

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 25
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

22 июня 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 года № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 24 декабря 2020 года № 177/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 17 июня 2021 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- увеличением объема межбюджетных трансфертов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 29.04.2021 № 190/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4	Отклонение проекта от решения Думы от 29.04.2021 года № 190/4
Общий объем доходов бюджета	147 537,7	208 447,0	212 693,5	+65 155,8	+4 246,5
в том числе: безвозмездные поступления	69 831,4	130 740,7	134 787,2	+64 955,8	+4 046,5
Общий объем расходов бюджета	150 158,7	224 989,7	229 232,4	+79 073,7	+4 242,7
Дефицит, профицит бюджета	-2 621,0	-16 542,7	-16 538,9	-13 917,9	3,8

Общий объем доходов планируется увеличить на 4 246,5 тыс.руб. и утвердить в сумме 212 693,5 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 4 242,7 тыс. руб. и утвердить в сумме 229 232,4 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 5 769,6 тыс. руб. или 7,406 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 10 769,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в размере 16 538,9 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета предлагается увеличить на 200,0 тыс.руб. за счет проведенного аукциона на оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу на муниципальном маршруте Киренского муниципального образования.
2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 4 046,5 тыс.руб., в том числе:
 - в соответствии с доведением до Киренского муниципального образования межбюджетных трансфертов из бюджета Киренского муниципального района (увеличение дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности) - 1 017,1 тыс.руб.;
 - на основании Постановления Правительства Иркутской области от 15.06.2021 г. № 406-пп Киренскому муниципальному образованию предоставлен иной межбюджетный трансферт на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в размере 3 029,4 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 29.04.2021 № 190/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 29.04.2021 года № 190/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	30 241,3	31 910,7	33 603,9	+3 362,6	+1 693,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 243,0	1 243,0	1 509,6	+266,6	+266,6
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	352,1	352,1	533,4	+181,3	+181,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	26 153,5	26 919,8	28 742,6	+2 589,1	+1 822,8
Резервные фонды	0111	250,0	120,0	120,0	-130,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 242,7	3 275,8	2 698,3	+455,6	-577,5

НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 741,8	1 416,5	1 416,5	+325,3	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 741,8	1 416,5	1 416,5	+325,3	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 941,8	2 184,3	2 330,9	+389,1	+146,6
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 941,8	2 184,3	2 330,9	+389,1	+146,6
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 458,7	63 011,2	62 620,7	-838,0	-390,5
Общэкономические вопросы	0401	306,8	306,8	306,8	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	72,0	72,1	72,1	+0,1	0,0
Транспорт	0408	22 414,7	22 367,1	22 471,0	+56,3	+103,9
Дорожное хозяйство	0409	40 615,2	40 215,2	39 720,8	-894,4	-494,4
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	21 951,6	93 595,9	94 859,1	+72 907,5	+1 263,2
Жилищное хозяйство	0501	757,2	4 073,2	4 286,1	+3 528,9	+212,9
Коммунальное хозяйство	0502	750,9	5 912,4	7 885,6	+7 134,7	+1 973,2
Благоустройство	0503	20 443,5	83 610,3	82 687,4	+62 243,9	-922,9
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	5 127,0	4 768,1	4 768,1	-358,9	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	4 768,1	4 768,1	+4 768,1	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	27 177,4	25 859,7	27 389,9	+212,5	+1 530,2
Культура	0801	27 177,4	25 859,7	27 389,9	+212,5	+1 530,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	825,6	955,6	955,6	+130,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	725,6	725,6	725,6	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	130,0	130,0	+130,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	695,5	780,1	780,1	+84,6	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	695,5	780,1	0,0	-695,5	-780,1
Прочие межбюджетные трансферты	1403	0,0	0,0	780,1	+780,1	780,1
ВСЕГО РАСХОДОВ		150 158,7	224 989,7	229 232,4	+76 216,6	+4 242,7

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 228 469,7 тыс. руб., или 99,7% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 29.04.2021 г. № 190/4) составит – 4 061,4 тыс. руб., увеличение непрограммных расходов составит – 181,3 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ из 13 утвержденных. Следует

обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, изменение бюджетных ассигнований на (+) 4 061,4 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По МП **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 089,4 тыс. руб. (на оплату труда и страховые взносы по главе увеличение на 266,6 тыс.руб., всего расходы составят 1 509,6 тыс.руб., по Думе увеличение на 181,3 тыс.руб., всего расходы составят 483,4 тыс.руб. по Администрации увеличение на 1 822,8 тыс.руб., всего расходы составят 17 591,6 тыс.руб.). В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно устных пояснений начальника ФЭО администрации Киренского городского поселения А.Н.Тирского бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов хватит на 6 месяцев.

Однако, в представленном ранее в КСП проекта Решения Думы Киренского муниципального образования о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г. заработная плата и страховые взносы уже были запланированы на 6 месяцев, в том числе было запланировано по Главе 1 491,6 тыс.руб., по Администрации 17 058,3 тыс.руб., по Думе 412,6 тыс.руб. В течении 2021 года в КСП района не предоставлялись изменения по данным статьям расходов. То есть Администрация Киренского муниципального образования осуществляла передвижку со статьи 211 и 213 на другие статьи расходов без согласования Думы.

По МП **«Управление муниципальным имуществом на 2019-2023г.г.»** - предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 577,5 тыс.руб. (за счет экономии по корректировке правил землепользования и застройки Киренского МО).

По МП **«Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** увеличение бюджетных ассигнований на 146,6 тыс.руб. (кредиторская задолженность по муниципальному контракту от 2019 года за проведение противопожарных мероприятий - опашка).

Следует отметить, что кредиторская задолженность за 2019 год в размере 146,6 тыс.руб. не была запланирована в бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, что нарушает, в соответствии со ст.32 Бюджетного Кодекса РФ, принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

По МП **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** - предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 390,5 тыс.руб.(увеличение в размере 500,0 тыс.руб. на административные штрафы за содержание автомобильных дорог., уменьшение в размере 396,1 тыс.руб. за счет экономии приобретение автогрейдера; уменьшение в размере 36,9 тыс.руб. за счет экономии по ремонту асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования; уменьшение в размере 457,5 тыс.руб. за счет актуализации ПСД ул. Колхозная)

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма 500,0 тыс.руб. на административные штрафы за содержание автомобильных дорог, является неэффективным использованием средств бюджета.

По МП **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 212,9 тыс.руб. (исполнительный лист за несвоевременную оплату муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма 212,9 тыс.руб. на погашение задолженности по исполнительному листу за несвоевременную оплату муниципальных контрактов по приобретению жилых помещений, является неэффективным использованием средств бюджета.

По МП **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 973,2 тыс.руб. (увеличение в размере 1 924,7 тыс.руб. на приобретение материалов на подготовку к очередному отопительному периоду, увеличение в размере 48,5 тыс.руб. на разрешение технического присоединения объектов ЖКХ).

По МП **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 922,9 тыс.руб. (увеличение на 77,1 тыс.руб. техническое условие на присоединение к эл.сетям; уменьшение на 1000,0 тыс.руб. за счет отказа от приобретения минипогрузчика, что нарушает принцип достоверности бюджета, согласно ст. 37 БК РФ).

По МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023г.г.» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 530,2 тыс.руб. (увеличение на оплату труда и страховые взносы).

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального образования, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская