

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 22
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Петропавловского муниципального образования за 2020 год.**

16 июня 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 3/21, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2020 г. № 9-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Петропавловского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май- июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Петропавловском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Приказ Минфина РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
6. Устав Петропавловского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 06.11.20 г. № 57/4);

8. Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.».

9. Решения Думы Петропавловского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2020 г.: от 20.02.2020 г. № 40/4, от 29.05.2020 г. № 49/4, от 11.09.2020 г. № 52/4, от 27.12.2020 г. № 59/4.

Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в соответствии со сроком, установленным ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Петропавловского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.153 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о не предоставлении таблицы № 1 в связи с тем, что учреждение не начинало вести новые виды деятельности и не прекращало вести прежние виды деятельности. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, таблица № 1 с измененным наименованием «Сведения о направлениях деятельности» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не составляется и не представляется главными распорядителями бюджетных средств, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указано наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения по коду 99.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета"

Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

- в нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений указана в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» и в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

- в нарушение п. 152 Инструкции 191н, в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не указана причина образования просроченной дебиторской задолженности.

- в нарушение п.10 Инструкции 191н в форме отчетности справка по консолидируемым расчетам 0503125 (по коду счета бюджетного учета 120551661) и в форме 0503320 в кодовой зоне не указан ИНН; в формах отчетности 0503320, 0503317, 0503323, 0503321, 0503110 и 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551561, 120551000, 140140151) в кодовой зоне не указан ОКПО, в форме 0503323 не указан ОКАТО, в форме 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551561, 120551000, 140140151) в кодовой зоне не указан Код субъекта бюджетной отчетности и Код организации;

- в нарушение п. 6 Инструкции 191 формы бюджетной отчетности (0503320, 0503317, 0503323, 0503321, 0503369, 0503368, и 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551000, 140140151) подписаны электронными цифровыми подписями Руководителя Шерер П. Л и главного бухгалтера Трифионовой М.И.

- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация материальных запасов, расчетов и обязательств, забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др., инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089 не составлялись, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами. Также, при инвентаризации имущества в инвентаризационных описях ф.0504087 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087), не указаны номер и дата распоряжения о проведении инвентаризации, место проведения инвентаризации, дата подписания комиссией инвентаризационные описи.

Кроме этого, установлены следующие нарушения:

- в инвентаризационных описях ф.0504087 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087), не указаны номер и дата распоряжения о проведении инвентаризации, место проведения инвентаризации, дата подписания комиссией инвентаризационные описи.

- в нарушение п. 2.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, не может являться материально ответственное лицо.

- в нарушение Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и порядка, установленного п.150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденных приказом Минфина России от 06.12.2010 года № 162н, в учреждении не ведется счет 0 502 07 000 «Принимаемые обязательства» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год». Представленный проект решения Думы Петропавловского муниципального образования соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, проект решение содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а

также приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Однако, к проекту решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).

Также, в преамбуле проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 год» имеется ссылка на нормативно – правовые акты Алымовского муниципального образования и некорректно указан объем дефицита (указан профицит в размере 360 956,09 руб.);

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 25.10.12 г.).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 6170,6 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 2 903,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 6 293,2 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 122,5 тыс. руб., или 3,7% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2020 года в бюджет Петропавловского сельского поселения 4 раза вносились изменения решениями Думы Петропавловского сельского поселения: от 20.02.2020 г. № 40/4 , от 29.05.2020 г. № 49/4, от 11.09.2020 г. № 52/4, от 27.12.2020 г. № 59/4.

В соответствии п.4 ч.1 ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" решения Думы Петропавловского сельского поселения о внесении изменений в бюджет размещены в сети "Интернет".

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2020 года № 59/4 «О внесении изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 7 998,0 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 4 706,8 тыс. руб.
- общий объем расходов в сумме 9 198,7 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 140,2 тыс.руб. или 4,3 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 060,5 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 200,7 тыс.руб. Однако, в нарушение п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ данная норма не прописана в решениях Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4, от 20.02.2020 г. № 40/4, от 29.05.2020 г. № 49/4. От 11.09.2020 г. № 52/4, от 27.12.2020 г. № 59/4, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

Фактическое поступление по доходам составило 7 487,7 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7 848,6 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составил 360,9 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Петропавловского сельского поселения на 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.19 г. № 39/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.2020 г № 59/4)	Отклонения от первоначального утвержденного бюджета
Общий объем доходов	6 170,6	7 998,0	+1 827,4
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	2 903,3	4 706,8	+1 803,5
Общий объем расходов	6 293,2	9 198,7	+2 905,5

Общий объем доходов в редакции от 27.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1 827,4 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 1 803,5 тыс.руб.

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2 905,5 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 27.12.2020 г № 59/4	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	7 998,0	7 487,7	93,6	-510,3
Общий объем расходов	9 198,7	7 848,6	85,3	-1 350,1
- Дефицит/+профицит	-1 200,7	-360,9	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 г. исполнены в сумме 7 487,7 тыс.руб. или на 93,6 % от уточненного плана – 7 998,0 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2020 год	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	3 291,2	2 780,9	-510,3	84,5
налоговые	3 291,2	2 780,9	-510,3	84,5
неналоговые	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные	4 706,8	4 706,8	0,0	100,0
Всего доходы	7 998,0	7 487,7	-510,3	93,6

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2020г.	Факт 2020 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	3 291,2	2 780,9	-510,3	84,5	37,1
Налог на доходы физических лиц	2 860,0	2 355,9	-504,1	82,4	31,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	340,5	334,3	-6,2	98,2	4,5
Налоги на имущество, в т.ч.:	87,5	87,5	0,0	100,0	1,2
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	57,2	57,2	0,0	100,0	0,8
<i>Земельный налог</i>	30,3	30,3	0,0	100,0	0,4
Государственная пошлина, сборы	3,2	3,2	0,0	100,0	0,04
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	4 706,8	4 706,8	0,0	100,0	62,9
<i>Дотации</i>	4 162,7	4 162,7	0,0	100,0	55,6
<i>Субвенции</i>	185,0	185,0	0,0	100,0	2,5
<i>Субсидии</i>	359,1	359,1	0,0	100,0	4,8

Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходы	7 998,0	7 487,7	-510,3	93,6	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 62,9 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 37,1 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год в объеме 3 291,2 тыс. руб. на 01.01.2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 2 780,9 тыс.руб. или 92,1 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2 860,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2 355,9 тыс. руб. (82,4%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 31,5 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 137,2 тыс.руб. или на 5,5 %. Причины снижения поступлений НДФЛ в пояснительной записке не указаны.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2020 году поступил в объеме 334,3 тыс. руб. или 98,2% от плановых назначений – 340,5 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,5 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 31,5 тыс.руб. или на 8,6%.

3. Налоги на имущество: при плане 87,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 87,5 тыс. руб.(100,0%), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 57,2 тыс. руб. или 100,0 %;

- земельный налог при уточненном плане в 30,3 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 30,3 тыс.руб. или 100,0 %.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 1,2 %. По сравнению с 2019 годом налоги на имущество увеличился на 66,6 тыс.руб. или в 4,2 раза.

4. Государственная пошлина, сборы - при плане в 3,2 тыс.руб. поступило в бюджет поселения 3,2 тыс.руб. или 100,0 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений остался на том же уровне.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2019- 2020 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение 2020 - 2019
Налог на доходы физических лиц	2 493,1	2 355,9	-137,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	365,8	334,3	-31,5
Налоги на имущество, в.т.ч.:	20,9	87,5	+66,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>0,9</i>	<i>57,2</i>	<i>+56,3</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>20,0</i>	<i>30,3</i>	<i>+10,3</i>
Государственная пошлина, сборы	3,2	3,2	0,0
Итого налоговые доходы	2 883,0	2 780,9	-102,1

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2020 году составили 0,0% или 0,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 4 706,8 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 4 706,8 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Петропавловского сельского поселения при плане 4 162,7 тыс.руб. поступили в объеме 4 162,7 тыс.руб. или 100,0% в том числе:
 - дотация из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 1 160,1 тыс. руб. при плановых назначениях 1 160,1 тыс.руб. или 100%;
 - дотация из района за счет области бюджетам сельских поселений – 3 002,6 тыс.руб.
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 359,1 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 200,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
 - подключение библиотек к сети Интернет за счет средств областного бюджета – 159,1 тыс.руб.
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане в объеме 185,0 тыс. руб. исполнение составило 100,0 % (или 185,0 тыс.руб.), в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 184,3 тыс.руб., исполнение 184,3 тыс.руб. или 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,7 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Согласно решению Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции решения Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2020 г. № 59/4 от 25.12.2020 г. № 104/7) финансирование расходов осуществлялось в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2019-2022 г.г.» и входящих в нее девяти подпрограмм. Фактическая сумма финансирования муниципальной программы в 2020 г. составила 7 848,6 тыс. руб., при плановых назначениях 9 198,9 тыс.руб. или 85,3%. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 2020 году составила 100,0 %. Данная муниципальная программа состоит из 9 подпрограмм, в том числе:

Подпрограмма 1 «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования» - бюджетные назначения запланированы в объеме 953,5 тыс.руб., исполнены в объеме 953,5 тыс.руб.

Подпрограмма 2 "Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании" - бюджетные назначения запланированы в объеме 2 673,6 тыс.руб., исполнены в объеме 2 668,6 тыс.руб. или на 99,9 %.

Подпрограмма 3 "Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского муниципального образования"- бюджетные назначения запланированы в объеме 940,0 тыс.руб., исполнены в объеме 940,0 тыс.руб. или 100,0 %.

Подпрограмма 4 "Развитие культуры в Петропавловском муниципальном образовании" - бюджетные назначения запланированы в объеме 2 384,4 тыс.руб., исполнены в объеме 2 384,4 тыс.руб. или на 100,0 %.

Подпрограмма 5 "Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского муниципального образования"- бюджетные назначения запланированы в объеме 244,3 тыс. руб., исполнены в объеме 244,3 тыс.руб. или 100,0 %.

Подпрограмма 6 "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского муниципального образования" - бюджетные назначения запланированы в объеме 1 683,1 тыс.руб., исполнены в объеме 337,7 тыс.руб. или на 20,1 %.

Подпрограмма 7 "Благоустройство территории Петропавловского муниципального образования" - бюджетные назначения запланированы в объеме 48,0 тыс.руб., исполнены в объеме 48,0 тыс.руб. или на 100,0 %.

Подпрограмма 8 «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования» бюджетные назначения запланированы в объеме 104,6 тыс.руб., исполнены в объеме 104,6 тыс.руб. или на 100,0 %.

Подпрограмма 9 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» бюджетные назначения запланированы в объеме 167,4 тыс.руб. исполнены в объеме 167,4 тыс.руб. или на 100,0 %.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме 6 «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского муниципального образования» -20,1 %.

В нарушение п. 1 ст. 18 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 06.11.20 г. № 57/4) отсутствует Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ, утвержденный решением Думы Петропавловского сельского поселения.

Следует отметить, что Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Петропавловского муниципального образования, утвержденный Постановлением Администрации Петропавловского сельского поселения от 24.12.2019 г. № 40 не соответствует действующему законодательству, а именно:

- не указаны сроки проведения оценки эффективности муниципальных программ;
- не указаны сроки предоставления результатов оценки эффективности муниципальных программ на Думу Петропавловского сельского поселения.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Петропавловского сельского поселения о бюджете Петропавловского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ не осуществлялось.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В 2020 году Петропавловское муниципальное образование не осуществляло закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 БК РФ, Петропавловское муниципальное образование ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Петропавловского сельского поселения

Расходы бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 7 848,6 тыс. руб. или на 85,3 % от годовых уточненных назначений – 9 198,9 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2020 год, представлено в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2020г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3 627,1	3 622,2	-4,9	99,9
Национальная оборона	184,3	184,3	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	60,0	60,0	0,0	100,0
Национальная экономика	1 683,1	337,7	-1 345,4	20,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	48,0	48,0	0,0	100,0
Образование	104,6	104,6	0,0	100,0
Культура и кинематография	2 384,4	2 384,4	0,0	100,0
Социальная политика	167,4	167,4	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	940,0	940,0	0,0	100,0
Итого	9 198,9	7 848,6	-1 350,3	85,3

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 8:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3 659,9	97,9	44,3	3 622,2	99,9	46,2
Национальная оборона	138,2	100,0	1,7	184,3	100,0	2,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	15,7	87,2	0,2	60,0	100,0	0,8
Национальная экономика	115,9	8,2	1,4	337,7	20,1	4,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	302,9	78,5	3,7	48,0	100,0	0,6
Образование	45,0	15,3	0,5	104,6	100,0	1,3
Культура и кинематография	2 915,3	91,5	35,3	2 384,4	100,0	30,4
Социальная политика	226,5	100,0	2,7	167,4	100,0	2,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	834,1	100,0	10,1	940,0	100,0	12,0
Итого расходов	8 253,5	80,6	100,0	7 848,6	85,3	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета поселения в 2020 году снизились на 404,9 тыс. руб. или на 4,9 %, а процент исполнения бюджета по расходам увеличился с 80,6 % до 85,3%.

