

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 3
на нормативный правовой акт**

15 февраля 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров -3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение заместителя мэра - председателя Комитета администрации Киренского муниципального района от 28.01.2021 г. № 10/330.

Наименование нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу

Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год».

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 28.12.2015 года № 135/6
- Положение о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон № 178-ФЗ) приватизация муниципального имущества осуществляется согласно Прогнозному плану (программы) приватизации муниципального имущества, утверждаемому ежегодно.

В соответствии с п.3 ст.2 Закона № 178-ФЗ приватизация муниципального имущества осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном Законом № 178-ФЗ.

Приватизация муниципального имущества на территории муниципального образования Киренский район осуществляется на основании Положения о порядке приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 26.08.2015 года № 91/6.

По результатам экспертизы на проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год» (далее – Проект решения) установлено, что в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на 2020 год, утвержденный решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2019 г. № 12/7, первоначально были включены восемь единиц объектов муниципальной собственности на сумму 2 439 440,0 руб., в том числе НДС – 406573,33 руб.

Решением Думы Киренского муниципального района от 30.09.2020 года № 92/7 план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2020 год был увеличен на 9 единиц объектов муниципальной собственности на сумму 1 577 485,40 руб., в том числе НДС- 262 914,23 руб.

Всего на 2020 год с дополнениями и изменениями утвержден план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район в количестве 17 единиц объектов муниципального имущества на сумму 4 016 925,40 руб. (в том числе НДС 611 407,00 руб.), из которых 787 854,40 руб. – доходы от приватизации земельных участков, на которых расположены приватизируемые объекты муниципального имущества муниципального образования Киренский район.

Следует отметить, что в представленном отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год некорректно указан план по доходам – 4106,9 тыс.руб.

В соответствии с решением Думы Киренского муниципального района от 30.10.2019 г. № 12/7 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2020 год» муниципальное имущество муниципального образования Киренский район, которое внесено в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район и приватизация которого не завершена, подлежит включению в Прогнозный план (программу) на очередной финансовый год, на основании заключения о целесообразности включения имущества в Прогнозный план (программу), подготавливаемого комитетом по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района.

Однако, в план (программу) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2020 год не было включено 12 единиц муниципального имущества, не реализованного в 2019 году, на сумму 2 082 104,00 руб., в том числе НДС – 347017,33 руб., а именно:

1. Резервуар РГС-50 (емкость стальная) – 6 единиц на сумму 307980,00 руб., в том числе НДС – 51330,00 руб.
2. ВЛ-10 кВт с.Макарово от ПС «Макаровское» до разъединителя, протяженностью 3743 м на сумму 974124,00 руб., в том числе НДС -162354,00 руб.
3. Дизель-генератор ДГР-1А на сумму 289000,00 руб., в том числе НДС – 48166,67 руб.
4. Дизель-генератор ДГ-66 на сумму 484000,00 руб., в том числе НДС – 80666,67 руб.
5. Емкость РГС-25 м3 на сумму 24000,00 руб., в том числе НДС – 4000,00 руб.
6. Станок горизонтально-фрезерный НГФ на сумму 1800,00 руб., в том числе НДС – 300,00 руб.;
7. Станок токарно-винторезный ТВ-4 на сумму 1200,00 руб., в том числе НДС – 200,00 руб.

Администрацией Киренского муниципального района было принято три постановления от 20.04.2020 года № 207, от 24.08.2020 года № 464, от 16.10.2020 года № 555 о продаже муниципального имущества на торгах в форме открытого аукциона, три постановления от 12.08.2020 года № 450, от 09.10.2020 года № 546, от 25.11.2020 года № 653 о продаже имущества посредством публичного предложения, и одно постановление от 08.10.2020 года № 542 о продаже имущества без объявления цены на право заключения договора купли-продажи.

Фактически, за 2020 год по плану (программе) приватизации муниципального имущества из 17 единиц объектов реализовано 6 единиц муниципального имущества, в том числе 4 объекта муниципального имущества (1 объект – путем проведения электронного аукциона, 3 объекта – без объявления цены) на сумму 200 650,0 руб., (в том числе НДС -33441,69 руб.) и 2 объекта муниципального имущества на сумму 3892672,00 руб. (в том числе НДС – 571400,01 руб.) проданы с рассрочкой платежа сроком на пять лет в соответствии с Федеральным законом от

22.07.2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По результатам проведенных торгов были заключены следующие договоры:

- договор купли –продажи от 03.06.2020 года № 1 на сумму 158650,00 руб., в том числе НДС – 26441,67 руб.;

-договор купли-продажи от 20.11.2020 года № 3 на сумму 2000,00 руб., в том числе НДС - 333,34 руб.;

- договор купли-продажи от 20.11.2020 года № 4 на сумму 2000,00 руб., в том числе НДС – 333,34 руб.;

- договор купли-продажи от 20.11.2020 года № 5 на сумму 38000.00 руб., в том числе НДС 6333,34 руб.;

- договор купли-продажи имущества (с условием о рассрочке) от 14.12.2020 года № 3 на сумму 1 837 558,0 руб., в том числе НДС -267821,34 руб.;

- договор купли-продажи (с условием о рассрочке) от 14.12.2020 года № 4 на сумму 2 055 114,00 руб., в том числе НДС -303 578,67 руб.

Следует отметить, что в доходах 2020 года не отражены суммы заключенных договоров купли-продажи имущества (с условием о рассрочке) от 14.12.2020 года № 3 и от 14.12.2020 года № 4.

Согласно п.4.2 раздела 4 «Передача имущества. Переход права собственности» договоров от 03.06.2020 года № 1, от 20.11.2020 года № 3, от 20.11.2020 года № 4, от 20.11.2020 года № 5 передача имущества Продавцом Покупателю осуществляется не позднее чем через 10 дней после дня полной его оплаты. В нарушение п.4.2 заключенных договоров вышеуказанное имущество было передано администрацией Киренского муниципального района покупателям, согласно приложенным к договорам актам приема-передачи, в день заключения договоров купли-продажи до осуществления покупателем полной оплаты, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 06.02.2020 года № 3 на проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2019 год».

Кроме того, согласно п.5.2 раздела 5 «Ответственность сторон» договоров, заключенных в 2020 году, в случае нарушения срока оплаты, покупатель уплачивает продавцу пени в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Однако, в нарушение п.5.2 договоров от 20.11.2020 года № 3, от 20.11.2020 года № 4, пени, за нарушение срока оплаты покупателем, не оплачены. Претензионная работа по данному факту не проводилась.

Фактически от реализации муниципального имущества по утвержденному прогнозируемому плану (программе) приватизации муниципального имущества на 2020 год поступило 73 728,00 руб., в том числе НДС 7000,02 руб.

Общая сумма недоплаты в бюджет района по итогам заключенных договоров 2020 года составила 764 734,73 руб., в том числе:

- по договору купли-продажи от 03.06.2020 года № 1 в сумме 100 480,33 руб.;

- по договору купли-продажи от 25.11.2020 года № 3 в сумме 313 947,33 руб.;

- по договору купли-продажи от 25.11.2020 года № 4 в сумме 350 307,07 руб.

Не реализовано в 2020 году осталось 11 объектов на сумму 2 935 751 руб., в том числе: имущества на сумму 2 240 751,00 руб., в том числе НДС – 373 458,5 руб., земельный участок - 695 000,00 руб., а именно:

1. Транспортное средство, марка, модель ТС ПАЗ 3206-110 на сумму 115717,00 руб., в том числе НДС -19286,17 руб.;

2. Емкость 180 м3 на сумму 83 251,00 руб., в том числе НДС 13875,17 руб.;

3. Емкость 180 м3 на сумму 83 251,00 руб., в том числе НДС 13875,17 руб.;

4. Емкость 180 м3 на сумму 83 251,00 руб., в том числе НДС 13875,17 руб.;

5. Емкость 180 м3 на сумму 83 251,00 руб., в том числе НДС 13875,17 руб.;

6. Емкость 450 м3 на сумму 175 115,00 руб., в том числе НДС -29185,83 руб.,

7. Емкость 450 м3 на сумму 175 115,00 руб., в том числе НДС -29185,83 руб.,

8. Транспортное средство– марка, модель ТС МА3-5551-020 на сумму 298 800,00 руб., в том числе НДС -49800,00 руб.;

9. Нежилое, адрес объекта: Иркутская область, Киренский район, мкр. Центральный, ул. Ленрабочих,36, помещение 1-21,23-26, общая площадь 369,6 кв.м., кадастровый (или условный) номер: 38:09:011506:289 на сумму 680 000,00 руб., в том числе НДС – 113 333,33 руб.;

10. Нежилое, адрес объекта: Иркутская область, Киренский район, мкр. Центральный, ул. Ленрабочих, 36, помещение 28-34,42-47, общая площадь 251,7 кв.м., кадастровый (или условный) номер: 38:09:011506:284 на сумму 463 000,00 руб., в том числе НДС -77 166,67 руб.;

11. Земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения административного здания, площадь 1 511 кв.м., адрес (местонахождение) объекта: Иркутская область, Киренский район, мкр. Центральный, ул. Ленрабочих, 36, кадастровый номер 38:09:011506:8 на сумму 695 000,00 руб.

Следует отметить, что в представленном отчете об исполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год некорректно указаны суммы НДС по объектам: Емкость 450 м3 (в отчете 29485,83 руб., следовало 29185,83 руб.).

Согласно отчету о результатах исполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год реализация имущества, включенного в план (программу) приватизации на 2020 год, будет продолжена в 2021 году до завершения всех процедур, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 года № 178-ФЗ « О приватизации государственного и муниципального имущества».

В прогнозный план (программу) приватизации на 2021 год будут включены все объекты, не реализованные в 2020 году на основании заключения о целесообразности включения имущества в Прогнозный план (программу), подготовленного комитетом по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района после всестороннего изучения причин, по которым имущество не реализовано в 2020 году.

Исходя из выше изложенного:

План по доходам от приватизации муниципального имущества в 2020 году установлен в размере 4 016 925,40 руб., фактически в бюджет муниципального района поступило в 2020 году - 108 659,25 руб., в том числе: по плану приватизации 2020 года в сумме 73 728,00 руб., задолженность по плану приватизации 2019 года в сумме 34 931,25 руб. (за продажу самоходной машины- марка трактор Т170 М01, год выпуска 1994 по договору купли-продажи от 15.10.2019 года № 37).

Задолженность на 01.01.2021 года, согласно представленных Комитетом по имуществу и ЖКХ сведений по поступлению доходов от продажи муниципального имущества, составляет 182 182,33 руб., в том числе, задолженность по реализации имущества в 2019 году - 81702,00 руб. Также, следует отметить, что претензионная работа по задолженности 2019 года началась вестись администрацией Киренского муниципального района только в сентябре 2020 года.

Контрольно-счетная палата особо отмечает, что администрация Киренского муниципального района:

1. Ненадлежащим образом осуществляла бюджетные полномочия администратора доходов бюджета (нарушение пункта 6 статьи 41, статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ).
2. Ненадлежащим образом осуществляла права собственника имущества.
3. Ненадлежащим образом осуществляла полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов по заключенным договорам купли-продажи имущества.

Нарушение требований Бюджетного законодательства и ненадлежащее осуществление вышеуказанных полномочий приводит к потерям бюджета, отсутствию объективной информации о неналоговых доходах подлежащих зачислению в бюджет и искажению бюджетной отчетности.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район за 2020 год» может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района с учетом устранения замечаний, указанных в данном заключении.

Председатель КСП

С.А.Килячкова