

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 28
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Коршуновского муниципального образования за 2020 год.**

25 июня 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2020 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Плана работы контрольно-счетной палаты на 2021 год и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 8/21, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2020 г. № 9-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Коршуновского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май-июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Коршуновском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Коршуновского муниципального образования за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Коршуновского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.
8. Решение Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 22 «Об утверждении бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.»

9. Решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2020 г.»: от 28.01.2020 г. № 2, от 28.02.2020 года № 5, от 23.11.2020 года № 26, от 29.12.2020 г. № 29.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в срок, установленный ст.264.4 БК РФ.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности к отчету об исполнении бюджета Коршуновского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);
2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);
3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);
6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);
7. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);
8. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);
9. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

Ведение бухгалтерского учета осуществляет финансовое управление администрации Киренского муниципального района в соответствии с заключенным соглашением от 09.01.2020 г. № 4.

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств составлен 1 акт проверки и установлено следующее:

- годовая бюджетная отчетность в целом ведется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. и № 191н (далее - Инструкция 191н);
- в представленной бюджетной отчетности соблюдены контрольные соотношения, установленные приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. Главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.
- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230;
- в нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

- в нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения, не соответствует коду 99.

- в нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Кроме того, установлены нарушения:

- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов (основные средства, материалы) и инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расчетов и обязательств, забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др.

- в нарушение п. 2.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, является материально ответственное лицо.

- представленные инвентаризационные описи № КУГУ-000002 от 21.12.2020 г расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, № КУГУ-000003 от 21.12.2020 г. по объектам нефинансовых активов, № КУГУ-000004 от 21.12.2020 г. по объектам нефинансовых активов в МКУК СКДЦ «Созвездие» - подписаны всеми членами инвентаризационной комиссии 31.12.2020 года, однако 31.12.2020 года - выходной день. Данные факты свидетельствуют о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведет к признанию ее результатов недействительными.

- в нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 год». Представленный проект решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса.

Однако, к проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Коршуновском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 13.11.2017 г. № 15.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 22 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 7 757,6 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 2 879,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов в сумме 8 245,4 тыс. руб.;

- размер дефицита в сумме 487,8 тыс. руб., или 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В течение 2020 года в бюджет Коршуновского сельского поселения 4 раза вносились изменения решениями Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.01.2020 г. № 2, от 28.02.2020 года № 5, от 23.11.2020 года № 26, от 29.12.2020 г. № 29.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 29.12.2020 года № 29 «О внесении изменений в бюджет Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- Общий объем доходов в сумме 10 442,7 тыс.руб., в том числе:

налоговые и неналоговые доходы 7 451,8 тыс.руб.

безвозмездные перечисления 2 990,9 тыс.руб.

- Общий объем расходов в сумме 12 554,1 тыс. руб.,

- Размер дефицита в сумме 667,8 тыс.руб. или 9,0 % от утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 443,6 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 2 111,4 тыс.руб. Однако, в нарушение п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ данная норма не прописана в решениях Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.01.2020 г. № 2, от 23.11.2020 года № 26, от 29.12.2020 г. № 29.

Фактическое поступление по доходам составило 10 411,4 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 7 439,2 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составил 2 972,2 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Коршуновского сельского поселения на 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.19 г. № 22)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода граждан от 29.12.2020 г № 29)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	7 757,6	10 442,7	+2 685,1
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	2 879,9	2 990,9	+111,0
Общий объем расходов	8 245,4	12 554,1	+4 308,7

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 2 685,1 тыс.руб., в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 111,0 тыс.руб.

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 4 308,7 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Схода граждан от 29.12.2020 г № 29	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	10 442,7	10 411,4	99,7	-31,3
Общий объем расходов	12 554,1	7 439,2	59,3	-5 114,9
- Дефицит/+профицит	-2 111,4	+2 972,2	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 г. исполнены в сумме 10 411,4 тыс.руб. или на 99,7 % от уточненного плана - 10 442,7 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2020 год	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	7 451,8	7 420,5	-31,3	99,6
налоговые	7 451,8	7 420,5	-31,3	99,6
неналоговые	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные	2 990,9	2 990,9	0,0	100,0
Всего доходы	10 442,7	10 411,4	-31,3	99,7

Анализ структуры доходов бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2020г.	Факт 2020 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
------------	-----------------------------	---------------	------------	-----------------------------------	------------------------------

1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	7 451,8	7 420,5	-31,3	99,6	71,3
Налог на доходы физических лиц	6 920,4	6 896,6	-23,8	99,7	66,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	408,6	401,1	-7,5	98,2	3,9
Налоги на имущество, в т.ч.:	122,8	122,8	0,0	100,0	1,2
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>0,6</i>	<i>0,6</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>0,01</i>
<i>Земельный налог</i>	<i>122,2</i>	<i>122,2</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>1,2</i>
Безвозмездные поступления, в том числе:	2 990,9	2 990,9	0,0	100,0	28,7
<i>Дотации</i>	<i>2 605,9</i>	<i>2 605,9</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>25,0</i>
<i>Субвенции</i>	<i>185,0</i>	<i>185,0</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>1,8</i>
<i>Субсидии</i>	<i>200,0</i>	<i>200,0</i>	<i>0,0</i>	<i>100,0</i>	<i>1,9</i>
Итого доходы	10 442,7	10 411,4	-31,3	99,7	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Коршуновского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы – 71,3 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют 28,7 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год в объеме 7 451,8 тыс. руб., на 01 января 2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 7 420,5 тыс.руб. или 99,6%.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 6 920,4 тыс. руб. в бюджет поселения поступил в объеме 6 896,6 тыс. руб. или 99,7%. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 66,2 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу повысился на 1 551,9 тыс.руб. или на 29,0 %, рост налога на доходы физических лиц связан с постановкой на учет в 3 квартале 2020 года обособленного подразделения ПАО «Сургутнефтегаз», осуществляющего прокладку газопровода по территории Коршуновского муниципального образования.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2020 году поступил в объеме 401,1 тыс. руб. или 98,2% от плановых назначений – 408,6 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,9 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу снизился на 37,9 тыс.руб. или на 8,6%.

3. Налоги на имущество: при плане 122,8 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 122,8 тыс. руб. или 100,0%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 0,6 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений;

- земельный налог при уточненном плане в 122,2 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 122,2 тыс. руб. или 100,0%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 1,2 %.

По сравнению с 2019 годом налоги на имущество снизились на 8,0 тыс.руб. или 6,1%.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2019-2020 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение 2020 - 2019
Налог на доходы физических лиц	5 344,7	6 896,6	+1 551,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	439,0	401,1	-37,9
Налоги на имущество, в т.ч.:	130,8	122,8	-8,0
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	<i>1,3</i>	<i>0,6</i>	<i>0,7</i>

Земельный налог	129,5	122,2	-7,3
Государственная пошлина, сборы	0,0	0,0	0,0
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	37,1	0,0	-37,1
Единый сельскохозяйственный налог	37,1	0,0	-37,1
Итого налоговые доходы	5 951,6	7 420,5	+1 468,9

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 2 990,9 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 2 990,9 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Коршуновского сельского поселения на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов при плане 2 605,9 тыс.руб., поступили в объеме 100,0%, в том числе:
 - из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в объеме 2 605,9 тыс. руб., при плановых назначениях 2 605,9 тыс.руб. или 100%;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 200,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:
 - субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)-200,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 185,0 тыс. руб. исполнение составило 185,0 тыс.руб. или 100,0 % , в том числе:
 - субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 184,3 тыс.руб., исполнение 100,0 %;
 - субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,7 тыс.руб.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Исполнение бюджета Коршуновского сельского поселения в 2020 году осуществлялось с использованием программного формата - на основе одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.» и 7 подпрограмм:

- «Обеспечение общественной безопасности»;
- «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства»
- «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении»;
- «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство»;
- «Регулирование межбюджетных отношений»;
- «Социальная политика».

Расходы бюджета поселения за 2020 год в рамках муниципальной программы составили 7 439,2 тыс. руб., при плане – 12 554,1 тыс.руб. или 59,3 %. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных администрацией поселения решением о бюджете на 2020 год, занимает 100,0%.

В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Коршуновского сельского поселения.

В нарушение п.12 Положения о муниципальных программах, Перечень муниципальных программ Коршуновского сельского поселения на 2020-2022 гг. распоряжением администрации Коршуновского сельского поселения не утвержден.

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2020 году в рамках муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.» представлены в таблице 8.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование подпрограммы	муниципальной	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2020 г., тыс.руб. (с изменениями)	Плановые показатели, согласно Решению Схода граждан	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Схода граждан от ресурсного обеспечения согласно	% исполнения

				Паспорту	
Обеспечение общественной безопасности	504,9	504,9	504,9	0,0	100,0
Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства	894,4	894,4	416,8	0,0	46,6
Развитие культуры	3 101,6	3 101,6	1 805,9	0,0	58,2
Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления	4 249,0	4 249,0	3 252,0	0,0	76,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 721,8	2 721,8	377,3	0,0	13,9
Социальная политика	142,3	142,3	142,3	0,0	100,0
Регулирование межбюджетных отношений	940,0	940,0	940,0	0,0	100,0
Итого по муниципальной программе «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.»	12 554,1	12 554,1	7 439,2	0,0	59,3

Общее исполнение по муниципальным программам составляет 59,3% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограммам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,9%), «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» (46,6 %), «Развитие культуры» (58,2 %), что свидетельствует о том, что исполнителями муниципальных подпрограмм не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований.

В соответствии с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2016-2023 гг.», и, соответственно, входящих в нее подпрограмм соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 22 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (в редакции от 29.12.2020 года № 29).

В соответствии с п.1 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения представлен Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 02.03.2018 г. № 25.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ администрацией Коршуновского сельского поселения представлен Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 28.05.2019 г. № 22.

В нарушение п.3.9 Положения о муниципальных программах годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ, а также сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы не разрабатывались и не размещались на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

В 2020 году Коршуновское муниципальное образование не осуществляло закупки конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 БК РФ, Коршуновское муниципальное образование ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Коршуновского сельского поселения

Расходы бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 7 439,2 тыс. руб. или 59,3 % от годовых уточненных назначений – 12 554,1 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2020 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2020г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	4 249,1	3 252,0	-997,1	76,5
Национальная оборона	184,3	184,3	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	320,6	320,6	0,0	100,0
Национальная экономика	894,4	416,8	-477,6	46,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 721,8	377,3	-2 344,5	13,9
Культура и кинематография	3 101,6	1 805,9	-1 295,7	58,2
Социальная политика	142,3	142,3	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	940,0	940,0	0,0	100,0
ИТОГО	12 554,1	7 439,2	-5 114,9	59,3

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	5	6	7	5	6	7
Общегосударственные вопросы	2 875,0	69,4	32,3	3 252,0	76,5	43,7
Национальная оборона	131,5	95,2	1,5	184,3	100,0	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,0	0,0	0,0	320,6	100,0	4,3
Социальная политика	317,6	100,0	3,6	142,3	100,0	1,9
Национальная экономика	1 801,1	88,4	20,3	416,8	46,6	5,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	260,9	99,1	2,9	377,3	13,9	5,1
Культура и кинематография	2 672,6	96,2	30,1	1 805,9	58,2	24,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	834,1	100,0	9,4	940,0	100,0	12,6
Итого расходов	8 892,8	84,6	100,0	7 439,2	59,3	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета поселения в 2020 году уменьшились на 1 453,6 тыс. руб. или на 16,3 %, а также, снизился процент исполнения бюджета по расходам с 84,6 % до 59,3 %.

Основная доля расходов бюджета Коршуновского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы- 43,7 % (3 252,0 тыс. руб.);
- культура, кинематография–24,3% (1 805,9 тыс. руб.);
- межбюджетные трансферты – 12,6% (940,0 тыс.руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3 252,0 тыс. руб. (69,4 %) при плане 4 249,1 тыс. руб. или 43,7 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2020 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Коршуновского сельского поселения) – 1 062,9 тыс. руб., исполнение составило 898,2

тыс.руб. или 84,5 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 689,9 тыс.руб., начисления на выплаты по оплате труда в размере 208,3 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Коршуновского сельского поселения на 2020 год определены решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 года № 24 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Коршуновского муниципального образования» (далее - Решение от 27.12.2019 года № 24).

Решением Схода граждан от 27.12.2019 года № 24 установлен размер оплаты труда главы в месяц в размере 50 957,41 руб. (663 486,23 руб. в год). В 2020 году фактические расходы по оплате труда главы Коршуновского муниципального образования составили 689 855,05 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Коршуновского сельского поселения на 2020 год – 828 603,0 руб., установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Коршуновского сельского поселения плановые назначения составили 2 888,4 тыс. руб., исполнение – 2 066,8 тыс. руб. или 71,6%, в том числе:

- оплата труда – 1 213,1 тыс.руб., или 65,3 % от плановых назначений – 1 859,0 тыс.руб.;
- начисления на выплаты по оплате труда- 368,2 тыс.руб. или 89,5 % от плановых назначений;
- оплата услуг связи в объеме 67,1 тыс.руб.;
- коммунальные услуги – 49,3 тыс.руб. (топка печи);
- суточные – 2,6 тыс.руб. (служебная командировка);
- проживание – 10,8 тыс.руб. (служебная командировка);
- проезд к месту отдыха – 29,8 тыс.руб.;
- прочие услуги, работы – 9,8 тыс.руб. (Контур – 8,8 тыс.руб., сертиф.ключа – 1,0 тыс.руб.);
- транспортные услуги – 148,0 тыс.руб. (доставка дизельгенератора)

В 2019 году ПАО «Сургутнефтегаз» и Администрация Киренского муниципального района заключили Соглашение от 25.03.2019 г. № 338 о передаче в 2019 году в собственность Администрации Киренского муниципального района дизельную электростанцию АД 150 на ЯМЗ-238Д для электроснабжения с.Коршуново. Фактически дизельная электростанция АД 150 на ЯМЗ-238Д (далее-дизельная электростанция) была получена администрацией Киренского муниципального района согласно акту приема-передачи б/н 23.01.2020 г., однако в реестр муниципального имущества муниципального образования Киренский район и на баланс администрации Киренского муниципального района дизельная электростанция была поставлена только на основании распоряжения администрации Киренского муниципального района от 12.03.2020 г. № 37.

Тогда же, администрация Коршуновского сельского поселения заключает договор с ООО «Строй-Гарант» от 16.01.2020 г. № 1 на сумму 98,0 тыс.руб. на доставку дизельной электростанции по маршруту г.Иркутск- с.Коршуново (акт выполненных работ от 23.01.2020 г. № 1 на сумму 98,0 тыс.руб.), а также заключает договор с ООО «Киренская промышленная корпорация» от 16.01.2020 г. № 2 на сумму 50,0 тыс.руб. на доставку дизельной электростанции по маршруту г.Киренск – с.Коршуново (акт выполненных работ от 26.02.2020 г. № 07 на сумму 50,0 тыс.руб.).

Однако, дизельная электростанция была передана администрацией Киренского муниципального района безвозмездно в собственность Коршуновскому сельскому поселению на основании распоряжения администрации Киренского муниципального района от 24.12.2020 года № 201 согласно акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов № 00БГ-000178 только 29.12.2020 года.

Из вышеперечисленного следует, что в нарушение п. 306.4 БК РФ оплата расходов на оказанию услуг по перевозке груза по договору от 16.01.2020 г. № 1 с ООО «Строй-Гарант» на сумму 98,0 тыс.руб. является нецелевым использованием бюджетных средств, в связи с тем, что соглашение было заключено администрацией Киренского муниципального района с ПАО «Сургутнефтегаз».

А также, в нарушение п. 34 БК РФ оплата расходов на оказание услуг по перевозке груза по договору от 16.01.2020 г. № 2 с ООО «Киренская промышленная корпорация» на сумму 50,0 тыс.руб. является неэффективным использованием бюджетных средств, в связи с тем, что фактически дизельная электростанция была передана по акту приема-передачи только 29.12.2020 года, а также расходы по доставке от Киренска до Коршуново уже были оплачены по договору от 16.01.2020 г. № 1

на сумму 98,0 тыс.руб. Кроме того, КСП района ставит под сомнение выполнение работ по данному договору.

В действиях администрации Коршуновского сельского поселения КСП района усматривает признаки фальсификации документов, и признаки нарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2018 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

- основные средства – 41,7 тыс.руб. (телефон – 4,0 тыс.руб., МФУ – 37,7 тыс.руб.);

- материальные запасы – 125,9 тыс.руб. (дрова – 52,0 тыс.руб., бензин – 44,9 тыс.руб., канц.товары – 24,1 тыс.руб., хоз.товары – 4,9 тыс.руб.);

- уплата иных платежей – 0,5 тыс.руб. (налоги, сборы).

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения о денежном содержании муниципальных служащих администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.12.2017 года № 30 (в редакции от 27.12.2019 года № 23), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Формирование оплаты труда по должности «инспектор» осуществлялось согласно Положению об оплате труда технических исполнителей администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского муниципального образования от 13.11.2017 года № 38 (в редакции от 27.05.2020г. № 18, далее - Положение об оплате труда технических исполнителей).

Произведенные расходы на оплату труда работников вспомогательного персонала осуществляются в соответствии с Положением об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Коршуновского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Коршуновского сельского поселения от 02.11.2017 года № 37. (в редакции от 27.05.2020 г. № 17).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы по доставке дизельгенератора в размере 148,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» выплаты не производилось (план- 10,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы назначения составили -287,7 тыс.руб., исполнение - 287,0 тыс.руб. или 99,8 %, в том числе: приобретение сельхоз.шин, гусениц для трактора – 287,0 тыс.руб.

Также, по данному подразделу планировались расходы в размере 0,7 тыс.руб. по осуществлению областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», фактическое исполнение составило 0,0 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 377,0 тыс.руб. (2019 год 2 875,0 тыс.руб.) или на 13,1%.

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 184,3 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в рамках подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.». Исполнение составило 184,3 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 86,8 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 26,2 тыс.руб., а также, на приобретение МФУ – 48,7 тыс.руб. и картриджи – 22,6 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 2,5 %.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 46,1 тыс.руб. (2019 год 138,2 тыс.руб.) или на 33,4%.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 320,6 тыс.руб., исполнение – 320,6 тыс.руб. или 100,0 % от плановых показателей, или 4,3 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось *по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»*, в том числе:

- спец. одежда и оборудование для пожарной дружины – 148,5 тыс.руб. (народные инициативы);
- опашка – 16,1 тыс.руб.;
- доставка автомобиля – 150,0 тыс.руб. (автомобиль пожарный);
- приобретение пожарных извещателей – 6,0 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 320,6 тыс.руб. (2019 год 0,00 тыс.руб.) или на 100,0%.

Раздел 04 «Национальная экономика».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 894,4 тыс.руб., исполнение – 416,8 тыс.руб. или 46,6 % от плановых показателей, или 5,6 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.»:

по подразделу 0408 «Транспорт» - приобретение лодочного мотора – 250,0 тыс.руб.;

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» - 166,8 тыс.руб., в том числе:

- очистку дорог от снега – 124,8 тыс.руб.;
- светодиодные светильники – 42,0 тыс.руб.;

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 408,6 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 401,1 тыс.руб., исполнение по расходам составило 166,8 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2019 году (235,8 тыс.руб.) 470,1 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Коршуновском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2021 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 4 415,7 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 470,1 тыс.руб., собственные средства - 3 944,9 тыс.руб., средства областного бюджета – 0,7 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 1 384,3 тыс.руб. (2019 год 1 801,1 тыс.руб.) или в 4,3 раза.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 2 721,8 тыс.руб., исполнение – 377,3 тыс.руб. или 13,9 % от плановых показателей, или 5,1 % от общего объема расходов бюджета поселения.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» - 303,5 тыс.руб. (авансовые платежи за разработку ПСД на капитальный ремонт дизельной электростанции, воздушных линий электропередач);

По подразделу 0503 «Благоустройство» - 73,8 тыс.руб. (приобретение мемориальной доски в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив).

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 116,4 тыс.руб. (2019 год 260,9 тыс.руб.) или на 44,6%.

Раздел 08 «Культура, кинематография».

В 2020 году расходы по данному разделу составили 1 805,9 тыс. руб. или 58,2 % от плановых назначений- 3 101,6 тыс.руб.. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 24,3 %. Финансирование расходов осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие культуры в Коршуновском сельском поселении» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2023 гг.», в том числе:

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры «СКДЦ «Созвездие», в том числе направленные на:

- оплату труда в объеме 1 279,4 тыс.руб. или 63,9 % от утвержденных плановых назначений- 2 000,9 тыс.руб.;

- начисления на выплаты по оплате труда в объеме 380,7 тыс. рублей, или 62,4 % (плановые назначения- 610,4 тыс.руб.);

- иные выплаты персоналу – 31,5 тыс.руб.;

- коммунальные услуги – 49,3 тыс.руб. (топка печи);

- приобретение ТМЦ в сумме 65,0 тыс.руб. (дрова)

Оплата труда работников культуры осуществлялась в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, финансируемого из бюджета Коршуновского МО, утвержденного 05.04.2018 года (в редакции от 11.01.2019 г. № 02).

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 866,7 тыс.руб. (2019 год 2 672,6 тыс.руб.) или на 32,4%.

Раздел 10 «Социальная политика».

Плановые назначения составили 142,3 тыс.руб., исполнение оставило 142,3 тыс.руб. или 100,0%. Средства направлены на выплату пенсии за выслугу лет по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 175,3 тыс.руб. (2019 год 317,6 тыс.руб.) или на 55,2%.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 940,0 тыс. руб., исполнение – 940,0 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в рамках подпрограммы «Регулирование межбюджетных отношений» муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Коршуновского сельского поселения на 2016-2021 гг.», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 122,7 тыс.руб.,

- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов – 10,4 тыс.руб.,

- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.,

- на осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения – 805,9 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 105,9 тыс.руб. (2019 год 834,1 тыс.руб.) или на 12,7%.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2020 год в бюджете Коршуновского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 10,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. В связи с отсутствием ЧС выплаты из резервного фонда не производились, и в конце года были перераспределены.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Коршуновского сельского поселения, согласно решению Схода граждан сельского поселения от 27.12.2019 г. № 22 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 5), является администрация Коршуновского сельского поселения.

Решением Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 22 «О бюджете Коршуновского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 29.12.2020 года № 29) бюджет на 2020 год был сформирован с дефицитом в сумме 667,8 тыс.руб. или 9,0 % от утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

По итогам 2020 года бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 972,2 тыс. руб.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность представлена в установленный срок, на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

2. Уточненный план по доходам бюджета в 2020 году исполнен на 99,7 % в сумме 10411,4 тыс.руб., в.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,6 % в сумме 7420,5 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 2990,9 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 59,3 % в сумме 7439,2 тыс. руб., профицит бюджета составил 2972,2 тыс.руб.

3. По отношению к 2019 году отмечено увеличение доходной части бюджета на 1 784,9 тыс. руб. или на 20,7 %, в т.ч. безвозмездные поступления увеличились на 316,0 тыс.руб. или на 11,8 %, налоговые и неналоговые доходы увеличились на 1468,9 тыс.руб. или на 24,7%, однако отмечено снижение расходной части бюджета на 1453,6 тыс.руб. или на 16,3 %.

4. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 4192,0 тыс.руб. или 56,4 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.

5. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 4 415,7 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 470,1 тыс.руб., собственные средства - 3 944,9 тыс. руб., 0,7 тыс.руб. – средства областного бюджета.

6. За 2020 год учреждением не принимались бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств.

7. В нарушение п.12 Инструкции № 191н в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) указан код ОКВЭД по основному виду деятельности, по которому осуществлен наибольший объем расходов по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда в общем объеме фактических расходов субъекта отчетности за отчетный год. Главным распорядителем бюджетных средств в кодовой зоне заголовочной части Баланса (ф.0503130) код ОКВЭД не указывается.

8. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

9. В нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.

10. В нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 2 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения, не соответствует коду 99.

11. В нарушение п.163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

12. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230.

13. В нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов (основные средства, материалы) и инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расчетов и обязательств, забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др.

14. В нарушение п. 2.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, является материально ответственное лицо.

15. Представленные инвентаризационные описи № КУГУ-000002 от 21.12.2020 г расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами, № КУГУ-000003 от 21.12.2020 г. по объектам нефинансовых активов, № КУГУ-00004 от 21.12.2020 г. по объектам нефинансовых активов в МКУК СКДЦ «Созвездие» - подписаны всеми членами инвентаризационной комиссии 31.12.2020 года, однако 31.12.2020 года - выходной день. Данные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведет к признанию ее результатов недействительными

16. К проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Коршуновского сельского поселения за 2020 год» отсутствует приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).

17. В нарушение п. 3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ норма об увеличении размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года не прописана в решениях Схода граждан Коршуновского сельского поселения от 28.01.2020 г. № 2, от 23.11.2020 года № 26, от 29.12.2020 г. № 29.

18. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы по доставке дизельгенератора в размере 148,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

19. Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограммам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,9%), «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства» (46,6 %), «Развитие культуры» (58,2 %), что свидетельствует о том, что исполнителями муниципальных подпрограмм не обеспечена результативность использования бюджетных ассигнований.

20. В нарушение п.12 Положения о муниципальных программах, перечень муниципальных программ Коршуновского сельского поселения на 2020-2022 гг. распоряжением администрации Коршуновского сельского поселения не утвержден.

21. В нарушение п.3.9 Положения о муниципальных программах годовые отчеты об исполнении мероприятий муниципальных программ, а также сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы не разрабатывался и не размещался на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

22. В нарушение п.7 Положения о муниципальных программах, Администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

23. В нарушение п. 306.4 БК РФ оплата расходов на оказанию услуг по перевозке груза по договору от 16.01.2020 г. № 1 с ООО «Строй-Гарант» на сумму 98,0 тыс.руб. является нецелевым использованием бюджетных средств, в связи с тем, что соглашение было заключено администрацией Киренского муниципального района с ПАО «Сургутнефтегаз».

24. В нарушение п. 34 БК РФ оплата расходов на оказание услуг по перевозке груза по договору от 16.01.2020 г. № 2 с ООО «Киренская промышленная корпорация» на сумму 50,0 тыс.руб. является неэффективным использованием бюджетных средств, в связи с тем, что фактически дизельная электростанция была передана по акту приема-передачи только 29.12.2020 года, а также расходы по доставке от Киренска до Коршуново уже были оплачены по договору от 16.01.2020 г. № 1 на сумму 98,0 тыс.руб. Кроме того, КСП района ставит под сомнение выполнение работ по данному договору.

25. В действиях администрации Коршуновского сельского поселения КСП района усматривает признаки фальсификации документов, и признаки нарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2018 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

26. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

Рекомендации:

1. Обратит внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.
3. К проекту решения Схода граждан Коршуновского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Коршуновского муниципального образования за 2020 год» представить приложение по исполнению муниципальных программ (подпрограмм).
4. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности (форм, таблиц и сведений) в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
5. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
6. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019 года. Вести учет по счетам санкционирования на плановый период, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019 года, приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».
7. В Положении об оплате труда технических исполнителей прописать размер, порядок установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения.
8. В соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ в решениях Схода граждан Коршуновского сельского поселения прописывать норму об увеличении размера дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах.
9. Провести переоценку до справедливой стоимости числящихся на балансе Учреждения основных средств балансовой стоимостью 1,00 руб.
10. Ежегодно утверждать нормативно-правовым актом администрации поселения перечень муниципальных программ (подпрограмм).
11. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ администрации сельского поселения ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы (подпрограммы), подготавливать отчет об исполнении мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) и сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы (подпрограмм), и размещать на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы).
12. Исключить нецелевое и неэффективное использования бюджетных средств.
13. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса, как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.
14. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу граждан Коршуновского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета за 2020 год с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.