Основная доля расходов бюджета Петропавловского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы - 46,2 % (3 622,2 тыс. руб.);
- культура, кинематография – 30,4 % (2 384,4 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты – 12,0% (940,0 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3 622,2 тыс. руб. (99,9 %) при плане 3 659,9 тыс. руб. или 46,2 % от общего объема расходов бюджета поселения. По сравнению с 2019 годом расходы уменьшились на 37,7 тыс.руб. (2019 год 3 659,9 тыс. руб.) или на 1,03%.

В данном разделе в течение 2020 года расходы были направлены на финансирование следующих мероприятий:

По подпрограмме 1 «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования» бюджетные назначения составили 953,5 тыс.руб., исполнены в объеме 953,5 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Петропавловского сельского поселения) – 953,5 тыс. руб., исполнение составило 953,5 тыс.руб. или 100,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 732,4 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 221,1 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Петропавловского сельского поселения определены решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.12.2019 г. № 31/4 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского МО на 2020 год» (далее Решение Думы от 25.12.2019 года № 31/4).

Решением Думы от 25.12.2019 года № 31/4 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 56,5 тыс.руб. В 2020 году фактические расходы по оплате труда главы Петропавловского муниципального образования составили 732,4 тыс.руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского сельского поселения

на 2020 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (883,7 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 152,8 тыс.руб. (2019 год 800,7 тыс.руб.) или на 19,1%.

По подпрограмме 2 "Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании" установленные бюджетные назначения в объеме 2 673,6 тыс.руб. исполнены в объеме 2 668,6 тыс.руб. или на 99,9 %, в том числе:

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Петропавловского сельского поселения 2 672,8 тыс. руб., исполнение составило 2 668,6 тыс. руб. или 99,8 %, в том числе:

- оплата труда – 1 738,1 тыс.руб.;

- иные выплаты персоналу – 8,0 тыс.руб.;

- начисления на оплату труда в объеме 518,7 тыс.руб.;

- оплата услуг связи в объеме 61,7 тыс.руб.;

- оплата коммунальных услуг в объеме 111,3 тыс. руб. (электроэнергия – 103,9 тыс.руб., дрова – 7,4 тыс.руб.);

- приобретение материальных запасов в сумме 175,0 тыс.руб. (приобретение запчастей для служебного автомобиля – 16,1 тыс.руб., бензина- 153,4 тыс.руб., продуктовые наборы ко Дню Победы– 5,5 тыс.руб.);

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы на приобретение продуктовых наборов к празднику День Победы в размере 5,5 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» ;

-прочие работы, услуги – 46,0 тыс.руб., (сертиф.ключа – 5,4 тыс.руб., подписка – 1,6 тыс.руб., изготовление плана эвакуации – 2,8 тыс.руб., система Контур-ключи – 7,8 тыс.руб., система Гарант – 16,4 тыс.руб., оценка имущества– 12,0 тыс.руб.);

- страхование – 3,8 тыс.руб. (ОСАГО);

-прочие расходы – 6,0 тыс.руб. (штрафы, пени – 1,8 тыс.руб., транспортный налог – 4,2 тыс.руб.).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы на оценку имущества (сооружение ТП, сооружение ВЛ-0,4 кВ по адресу Иркутская область, д. Орлова, автомобиль УАЗ 220694-04 – по договору от 10.02.2020 г. № О 11-10-02/20 на сумму 12,0 тыс.руб.) неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих, также не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП и Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72 (с изменениями от 25.12.2019 года № 32/4).

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 15/1 (с изменениями от 14.04.2020 г. № 19), (далее – Положение об оплате труда вспомогательного персонала). Однако, в представленном штатном расписании от 09.01.2020 г. № 3 размеры должностных окладов вспомогательного персонала по 1 и 2 разряду не соответствуют установленным размерам должностных окладов 1 и 2 разрядов, согласно Положения об оплате труда вспомогательного персонала администрации

Петропавловского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 15/1 (с изменениями от 14.04.2020 г. № 19) Соответственно, годовой фонд оплаты труда на 2020 год по должностям уборщик служебных помещений и истопник-дворник рассчитан неверно.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» финансирование не производилось (план- 0,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (план – 0,7 тыс.руб., факт- 0,0 тыс.руб. или 0,0%). По данному подразделу расходов не осуществлялось.

По сравнению с 2019 годом расходы по данной подпрограмме произошло уменьшение расходов на 190,6 тыс.руб. (2019 г. 2 859,2 тыс. руб.) или на 6,7%.

Раздел 02 «Национальная оборона».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 184,3 тыс. руб. (100,0 %) при плане 184,3 тыс. руб. или 2,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка в рамках подпрограммы 5 "Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского муниципального образования".

Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда в размере 120,8 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 36,5 тыс.руб. и приобретение канцтоваров – 27,0 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 60,0 тыс. руб., исполнение составило 60,0 тыс.руб. или 100,0 % от запланированных бюджетных ассигнований, или 0,8 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в рамках подпрограммы "Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского муниципального образования".

Средства были направлены на приобретение мотопомп и пожарных рукавов.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 683,1 тыс.руб., исполнение – 337,7 тыс.руб. или 20,1 % от плановых показателей, или 4,3 % от общего объема расходов бюджета поселения в рамках подпрограммы 6 "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского муниципального образования". Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство», в том числе:

- коммунальные услуги (дорожное освещение) – 174,0 тыс.руб.;
- очистку дорог от снега – 47,6 тыс.руб.;
- приобретение ламп – 50,4 тыс.руб.;
- замена ламп – 65,7 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 340,5 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 334,3 тыс.руб., исполнение по расходам составило 337,7 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2019 году (1 295,4 тыс.руб.) - 1 292,0 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Петропавловском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2021 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 699,5 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 699,5 тыс. руб.

Согласно Отчета о поступлениях и расходовании денежных средств дорожного фонда Петропавловского сельского поселения к отчету об исполнении бюджета в связи с несбалансированностью бюджета Петропавловского сельского поселения в декабре 2020 года ассигнования дорожного фонда были распределены на выплату заработной платы с начислениями в размере 592,5 тыс.руб..

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 48,0 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений- 48,0 тыс.руб. или 0,6 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках подпрограммы 7 "Благоустройство территории Петропавловского муниципального образования", в том числе:

- межевание земельного участка - 7,5 тыс.руб.;
- приобретение светодиодных ламп - 40,5 тыс.руб. (было запланировано по проекту Народные инициативы).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы на межевание земельного участка по ул. Советска, 30 под зданием Администрации Петропавловского сельского поселения в размере 7,5 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках подпрограммы 7 "Благоустройство территории Петропавловского муниципального образования", следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Раздел 07 «Молодежная политика и оздоровление детей».

В 2020 году по данному разделу запланированы бюджетные ассигнования в размере 104,6 тыс.руб., исполнение составило 104,6 тыс.руб. или 100,0 %, или 1,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в рамках подпрограммы 8 «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования». Средства были направлены на оплату расходов по уничтожению конопли – 54,6 тыс.руб., приобретение гербицида – 50,0 тыс.руб..

Раздел 08 «Культура, кинематография»

В 2020 году расходы по данному разделу составили 2 384,4 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений- 2 384,4 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 30,4 %.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Сельский культурно-досуговый центр» «Русь» в рамках подпрограммы 4 "Развитие культуры в Петропавловском муниципальном образовании", в том числе направленные на:

- оплату труда – 917,4 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 278,4 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 355,5 тыс. руб. (электроэнергия- 181,2 тыс.руб., услуги истопника -174,3 тыс.руб.);
- услуги связи (подключение библиотек к сети Интернет) – 97,6 тыс.руб.;
- оплату услуг по содержанию имущества в сумме 174,2 тыс.руб. (уборка территории);
- приобретение основных средств на сумму 179,8 тыс.руб. (антенна АЗС, акустическая система, вокальная радиосистема (народные инициативы));
- оплату прочих работ, услуг в объеме 379,7 тыс. руб.(7,7 тыс.руб. – сертиф.ключа, 92,7 тыс.руб. – оплата за экспертизу ПСД, 279,3 тыс.руб.- ПСД ООО ПКФ Пионер);
- прочие расходы – 1,8 тыс. руб. (штрафы).

МКУК «СКДЦ «Русь» заключен договор от 14.03.2019 года № 031-2019 с ПФК «Пионер» на сумму 399 000,00 руб. на подготовку проектно-сметной документации, сдачу на экспертизу в

Государственное автономное учреждение Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области», сопровождению данной документации и получения положительной экспертизы проектно-сметных документов для капитального ремонта здания МКУК СКДЦ «Русь», расположенного по адресу: Иркутская область, Киренский район, с.Петропавловское, ул.Советская,32 (далее – договор от 14.03.2019 года). В соответствии с условиями заключенного договора в 2019 году была произведена предварительная оплата в сумме 119 700,00 руб. Следует отметить, что п.8 договора от 14.03.2019 года установлен срок сдачи документации на экспертизу в Агентство Государственной экспертизы в строительстве Иркутской области - в течение двух месяцев с момента поступления денежных средств на расчетный счет Исполнителя (ПФК «Пионер»), срок сопровождения документации и получение положительного заключения определяется техническими возможностями Учреждения.

Денежные средства на счет Исполнителя (ПФК «Пионер») поступили платежным поручением от 19.06.2019 года № 343 в сумме 119 700,00 руб.

Срок выполнения работ Агентством Государственной экспертизы в строительстве Иркутской области согласно Постановлению Правительства РФ от 18.05.2009 года № 427 «О Порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» не должен превышать 60 рабочих дней.

То есть, до конца 2019 года по договору от 14.03.2019 года должно было быть получено положительное заключение экспертизы и произведены окончательные расчеты. Однако, до конца 2019 года положительного заключения экспертизы о соответствии сметной стоимости объекта не получено.

В соответствии с абзацем 2 п. 4.3 Контракта No Дс-1498-1498/09.20 на оказание экспертных услуг от 01.10.2020 года срок проведения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства: «Капитальный ремонт МКУК «СКДЦ» Русь», расположенного по адресу: Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, ул. Советская, 32» был продлен на 20 (двадцать) рабочих дней до 11.12.2020 года включительно (дополнительное соглашение от 13.11.2020 г. № 1).

В 2020 году было получено положительное заключение от 11.12.2020 г. о соответствии сметной стоимости по объекту капитального ремонта здания МКУК «СКДЦ «Русь» по адресу: Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, ул.Советская,32.

В связи с чем, был произведен окончательный расчет по договору оказания услуг по подготовке проектно-сметной документации:

- платежное поручение от 28.12.2020 года № 633 на сумму 279 300,00 руб. по договору от 14.03.19 года № 031-2019, заключенного между МКУК «СКДЦ «Русь» и ПФК «Пионер» на сумму 399 000,00 руб.(капитальный ремонт здания МКУК «СКДЦ «Русь»);

Следует отметить, что при окончательной оплате договора с ПФК «Пионер» от 14.03.19 года № 031-2019 на сумму 399 000,00 руб. МКУК «СКДЦ «Русь» не предъявлялся размер неустойки (штрафов, пеней), начисляемой в случае просрочки исполнения обязанностей, предусмотренных договором, в соответствии со ст.34 Закона о контрактной системе.

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 167,4 тыс.руб., исполнение оставило 167,4 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» в рамках подпрограммы 9 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан». Средства были направлены доплату к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим муниципальные должности.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 940,0 тыс. руб., исполнение – 940,0 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты» в рамках подпрограммы 9 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 122,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,4 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс. руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения -805,9 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

В первоначальной редакции решения Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» средства резервного фонда были запланированы в объеме 10,0 тыс.руб., что не превышало п.3 ст.81 БК РФ. В течение 2020 года средства резервного фонда были перераспределены в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Петропавловского сельского поселения, согласно решению Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 5), является администрация Петропавловского сельского поселения.

Решением Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» (в редакции решения Думы Петропавловского сельского поселения, от 27.12.2020 г. № 59/4) бюджет на 2020 год был сформирован с дефицитом в размере 140,2 тыс.руб. или 4,3 % от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 060,5 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 200,7 тыс.руб.

По итогам 2020 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 306,9 тыс. руб.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией Петропавловского сельского поселения в Контрольно-счетную палату в установленный срок, согласно ст.264.4 БК РФ.
2. Уточненный план по доходам бюджета в 2020 году исполнен на 93,6 % в сумме 7 487,7 тыс.руб., в.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 84,5 % в сумме 2 780,9 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 4 706,8 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 85,3 % в сумме 7 848,6 тыс. руб.
3. По отношению к 2019 году отмечено снижение доходной части бюджета на 1 718,7 тыс. руб. или на 18,7 %, в т.ч. безвозмездные поступления увеличились на 1614,1 тыс.руб. или на 25,5 %, налоговые и неналоговые доходы снизились на 104,6 тыс.руб. или на 3,6 %, а также отмечено снижение расходной части бюджета на 404,9 тыс.руб. или на 4,9 %.
4. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 699,5 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 699,5 тыс.руб.
5. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 4746,5 тыс.руб. или 60,5 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.

6. В нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Петропавловском муниципальном образовании, средства дорожного фонда в размере 592,5 тыс.руб. были потрачены на иные цели, не связанные с обеспечением дорожной деятельности, что является, в соответствии со ст.306.4 БК РФ, нецелевым расходованием бюджетных средств.
7. В нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125), справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не подписаны исполнителем.
8. В нарушение п.10 Инструкции 191н в форме отчетности справка по консолидируемым расчетам 0503125 (по коду счета бюджетного учета 120551661) и в форме 0503320 в кодовой зоне не указан ИНН; в формах отчетности 0503320, 0503317, 0503323, 0503321, 0503110 и 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551561, 120551000, 140140151) в кодовой зоне не указан ОКПО, в форме 0503323 не указан ОКАТО, в форме 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551561, 120551000, 140140151) в кодовой зоне не указан Код субъекта бюджетной отчетности и Код организации;
9. В нарушение п. 6 Инструкции 191 формы бюджетной отчетности (0503320, 0503317, 0503323, 0503321, 0503369, 0503368, и 0503125 (по кодам счетов бюджетного учета 120551661, 140110151, 120551000, 140140151) подписаны электронными цифровыми подписями Руководителя Шерер П. Л и главного бухгалтера Трифионовой М.И.
10. В нарушение п.153 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о не предоставлении таблицы № 1 в связи с тем, что учреждение не начинало вести новые виды деятельности и не прекращало вести прежние виды деятельности. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, таблица № 1 с измененным наименованием «Сведения о направлениях деятельности» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не составляется и не представляется главными распорядителями бюджетных средств, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год.
11. Текстовая часть Пояснительной записки не соответствует установленным требованиям в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н.
12. В нарушение п. 152 Инструкции 191н, в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не указаны причина образования просроченной дебиторской задолженности.
13. В нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указано наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения по коду 99.
14. В нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).
15. В нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений указана в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» и в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).
16. В нарушение п.167 Инструкции 191н в гр.11 раздела 1 Сведений ф.0503169 не отражена информация о просроченной дебиторской задолженности (неисполненной задолженности при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату) на конец отчетного периода в сумме 49,3 тыс.руб., а в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности Учреждения на сумму 49,3 тыс. руб.
17. В нарушение п. 28 Инструкции № 157н, комиссией субъекта учета не был осуществлен пересмотр (переоценка) балансовой (справедливой) стоимости объектов, принятых к учету в условной оценке: 1 объект – 1 рубль.
18. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности

- проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация материальных запасов, расчетов и обязательств, забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др., инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089 не составлялись, достоверность обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженности не подтверждена актами сверки расчетов с контрагентами.
19. В инвентаризационных описях ф.0504087 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087), не указаны номер и дата распоряжения о проведении инвентаризации, место проведения инвентаризации, дата подписания комиссией инвентаризационные описи.
 20. В нарушение п. 2.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, не может являться материально ответственное лицо.
 21. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно данным ф.0503128 по состоянию на 01.01.2021 года Учреждением приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в размере 3,0 тыс. руб.
 22. В нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.
 23. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).
 24. В нарушение п.170.2. Инструкции 191н в разделе 3 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) не отражена аналитическая информация о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений.
 25. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Петропавловского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 3,6 тыс.руб. (раздел 01 и раздел 08).
 26. Переплата НДС в размере 8,6 тыс. руб., отраженная по счету 1 303 01 000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц» противоречит порядку и срокам уплаты налога, установленным ст. 226 НК РФ, согласно которому исчисление сумм налога производится на дату фактического получения дохода, обязанность перечисления возникает на следующий день после выплаты налогоплательщику дохода, уплата налога за счет средств налоговых агентов не допускается.
 27. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:
 - расходы на приобретение продуктовых наборов к празднику День Победы в размере 5,5 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;
 - расходы на межевание земельного участка по ул. Советская, 30 под зданием Администрации Петропавловского сельского поселения в размере 7,5 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках подпрограммы 7 "Благоустройство территории Петропавловского муниципального образования", следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;
 - расходы по оценке имущества (сооружение ТП, сооружение ВЛ-0,4 кВ по адресу Иркутская область, д. Орлова, автомобиль УАЗ 220694-04 – по договору от 10.02.2020 г. № О 11-10-02/20 на сумму 12,0 тыс.руб.) неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

28. В нарушение п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ данная норма не прописана в решениях Думы Петропавловского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 39/4, от 20.02.2020 г. № 40/4, от 29.05.2020 г. № 49/4. От 11.09.2020 г. № 52/4, от 27.12.2020 г. № 59/4, о чем уже указывалось в заключении КСП района.
29. При окончательной оплате договора с ПФК «Пионер» от 14.03.19 года № 031-2019 на сумму 399,0 тыс.руб. МКУК «СКДЦ «Русь» не предъявлялся размер неустойки (штрафов, пеней), начисляемой в случае просрочки исполнения обязанностей, предусмотренных договором, в соответствии со ст.34 Закона о контрактной системе.
30. В представленном штатном расписании от 09.01.2020 г. № 3 размеры должностных окладов вспомогательного персонала по 1 и 2 разряду не соответствуют установленным размерам должностных окладов 1 и 2 разрядов, согласно Положения об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 г. № 15/1 (с изменениями от 14.04.2020 г. № 19) Соответственно, годовой фонд оплаты труда на 2020 год по должностям уборщик служебных помещений и истопник-дворник рассчитан неверно.
31. В нарушение п. 1 ст. 18 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (в ред. от 06.11.20 г. № 57/4) отсутствует Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ, утвержденный решением Думы Петропавловского сельского поселения.
32. Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Петропавловского муниципального образования, утвержденный Постановлением Администрации Петропавловского сельского поселения от 24.12.2019 г. № 40 не соответствует действующему законодательству, а именно:
 - не указаны сроки проведения оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм);
 - не указаны сроки предоставления сводного результата оценки эффективности муниципальных программ (подпрограмм) на Думу Петропавловского сельского поселения.
33. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Петропавловского сельского поселения о бюджете Петропавловского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ не осуществлялось.
34. К проекту решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Петропавловского муниципального образования за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).
35. В преамбуле проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 год» имеется ссылка на нормативно – правовые акты Алымовского муниципального образования и указан объем профицита в размере 360,9 тыс.руб., по факту бюджет исполнен с дефицитом в размере 360,9 тыс.руб.
36. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. Составление бюджетной отчетности вести в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 162н, Инструкции № 157н.

5. При исполнении бюджета муниципального образования Киренский район не допускать нарушений ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ.
6. В соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ в решения Думы Петропавловского сельского поселения прописывать нормы об увеличении размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах.
7. Восстановить в бюджет Петропавловского муниципального образования средства дорожного фонда в размере 592,5 тыс.руб.
8. Разработать и утвердить решением Думы Петропавловского сельского поселения Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ.
9. Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Петропавловского муниципального образования привести в соответствие с действующим законодательством.
10. Привести в соответствие с действующим законодательством Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Петропавловского сельского поселения за 2020 год» и приложения к нему.
11. При исполнении бюджета муниципального образования Киренский район не допускать нарушений п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.
12. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса, как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
13. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.
14. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Петропавловского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2020 год.

Инспектор КСП

Н.А.Куборская