

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 33
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

15 июля 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 года № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 24 декабря 2020 года № 177/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 09 июля 2021 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- увеличения налоговых доходов;
- увеличением объема межбюджетных трансфертов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 24.06.2021 № 197/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4	Отклонение проекта от решения Думы от 24.06.2021 года № 197/4
Общий объем доходов бюджета	147 537,7	212 693,5	248 857,0	+101 319,3	+36 163,5
в том числе: безвозмездные поступления	69 831,4	134 787,2	156 950,7	+ 87 119,3	+22 163,5
Общий объем расходов бюджета	150 158,7	229 232,4	266 393,5	+116 234,8	+ 37 161,1
Дефицит, профицит бюджета	-2 621,0	-16 538,9	-17536,5	-14 915,5	- 997,6

Общий объем доходов планируется увеличить на 36 163,5 тыс.руб. и утвердить в сумме 248 857,0 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 37 161,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 266 393,5 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 6 767,2 тыс. руб. или 7,363 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 10 769,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в размере 17 536,5 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета предлагается увеличить на 14000,0 тыс.руб.

НДФЛ по состоянию на 01.07.2021 года поступил в объеме 20247,8 тыс.руб., что больше плана по доходам на 2914,3 тыс.руб. Кроме того, по сравнению с аналогичным периодом за 2020 год данный налог в текущем году поступил на 4607,2 тыс.руб., что, согласно представленной пояснительной записке администрации Киренского муниципального образования, якобы позволяет прогнозировать рост по данному доходному источнику в сумме 14 000,0 тыс.руб. до конца 2021 года. Однако, исходя из анализа поступления НДФЛ за 2020-2021 годы, можно спрогнозировать рост поступлений налога на доходы физических лиц только в объеме 10 000,0 тыс.руб. Следовательно, увеличение доходной части бюджета на 4000,0 тыс.руб. ведет к нарушению принципа достоверности бюджета (ст.37 Бюджетного Кодекса РФ).

2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 22 163,5 тыс.руб. в 2021 году, и на 5 000,0 тыс.руб. в 2022 году, в том числе:

- в соответствии с доведением до Киренского муниципального образования межбюджетных трансфертов из бюджета Киренского муниципального района (увеличение дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 350,0 тыс.руб.;

-субсидии на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности -1790,0 тыс.руб.;

-субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения: 2021 год -24791,6 тыс.руб., 2022 год – 5000,0 тыс.руб.;

-субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных расходов- «-» 4768,1 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021	Решение Думы от 24.06.2021 № 197/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 24.06.2021 года № 197/4(+,-)
-------------------	------	---	---	---------------------------	--	--

		год				
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	30 241,3	33 603,9	40 766,0	+10 524,7	+7 162,1
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 243,0	1 509,6	1 983,0	+740,0	+473,4
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	352,1	533,4	533,4	+181,3	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	26 153,5	28 742,6	35 431,3	+9 277,8	+6 688,7
Резервные фонды	0111	250,0	120,0	120,0	-130,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 242,7	2 698,3	2 698,3	+455,6	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 741,8	1 416,5	1 416,5	+325,3	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 741,8	1 416,5	1 416,5	+325,3	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 941,8	2 330,9	2 330,9	+389,1	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 941,8	2 330,9	2 330,9	+389,1	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 458,7	62 620,7	93 830,0	+30 371,3	+31 209,3
Общэкономические вопросы	0401	306,8	306,8	306,8	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	72,0	72,1	72,1	+0,1	0,0
Транспорт	0408	22 414,7	22 471,0	22 690,7	+276,0	+219,7
Дорожное хозяйство	0409	40 615,2	39 720,8	70 710,4	+30 095,2	+30 989,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	21 951,6	94 859,1	94 971,7	+73 020,1	+112,6
Жилищное хозяйство	0501	757,2	4 286,1	4 286,1	+3 528,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	750,9	7 885,6	8 217,9	+7 467,0	+332,3
Благоустройство	0503	20 443,5	82 687,4	82 467,7	+62 024,2	-219,7
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	5 127,0	4 768,1	0,0	-5 127,0	-4 768,1
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	4 768,1	0,0	0,0	-4 768,1
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	27 177,4	27 389,9	30 835,1	+3 657,7	3 445,2
Культура	0801	27 177,4	27 389,9	30 835,1	+3 657,7	3 445,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	825,6	955,6	955,6	+130,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	725,6	725,6	725,6	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	130,0	130,0	+130,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	695,5	780,1	780,1	+84,6	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	695,5	0,0	0,0	-695,5	0,0

Прочие межбюджетные трансферты	1403	0,0	780,1	780,1	+780,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		150 158,7	229 232,4	266 393,5	+76 216,6	+4 242,7

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, увеличение по непрограммным расходам не планируется. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 265 730,8 тыс. руб., или 99,8 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 24.06.2021 г. № 197/4) составит – 37161,1 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 6 муниципальных программ из 13 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, изменение бюджетных ассигнований в объеме 37 161,1 тыс.руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По МП **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 7 162,1 тыс. руб., в том числе, на оплату труда и страховых взносов:

- главе муниципального образования – увеличение в объеме 473,5 тыс.руб. (оплата труда – 374,3 тыс.руб., страховые взносы- 99,2 тыс.руб.), всего расходы составят 1 983,0 тыс.руб.,
- по Администрации муниципального образования увеличение на 6 588,6 тыс.руб. (оплата труда- 5060,4 тыс.руб., страховые взносы 1528,2 тыс.руб., всего расходы по ОТ и страховым взносам составят 24180,3 тыс.руб.).

Следует отметить, что по сравнению с 2020 годом штат администрации Киренского городского поселения увеличился на 3 шт.ед. муниципальных служащих, соответственно, ФОТ увеличился на 2480,0 тыс.руб. в год, с учетом страховых взносов увеличение составило 3229,0 тыс.руб. в год. В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 8 месяцев.

Кроме того, по подразделу 0104 предлагается увеличение на 100,0 тыс.руб. для подготовки отзыва на апелляционную жалобу ООО «Иркутская нефтяная компания» на решение Арбитражного суда Иркутской области от 26.04.2021 года по делу А-19-12437/2020 (04АП-283/2021) и представление интересов администрации Киренского муниципального образования в Четвертом арбитражном апелляционном суде в г.Чита. Следует отметить, что в структуре администрации Киренского городского поселения имеется начальник юридического отдела и два ведущих аналитика юридического отдела, в связи с этим, КСП района считает нецелесообразным оплачивать услуги сторонним юристам по гражданско-правовым договорам, тем более, при отсутствии бюджетных ассигнований на оплату труда и страховых взносов в расчете на 12 месяцев.

По МП **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году в размере 31 209,3 тыс.руб., в 2022 году в размере 6250,0 тыс.руб., в том числе:

- на приобретение дорожных знаков в размере 219,7 тыс.руб.

Следует отметить, что в представленном ранее проекте бюджета на 2021 и плановый период 2021-2022 годы уже были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 500,0 тыс.руб. на приобретение дорожных знаков.

- на реконструкцию автомобильной дороги «ул.Тяпушкина – ул.Шукшина» на участке ул.Косыгина: 2021 год -30989,6 тыс.руб. (областная субсидия- 24791,6 тыс.руб., местный бюджет – 6198,0 тыс.руб.); 2022 год -6250,0 тыс.руб.(областная субсидия- 5000,0 тыс.руб., местный бюджет- 1250,0 тыс.руб.) (раздел 0409)

По МП **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 332,3 тыс.руб., в том числе:

- предоставление субсидии МБУ «КОМСЕРВИС» на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания (оплата услуг по обслуживанию водонапорных башен и колонок в мкр.Гарь, мкр. Пролетарский на период с июля по декабрь)- 332,3 тыс.руб.;
- на разработку проекта «генеральной схемы очистки территории»- 198,0 тыс.руб.;
- на приобретение материалов в рамках подготовки к очередному отопительному периоду – 1790,0 тыс.руб.(средства областного бюджета).

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по возмещению выпадающих доходов по содержанию бани – 198,0 тыс.руб.;

- на приобретение материалов в рамках подготовки к очередному отопительному периоду – «-« 1790 тыс.руб. (средства местного бюджета)

По МП «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 219,7 тыс.руб. за счет уменьшения бюджетных ассигнований по устройству спортивной площадки в мкр.Гарь в размере 100,0 тыс.руб., за счет уменьшения бюджетных ассигнований по устройству тротуара от МКОУ СОШ № 6 до спортзала- 119,7 тыс.руб.

По МП «**Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023г.г.**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3 445,3 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда и страховых взносов в размере 3 332,5 тыс.руб. (оплата труда 2 559,5 тыс.руб., страховые взносы - 773,0 тыс.руб.). В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 8 месяцев.

- на монтаж охранно-пожарной сигнализации в ДК «Мир» с выводом на централизованную охрану в размере 112,8 тыс.руб. (на период с сентября по декабрь 2021 года).

По МП «**Охрана окружающей среды в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 гг.**» планируется уменьшение бюджетных ассигнований в размере 4 768,1 тыс.руб. за счет уменьшения субсидии из областного бюджета на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных расходов.

В нарушение ст.106,107 Бюджетного кодекса РФ и долговой книге Киренского муниципального образования в приложении № 14 к проекту решения о внесении изменений в бюджет не отражена сумма муниципальных гарантий в размере 35000,0 тыс.руб. по состоянию на 01.01.2021 года, что, соответственно, повлияло и на суммы объемов верхнего предела муниципального долга.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального образования, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ, принцип сбалансированности бюджета, однако приложение № 14 к проекту решения Думы и суммы объемов верхнего предела муниципального долга необходимо привести в соответствие с требованиями ст.106,107 БК РФ.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования частично принять предлагаемые изменения в бюджет, с учетом рекомендаций, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова