Культура, кинематография»: 2021 год – 36476,8 тыс.руб.(87,4%), 2022 год – 1896,6 тыс.руб.(23,0%), 2023 год – 1388,0 тыс.руб. (18,1 %).
- «Общегосударственные вопросы»: 2021 год -2546,6 тыс.руб. (6,1%), 2022 год – 3783,3 тыс.руб. (45,9%), 2023 год – 3813,3 тыс.руб.(49,6 %);
- «Национальная экономика»: 2021 год -388,4 тыс.руб.(0,9%), 2022 год – 403,5 тыс.руб.(4,9%), 2023 год –419,6 тыс.руб.(5,5%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам, осуществляющим государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;

Пунктом 24 проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Макаровского сельского поселения от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения» (далее – решение Думы от 06.11.2020 г. № 83). Следует отметить, что фактически в решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования до настоящего времени отсутствует. Также, в решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 и в представленном проекте штатного расписания на 2021 год главы муниципального образования некорректно установлен размер ежеквартального денежного поощрения. Кроме того, в представленном штатном расписании некорректно указана должность главы Макаровского муниципального образования.

На 2021 год и плановый период главе Макаровского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 82060,00 руб. в месяц и 984720,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Макаровского муниципального образования на 2021 в размере 1237339,00 руб. в год, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 11.03.2020 года).

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения установлены в соответствии с решением Думы Макаровского сельского поселения 06.11.2020 г. № 84 «Об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих.

Следует отметить, что в главе 5 Положения об оплате труда муниципальных служащих не прописан размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий, в главе 6 не указаны причины возможного снижения ежемесячного денежного поощрения, в главе 7 не указан размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска при увольнении, при увольнении, в главе 8 не указан размер материальной помощи и отсутствует перечень документов, предоставляемых при выплате материальной помощи, не прописан норматив формирования оплаты труда. Кроме того, выплата материальной помощи должна производиться за счет экономии средств фонда оплаты труда в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований, а также, в связи с тем, что Макаровское муниципальное образование относится к 4 группе дотационности, подпункты а-г пункта 5 пункты 44,45 главы 8 необходимо исключить из данного Положения.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Макаровского сельского поселения от 22.09.2020 года № 44/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования» (далее – Постановление № 44/1, Положение об оплате труда № 44/1). Следует отметить, что в преамбуле Постановления некорректно указана ссылка на Указ Губернатора от 19.11.2012 года № 366-уг. Кроме того, в Положении об оплате труда № 44/1 некорректно прописано понятие «технический исполнитель», и присвоенный квалификационный разряд в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих.

К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» администрацией Макаровского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/3 (далее - Основные направления).

Бюджетная и налоговая политика на 2021-2023 годы направлена на обеспечение роста доходного

потенциала за счет собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Макаровского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в разрезе 2 муниципальных программ - «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», утвержденной постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/5. и «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 гг.», утвержденной постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/5.

Следует отметить, что согласно паспорту муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» программа включает в себя 7 подпрограмм:

- «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием»;
- «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Макаровского муниципального образования»;
- «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Макаровского муниципального образования»;
- «Благоустройство территории Макаровского муниципального образования»;
- «Молодежная политика Макаровского муниципального образования»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Макаровском муниципальном образовании»;
- «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования»;

Тогда как к представленной муниципальной программе приложено 8 паспортов подпрограмм, включая паспорт подпрограммы «Развитие коммунального хозяйства Макаровского муниципального образования».

Расходы на реализацию муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2021 году в объеме 5239,7 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2022 году в объеме 6343,6 тыс.руб. или 100,0 %, в 2023 году – 6297,5 тыс.руб. или 100,0%.

Расходы на муниципальную программу «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 гг.» (с учетом условно-утвержденных расходов) планируются в 2021 году в объеме 36476,8 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2022 году в объеме 1896,6 тыс.руб. или 100,0 %, в 2023 году – 1388,0 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы, подпрограммы	Проект 2021 год	Ресурсное обеспечение на 2021 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого по МП «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.»	5239,6	5239,6	0,0	6343,6	6343,6	0,0	6297,5	6297,5	0,0

1	Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием»	2859,5	2859,5	0,0	4098,4	4098,4	0,0	4136,2	4136,2	0,0
2	Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Макаровского муниципального образования»	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0	100,0	100,0	0,0
3	Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Макаровского муниципального образования»	388,4	388,4	0,0	403,5	403,5	0,0	419,6	419,6	0,0
4	Подпрограмма «Благоустройство территории Макаровского муниципального образования»	1460,0	1460,0	0,0	1260,0	1260,0	0,0	1160,0	1160,0	0,0
5	Подпрограмма «Молодежная политика Макаровского муниципального образования»	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0	0,0	200,0	200,0	0,0
6	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Макаровском муниципальном образовании»	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0
7	Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования»	191,7	191,7	0,0	191,7	191,7	0,0	191,7	191,7	0,0
8	Подпрограмма «Развитие коммунального хозяйства Макаровского муниципального образования»	40,0	40,0	0,0	40,0	40,0	0,0	40,0	40,0	0,0
	Итого по МП «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 гг.»	36476,8	36476,8	0,0	1896,6	1896,6	0,0	1896,6	1388,0	0,0
	ВСЕГО:	41716,4	41716,4	0,0	8240,2	8240,2	0,0	7685,4	7685,4	0,0

Также следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ Администрацией Макаровского сельского поселения не представлен Порядок проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Макаровского сельского поселения.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.».

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 5239,7 тыс.руб., на 2022 г.- 6343,6 тыс.руб., на 2023 г. – 6297,5 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 2646,6 тыс.руб., на 2022 г.- 3783,3 тыс.руб., на 2023 г. – 3813,3 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2021 год- 641,1 тыс.руб., на плановый период 2022 год и 2023 гг. – 961,6 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 6 месяцев в 2021 году и на 9 месяцев в 2022-2023 годах.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Обеспечение деятельности главы	641,1	961,6	961,6
Заработная плата	492,4	738,5	738,5
Начисления на заработную плату	148,7	223,1	223,1

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Макаровского сельского поселения» в 2021 году предусмотрено 1879,8 тыс.руб., в 2022 году -2796,0,0 тыс.руб., в 2023 году -2826,0 тыс.руб. Расходы по оплате труда с начислениями предусмотрены в проекте бюджета в 2021 году в расчете на 6 месяцев, в 2022-2023 годах в расчете на 9 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021 год	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Функционирование администрации	1879,8	2796,0	2826,0
Заработная плата	1164,4	1746,6	1746,6
Прочие выплаты	0,0	0,0	0,0
Начисления на заработную плату	351,6	527,4	527,4
Коммунальные услуги	150,0	150,0	200,0
Услуги связи	60,0	100,0	100,0
Работы и услуги по содержанию имущества	15,0	20,0	20,0
Прочие работы, услуги	36,8	100,0	80,0
Уплата налогов, сборов	2,0	2,0	2,0
Увеличение стоимости материальных запасов	100,0	150,0	150,0

Также, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2021 году и плановом периоде в объеме 25,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Макаровского муниципального образования на 2021-2023г.г.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 388,4 тыс.руб., на 2022 г.- 403,5 тыс.руб., на 2023 г. -419,6 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет.

По подпрограмме «Развитие коммунального хозяйства Макаровского муниципального образования на 2021-2023гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022-2023гг в размере 40,0 тыс.руб., ежегодно, на работы, услуги по содержанию имущества.

По подпрограмме «Благоустройство территории Макаровского муниципального образования на 2021-2023гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год в размере 1460,0 тыс.руб., на 2022 год в размере 1260 тыс.руб.. на 2023 год -1160 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по организации и содержанию мест захоронения» объем расходов на 2021 год и плановый период 2022 - 2021 года 100,0 тыс.руб., ежегодно;
- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенных пунктов» объем расходов составит в 2021 году-1360,0 тыс.руб., в 2022 году-1160,0 тыс.руб., в 2023 году -1060,0 тыс.руб., в том числе, на реализацию перечня проектов народные инициативы в сумме 200,0 тыс.руб., ежегодно.

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021-2023 годах в бюджете Макаровского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Макаровского муниципального образования на 2021-2023гг»

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 год и плановый период 100,0 тыс. руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2021-2023гг.» определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. в объеме 124,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 123,0 тыс.руб.

- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Молодежная политика Макаровского муниципального образования на 2021-2023гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год и плановый период 2022и 2023 гг. в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий по уничтожению дикорастущей конопли на территории Макаровского МО.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 и 2023 гг. в объеме 50,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены денежные средства на приобретение спортивного инвентаря, для участия в спортивных мероприятиях.

По подпрограмме «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского сельского поселения на 2021-2023гг.» определен объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021-2023гг. в размере 191,7 тыс.руб. на 12 месяцев, ежегодно, на доплату к пенсии выборному должностному лицу.

МП «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023гг.»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра». Следует отметить, что расходы по оплате труда с начислениями работникам культуры предусмотрены в 2021 году в расчете на 6 месяцев, в 2022 и 2023 году – на 9 месяцев.. В проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год в объеме 36476,8 тыс.руб., на 2022 год –1896,6 тыс.руб., на 2023 год – 1388,0 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 9.

наименование	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Оплата труда	766,4	1266,4	866,4
Начисления на оплату труда	259,7	382,5	259,7
Коммунальные услуги	150,0	150,0	150,0
Прочие выплаты	200,0	0,0	0,0
Прочие работы, услуги	0,0	67,7	80,8
Увеличение стоимости материальных запасов	40,0	30,0	31,1
Строительство ДК на 100 мест	35060,7	0,0	0,0
Итого	36476,8	1896,6	1388,0

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021 году в бюджете Макаровского муниципального образования на строительство дома культуры на 100 мест не предусмотрено.

Соответствие резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения предусмотрен в размере 0,06 % от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2022 года, 0,3 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2021 год сформирован с дефицитом в объеме 45,17 тыс.руб., в 2022 году дефицит бюджета составит 46,94 тыс.руб., в 2023 году дефицит составит 48,82 тыс.руб. Соотношение размера

дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2021 году – 3,75 %, в 2021 году -3,75 %, в 2022 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году и плановом периоде 2021 и 2022 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2021 год установлен в сумме 602,25 тыс.руб., на 2022 год – 625,9 тыс.руб., на 2023 год – 650,9 тыс.руб. Предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БК РФ, предельный объем муниципального долга не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Требования ст.107 Бюджетного кодекса РФ не нарушены.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решение Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования не размещены на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации), о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, размещенные на официальном сайте Макаровского муниципального образования соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру резервного фонда.

3. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение норм Бюджетного Кодекса и Положения о бюджетном процессе в Макаровском сельском поселении нарушены сроки представления проекта решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. Представленный в КСП района проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» с приложениями не соответствует проекту решения, размещенному на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения, а именно:

- в п.1 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, общий объем доходов, в том числе, объем налоговых и неналоговых доходов, объем безвозмездных поступлений и общий объем расходов на 2021-2023 гг. не соответствует общему объему доходов, в том числе, объему налоговых и неналоговых доходов, объему безвозмездных поступлений и общему объему расходов на 2021-2023 гг. п.1 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.6 текстовой части проекта бюджета, представленного в КСП района, объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению в 2021-2023 годах из других бюджетов бюджетной системы РФ не соответствует объему межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению в 2021-2023 годах из других бюджетов бюджетной системы РФ п.6 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.10 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, объем межбюджетных трансфертов в 2021 и в 2023 годах не соответствует объему межбюджетных трансфертов в 2021 и в 2023 годах п.10 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.13 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, объем условно-утвержденных расходов не соответствует объему условно-утвержденных расходов п.13 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- п.п.16-26 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района не соответствуют п.п.16-27 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.19 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, предельный объем муниципального долга на 2021-2023 годы не соответствует предельному объему муниципального долга на 2021-2023 годы п.20 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- в п.20 текстовой части проекта решения о бюджете, представленного в КСП района, верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 года, на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года не соответствует верхнему пределу муниципального долга на 01.01.2022 года, на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года п.21 текстовой части проекта решения о бюджете, размещенного на официальном сайте;

- приложения 3,7,7.1,8,8.1,9,9.1 к проекту решения о бюджете, представленные в КСП района не соответствуют приложениям 3,7,7.1,8,8.1,9,9.1, 1 к проекту решения о бюджете, размещенным на официальном сайте.

3. Представленная в КСП района пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» не соответствует проекту решения, представленному в КСП района, однако, соответствует проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», размещенному на официальном сайте.

