

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 49  
на решение Схода граждан Небельского сельского поселения  
«О бюджете Небельского сельского поселения на 2021 год  
и плановый период 2022- 2023 гг.»**

**24 декабря 2020 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Схода граждан от 27.11.2020 г. № 250.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.».

**Объект экспертизы:**

Небельское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, Киренский район, п.Небель, Молодежная улица, дом 10, офис 2.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 21 декабря 2020 г. по 24 декабря 2020 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Устав Небельского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;

- Пояснительная записка к проекту решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год.
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2020 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 09.01.2020г. № 9/20 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.11.2020 г. № 250.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, в связи с длительной болезнью специалиста, ответственного за предоставление проекта бюджета.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Небельского муниципального образования на 2021 год и плановый период до 2023 года (далее – Прогноз СЭР), одобренный постановлением Небельского сельского поселения от 16.10.2020 года № 39.

КСП отмечает, что нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета на Сход граждан (внесен на Сход граждан 27.11.2020 года), фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Небельского муниципального образования от 16.10.2020 года № 39.

Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2018,2019 годы и ожидаемых итогах 2020 года.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;

- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза

-отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Также, в нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

### **Общая характеристика проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

В нарушение ст.37 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Небельского сельского поселения предлагается утвердить на 2021 г. в сумме 4308,4 тыс.руб., на 2022 г. – 4447,3 тыс.руб., на 2023 г. – 4574,8 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Небельского сельского поселения запланирован на 2021 г. в сумме 4308,4 тыс.руб., на 2022 г. - 4447,3 тыс.руб., на 2023 г. – 4574,8 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2021 год на 0,0 тыс. руб.;

- на 2022 год на 0,0 тыс.руб.;

- на 2023 год на 0,0 тыс.руб.;

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2022 г. – 0,0 тыс.руб., на 2023 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1.1, 1.2, 1.3 к проекту решения);

- перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджета и приложение № 3, 3.1, 3.2 к проекту решения);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения.);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2021 г. в сумме 1346,8 тыс. руб., на 2022 г. – 1367,4 тыс. руб., на 2023 г. – 1372,0 тыс. руб. (п.1, п.2 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения). Следует отметить, что в нарушение п.184.1 БК РФ межбюджетные трансферты, прогнозируемые к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ установлены, а не утверждены, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. (п.14 текстовой части проекта бюджета и приложения № 14,14.1,14.2 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям ( муниципальной программы), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета поселения на 2021 год ми на плановый период 2022 и 20232 гг.( п.12 текстовой части проекта решения и приложение № 12 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджетов (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг. (п.11 текстовой части проекта решения и приложение № 11 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2021 год - в сумме 0,0 тыс. руб., в 2022 году - в сумме 0,0 тыс. руб. и в 2023 году - в сумме 0,0 тыс. руб. (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете).

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов определены некорректно, и составляют на 2022 год в размере 76,9 тыс.руб., на 2023 год в размере 160,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете), следовало утвердить на 2022 год в размере 101,4 тыс.руб., на 2023 год - 208,8 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 г. в сумме 214,7 тыс.руб., в 2022 г.- 223,3 тыс. руб., в 2023 г.- 232,2 тыс.руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 13 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (пункт 18 текстовой части проекта решения о бюджете);

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2021 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году и в плановом периоде 2022-2023 г.г., о чем уже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2019 года № 47.

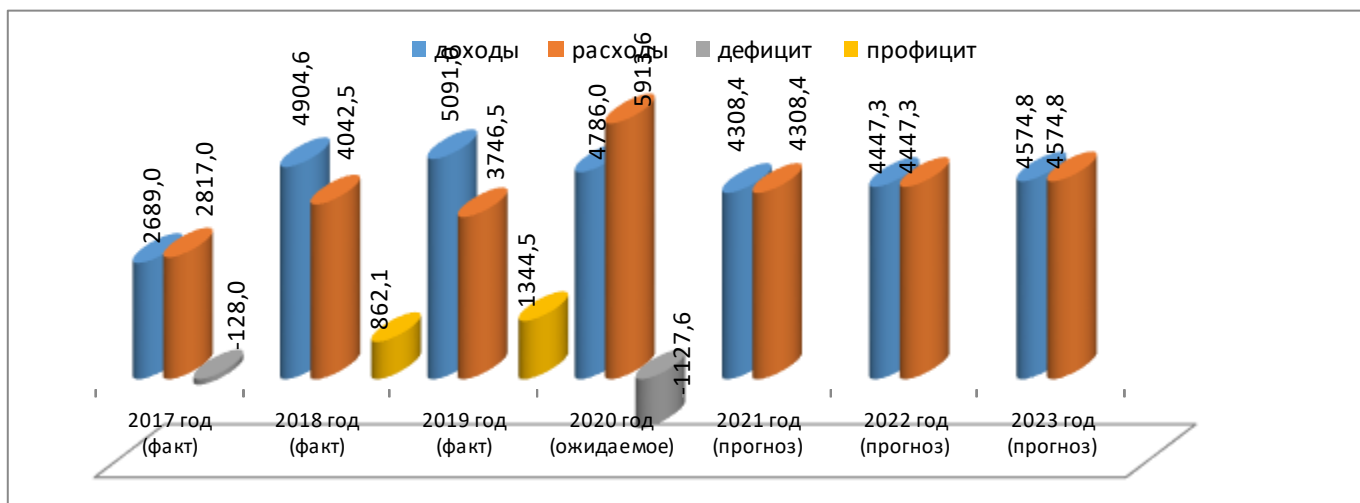
2.В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2019 года № 47.

3.В нарушение ст.184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2019 года № 47.

4. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2019 года № 47.

5. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях № 6,7, 14, 14.1 и 14.2 условно утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 19.12.2019 года № 47.

Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика параметров бюджета Небельского сельского поселения в 2017-2021 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2017 г.	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 год	Отношение Проекта 2021 г. к уровню, %			
						2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Налоговые и неналоговые	2487,0	2962,7	3202,6	3454,9	2961,6	119,1	99,9	92,5	85,7
Безвозмездные поступления	202,0	1941,9	1888,4	1331,1	1346,8	+в 6,7 р.	69,4	71,3	101,2
Доходы всего	2689,0	4904,6	5091,0	4786,0	4308,4	160,2	87,8	84,6	90,0
Расходы	2817,0	4042,5	3746,5	5913,6	4308,4	153,0	106,6	115,0	72,9
Дефицит (-) / Профицит (+)	-128,0	+862,1	+1344,5	-1127,6	-	-	-	-	-

В 2021 году прогнозируется снижение объема доходов на 477,6 тыс.руб. или на 10,0 % , и снижение объема расходов на 1605,2 тыс.руб. или на 27,1 % по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года.

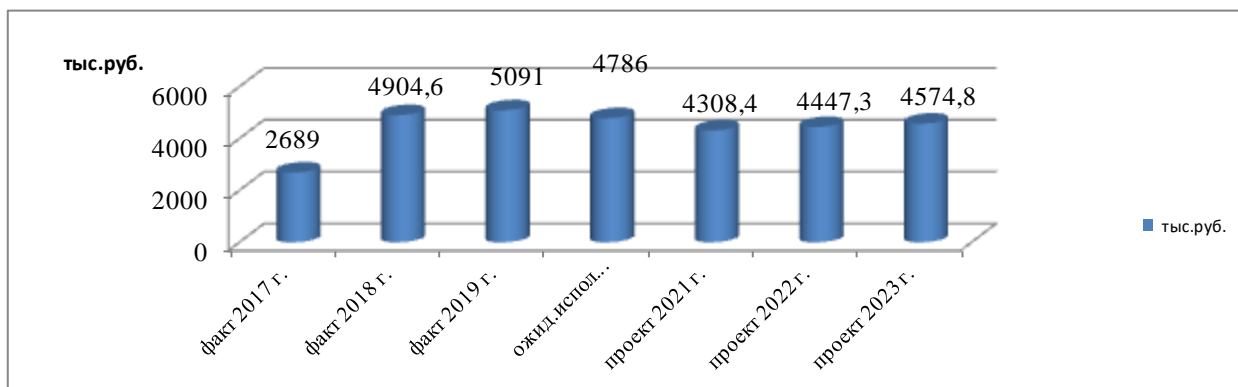
### Доходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Небельского муниципального образования в 2020 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Небельского сельского поселения планируются в 2021 году сумме 4308,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2961,6 тыс.руб. или 68,7 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления -1346,8 тыс. руб.или 31,3 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2022 году доходы бюджета составят 4447,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3079,9 тыс.руб.(69,3%), безвозмездные поступления -1367,4 тыс.руб.(30,7%). В 2023 году доходы бюджета составят 4574,8 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3202,8 тыс.руб.(70,0%), безвозмездные поступления -1372,0 тыс.руб.(30,0%).

Динамика доходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2020 г. прогнозные показатели доходной части 2021 г. в целом ниже на 477,6 тыс.руб. или на 10,0 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 493,3 тыс.руб. или на 14,3%, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением на 15,7 тыс.руб. или на 1,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2017-2023 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Темп роста в % 2018/2017	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Оценка 2020 год	Прогноз 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Прогноз 2023 год
Налоговые и неналоговые доходы	2487,0	2962,7	119,1	3202,6	108,1	3454,9	2961,6	85,7	3079,9	3202,8
<b>Налоговые доходы</b>	<b>2486,0</b>	<b>2957,7</b>	<b>119,0</b>	<b>3202,6</b>	<b>108,3</b>	<b>2842,8</b>	<b>2956,6</b>	<b>104,0</b>	<b>3074,9</b>	<b>3197,8</b>
Налог на доходы физических лиц	2265,0	2370,0	104,6	2629,6	111,0	2413,5	2510,0	104,0	2610,4	2714,8
Налоги на подакцизные товары	175,0	201,0	114,9	219,6	109,3	206,3	214,7	104,1	223,3	232,2
Налоги на имущество	46,0	351,0	+ в 7,6 р.	353,4	100,7	223,0	231,9	104,0	241,2	250,8
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1,0</b>	<b>4,0</b>	<b>+ в 4,0 р.</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>612,1</b>	<b>5,0</b>	<b>0,8</b>	<b>5,0</b>	<b>5,0</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,0	4,0	+ в 4,0 р.	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	5,0	5,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	612,1	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>202,0</b>	<b>1941,9</b>	<b>+ в 9,6 р.</b>	<b>1888,4</b>	<b>97,2</b>	<b>1331,1</b>	<b>1346,8</b>	<b>101,2</b>	<b>1367,4</b>	<b>1372,0</b>
Дотации	125,0	1805,4	+ в 14,4 р.	1650,2	91,4	957,7	957,2	99,9	975,7	972,5
Субсидии	0,0	100,0	0,0	100,0	100,0	200,0	200,0	100,0	200,0	200,0
Субвенции	27,0	36,5	135,2	138,2	+ в 3,8 р.	173,4	189,6	109,3	191,7	199,5
Иные межбюджетные трансферты	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>2689,0</b>	<b>4904,6</b>	<b>182,4</b>	<b>5091,0</b>	<b>103,8</b>	<b>4786,0</b>	<b>4308,4</b>	<b>90,0</b>	<b>4447,3</b>	<b>4574,8</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2017-2020 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	2689,0	4904,6	5091,0	4786,0	4308,4	4447,3	4574,8
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-32,8	+82,4	+3,8	-6,0	-10,0	+3,2	+2,9
Налоговые и неналоговые доходы	2487,0	2962,7	3202,6	3454,9	2961,6	3079,9	3202,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-29,7	+19,1	+8,1	+7,9	-14,3	4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	202,0	1941,9	1888,4	1331,1	1346,8	1367,4	1372,0
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-56,1	+ в 9,6 р.	-2,8	-29,5	+1,2	+1,5	+0,3

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2017 г.	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Оценка 2020 г.	Проект 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.
Доходы, всего	2689,0	4904,6	5091,0	4786,0	4308,4	4447,3	4574,8
Налоговые и неналоговые	2487,0	2962,7	3202,6	3454,9	2961,6	3079,9	3202,8

доходы							
Удельный вес в общем объеме доходов, %	92,5	60,4	62,9	72,2	68,7	69,3	70,0
Безвозмездные поступления	202,0	1941,9	1888,4	1331,1	1346,8	1367,4	1372,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	7,5	39,6	37,1	27,8	31,3	30,7	30,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2021 год составляет 68,7 %, что ниже ожидаемого уровня 2020 года на 14,3 %.

### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2021 год сформирован администрацией Небельского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №13 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2021 год определен в сумме 2510,0 тыс.руб., что на 96,5 тыс.руб. или на 4,0% выше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2610,4 тыс.руб., в 2023 году -2714,8 тыс.руб.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2021 году- 214,7 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 8,4 тыс.руб. или на 4,1 %. В 2022 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 223,3 тыс.руб., в 2023 году -232,2 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2021 год в объеме 231,9 тыс. руб., что на 8,9 тыс.руб. или на 4,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году поступление планируется в объеме 241,2 тыс.руб., в 2023 году – 250,8 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет земельного налога.

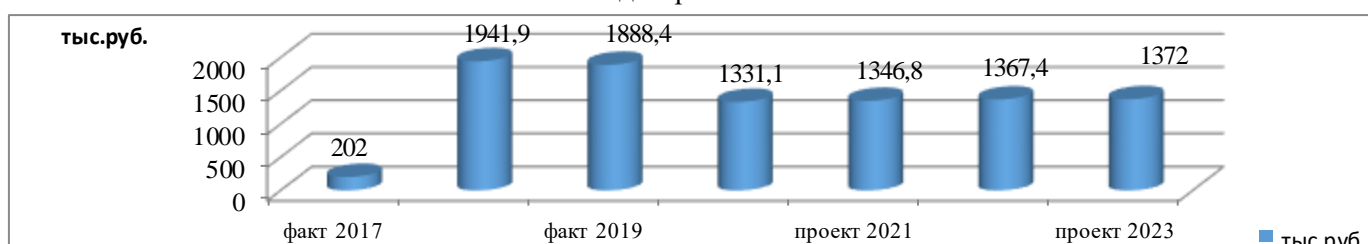
### Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2021 год и плановом периоде 2022 и 2023 годов в объеме 5,0 тыс.руб., ежегодно. Неналоговые доходы представлены в доходах муниципального образования штрафами, санкциями, возмещением ущерба.

### Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2021 году безвозмездные поступления составят 1346,8 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 15,7 тыс.руб. или на 1,2 %. В 2022 году доходы от безвозмездных поступлений составят 1367,4 тыс.руб., что выше планового уровня 2021 года на 20,6 тыс.руб. или на 1,5 %, в 2023 году -1372,0 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 4,6 тыс.руб. или на 0,3 %.

### Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» и проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Небельского сельского поселения на 2021 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 957,2 тыс.руб., что на 0,5 тыс.руб. или на 0,1 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2022 году – 975,7 тыс.руб., в 2023 году – 972,5 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств областного бюджета: 2021 год -0,0 тыс.руб., 2022 год -0,0 тыс.руб., 2023 год -0,0 тыс.руб.;

-за счет средств районного бюджета: 2021 год -957,2 тыс.руб., 2022 год – 975,7 тыс.руб., 2023 год – 972,5 тыс.руб.

### Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету Небельского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно.

### Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Небельского сельского поселения 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определена на 2021 год -189,6 тыс.руб., на 2022 год – 191,7 тыс. руб., на 2023 год- 199,5 тыс.руб., в том числе:

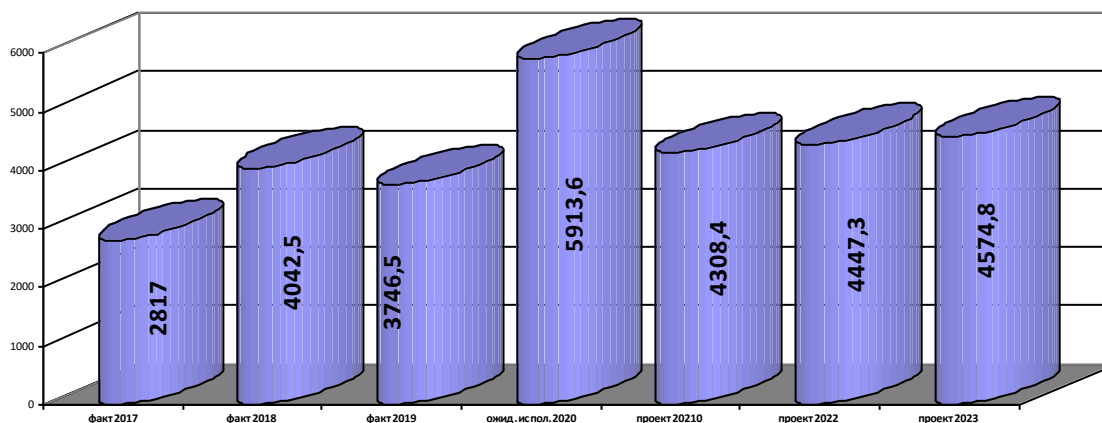
За счет средств областного бюджета в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2021 год в сумме 188,9 тыс.руб., на 2022 год – 191,0 тыс.руб., на 2023 год -198,8 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

### Расходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения 13.01.2015 года № 2а.

Динамика расходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2021 год в сумме 4308,4 тыс. руб., на 2022 год – 4447,3 тыс.руб., на 2023 год - 4574,8 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Небельского сельского поселения за 2020 г. прогнозируемые расходы в 2021 г. уменьшены на 1605,2 тыс. руб. или на 27,1 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2017 года по 2023 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2017 год	Факт 2018 год	Рост/снижение % к уровню 2017 г	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Оценка 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Проект 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Проект 2023 год
Общегосударственные расходы	01	2623,0	3600,1	137,3	3236,5	89,9	3163,2	97,7	3012,2	95,2	3012,2	3012,2
Национальная оборона	02	27,0	36,5	135,2	138,2	+в 3,8 р.	172,7	125,0	188,9	109,4	191,0	198,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	0,0	0,0	109,8	0,0	50,0	45,5	50,0	100,0	50,0	50,0



Национальная экономика	04	0,0	27,0	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	1880,3	0,0	414,7	<b>22,1</b>	423,3	432,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	101,0	152,9	<b>151,4</b>	65,2	<b>42,6</b>	443,1	+в 6,8 р.	308,5	<b>69,6</b>	332,9	347,3
Культура, кинематография	08	0,0	0,0	<b>0,0</b>	0,0	<b>0,0</b>	120,2	0,0	100,0	<b>83,2</b>	203,8	250,2
Социальная политика	10	65,0	94,1	<b>144,8</b>	89,6	<b>95,2</b>	92,4	103,1	100,0	<b>108,2</b>	100,0	150,0
МБТ	14	1,0	131,9	<b>+ в 131,9 р.</b>	107,0	<b>81,1</b>	134,1	125,3	134,1	<b>100,0</b>	134,1	134,1
ИТОГО		2817,0	4042,5	<b>143,0</b>	3746,5	<b>92,7</b>	5913,6	157,8	4308,4	<b>72,9</b>	4447,3	4574,8

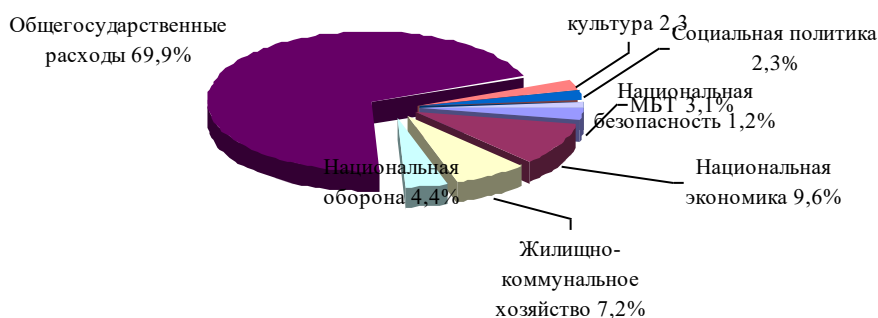
Большая часть расходов бюджета Небельского сельского поселения в 2021 году и плановом периоде прогнозируется по одному разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2021 год -3012,2 тыс.руб. (69,9%), 2022 год – 3012,2 тыс.руб. (67,7%), 2023 год – 3012,2 тыс.руб.(65,8 %).

Следует отметить, что проект бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В проекте расходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

Пунктом 21 проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.11.2019 года № 26 «О порядке формирования оплаты главе администрации Небельского сельского поселения с 01 июля 2019 года» (далее- решение Схода граждан от 30.11.2019 года № 26). Следует отметить, что согласно ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 47. Кроме того, в преамбуле решения Схода граждан от 30.11.2019 года № 26 некорректно сделана ссылка на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан).

Следует отметить, что главе Небельского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 51571,08 руб. в месяц и 720 939,06 руб. в год, что не превышает установленный

норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского муниципального образования на 2021 год в размере 753275,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области», однако к проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. представлено штатное расписание главы муниципального образования, утвержденное на 2020 год с 01.01.2020 г. Кроме того, в данном штатном расписании некорректно определен фонд оплаты труда главы муниципального образования.

Оплата труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения установлена согласно Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 года № 1/1 (с изменениями от 30.11.2019 года № 27) (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих).

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Положению об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 20.05.2018 года № 13 (далее – постановление от 20.05.2018 года № 13). Следует отметить, что наименование постановления от 20.05.2018 года № 13 не соответствует п.2 постановляющей части данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению, о чем уже указывалось в заключении КСП от 27.12.2019 года № 47.

Также, представленное к проекту бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023гг. штатное расписание оплаты труда муниципальных служащих и вспомогательного персонала утверждено на 2020 год с 01.01.2020г.

К проекту решения о бюджете не представлен нормативный акт, регулирующий оплату труда специалиста военно-учетного стола, а также штатное расписание.

### **Соответствие ассигнований 2021-2023 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

В приложениях № 14, 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете отражено, что проект бюджета сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны. В нарушение ст. 184.2 БК РФ данная муниципальная программа в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена. Также, не представлен нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2021 по 2023 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2023 года. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным. Согласно приложений № 14, 14.1 и 14.2 расходы на реализацию муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на 2021 год планируются в объеме 4308,4 тыс. руб., что составляет 100,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2022 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 4447,3 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета, в 2022 году – 4574,8 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не предусмотрены.

**МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения».**

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 4308,4 тыс.руб., на 2022 г.- 4447,3 тыс.руб., на 2023 г. – 4574,83 тыс.руб., в т.ч.:

**По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 3012,2 тыс.руб., на 2022 г.- 3012,2 тыс.руб., на 2023 г. – 3012,2 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Небельского сельского поселения» определен объем расходов на 2021 год в сумме 680,3 тыс.руб., 2022 год в сумме 680,3 тыс.руб. , 2023 год – 680,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 10,5 месяцев.

*таблица 7, тыс.руб.*

Наименование	Проект 2021	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>680,3</b>	<b>680,3</b>	<b>680,3</b>
Заработная плата	522,5	522,5	522,5
Начисления на заработную плату	157,8	157,8	157,8

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Небельского сельского поселения» в 2021 году предусмотрено 2281,2 тыс.руб., в 2022 году -2281,2 тыс.руб., в 2023 году -2281,2 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Небельского сельского поселения в расчете на 10,5 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2021 год	Проект 2022 год	Проект 2023 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>2281,2</b>	<b>2281,2</b>	<b>2281,2</b>
Заработная плата	1154,6	1154,6	1154,6
Начисления на заработную плату	348,6	348,6	348,6
Иные выплаты	0,0	0,0	0,0
Услуги связи (интернет)	65,0	65,0	65,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	708,0	708,0	708,0
Уплата прочих налогов, сборов (госпошлина)	0,0	0,0	0,0
Уплата иных платежей (штрафы, пени)	5,0	5,0	5,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2021 году и плановом периоде в объеме 50,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

**По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности»** предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2021 году в размере 188,9 тыс.руб., в 2022 году- 191,0тыс.руб., в 2023 году – 198,8тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2021 году -188,9 тыс.руб., в 2022 году - 191,0 тыс.руб., в 2023 году -198,8 тыс.руб.

**По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 414,7 тыс.руб., на 2022 г.- 423,3 тыс.руб., на 2023 г. -432,2 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Небельском сельском поселении. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов в размере в 2021 году- 214,7 тыс.руб., в 2022 году- 223,3 тыс.руб., в 2023 году – 232,2 тыс.руб., без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет. Кроме того, по данному подразделу в 2021-2023 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народные инициативы в размере 200,0 тыс.руб. (на мероприятие по отсыпке дорог).

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021-2023 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

**Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство».**

В проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 308,5 тыс.руб., в 2022 году – 332,9 тыс.руб., в 2023 году – 347,3 тыс.руб., в том числе на содержание мест захоронения на 2021 год – 178,5 тыс.руб., на 2022 год -202,9 тыс.руб., на 2023 год – 217,3 тыс.руб., на освещение улиц на 2021-2023 гг. в сумме 130,0 тыс.руб., ежегодно.

**По подпрограмме «Развитие культуры»** в проекте бюджета предусмотрено на 2021 г. – 100,0 тыс.руб., на 2022 год – 203,8 тыс.руб., на 2023 год – 250,2 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрено финансирование праздничных мероприятий и приобретение сувенирной продукции.

**По подпрограмме «Межбюджетные трансферты»** определен объем расходов на 2021 год и плановый период в объеме 134,1 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 122,7 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,4 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, что на передачу полномочий по ГО и ЧС расходы определены не полном объеме в сумме 122,7 тыс.руб., следовало утвердить в объеме 143,0 тыс.руб.

**По подпрограмме «Пенсионное обеспечение»** в проекте бюджета определен объем расходов на 2021 год - 100,0 тыс.руб., на 2022 год 100,0 тыс.руб., на 2023 год – 150,0 тыс.руб., ежегодно. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована внепрограммном формате, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 47.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 47.

#### **Соответствие резервного фонда администрации Небельского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Небельского сельского поселения предусмотрен в размере 1,2% от общих расходов бюджета 2021 года, в размере 1,1 % от общих расходов бюджета 2022 года, 1,1 % от общих расходов бюджета 2023 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

#### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сбалансирован. Общий объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму поступлений в бюджет.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

#### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 47.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- среднесрочный финансовый план муниципального образования;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;

-бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

Так же, в нарушение данной статьи, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

3. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством, в связи с длительной болезнью специалиста, ответственного за предоставление проекта бюджета.

2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан сельского поселения одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

6. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования.

7. В нарушение п.184.1 БК РФ межбюджетные трансферты, прогнозируемые к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ установлены, а не утверждены, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

8. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях № 6,7,14.1 и 14.2 условно-утвержденные расходы распределены.

9. Проект бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

10. В нарушение ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования оплата труда установлена главе администрации муниципального образования, а не главе муниципального образования.

11. В представленных штатных расписаниях оплата труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала утверждена на 2020 год.

12. К проекту решения о бюджете не представлен нормативный акт, регулирующий оплату труда специалиста военно-учетного стола.

13. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021-2023 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

14. В приложениях № 14, 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете отражено, что проект бюджета сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны.

15. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов определены некорректно, и составляют на 2022 год в размере 76,9 тыс.руб., на 2023 год в размере 160,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете), следовало утвердить на 2022 год в размере 101,4 тыс.руб., на 2023 год - 208,8 тыс.руб.

16. В преамбуле постановления от 30.11.2019 года № 26 «О порядке формирования оплаты главе администрации Небельского сельского поселения с 01 июля 2019 года» некорректно сделана ссылка на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан).

17. В штатном расписании главы Небельского муниципального образования с 01.01.2020 года некорректно определен фонд оплаты труда главы муниципального образования.

18. В нарушение ст. 184.2 БК РФ муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена.

19. В нарушение ст. 184.2 БК РФ не представлен нормативный акт об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на период с 2021 по 2023 год или о пролонгации на период до 2023 года. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным.

20. Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже указывалось в заключении КСП от 27.12.2019 г. № 47 .

21. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована внепрограммном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2020 году.

22. В расходной части проекта бюджета 2021 года на 10,5 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Небельского сельского поселения.

23. Не полном объеме определены расходы на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 122,7 тыс.руб., следовало утвердить в объеме 143,0 тыс.руб.

24. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены: методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, прогноз социально-экономического развития муниципального образования, пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, среднесрочный финансовый план муниципального образования, пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период.

25. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ документы, указанные в п.11, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2021 г. и плановый период 2022-2023 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

26. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 27.12.2019 года № 47 .

27. Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета на Сход граждан, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Небельского муниципального образования от 16.10.2020 года № 39.

28. Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общий фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2018,2019 годы и ожидаемых итогах 2020 года.

29. В Прогнозе СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

30. Кроме того, в текстовой части Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;

- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза

-отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

31. Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования и свидетельствуют о халатности специалистов, ответственных за составление проекта бюджета муниципального образования.

### **Предложения:**

1. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ, разрабатывать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления на Сход граждан муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.

2. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

3. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Сходом Небельского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

4. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах муниципального образования.

5. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

6. В пояснительной записке к проекту бюджета, составляя в программном формате, указывать расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, а также указывать информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и анализ планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

7. Привести в соответствии с Уставом решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.11.2019 года «О порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска главе администрации Небельского сельского поселения с 01 июля 2019 года».

8. К проекту решения о бюджете представлять нормативный акт, регулирующий оплату труда специалиста военно-учетного стола.

9. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на реализацию перечня проектов народные инициативы.

10. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения проект бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 гг., со всеми приложениями, реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 гг., прогноз социально-экономического развития на 2021-2023 гг., пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития, предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

11. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.

12. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

13. КСП рекомендует предусмотреть в проекте бюджета на 2021-2023 год расходы на передачу полномочий по ГО и ЧС в полном объеме.

14. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Небельского сельского поселения на 2021 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального

образования, администрации Небельского сельского поселения в пределах дефицита бюджета, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

15. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

16. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ)

17. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ

18. Рекомендовать главе Небельского муниципального образования привлечь к ответственности работников администрации, ответственных за формирование проекта бюджета Небельского муниципального образования.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**