

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 27
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Алымовского муниципального образования за 2020 год.**

25 июня 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2021 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 2/21, приказ Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2020 г. № 9-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Алымовского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алымовском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Алымовского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.);
8. Решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.»

9. Решения Думы Алымовского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Алымовского сельского поселения на 2020 г.: от 25.02.2020 г. № 84/4, от 26.03.2020 г. № 93/4, от 29.05.2019 г. № 100/4, от 30.06.2020 г. № 105/4, от 30.07.2020 г. № 108/4, от 31.08.2020 г. № 113/4, от 30.09.2020 г. № 114/4, от 30.10.2020 г. 124/4, от 30.12.2020 г. № 147/4.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алымовского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Ведение бухгалтерского учета осуществляет финансовое управление администрации Киренского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением от 09.01.2020 г. № 1.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- в представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127) и Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем финансово-экономической службы.
- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), Пояснительная записка (ф.0503160) и Баланс (ф.0503130), не подписаны исполнителем.

- нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения, не соответствует коду 99.

- в нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Кроме этого, выявлены следующие нарушения:

- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационная опись по объектам нефинансовых активов (основные средства администрации Алымовского сельского поселения и МКУ «КДЦ «Вдохновение»), расходов будущих периодов, инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089, расчетов по поступлениям, товарно-материальных ценностей, т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: инвентаризационные описи расчетов и обязательств забалансовых счетов, доходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др., не составлялись.

- в нарушение Методических указаний по инвентаризации, при инвентаризации имущества в инвентаризационных описях (ф.0504087) от 25.12.2020 г. № ААГУ-000006, от 28.12.2020 № ААГУ-000007, от 28.12.2020 № ААГУ-000008 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087). В инвентаризационных описях от 25.12.2020 г. № ААГУ-000005, № ААГУ-000003, № ААГУ-000006, № ААГУ-000002, от 28.12.2020 г. № ААГУ-000007, № ААГУ-000008, № ККГУ-000004, № ККГУ-000006, № ККГУ-000007, № ККГУ-000005, № ККГУ-000004, от 14.12.2020 г. № ККГУ-000002 нет заключения комиссии.

- в нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Думы поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год». Представленный проект решения Думы Алымовского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год» в основном соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

Однако, к проекту решения Думы Алымовского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм). Кроме того, в преамбуле проекта решения необходимо указать конкретные статьи нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлен данный проект решения Думы.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского поселения от 26.08.2011 г. № 48/2 (в ред. от 22.11.12 г.).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3 894,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 3 039,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 3 927,0 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 32,1 тыс. руб., или 3,75% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2020 года в бюджет Алымовского сельского поселения 9 раз вносились изменения решениями Думы Алымовского сельского поселения: от 25.02.2020 г. № 84/4, от 26.03.2020 г. № 93/4, от

29.05.2019 г. № 100/4, от 30.06.2020 г. № 105/4, от 30.07.2020 г. № 108/4, от 31.08.2020 г. № 113/4, от 30.09.2020 г. № 114/4, от 30.10.2020 г. № 124/4, от 30.12.2020 г. № 147/4.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 147/4 «О внесении изменений в Решение Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 года № 75/4 «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.» в следующих значениях:

- Общий объем доходов в сумме 9 258,2 тыс.руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 1 826,5 тыс. руб.;
- безвозмездные перечисления в сумме – 7 431,7 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 1 165,4 тыс. руб., объем межбюджетных трансфертов из районного бюджета – 6 266,3 тыс. руб.;

- Общий объем расходов в сумме 10 817,4 тыс. руб.,

- Размер дефицита в сумме 36,5 тыс.руб. или 2,0 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета муниципального образования увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 522,7 тыс.руб.. Общий объем размера дефицита бюджета установлен 1 559,2 тыс.руб..

Фактическое поступление по доходам составило 9 167,7 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 9 907,6 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составил 739,9 тыс. руб.

Данные представленной сводной бюджетной росписи свидетельствуют о том, что все бюджетные ассигнования закреплены за одним ГРБС с кодом 953 – администрацией Алымовского сельского поселения.

Плановые показатели представленной бюджетной росписи по расходам бюджета поселения по состоянию на 01.01.2020 года соответствуют плановым показателям, утвержденным Решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (в редакции от 30.12.2020 г. № 147/4).

В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

Основные характеристики бюджета Алымовского сельского поселения на 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 27.12.19 г. № 75/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 30.12.2020 г № 147/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	3 894,9	9 258,2	+5 363,3
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	3 039,0	7 431,7	+4 392,7
Общий объем расходов	3 927,0	10 817,4	+6 890,5

Общий объем доходов в редакции от 30.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 5 363,3 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 4 392,7 тыс.руб.

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 6 890,5 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 30.12.2020 г № 147/4	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	9 258,2	9 167,7	99,0	-90,5
Общий объем расходов	10 817,4	9 907,6	91,6	-909,8
- Дефицит/+профицит	-1 559,3	-739,9	47,5	+819,4

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2020г. исполнены в сумме 9 167,7 тыс.руб. или на 99,0 % от уточненного плана (9258,2 тыс.руб.), таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2020 год	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	1 826,5	1 736,0	-90,5	95,0
налоговые	1 070,6	980,1	-90,5	91,5
неналоговые	755,9	755,9	0,0	100,0
Безвозмездные	7 431,7	7 431,7	0,0	100,0
Всего доходы	9 258,2	9 167,7	-91,2	99,0

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2020 год	Факт 2020 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	1826,5	1 736,0	-90,5	95,0	18,9
Налог на доходы физических лиц	482,8	399,9	-82,9	82,8	4,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	408,6	401,1	-7,5	98,2	4,4
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	67,1	67,1	0,0	100,0	0,7
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	67,1	67,1	0,0	100,0	0,7
Налоги на имущество, в т.ч.:	112,0	112,0	0,0	100,0	1,2
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	57,8	57,9	+0,1	100,2	0,6
<i>Земельный налог</i>	54,3	54,1	-0,2	99,6	0,6
Государственная пошлина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	755,2	755,2	0,0	100,0	8,2
Прочие неналоговые доходы	0,7	0,7	0,0	100,0	0,01
Безвозмездные поступления, в том числе:	7 431,8	7 431,8	0,0	100,0	81,1
<i>Дотации</i>	6 228,5	6 228,5	0,0	100,0	67,9
<i>Субвенции</i>	185,0	185,0	0,0	100,0	2,0
<i>Субсидии</i>	283,2	283,2	0,0	100,0	3,1
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	735,0	735,0	0,0	100,0	8,0
Итого доходы	9 258,2	9 167,7	-90,5	99,0	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 81,1 % (2019 год – 90,7%, 2018 год – 89,3%, 2017 год – 86,6 %, 2016 год – 87,6 %) , налоговые и неналоговые доходы составляют- 18,9 % (2019 год – 9,3%, 2018 год – 10,7%, 2017 год – 13,4 %, 2016 год -12,4 %).

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год в объеме 1 826,5 тыс. руб. на 01 января 2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 1 736,0 тыс.руб. или 89,4%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 482,8 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 399,9 тыс. руб. (82,8%). В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц

занимает 4,4 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 62,5 тыс.руб. или на 18,58 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2020 году поступил в объеме 401,1 тыс. руб. или 99,6% от плановых назначений – 408,6 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 4,7 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 20,0 тыс.руб. или на 5,2 %.

3. Налоги на совокупный доход представлены единым сельскохозяйственным налогом: при плане в объеме 67,1 тыс.руб. в бюджет поселения поступило 100,0% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу уменьшился на 43,6 тыс.руб. или на 39,4 %.

4. Налоги на имущество: при плане 112,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 112,0 тыс. руб. или 100,0%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 57,9 тыс. руб. или 100,2 % от плановых назначений-57,8 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане в 54,3 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 54,1 тыс. руб. или 99,6%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 1,2 %.