4. В нарушение ст.184.21БК РФ в приложениях 7.1., 8.1, 9.1. условно утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов.

5. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения предельный объем муниципального долга не утвержден, а установлен.

6. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ в п.16 текстовой части решения проекта о бюджете имеется ссылка на приложение № 14 к решению. Однако, приложение № 14 к решению о проекте бюджета не представлено.

7. В решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения» определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования до настоящего времени отсутствует.

8. В решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения» и в представленном проекте штатного расписания главы муниципального образования на 2021 год некорректно установлен размер ежеквартального денежного поощрения.

9. В представленном штатном расписании некорректно указана должность главы Макаровского муниципального образования.

10. В главе 5 Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения, утвержденного решением Думы Макаровского сельского поселения 06.11.2020 года № 84 не прописан размер премии за выполнение особо важных и сложных заданий, в главе 6 не указаны причины возможного снижения ежемесячного денежного поощрения, в главе 7 не указан размер единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска при увольнении, при увольнении, в главе 8 не указан размер материальной помощи и отсутствует перечень документов, предоставляемых при выплате материальной помощи, не прописан норматив формирования оплаты труда.

Кроме того, выплата материальной помощи должна производиться за счет экономии средств фонда оплаты труда в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований, а также, в связи с тем, что Макаровское муниципальное образование относится к 4 группе дотационности, подпункты а-г пункта 5 пункты 44,45 главы 8 необходимо исключить из данного Положения.

11. В преамбуле Постановления администрации Макаровского сельского поселения от 22.09.2020 года № 44/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования» некорректно указана ссылка на Указ Губернатора от 19.11.2012 года № 366-уг.

12. В Положении об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования некорректно прописано понятие «технический исполнитель», и присвоенный квалификационный разряд в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих.

13. К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

14. В нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

15. Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Киренского муниципального образования от 19.10.2020 года № 45/1.

16. Представленный администрацией Макаровского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общий фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2018,2019 годы и ожидаемых итогах 2020 года.

17. В Прогнозе СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

18. Кроме того, в текстовой части Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза
- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

19. Согласно паспорту муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» программа включает в себя 7 подпрограмм, тогда как к представленной муниципальной программе приложено 8 паспортов подпрограмм, включая паспорт подпрограммы «Развитие коммунального хозяйства Макаровского муниципального образования».

20. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Макаровского сельского поселения не представлен Порядок проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ Макаровского сельского поселения.

21. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021-2023 годах в бюджете Макаровского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

22. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021 году в бюджете Макаровского муниципального образования на строительство дома культуры на 100 мест не предусмотрено.

23. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического

развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 48.

24. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены: реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

25. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период не размещены на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения (нарушен принцип прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации), о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

26. Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования и свидетельствуют о халатности специалистов, ответственных за составление проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. Не нарушать сроки внесения администрацией муниципального образования проекта бюджета на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и приложения, с учётом замечаний данного заключения.

3. Разработать и утвердить порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования.

4. Внести изменения в решении Думы Макаровского сельского поселения от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения» и в проект штатного расписания главы муниципального образования на 2021 год, с учётом замечаний данного заключения.

5. Внести изменения в Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения, утвержденное решением Думы Макаровского сельского поселения 06.11.2020 года № 84, с учётом замечаний данного заключения.

6. Положение об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования привести в соответствие с действующим законодательством.

7. К проекту решения о бюджете представлять штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

8. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Макаровского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

9. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на строительство дома культуры на 100 мест.

10. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на реализацию перечня проектов народные инициативы.

11. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.

12. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

13. Паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» привести в соответствие с подпрограммами.

14. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета.

15.В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ.

16.Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

17.При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ)

18. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ

19.При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

20.Рекомендовать администрации Макаровского сельского поселения в проекте расходной части бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Макаровского сельского поселения, работникам культуры.

21.Рекомендовать администрации Макаровского сельского поселения проект бюджета муниципального образования со всеми приложениями и материалами, представляемыми одновременно с проектом решения о бюджете размещать на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения в разделе «Бюджет муниципального образования».

22.Рекомендовать главе Макаровского муниципального образования привлечь к ответственности работников администрации, ответственных за формирование проекта бюджета Макаровского муниципального образования.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова