

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 32
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Небельского муниципального образования за 2020 год.**

14 июля 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2020 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 9/21, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2020 г. № 9-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Небельского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Небельского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Небельском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Небельском муниципальном образовании за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Небельского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
8. Решение Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 29 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.». (в редакции от 30.12.2020 г. № 21).
9. Решения Схода граждан Небельского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Небельского сельского поселения на 2020 г.: от 29.01.2020 г. № 1/1, от 17.03.2020 г. № 6, от 20.04.2020 г. № 8, от 23.06.2020 г. № 9, от 01.09.2020 г. № 11, от 17.11.2020 г. № 13, от 30.12.2020 г. № 21.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату с соблюдением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

В составе бюджетной отчетности Администрации Небельского сельского поселения представлены следующие формы отчетов:

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

3. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

В нарушение п.11.3 Инструкции 191н. в составе консолидированной бюджетной отчетности не представлены формы:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

2. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

3. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

4. Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503364);

5. Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета (ф.0503368);

6. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360) .

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленного отчета главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств составлен 1 акт проверки и установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);

- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);

- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н);

- в целях отражения в предоставляемых в составе бюджетной отчетности отчетах формы в кодовой зоне после реквизита "дата" указан код субъекта бюджетной отчетности - ГРБС (п.10 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.4 Инструкции 191н годовая отчетность представлена без оглавления;

- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127) и Пояснительная записка (ф.0503360), не подписаны руководителем финансово-экономической службы.

- в нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащий плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503127), Пояснительная записка (ф.0503360) и Баланс (ф.0503130), не подписаны исполнителем.

- в нарушение Закона о бухгалтерском учете, Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационная опись по части объектов нефинансовых активов (основные средства и земельные участки), т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: инвентаризационные описи расчетов и обязательств забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089, расчетов по поступлениям, товарно-материальных ценностей, и др., не составлялись.

- в нарушение Методических указаний по инвентаризации, при инвентаризации имущества в инвентаризационных описях (ф.0504087) от 31.12.2020 года № 00ГУ-000001, от 31.12.2020 года № 00ГУ-000002 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция активов (графа 9 формы 0504087).

- в нарушение п.2.3 Методических указаний по инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения не создана инвентаризационная комиссия.
- в нарушение п.2.4. Методических указаний по инвентаризации, согласно представленным инвентаризационным описям от 31.12.2020 года № 00ГУ-000001, от 31.12.2020 года № 00ГУ-000002, глава администрации является председателем комиссии по инвентаризации, и материально-ответственным лицом.
- представленные вышеуказанные инвентаризационные описи подписаны всеми членами инвентаризационной комиссии в количестве 3 человек - 31.12.2020 года, хотя, согласно представленным таблицам администрации Небельского сельского поселения за декабрь 2020 года, 31.12.2020 года - выходной день.
- выше указанные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации, и ведут к признанию ее результатов недействительными, т.е. показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, сформированных казенным учреждением, не подтверждены.
- в нарушение ст. 9 Закона о бухгалтерском учете несвоевременно произведено списание автомобиля УАЗ - 220694 на сумму 322100,0 руб. (справка Отделения надзорной деятельности по муниципальному образованию Казачинско-Ленского района от 19.09.2011 года № 303). Несвоевременное отражение бухгалтерских операций является нарушением правил ведения учета и представляет собой искажение годовой бухгалтерской отчетности.
- в нарушение п.7 Инструкции 191н при проверке путем сопоставления остатков Баланса (ф.0503120) на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлены расхождения: на начало года по данным Баланса (ф.0503130) – 19 129 059,64 руб., по данным Главной книги (ф.0504172) – 16 896 788,43 руб. (разница – 2232271,21 руб.), на конец года по данным Баланса (ф.0503130) - 39 448 104,94 руб., по данным Главной книги (ф.0504172) – 36 389 560,71 руб. (разница – 3 058 544,23) руб.
- в нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года.
- в нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).
- в нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.
- в нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160) в составе годовой отчетности не представлена.
- в нарушение п. 217 Инструкции 191н пояснительная записка (ф. 0503360) содержит часть информации, которая должна быть отражена в Пояснительной записке (ф. 0503160).
- в нарушение п.152 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отражена информация об учреждении: полное и сокращенное название, юридический и почтовый адрес; организационно-правовая форму; номера лицевых счетов; сведения о собственнике имущества (Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование); сведения о том, кто ведет бухгалтер: само учреждение или централизованная бухгалтерия; информация по решению ГРБС; информация о событиях после отчетной даты, о причинах отклонений кассовых показателей от плановых в части доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета; анализ достижения запланированных результатов деятельности, информация о невыясненных поступлениях и принятых мерах для их уточнения, информация о принятых решениях по проведению инвентаризации; информация об ошибках прошлых лет: сумма и причина ошибок, так же должны быть описаны и события, которые не отражены в учете из-за опоздания документов.
- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503171,0503175,0503178,0503296, 0503230, 0503128-НП.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 1 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н в разделе 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены показатели, по которым исполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января составляют более 95% от плановых показателей.
- в нарушение п.163 Инструкции 191н в графах 8, 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены соответственно код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета был представлен проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Небельского сельского поселения за 2020 год». Представленный проект решения схода граждан в целом соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, решение содержит указание общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, однако, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), классификации расходов бюджетов;
- исполнение муниципальных программ (подпрограмм).

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения Схода граждан Небельского сельского поселения отсутствует норма о размещении данного НПА на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 29 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021, 2022 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3942,9 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 1053,3 тыс. руб., из них объём межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 138,9 тыс. руб., объём межбюджетных трансфертов из районного бюджета – 914,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 3942,9 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 0,0 тыс. руб.

В течение 2020 года в бюджет Небельского сельского поселения 7 раз вносились изменения решениями Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2020 г. № 1/1, от 17.03.2020 г. № 6, от 20.04.2020 г. № 8, от 23.06.2020 г. № 9, от 01.09.2020 г. № 11, от 17.11.2020 г. № 13, от 30.12.2020 г. № 21.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.12.2020 года № 21 «Об изменении в бюджет Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021, 2022 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 5232,6 тыс.руб., в том числе безвозмездные перечисления в сумме – 1342,7 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 6464,2 тыс. руб.
- размер дефицита в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 231,6 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 231,6 тыс.руб.

Следует отметить, что в соответствии с п.4.ст.21 Бюджетного Кодекса РФ каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

В нарушение п.4 ст.21 Бюджетного Кодекса РФ нормативный правовой акт об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета в соответствии с муниципальными программами Небельского муниципального образования отсутствует.

Фактическое поступление по доходам составило 5192,2 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 4365,9 тыс. руб. Профицит бюджета составил 826,3 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Небельского сельского поселения на 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Схода от 27.12.19 г. № 29)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Схода от 30.12.2020 г № 21)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	3942,9	5232,6	+1289,7
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	1053,3	1342,7	+289,4
Общий объем расходов	3942,9	6464,2	+2521,3

Общий объем доходов в редакции от 30.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 1289,7 тыс.руб. или на 32,7 %, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 289,4 тыс.руб. или на 27,5 %, за счет налоговых и неналоговых доходов увеличение составило 1000,3 тыс. руб. или на 34,7 %

Расходы бюджета Небельского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 2521,3 тыс.руб. или на 63,9 %.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 30.12.2020 г № 21	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	5232,6	5192,2	99,2	-40,4
Общий объем расходов	6464,2	4365,9	67,5	-2098,3
- Дефицит/+профицит	-1 231,6	+826,3	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Небельского сельского поселения за 2020 г. исполнены в сумме 5192,2 тыс.руб. или на 99,2 % от уточненного плана -5232,6 тыс.руб.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2020 год (план)	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	3889,9	3849,5	-40,4	99,0
налоговые	3272,8	3234,4	-38,4	98,8
неналоговые	617,1	615,1	-2,0	99,7
Безвозмездные	1342,7	1342,7	0,0	100,0
Всего доходы	5232,6	5192,2	-40,4	99,2

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Бюджет на 2020г.	Факт 2020 год	Откло нение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	3 889,9	3849,5	-40,4	99,0	74,1
Налог на доходы физических лиц	2 750,5	2710,7	-39,8	98,6	52,2
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	204,3	200,6	-3,7	98,2	3,9
Налоги на имущество, в.т.ч.:	318,0	323,1	+5,1	101,6	6,2
Налог на имущество физ.лиц	0,0	5,1	+5,1	-	0,1
Земельный налог	318,0	318,0	0,0	100,0	6,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	612,1	612,1	0,0	106,8	11,8
Штрафы, санкции, возмещения	5,0	2,0	-3,0	100,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	1,0	+1,0	-	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	1342,7	1342,7	0,0	100,0	25,9

Дотации	957,7	957,7	0,0	100,0	18,4
Субвенции	185,0	185,0	0,0	100,0	3,6
Субсидии	200,0	200,0	0,0	100,0	3,9
Итого доходы	5232,6	5192,2	-286,6	99,2	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Небельского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают налоговые и неналоговые доходы -74,1 %, безвозмездные поступления из других уровней бюджета составляют - 25,9 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год в объеме 3 889,9 тыс. руб., на 01 января 2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 3 849,5 тыс.руб. или 99,0 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 2750,5 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 2710,7 тыс. руб. или 99,0%. В общей структуре доходов поселения налог на доходы физических лиц занимает 74,1 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу увеличился на 80,8 тыс.руб. или на 3,1%.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2020 году поступил в объеме 200,6 тыс. руб. или 98,2% от плановых назначений – 204,3 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,9 %. По сравнению с 2019 годом объем поступлений по данному налогу уменьшился на 18,9 тыс.руб. или на 8,6%.

3. Налоги на имущество: при плане 318,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 323,1 тыс. руб. или 101,6 %, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 5,1 тыс. руб. при плановых назначениях – 0,0 тыс.руб. (оформление физическим лицом недвижимости в собственность);

- земельный налог: при уточненном плане в 318,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 318,0 тыс. руб. или 100,0%.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 6,2 %.

По сравнению с 2019 годом налог на имущество уменьшился на 30,3 тыс.руб. или на 8,6 %, в связи с уплатой задолженности по налогам в 2019 году.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2019- 2020 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение 2020 г. – 2019 г.
Налог на доходы физических лиц	2629,9	2710,7	+80,8
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	219,5	200,6	-18,9
Налоги на имущество, в т.ч.:	353,4	323,1	-30,3
Налог на имущество физ.лиц	2,8	5,1	+2,3
Земельный налог	350,6	318,0	-32,6
Итого налоговые доходы	3202,8	3 234,4	+31,6

Неналоговые доходы.

По отношению к бюджетным назначениям неналоговые поступления в 2020 году составили 95,6% или 106 538,5 тыс. руб., что выше исполнения 2019 года на 35 079,5 тыс.руб. или на 49,1 %.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по неналоговым доходам в 2020 году, приведены в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Источники доходов	Плановые назначения 2020 г.	Исполнение 2020 г.	% выполнения	Отклонение	Доля, в %
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	612,1	612,1	100,0	0,0	99,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5,0	2,0	40,0	-3,0	0,3
Прочие неналоговые доходы	0,0	1,0	-	+1,0	0,2

Итого неналоговые доходы	617,1	615,1	99,7	-2,0	100,0
---------------------------------	--------------	--------------	-------------	-------------	--------------

Как видно из таблицы, в структуре неналоговых доходов основную долю занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов (99,5%).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

В доходной части бюджета на 2020 год объем поступлений спланирован в сумме 612,1 тыс.руб., в том числе:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений, в части реализации основных средств по указанному имуществу, в сумме 612,1 тыс.руб.;

Решением Думы Небельского сельского поселения от 18.02.2020 года № 3/1 утвержден прогнозный план (программа) приватизации Небельского муниципального образования на 2020 год. В план (программу) приватизации на 2020 год включено 2 единицы муниципального имущества. Фактически было реализована 1 единица муниципального имущества на сумму 612,1 тыс.руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

По данной группе по состоянию на 01.01.2021 года поступление - 2,0 тыс. руб., что составляет 40,0 % от плановых бюджетных назначений – 5,0 тыс.руб.

Прочие неналоговые доходы.

Прочие неналоговые доходы при плане 0,0 тыс.руб., поступили в объеме 1,0 тыс.руб. (невыясненные платежи).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 1342,7 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 1342,7 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- дотации бюджету Небельского сельского поселения при плане 957,7 тыс.руб. поступили в объеме 957,7 тыс.руб. или 100,0% в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности дотации поступили в объеме 957,7 тыс. руб., при плановых назначениях 957,7 тыс.руб. или 100%,

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 200,0 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (областной бюджет)- 200,0 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 185,0 тыс. руб. исполнение составило 100,0 % , в том числе:

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 184,3 тыс.руб., исполнение – 184,3 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 100%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

В приложениях к решению Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» отражено, что бюджет сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны. В нарушение ст. 36 БК РФ данная муниципальная программа на сайте не размещена. Также, не представлен нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2020 по 2022 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2022 года. Проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу(подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

Таким образом, администрация не в полной мере исполняет полномочия ответственного исполнителя, а именно, не обеспечивает своевременное размещение годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы, не проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Кроме того, Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

В 2020 году администрация Небельского сельского поселения не осуществляло закупки конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион).

В соответствии с ч. 1 ст. 73 БК РФ, администрация Небельского сельского поселения ведет реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов (договоров).

Расходная часть бюджета Небельского сельского поселения

Расходы бюджета Небельского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 4365,9 тыс. руб. или на 67,5 % от годовых уточненных назначений – 6464,2 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов, за 2020 год, представлено в таблице 6.

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2020г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	3889,7	3735,2	-154,5	96,0
Национальная оборона	184,3	184,3	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,0	0,0	-5,0	0,0
Национальная экономика	1662,2	219,8	-1442,4	13,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	376,2	0,0	-376,2	0,0
Культура и кинематография	120,2	0,0	-120,2	0,0
Социальная политика	92,4	92,4	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	134,2	134,2	0,0	100,0
ИТОГО	6464,2	4365,9	-2098,3	67,5

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 7:

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнен ия	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	3236,5	88,2	86,4	3735,2	96,0	85,6
Национальная оборона	138,2	100,0	3,7	184,3	100,0	4,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	109,8	100,0	2,9	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	0,0	0,0	0,0	219,8	13,2	5,0

Жилищно-коммунальное хозяйство	65,2	93,6	1,7	0,0	0,0	0,0
Культура и кинематография	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	89,6	100,0	2,4	92,4	100,0	2,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	107,0	100,0	2,9	134,2	100,0	3,1
Итого расходов	3746,5	81,8	100,0	4365,9	67,5	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета поселения в 2020 году увеличились на 619,4 тыс. руб. или на 16,5 %, тогда как процент исполнения бюджета по расходам уменьшился с 81,8 % до 67,5 %.

Основная доля расходов бюджета Небельского сельского поселения сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы - 85,6 % (3735,2 тыс. руб.);
- национальная экономика – 5,0 % (219,8 тыс. руб.);

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Общая сумма расходов по данному разделу составила 3735,2 тыс. руб. или 96,0% при плане 3889,7 тыс. руб. или 85,6 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Небельского сельского поселения) – 791,0 тыс. руб., исполнение составило 781,1 тыс.руб. или 98,7 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 594,3 тыс. руб., начисления на оплату труда в размере 186,8 тыс. руб.

Размер и условия оплаты труда главы Небельского сельского поселения определены решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.11.2019 года № 26 «О порядке формирования оплаты труда главе администрации Небельского сельского поселения с 1 июля 2019 года» (далее - Решение от 30.11.2019 года № 26).

Решением от 30.11.2019 года № 26 установлен размер оплаты труда главы администрации в месяц в размере 51,6 тыс. руб. В 2020 году фактические расходы по оплате труда главы администрации Небельского муниципального образования составили 594,3 тыс. руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского сельского поселения на 2020 год в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 26.12.2019 г. № 1127-пп) (753,3 тыс. руб.).

Как уже отмечалось в заключениях КСП района от 30.11.2019 года № 26 , от 24.12.2020 года № 49 о том, что согласно ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения, а также, в преамбуле решения Схода граждан от 30.11.2019 года № 26 некорректно указана ссылка на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан) и на постановление правительства Иркутской области № 486-ПП от 19.06.2019г.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Небельского сельского поселения 2973,0 тыс. руб., исполнение составило 2909,2 тыс. руб. или 97,9%, в том числе:

- оплата труда в объеме – 1 380,0 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 440,0 тыс.руб.;
- прочие работы, услуги – 828,8 тыс.руб., в том числе: оценка - 17,0 тыс. руб. , пользование программами Контурн Экстерн, Гарант-Специалист , сертификат ключа, криптопро-72,4 тыс.руб., услуги по заправке картриджа, обнуление чипов, барабана-20,0 тыс.руб., договоры ГПХ (сторож, программист) - 709,7 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме – 93,0 тыс.руб.(23,7 тыс.руб. - оплата услуг связи, 69,3 тыс.руб. - интернет);
- оплата коммунальных услуг в объеме 24,7 тыс. руб.(электроэнергия);
- приобретение материальных запасов в сумме 39,0 тыс.руб. (принтер- 14,7 тыс.руб., кресло 3 шт. -21,6 тыс.руб., кабель, картриджи- 2,7 тыс.руб.);
- работы, услуги по содержанию имущества – 82,0 тыс.руб.(ремонт здания администрации – 82,0 тыс.руб.);

-приобретение основных средств- 29,9 тыс.руб. (МФУ)

- прочие расходы – 2,5 тыс.руб.(пени, штрафы).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» неправомерно отражены расходы по следующим КОСГУ:

- расходы по заправке картриджа, обнуление чипов, барабана в сумме 20,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 226, а следовало отразить по КОСГУ 225;

- расходы на приобретение принтера в сумме 14,7 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, а следовало отразить по КОСГУ 310.

Неправильное отражение расходов по КОСГУ 310 повлекло другое нарушение – в реестр муниципальной собственности имущество не включено, на баланс имущество не поставлено.

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы по оценке муниципального имущества в размере 17,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Расходы на оплату труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения осуществлялись согласно Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 года № 1/1 (с изменениями от 30.11.2019 года № 27) (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышают норматив формирования расходов на оплату труда, установленный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» и Положением об оплате труда муниципальных служащих.

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно Положению об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 20.05.2018 года № 13 (далее – постановление от 20.05.2018 года № 13). Следует отметить, что наименование постановления от 20.05.2018 года № 13 не соответствует п.2 постановляющей части данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. Кроме того, в Положении об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения имеется ссылка на размер МРОТ, который не соответствует действующему законодательству.

В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» (далее - Постановление от 10.11.1992 года № 31) по должности «водитель» должностной оклад установлен исходя из 9 квалификационного разряда. В соответствии с Постановлением от 10.11.1992 года № 31 профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ. На один разряд выше тарифицируются водители автомобилей в случаях:

- работы на 2-3 видах автомобилей (легковом, грузовом, автобусе и т.п.);

- выполнения всего комплекса работ по ремонту и техническому обслуживанию управляемого автомобиля при отсутствии на предприятии, в организации, учреждении специализированной службы технического обслуживания автомобилей. Исходя из вышесказанного, водителю может быть установлен 5 разряд. Переплаты по должности «водитель» не установлено, в связи с тем, что эта должность является вакантной.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» выплаты не производились (план- 80,0 тыс.руб., факт -0,0 тыс.руб.) в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили в размере 45,0 тыс.руб. на оплату новогодних подарков. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения», расходы по оплате новогодних подарков в размере 45,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии».

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 184,3 тыс.руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». Исполнение составило 184,3 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда- 144,5 тыс.руб., на начисления на оплату труда- 39,8 тыс.руб.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 5,0 тыс. руб., исполнение составило 0,0 тыс.руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 1662,2 тыс.руб., исполнение – 219,8 тыс.руб. или 13,2 % от плановых показателей, что составляет 5,0 % от общего объема расходов бюджета поселения, в том числе на:

- ремонт переулка Первый, протяженностью 0,817 км – 219,8 тыс.руб. (за счет средств субсидии минэкономразвития Иркутской области из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходов на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив в размере 200,0 тыс.руб. и софинансирования из средств местного бюджета – 19,8 тыс.руб.).

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 204,3 руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 200,6 тыс. руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2019 году (972,5 руб.) - 1146,1 тыс. руб. Также, по данному разделу были предусмотрены средства областного бюджета на реализацию перечня проектов народных инициатив -200,0 тыс.руб. исполнение по расходам составило 219,8 тыс.руб. Таким образом остаток средств дорожного фонда на 01.01.2021 года составит 1126,3 тыс.руб.

Следует отметить, что при имеющихся остатках средств дорожного фонда Небельского муниципального образования по состоянию на 01.01.2020 года в размере 1146,1 тыс.руб., администрацией Небельского сельского поселения используются средства областного бюджета на реализацию перечня проекта народных инициатив на ремонт дорог Небельского муниципального образования, что, по мнению КСП района, является нерациональным использованием денежных средств.

В соответствии с п.1.3 Положения о муниципального дорожного фонда в Небельском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 3058,5 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда -1126,3 тыс.руб., средства областного бюджета -0,7 тыс.руб., собственные средства – 1 931,5 тыс.руб.

В нарушении с раздела 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Небельского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году по данному разделу планировались мероприятия в рамках подпрограммы «Благоустройство» в объеме 376,2 тыс.руб. , в том числе:

По подразделу 0503 «Благоустройство» на освещение улиц на территории Небельского сельского поселения в объеме 133,3 тыс.руб., на содержание мест захоронения в объеме 100,3 тыс.руб., на скашивание обочин дорог и заброшенных территорий от сорной растительности в объеме 109,2 тыс.руб., на мероприятия по созданию, обустройству контейнерных площадок под мусорные контейнеры для сбора твердых бытовых отходов в объеме 33,4 тыс.руб. Расходы по данному разделу не осуществлялись.

В нарушение ст.86 Бюджетного Кодекса РФ, ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в бюджете Небельского муниципального образования в 2020 году неправомерно предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по созданию, обустройству контейнерных площадок под мусорные контейнеры для сбора твердых бытовых отходов в объеме 33,4 тыс.руб. Данные расходы должны осуществляться за счет средств районного бюджета.

Раздел 08 «Культура, кинематография».

Плановые назначения составили 120,2 тыс. руб., исполнение -0,0 тыс.руб. По данному разделу планировались мероприятия по организации и проведению культурно - массовых мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие культуры на территории Небельского сельского поселения». В 2020 году мероприятия не проводились в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.

Раздел 10 «Социальная политика»

Плановые назначения составили 92,4 тыс.руб., исполнение оставило 92,4 тыс.руб. или 100,0 %. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение». Средства были направлены на выплату пенсии за выслугу лет.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 134,2 тыс. руб., исполнение – 134,2 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 122,7 тыс. руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,4 тыс. руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс.руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

На 2020 год в бюджете Небельского сельского поселения на финансирование расходов из резервного фонда были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 80,0 тыс. руб., что не превышает норматив (3% от утвержденного общего объема расходов), установленный БК РФ. Выплаты из резервного фонда не производились в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения, согласно решению Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 29 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов» (приложение № 5), является администрация Небельского сельского поселения.

Решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 27.12.2019 г. № 29 «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» (в редакции от 30.12.2020 г. № 21) бюджет на 2020 год был сформирован с дефицитом в сумме 0,0 тыс.руб. Размер дефицита бюджета был увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 1 231,6 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета поселения установлен в размере 1 231,6 тыс.руб. По итогам 2020 года бюджет исполнен с профицитом в размере 826,3 тыс. руб.

Выводы:

1. Годовая бюджетная отчетность представлена в установленный срок, на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с сопроводительным письмом.

2. Уточненный план по доходам бюджета в 2020 году исполнен на 99,2 % в сумме 5192,2 тыс.руб., в.ч. налоговые и неналоговые доходы исполнены на 99,0 % в сумме 3849,5 тыс.руб., безвозмездные поступления исполнены на 100,0 % в сумме 1342,7 тыс.руб., уточненный план по расходам исполнен на 67,5 % в сумме 4365,9 тыс. руб., профицит бюджета составил 826,3 тыс.руб.

3. По отношению к 2019 году отмечено увеличение доходной части бюджета на 101,0 тыс. руб. или на 2,0 %, в т.ч. безвозмездные поступления снизились на 545,8 тыс.руб. или на 28,9 %, налоговые и неналоговые доходы увеличились на 646,8 тыс.руб. или на 20,2 %, а также увеличение расходной части бюджета на 619,4 тыс.руб. или на 16,5 %.

4. Бюджет муниципального образования не носит социальной направленности: большая часть бюджета в размере 3869,4 тыс.руб. или 88,6 % от общего объема расходов направлена на содержание органов местного самоуправления.

5. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 3 058,5 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда – 1126,3 тыс.руб., собственные средства – 1 931,5 тыс.руб., средства областного бюджета -0,7 тыс.руб.

6. В нарушение п.4 Инструкции 191н годовая отчетность представлена без оглавления.

7. В нарушение п. 6 Инструкции 191н отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128), содержащие плановые (прогнозные) показатели и аналитические показатели, а также отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503127) и Пояснительная записка (ф.0503360), не подписаны руководителем финансово-экономической службы и исполнителем, Баланс (ф.0503130), не подписан исполнителем.

8. В нарушение Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации, учреждением были представлены только инвентаризационная опись по части объектов нефинансовых активов (основные средства и земельные участки), т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: инвентаризационные описи расчетов и обязательств забалансовых счетов, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда, расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089, расчетов по поступлениям, товарно-материальных ценностей, и др., не составлялись.

9. В нарушение Методических указаний по инвентаризации, при инвентаризации имущества в инвентаризационных описях (ф.0504087) от 31.12.2020 года № 00ГУ-000001, от 31.12.2020 года № 00ГУ-000002 по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция активов (графа 9 формы 0504087).

10. В нарушение п.2.3 Методических указаний по инвентаризации в администрации Небельского сельского поселения не создана инвентаризационная комиссия.

11. В нарушение п.2.4. Методических указаний по инвентаризации, согласно представленным инвентаризационным описям от 31.12.2020 года № 00ГУ-000001, от 31.12.2020 года № 00ГУ-000002, глава администрации является председателем комиссии по инвентаризации, и материально-ответственным лицом.

12. Инвентаризационные описи от 31.12.2020 года № 00ГУ-000001, от 31.12.2020 года № 00ГУ-000002 подписаны всеми членами инвентаризационной комиссии в количестве 3 человек - 31.12.2020 года, хотя, согласно представленным табелям администрации Небельского сельского поселения за декабрь 2020 года, 31.12.2020 года - выходной день.

13. Выше указанные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации, и ведут к признанию ее результатов недействительными, т.е. показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, сформированных казенным учреждением, не подтверждены.

14. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено искажение (недоверенность) бюджетной отчетности, а именно:

- в нарушение ст. 9 Закона о бухгалтерском учете несвоевременно отражено списание автомобиля УАЗ - 220694 на сумму 322100,0 руб. (справка Отделения надзорной деятельности по муниципальному образованию Казачинско-Ленского района от 19.09.2011 года № 303).

- в нарушение п.7 Инструкции 191н при проверке путем сопоставления остатков Баланса (ф.0503120) на конец, предшествующего проверяемому периоду и на начало отчетного периода установлены расхождения: на начало года по данным Баланса (ф.0503130) – 19 129 059,64 руб., по данным Главной книги (ф.0504172) – 16 896 788,43 руб. (разница – 2232271,21 руб.), на конец года по данным Баланса (ф.0503130) - 39 448 104,94 руб., по данным Главной книги (ф.0504172) – 36 389 560,71 руб. (разница – 3 058 544,23) руб.

- в нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года.

- в нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

15. В нарушение Инструкции 157н Учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.

16. В нарушение п.152 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160) в составе годовой отчетности не представлена.

17. В нарушение п. 217 Инструкции 191н пояснительная записка (ф. 0503360) содержит часть информации, которая должна быть отражена в Пояснительной записке (ф. 0503160).

18. В нарушение п.152 Инструкции 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) не отражена информация об учреждении: полное и сокращенное название, юридический и почтовый адрес; организационно-правовая форма; номера лицевых счетов; сведения о собственнике имущества (Российская Федерация, субъект РФ, муниципальное образование); сведения о том, кто ведет бухгалтер: само учреждение или централизованная бухгалтерия; информация по решению ГРБС; информация о событиях после отчетной даты, о причинах отклонений кассовых показателей от плановых в части доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета; анализ достижения запланированных результатов деятельности, информация о невыясненных поступлениях и принятых мерах для их уточнения, информация о принятых решениях по проведению инвентаризации; информация об ошибках прошлых лет: сумма и причина ошибок, так же должны быть описаны и события, которые не отражены в учете из-за опоздания документов.

19. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности ГАБС не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503171,0503175,0503178,0503296, 0503230, 0503128-НП.

20. В нарушение п.163 Инструкции 191н в графе 9 раздела 1 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

21. В нарушение п.163 Инструкции 191н в разделе 2 "Расходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) отражены показатели, по которым исполнение бюджетных назначений по состоянию на 1 января составляют более 95% от плановых показателей.

22. В нарушение п.163 Инструкции 191н в графах 8, 9 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не отражены соответственно код и наименование причины, повлиявшей на наличие отклонений от планового процента исполнения.

23. В нарушение ст.264.6 Бюджетного Кодекса к проекту решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Небельского сельского поселения за 2020 год» не представлены приложения, которыми утверждены показатели:

- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), классификации расходов бюджетов;
- исполнение муниципальных программ (подпрограмм).

24. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения Схода граждан Небельского сельского поселения отсутствует норма о размещении данного НПА на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет.

29. В приложениях к решению Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» отражено, что бюджет сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения», однако годы реализации муниципальной программы в данных приложениях не указаны.

30.В нарушение ст. 36 БК РФ муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет не размещена. Также, не представлен нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2020 по 2022 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2022 года. Проверить ресурсное обеспечение и исполнение мероприятий в рамках муниципальной программы не представляется возможным.

31.В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) не осуществлялось. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

32.В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Небельского сельского поселения не проводится ежегодная оценка эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм).

33. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не соответствует действующему законодательству: имеются ссылки на нормативно-правовые акты, прекратившие свое действие, имеются ссылки на администрацию

Небельского сельского поселения Казачинско-Ленского района, Ивановскую область, на комиссию, которая отсутствуют в администрации Небельского сельского поселения (комиссия по бюджетным проектировкам), а Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

34. Решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 30.11.2019 года № 26 «О порядке формирования оплаты труда главе администрации Небельского сельского поселения с 1 июля 2019 года» утвержден порядок оплаты труда главе администрации Небельского сельского поселения, тогда как, согласно ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения, а также, в преамбуле решения Схода граждан от 30.11.2019 года № 26 некорректно указаны ссылки на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан) и на постановление правительства Иркутской области № 486-ПП от 19.06.2019г., о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

35. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:
-расходы по оплате новогодних подарков в размере 45,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»;
- расходы по оценке муниципального имущества в размере 17,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

36. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» неправомерно отражены расходы по следующим КОСГУ:

- расходы по заправке картриджа, обнуление чипов, барабана в сумме 20,0 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 226, а следовало отразить по КОСГУ 225;
- расходы на приобретение принтера в сумме 14,7 тыс.руб. неправомерно отражены по КОСГУ 346, а следовало отразить по КОСГУ 310, что привело к искажению бюджетной отчетности.

37. Неправильное отражение расходов по КОСГУ 310 повлекло другое нарушение – в реестр муниципальной собственности имущество не включено, на баланс имущество не поставлено.

38.Наименование постановления администрации Небельского сельского поселения от 20.05.2018 года № 13 «О внесении изменений об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения» не соответствует п.2 постановляющей части данного постановления и наименованию приложения № 1 к вышеназванному постановлению, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. Кроме того, в Положении об оплате труда вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения имеется ссылка на размер МРОТ, который не соответствует действующему законодательству.

39.В нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» (далее - Постановление от 10.11.1992 года № 31) по должности «водитель» должностной оклад установлен исходя из 9 квалификационного разряда.

40.При имеющихся остатках средств дорожного фонда Небельского муниципального образования по состоянию на 01.01.2020 года в размере 1146,1 тыс.руб., администрацией Небельского сельского поселения используются средства областного бюджета на реализацию перечня проекта народных инициатив на ремонт дорог Небельского муниципального образования, что, по мнению КСП района, является нерациональным использованием денежных средств.

41. В нарушении раздела 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Небельского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

42. В нарушение ст.86 Бюджетного Кодекса РФ, ст.8 Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в бюджете Небельского муниципального образования в 2020 году неправомерно предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по созданию, обустройству контейнерных площадок под мусорные контейнеры для сбора твердых бытовых отходов в объеме 33,4 тыс.руб.

43. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Небельского сельского поселения в отчетном периоде в результате оплаты штрафов, пеней допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 2,5 тыс.руб.

44. В нарушение п.4 ст.21 Бюджетного Кодекса РФ нормативный правовой акт об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета в соответствии с муниципальными программами Небельского муниципального образования отсутствует.

45. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.
2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.
3. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений ст. 34,36,86 Бюджетного Кодекса РФ.
4. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности (форм, таблиц и сведений) в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.
5. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н, Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н, приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Вести учет по счетам санкционирования на плановый период.
6. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».
7. К проекту решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Небельского сельского поселения за 2020 год» представить приложения в соответствии со ст.264.6 Бюджетного Кодекса.
8. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ в проекте решения Схода граждан Небельского сельского поселения отразить норму о размещении данного НПА на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет.
9. В соответствии с разделом 4 Положения о муниципальном дорожном фонде Небельского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета представлять отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в составе годовой бюджетной отчетности.
10. В соответствии со ст. ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования оплату труда устанавливать главе Небельского муниципального образования.
11. Привести в соответствие с действующим законодательством постановление администрации Небельского сельского поселения от 20.05.2018 года № 13 «О внесении изменений об оплате труда работников вспомогательного персонала администрации Небельского сельского поселения», должностной оклад по должности «водитель».
12. Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, их формирования и реализации и Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения привести в соответствие с действующим законодательством
13. Внесение изменений в муниципальную программу (подпрограмму), предусматривающих корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Схода граждан Небельского сельского поселения о бюджете Небельского сельского поселения на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) осуществлять в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ.

14. В соответствии со ст. 36 БК РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения в сети Интернет муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения».

15. Ежегодно утверждать нормативно-правовым актом администрации поселения перечень муниципальных программ (подпрограмм).

16. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ администрации Небельского сельского поселения ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы (подпрограмм) и размещать на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовой отчет об исполнении мероприятий муниципальной программы и сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальной программы.

17. В соответствии с п.4 ст.21 Бюджетного Кодекса РФ разработать и утвердить нормативный правовой акт об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета в соответствии с муниципальными программами Небельского муниципального образования.

18. Внести в реестр муниципального имущества и поставить на баланс принтер.

19. Не допускать неэффективного и нерационального использования бюджетных средств.

20. При исполнении бюджета Небельского муниципального образования не допускать нарушений п.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ.

21. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса.

22. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

23. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: На основании настоящего заключения Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать Сходу граждан Небельского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета за 2020 год с учетом замечаний и предложений, изложенных в данном заключении.

Председатель КСП

С.А.Килячкова