По сравнению с 2019 годом налоги на имущество увеличился на 62,7 тыс.руб. или в 2,3 раза.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2019- 2020 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение 2019 г. – 2020 г.
Налог на доходы физических лиц	310,1	399,9	+89,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	381,1	401,1	+20,0
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	110,7	67,1	-43,6
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	<i>110,7</i>	<i>67,1</i>	<i>-43,6</i>
Налоги на имущество, в т.ч.:	49,3	112,0	+62,7
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>10,0</i>	<i>57,9</i>	<i>+47,9</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>39,3</i>	<i>54,1</i>	<i>+14,8</i>
Итого налоговые доходы	851,2	980,1	+128,9

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям- 755,9 тыс.руб. неналоговые поступления в 2020 году составили 100,0 % или 755,9 тыс. руб., в т.ч.:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – при плане 755,2 тыс.руб., поступило 755,2 тыс.руб.;

- прочие неналоговые доходы при плане 0,7 тыс.руб., поступили в объеме 100,0 %. (пени по договору).

Всего на 2020 год с дополнениями и изменениями утвержден план (программа) приватизации муниципального имущества Алымовского муниципального образования в количестве 10 единиц объектов муниципального имущества (высоковольтные линии и трансформаторные подстанции) на сумму 898,2 тыс. руб.(в т.ч.НДС).

В соответствии с решением Думы Алымовского муниципального образования от 30.09.2020 г. № 116/4 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Алымовского муниципального образования на 2020 год» муниципальное имущество Алымовского муниципального образования, которое внесено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Алымовского муниципального образования и приватизация которого не завершена, подлежит включению в Прогнозный план (программу) на очередной финансовый год.

Фактически, за 2020 год по плану (программе) приватизации муниципального имущества реализовано 10 единиц муниципального имущества, на общую сумму 755,2 тыс.руб. (без НДС).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 7 431,8 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 7 431,8 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Алымовского сельского поселения при плане 6 228,5 тыс.руб. поступили в объеме 6 228,5 тыс.руб. или 100,0% в том числе:
 - из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила в объеме 5 531,3 тыс. руб. при плановых назначениях 5 531,3 тыс.руб. или 100%,
 - из бюджета Иркутской области – 697,2 тыс. руб. или 100,0 % от утвержденных плановых назначений на поддержку мер по обеспеченности сбалансированности бюджетов;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 283,2 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)-283,2 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 185,0 тыс. руб. исполнение составило 100,0 % (план 185,0 тыс.руб.), в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 184,3 тыс.руб., исполнение – 184,3 тыс.руб. или 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,7 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Исполнение бюджета Алымовского сельского поселения в 2020 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе одной муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.» и 9 входящих в нее подпрограмм, в том числе:

- «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием»;
- «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»;
- «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования»;
- «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования»;
- «Молодежная политика Алымовского муниципального образования»;
- «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»;
- «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании»;
- «Обеспечение мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования»;
- «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования».

Следует отметить, что наименование программы в приложении к Постановлению администрации Алымовского сельского поселения № 38 от 28.10.2020 г. «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.» не соответствует наименованию программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020- 2022 г.г.», утвержденную Постановлением администрации Алымовского сельского поселения № 60 от 19.12.2019 г , а также приложению № 3 к проекту отчета об исполнении бюджета.

Расходы бюджета поселения за 2020 год в рамках муниципальной программы составили 9 907,6 тыс. руб. или 91,5 %, при плане – 10 817,4 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрацией поселения решением о бюджете на 2020 год, занимает 100,0%

На основании с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алымовского сельского поселения.

В нарушение с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского сельского поселения на 2020-2023 гг.», и, соответственно, входящих в нее подпрограмм не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции от 30.12.2020 года № 147/4).

В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не осуществлялось, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 2020 года 9 раз: решения Думы от 25.02.2020 г. № 84/4, от 26.03.2020 г. № 93/4, от 29.05.2019 г. № 100/4, от 30.06.2020 г. № 105/4, от 30.07.2020 г. № 108/4, от 31.08.2020 г. № 113/4, от 30.09.2020 г. № 114/4, от 30.10.2020 г. № 124/4, от 30.12.2020 г. № 147/4.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2020 году в рамках муниципальных программ представлены в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование муниципальной программы	РзПз	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2020 г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно уточненного бюджета в ред. решения Думы от 30.12.2020 г № 147/4	Плановые показатели годовой отчетности ф. 0503317	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решению Думы от ресурсного обеспечения согласно Паспорту	Отклонение плановых показателей годовой отчетности от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
МП «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.»		10 108,6	10 817,4	10 817,4	9 907,6	+708,8	+708,8
Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования»	0100, 0200, 1400	5 650,8	6 082,8	6 082,8	5 909,8	+432,0	+432,0
Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»	0300	381,2	277,0	277,0	277,0	-104,2	-104,2
Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования»	0400	1 066,5	1 082,2	1 082,2	413,9	+15,7	+15,7
Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования.»	0500	286,1	286,1	286,1	286,1	0,0	0,0
Подпрограмма «Молодежная политика Алымовского муниципального образования»	0700	182,7	45,5	45,5	45,5	-137,2	-137,2
Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования.»	0800	2 252,7	2 481,8	2 481,8	2 458,4	+229,1	+229,1
Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании.»	1100	0,0	276,3	276,3	231,2	+276,3	+276,3
Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского муниципального образования»	1000	288,6	285,7	285,7	285,7	-2,9	-2,9
Подпрограмма «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования»	0500	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования», что свидетельствует о том, что исполнителем муниципальной подпрограммы не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований.

В соответствии с п.12 Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Алымовского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 03.09.2015 года № 80 (с изменениями от 30.12.2020 г. № 58) (далее – Положение о муниципальных программах), разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ Алымовского муниципального образования, который формируется администрацией Алымовского сельского поселения исходя из целей и задач, определенных Программой социально-экономического развития Алымовского муниципального образования, и утверждается распоряжением администрации Алымовского сельского поселения (далее – Перечень муниципальных программ).

В соответствии с п.12 Положения о муниципальных программах, Перечень муниципальных программ Алымовского сельского поселения на 2020-2022 гг. утвержден распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 30.10.2019 г. № 14.

В соответствии с п.38 Положения о муниципальных программах, администрация Алымовского сельского поселения, по результатам рассмотрения Комиссией годовых отчетов ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разрабатывает и представляет в Думу Алымовского сельского поселения сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ, который содержит:

- а) сведения о результатах реализации муниципальных программ за отчетный год;
- б) сведения о степени соответствия установленных в муниципальных программах и достигнутых целевых показателей муниципальных программ за отчетный год;
- в) сведения об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальных программ;
- г) оценку деятельности ответственных исполнителей в части, касающейся реализации муниципальных программ.

В соответствии с п.38 Положения о муниципальных программах, сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ утвержден Решением Думы от 15.04.2021г. № 159/4.

Также, в соответствии п.39 вышеуказанного Положения на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен годовой отчет об исполнении мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) за 2020 год.

В 2020 году администрация и КДЦ «Вдохновение» не осуществляли закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 БК РФ, администрация и КДЦ «Вдохновение» ведут реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Алымовского сельского поселения

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 9 907,6 тыс. руб. или на 83,7 % от годовых уточненных назначений – 10 817,4 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2020 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	РзПз	Плановые назначения 2020 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	0100	4 958,5	4 785,5	-173,0	96,5
Национальная оборона	0200	184,3	184,3	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	277,0	277,0	0,0	100,0
Национальная экономика	0400	1 082,2	413,9	-668,3	38,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	286,1	286,1	0,0	100,0
Образование	0700	45,5	45,5	0,0	100,0
Культура и кинематография	0800	2 481,8	2 458,4	-23,4	99,1
Социальная политика	1000	285,7	285,7	0,0	100,0
Физическая культура	1100	276,3	231,2	-45,1	83,7

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1400	940,0	940,0	0,0	100,0
итого		10 817,4	9 907,6	-909,8	91,6

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	4 774,0	89,6	55,9	4 785,5	96,5	48,3
Национальная оборона	138,2	100,0	1,6	184,3	100,0	1,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	177,7	100,0	2,1	277,0	100,0	2,8
Национальная экономика	449,1	41,7	5,3	413,9	38,2	4,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	38,0	43,2	0,4	286,1	100,0	2,9
Образование	4,4	100,0	0,1	45,5	100,0	0,5
Культура и кинематография	1 944,2	81,9	22,8	2 458,4	99,1	24,8
Социальная политика	174,4	100,0	2,0	285,7	100,0	2,9
Физическая культура	0,0	0,0	0,0	231,2	83,7	2,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	834,1	100,0	9,8	940,0	100,0	9,5
Итого расходов	8 534,1	83,7	100,0	9 907,6	91,6	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета поселения в 2020 году возросли на 1 373,5 тыс. руб. или на 16,1 %, и процент исполнения бюджета по расходам увеличился с 83,7 % до 91,6%.

Основная доля расходов бюджета Алымовского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы 48,3 % (4 785,5 тыс. руб.);
- культура, кинематография –24,8% (2 458,4 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – 9,5% (940,0 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2020 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 4 785,5 тыс. руб.(96,5%) при плане 4 958,5 тыс. руб. или 48,3 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алымовского сельского поселения) – 1 128,3 тыс. руб., исполнение составило 1 091,7 тыс.руб. или 96,8 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 840,1 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 251,6 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Алымовского сельского поселения определены решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 года № 78/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, Алымовского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 27.12.2019 года № 78/4). Следует отметить, что в п.2.6 приложения к решению Думы от 27.12.2019 года № 78/4 неправомерно имеется ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 01.01.2015 года, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.05.2020 года № 16.

Решением Думы от 27.12.2019 года № 78/4 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 70251,62 руб. В 2020 году фактические расходы по оплате труда главы Алымовского муниципального образования составили 840 065,32 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского сельского поселения на 2020 год – 1 052 421,00 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Алымовского сельского поселения 3 452,5 тыс. руб., исполнение составило 3 374,3 тыс. руб. или 97,7%, в том числе:

- оплата труда - 1 843,9 тыс.руб., или 100,0 % от плановых назначений – 1 843,9 тыс.руб. ;
- начисления на оплату труда – 536,8 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений – 536,8 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме 344,7 тыс.руб. (в т.ч. оплата услуг связи-37,4 тыс.руб., интернет—307,3 тыс.руб.);
- оплата коммунальных услуг в объеме 63,3 тыс. руб. (электроэнергия);
- приобретение материальных запасов в сумме 190,9 тыс.руб. (приобретение запчастей для служебного автомобиля-11,2 тыс.руб., бензина- 104,8 тыс.руб., канцтовары, хоз. товары- 74,9 тыс.руб.);
- прочие работы, услуги - 65,3 тыс.руб. (использование программы Контур – 14,3 тыс.руб., ключ ЭЦП для Росреестра, КЭП – 3,4 тыс.руб., публикации в газете -9,3 тыс.руб., подписка-1,1 тыс.руб., оплата договоров ГПХ -31,2 тыс.руб., повышение квалификации – 6,0 тыс.руб.);
- приобретение бланочной продукции – 0,4 тыс.руб.;
- технологическое присоединение (гараж) – 0,6 тыс.руб.
- социальные выплаты гражданам – 307,1 тыс.руб. (сохранение среднего заработка на период трудоустройства);
- уплата налогов, сборов и иных платежей – 21,3 тыс.руб. (прочие налоги (квр 852) – 0,1 тыс.руб., иные платежи (квр 853) – 21,2 тыс.руб.)

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алымовского сельского поселения, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 года № 77/4 и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Произведенные расходы на оплату труда вспомогательного персонала осуществлялись в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения, утвержденным постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 28.12.2017 года № 38. В нарушение ст.34 ТК РФ должностные оклады вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения не были проиндексированы ни в 2019 году, ни в 2020 году. Недоплаты по вспомогательному персоналу не установлено в связи с тем, что в течение 2020 года производилась доплата до МРОТ.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» выплаты не производилось (план- 50,0 тыс.руб., факт - 0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 319,5 тыс.руб.или 97,5 % при плане 327,7 тыс.руб. :

- оценка имущества – 15,0 тыс.руб.;
- кадастровые услуги – 7,5 тыс.руб.;
- монтаж оборудования для доступа к сети интернет – 237,0 тыс.руб. (проведение интернета в поселении);
- установка оконных блоков – 60,0 тыс.руб. (социальное жилье, находится в муниципальной собственности)

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 184,3 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Исполнение составило 184,3 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе: на оплату труда – 136,9 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 41,3 тыс.руб., на приобретение канц.товаров – 6,1 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 1,9 %.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 46,1 тыс.руб. (2019 год 138,2 тыс.руб.) или на 33,4%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» плановые назначения составили 277,0 тыс.руб., исполнение - 277,0 тыс.руб. или 100,0 %. Средства были направлены на приобретение извещателя пожарного дымового – 43,0 тыс.руб., на приобретение бензина на противопожарные мероприятия – 4,9 тыс. руб., на приобретение противопожарного оборудования – 29,1 тыс.руб. (лестница, пожарный щит с наполнением, воздуховод, распылитель), прицеп тракторный для противопожарной емкости – 150,0 тыс.руб., транспортные услуги по доставке прицепа – 50,0 тыс.руб. (стоимость доставки включена в стоимость ОС и составляет 200,0 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 99,3 тыс.руб. (2019 год 177,7 тыс.руб.) или на 55,9%.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 082,2 тыс.руб., исполнение – 413,9 тыс.руб. или 38,2 % от плановых показателей, или 4,2 % от общего объема расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0400 «Национальная экономика» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»:

- на освещение дорог – 51,8 тыс.руб.;
- очистка дорог от снега, грейдирование дорог – 331,1 тыс.руб.;
- уличные светодиодные светильники – 31,0 тыс.руб.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 408,6 тыс. руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 401,1 тыс.руб., исполнение по расходам составило 413,9 тыс. руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2019 году (673,6 руб.) – 660,8 руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Алымовском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 782,8 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 660,8 тыс.руб., собственные средства – 122,0 тыс. руб.

В соответствии с п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Алымовского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 35,2 тыс.руб. (2019 год 449,1 тыс.руб.) или на 7,8%.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 286,1 тыс. руб. (100,0 % от плановых назначений), или 2,9% от общего объема расходов бюджета поселения.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0503 «Благоустройство»:

- проведение мероприятий по сохранению и благоустройству территории памятника участникам ВОВ в с. Алымовка– 286,1 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 248,1 тыс.руб. (2019 год 38,0 тыс.руб.) или в 7,5 раза.

Раздел 07 «Образование».

Плановые назначения составили 45,5 тыс.руб., фактическое исполнение – 45,5 тыс.руб. или 100,0 %.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0700 «Образование» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Молодежная политика Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» приобретен спортивный инвентарь (мячи и прочий мелкий инвентарь для работы с детьми). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 0,5 %.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 41,1 тыс.руб. (2019 год 4,4 тыс.руб.) или в 10,3 раза.

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2020 году расходы по данному разделу составили 2 458,4 тыс. руб., или 99,1 % от плановых назначений (план 2 481,8 тыс.руб.). Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 24,8 %.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0800 «Культура, кинематография» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Развитие культуры Алымовского муниципального образования», в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр» «Вдохновение», в том числе, направленные на:

- оплату труда в объеме 1 076,3 тыс. руб.;
- иные выплаты персоналу – 14,0 тыс.руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда – 334,7 тыс.руб.;
- оплату услуг связи в сумме 6,0 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 284,5 тыс. руб., или 100,0 % (оплата за электроэнергию);
- оплату прочих работ, услуг в объеме 496,8 тыс. руб. (оплата договоров ГПХ с физ.лицами по уборке помещения, снега – 30,7 тыс.руб., экспертиза ПСД кап.ремонт КДЦ «Вдохновение» - 66,2 тыс.руб., разработка ПСД кап.ремонт КДЦ «Вдохновение» - 399,9 тыс.руб.);
- прочие расходы в сумме 8,2 тыс.руб. (сувениры – 8,2 тыс.руб.);
- приобретение основных средств в сумме 236,7 тыс.руб. (музыкальное оборудование – 152,4 тыс.руб., конвекторы – 10,3 тыс.руб., стулья – 74,0 тыс.руб.);
- уплата иных платежей – 1,3 тыс.руб.

В 2020 году между МКУ КДЦ «Вдохновение» и ООО «ТриА» был заключен договор от 30.09.2020 г. № 01/08/2020 на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания МКУ КДЦ «Вдохновение» на сумму 399,9 тыс.руб.

Было получено положительное заключение и произведена оплата в размере 66,2 тыс.руб. за проверку достоверности сметной стоимости в ГАУ Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» по вышеназванному объекту по договору от 14.09.20 года № Дс-1397-1397/09.20 на оказание услуг по подготовке проектно-сметной документации, услуги Государственного автономного учреждения Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области».

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 514,2 тыс.руб. (2019 год 1 944,2 тыс.руб.) или на 26,4%.

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 285,7 тыс.руб., исполнение оставило 285,7 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1000 «Социальная политика» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского муниципального образования».

Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 111,3 тыс.руб. (2019 год 174,4 тыс.руб.) или на 63,8%.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Плановые назначения составили 276,3 тыс. руб., исполнение – 231,2 тыс.руб. или 83,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1100 «Физическая культура и спорт» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании» на приобретение спортивного комплекса– 54,3 тыс.руб. (установлены в д. Банщиково), спортивных уличных тренажеров – 113,1 тыс.руб. (установлены п.Алымовка) и расходы на доставку спортивного оборудования – 63,7 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 231,2 тыс.руб. (2019 год 0,00 тыс.руб.) или на 100,0%.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 940,0 тыс. руб., исполнение – 940,0 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений.

Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и муниципальных образований» в рамках муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023г.г.» по подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием»,

Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 122,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов – 10,4 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,
- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения – 805,9 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 105,9 тыс.руб. (2019 год 834,1 тыс.руб.) или на 12,7%.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2020 год в бюджете Алымовского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 50,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Алымовского сельского поселения, согласно решению Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (приложение № 5), является администрация Алымовского сельского поселения.

Решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции от 30.12.2020 года № 147/4). бюджет на 2020 год был сформирован с дефицитом в сумме 36,5 тыс.руб. или 2,0% утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета муниципального образования был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 522,7 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета установлен 1 559,2 тыс.руб..

По итогам 2020 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 739,9 тыс. руб.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность представлена в установленный срок, на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

2. Уточненный план по доходам бюджета в 2020 году исполнен на 97,1 % в сумме 9167,7 тыс.руб., в.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 95,0 % в сумме 1736,0 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 7431,7 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 91,6 % в сумме 9907,6 тыс. руб., дефицит бюджета составил 739,9 тыс.руб.

3. По отношению к 2019 году отмечено снижение доходной части бюджета на 103,1 тыс. руб. или на 1,1 %, в т.ч. безвозмездные поступления снизились на 975,4 тыс.руб. или на 11,6 %, налоговые и неналоговые доходы увеличились на 872,3 тыс.руб. или в 2,0 раза, тогда как, расходная часть бюджета увеличилась на 1373,5 тыс.руб. или на 16,1 %.

4. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 5725,5 тыс.руб. или 57,8 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.
5. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 782,8 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 660,8 тыс.руб., собственные средства – 122,0 тыс. руб.
6. За 2020 год учреждением не принимались бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.
7. Финансовая отчетность взаимоувязана, в ней отражена информация о финансово-хозяйственной деятельности, соблюдены принципы и правила ведения бюджетного учета, бухгалтерского учета в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
8. В целом, бюджетная отчетность ГАБС ведется в соответствии с Инструкцией 191н.
9. Ряд форм бюджетной отчетности ГАБС составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н.
10. В нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127) и Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем финансово-экономической службы.
11. В нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), Пояснительная записка (ф.0503160) и Баланс (ф.0503130), не подписаны исполнителем.
12. В нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения, не соответствует коду 99.
13. В нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).
14. В нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.
15. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).
16. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационная опись по объектам нефинансовых активов (основные средства администрации Алымовского сельского поселения и МКУ «КДЦ «Вдохновение»), расходов будущих периодов, инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089, расчетов по поступлениям, товарно-материальных ценностей, т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: инвентаризационные описи расчетов и обязательств забалансовых счетов, доходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др., не составлялись.
17. В нарушение Методических указаний по инвентаризации, при инвентаризации имущества в инвентаризационных описях (ф.0504087) от 25.12.2020 г. № ААГУ-000006, от 28.12.2020 № ААГУ-000007, от 28.12.2020 № ААГУ-000008 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087). В инвентаризационных описях от 25.12.2020 г. № ААГУ-000005, № ААГУ-000003, № ААГУ-000006, № ААГУ-000002, от 28.12.2020 г. № ААГУ-000007, № ААГУ-000008, № ККГУ-000004, № ККГУ-000006, № ККГУ-000007, № ККГУ-000005, № ККГУ-000004, от 14.12.2020 г. № ККГУ-000002 нет заключения комиссии.
18. К проекту решения Думы Алымовского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм), а также в преамбуле проекта решения отсутствуют ссылки на конкретные статьи нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлен данный проект решения.

19. В нарушение ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись отсутствуют соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, о чем уже указывалось в заключениях КСП.

20. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования», что свидетельствует о том, что исполнителем муниципальной подпрограммы не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований.

21. В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не осуществлялось, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 2020 года 9 раз: решения Думы от 25.02.2020 г. № 84/4, от 26.03.2020 г. № 93/4, от 29.05.2019 г. № 100/4, от 30.06.2020 г. № 105/4, от 30.07.2020 г. № 108/4, от 31.08.2020 г. № 113/4, от 30.09.2020 г. № 114/4, от 30.10.2020 г. № 124/4, от 30.12.2020 г. № 147/4.

22. Наименование программы в приложении к Постановлению администрации Алымовского сельского поселения № 38 от 28.10.2020 г. «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.» не соответствует наименованию программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020- 2022 г.г.», утвержденную Постановлением администрации Алымовского сельского поселения № 60 от 19.12.2019 г., а также приложению № 3 к проекту отчета об исполнении бюджета.

23. В нарушение с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского сельского поселения на 2020-2023 г.г.», и, соответственно, входящих в нее подпрограмм не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 75/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции от 30.12.2020 года № 147/4).

24. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

25. В п.2.6 приложения к решению Думы от 27.12.2019 года № 78/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, Алымовского муниципального образования неправомерно имеется ссылка на постановление Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 01.01.2015 года, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 29.05.2020 года № 16.

26. В нарушение ст.34 ТК РФ должностные оклады вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения не были проиндексированы ни в 2019 году, ни в 2020 году.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

3. При исполнении бюджета Алымовского муниципального образования район не допускать нарушений п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.

4. В преамбуле проекта решения Думы Алымовского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Алымовского муниципального образования за 2020 год» указать конкретные статьи нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми подготовлен данный проект решения Думы, а также представить приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).

5. В соответствии со ст.217 БК РФ при формировании и внесении изменений в сводную бюджетную роспись составлять соответствующие НПА об утверждении сводной бюджетной росписи и о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

6. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности (форм, таблиц и сведений) в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

7. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н.

8. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

9. В п.2.6 приложения к решению Думы от 27.12.2019 года № 78/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, Алымовского муниципального образования» ссылку на постановление Правительства Иркутской области от 19 октября 2012 года № 573-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области» исключить.

10. Проиндексировать должностные оклады вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения.

11. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2020 год.

Инспектор КСП

Н.А.Куборская