

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 35
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Алексеевского муниципального образования за 2020 год.**

16 июля 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2021 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 7/21, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Алексеевского муниципального образования.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Алексеевском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
3. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
4. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
5. Устав Алексеевского муниципального образования.
6. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03;

7. Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 г. № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»;

8. Решения Думы Алексеевского муниципального образования о внесении изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования на 2020 г.: от 27.01.2020 г. № 65/04, от 25.02.2020 г. № 70/04, от 30.03.2020 г. № 71/04, от 27.04.2020 г. № 73/04, от 16.06.2020 г. № 81/04, от 29.06.2020 г. № 86/04, от 28.07.2020 г. № 92/04, от 31.08.2020 г. № 94/04, от 31.08.2020 г. № 96/04, от 28.09.2020 г. № 97/04, от 30.11.2020 г. № 105/04.

8. Проверкой установлено следующее:

Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией поселения в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Бюджетная отчетность представлена согласно п.11.3 Инструкции 191н. В составе бюджетной отчетности Администрации Алексеевского муниципального образования представлены следующие формы отчетов:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320);

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317);

3. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

4. Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

5. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф. 0503323);

6. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321);

Проверка бюджетной отчетности осуществлялась в форме камеральной проверки представленных отчетов главного распорядителя бюджетных средств.

При проведении камеральной проверки оценивались такие показатели, как: своевременность предоставления отчетов; полнота состава форм бюджетной отчетности; соблюдение единого порядка составления и заполнения годовой бюджетной отчетности, определенного Инструкцией № 191н; соблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе в сброшюрованном виде, с перечнем прилагаемых форм (п.4 Инструкции 191н);

- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);

- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);

- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

- в нарушение п.11.1 Инструкции 191н администрацией Алексеевского муниципального образования для проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год главных администраторов средств бюджета представлена консолидированная отчетность исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год, а именно: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317), Консолидируемый отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321); Консолидируемый отчет о движении денежных средств (ф.0503323), о чем уже неоднократно говорилось в заключениях КСП района.

Установлены факты предоставления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписана руководителем планово-экономической службы и исполнителем.

- в нарушение п. 8 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлены формы, все показатели которых не имеют числового значения, а именно: ф. 0503162, ф. 0503163, ф. 0503167, ф. 0503172, ф. 0503174, ф. 0503175, ф. 0503190;

- в форме отчетности 0503320 не заполнен ИНН;

- в нарушение п.10 Инструкции 191н в форме отчетности 0503125 в кодовой зоне не указан Код субъекта бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 6 Инструкции 191 форма бюджетной отчетности 0503364, представленная на бумажном носителе, подписана электронными цифровыми подписями Руководителя Селиванова А.М и главного бухгалтера Исаковой А.И.;
- в нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений, не указана в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160);
- в нарушение п.153 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о заполнении и предоставлении таблицы № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», а также Таблица № 1 представлена в составе бюджетной отчетности за 2020 год. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, таблица № 1 с измененным наименованием «Сведения о направлениях деятельности» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не составляется и не представляется главными распорядителями бюджетных средств, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год;
- в нарушение п. 158 Инструкции 191н Таблица № 6 (без расхождений) заполнена и представлена в составе бюджетной отчетности;
- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164). По устному запросу КСП формы 0503127 и 0503128 представлены на проверку позже.
- в нарушение п.188 Инструкции 191н в составе Баланса (ф.0503320) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах;
- в нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230;
- в нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
- в нарушение Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлена форма ф. 0503364 «Сведения об исполнении бюджета», в результате внесенных изменений в Инструкцию 191н, форма 0503364 исключена из перечня отчетных форм;
- в нарушение п.11.3 Инструкции 191н не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360);
- в нарушение п.44 Инструкции 191н данные Справки ф.0503110 не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000, что является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности).
- при проверке путем сопоставления остатков Баланса ф.0503320 и данными Главной книги ф.0504072 по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода установлены расхождения в размере 6 452 286,55 руб.
- данные графы 4 Отчета ф.0503127 раздела «Доходы бюджета» составляют 75 509 883,79 руб., сверить данные графы 4 строки 010 раздела 1 «Доходы бюджета» отчета ф.0503127 с данными счета 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.
- данные графы 5 Отчета ф.0503127 раздела «Доходы бюджета» составляют 53 757 146,15 руб., что не соответствует данным счета 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) – 54 380 140,57 руб., и является нарушением ст.13 Федерального

закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности). Разница составляет 622 944,42 руб.

- данные графы 4 Отчета ф.0503127 раздела «Расходы бюджета» составляют 80 959 832,05 руб., что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» Сверить данные графы 4 строки 200 раздела 2 «Расходы бюджета» отчета ф.0503127 с данными счета 1 503 13 000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 5 Отчета ф.0503127 раздела «Расходы бюджета» и данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 не соответствуют лимитам бюджетных обязательств, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 15/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.».

- данные графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета ф.0503127 составили 52 458 892,99 руб., что не соответствует счету 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Главной книги (ф.0504072) – 52 600 080,54 руб. и является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности). Разница составляет 141 187,55 руб.

- данные графы 4 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета счета 0 503 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» и счета 0 503 14 000 «Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года». Данные графы 4 составляют 52 458 892,99 руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.».

Сверить данные графы 4 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 503 11 000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета счета 1 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 1 501 14 000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года». Данные графы 5 составляют 52 458 892,99 руб. Сверить данные графы 5 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 7 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф.0503128 заполняются на основании данных аналитического учета счета 1 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» и составляют 52 458 892,99 руб. Сверить данные графы 7 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 8 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» Отчета ф. 0503128 составляют 21 898 283,77 руб., сверить данные графы 8 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос

предложений) не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 9 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 заполняются на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 0 502 12 000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» в части расходов бюджета), 0 502 12 320, 0 502 12 330, 0 502 12 340, 0 502 12 530), в сумме показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода и составляют 52 458 892,99 руб., Сверить данные графы 9 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 502 12 000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072), что является нарушением ведения бухгалтерского учета.

- данные графы 10 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф.0503128 составляют 52 458 892,99 руб., что не соответствует данным счетов бюджетного учета Главной книги (ф. 0504072) по счету бюджетного учета 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» - 52 600 080,54 руб. и является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (недостоверность бюджетной отчетности). Разница составляет 141 187,55 руб.

Кроме того:

- в нарушение приказа от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в администрации Алексеевского муниципального образования не ведется учет на забалансовых счетах;

- в нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н получателями бюджетных средств Алексеевского муниципального образования учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, к которым относится Главная книга (ф.0504072) не ведется.

- в нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.

- в нарушение Методических указаний по инвентаризации, при инвентаризации имущества в инвентаризационной описи № ООГУ-000001 от 07.12.2020 г. не заполнена графа 3 (инвентарный номер объекта), в инвентаризационной описи № ООГУ-000002 от 10.12.2020 г. графа 3 заполнена частично. В инвентаризационных описях № ООГУ-000001 от 07.12.2020 г, № ООГУ-000002 от 10.12.2020 г. и № ООГУ-000003 от 07.10.2020 г. по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция активов (графа 9 формы 0504087), не указано место проведения инвентаризации, нет заключения комиссии.

- в нарушение п. 2.4 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49, членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, является материально ответственное лицо.

Выше указанные факты свидетельствует о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведут к признанию ее результатов недействительными, т.е. показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, сформированных казенным учреждением, не подтверждены.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (далее – Положение о бюджетном процессе). Однако, как уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района, отдельные нормы Положения о бюджетном процессе не соответствуют нормам Бюджетного Кодекса РФ.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации администрацией Алексеевского муниципального образования был представлен проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год».

Представленный проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, решение не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;
- исполнение муниципальных программ (подпрограмм).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 г. № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 21 096,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 15 801,8 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 21 295,4 тыс. руб.;
- размер дефицита местного бюджета на 2020 год составляет 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений или 198,5 тыс. руб.

В нарушение 264.4. Бюджетного Кодекса РФ первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования до получения экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», о чем уже было указано в заключении КСП района от 22.12.2020 года № 44 на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - заключение № 44). Также, в заключении № 44 было рекомендовано Думе Алексеевского муниципального образования отменить решение Думы от 09.11.2020 года № 102/04 «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» в связи с тем, что данное решение принято в нарушение норм Бюджетного Кодекса РФ. Однако, Думой Алексеевского муниципального образования данное решение не было отменено.

В течение 2020 года в бюджет Алексеевского муниципального образования 12 раз вносились изменения решениями Думы Алексеевского муниципального образования: от 27.01.2020 г. № 65/04, от 25.02.2020 г. № 70/04, от 30.03.2020 г. № 71/04, от 27.04.2020 г. № 73/04, от 16.06.2020 г. № 81/04, от 29.06.2020 г. № 86/04, от 28.07.2020 г. № 92/04, от 31.08.2020 г. № 94/04, от 31.08.2020 г. № 96/04, от 28.09.2020 г. № 97/04, от 30.11.2020 г. № 105/04, от 25.12.2020 г. № 114/04.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 75 509,9 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ – 67 618,8 тыс. руб.,
- общий объем расходов в сумме 80 959,8 тыс. руб.,
- размер дефицита в сумме 295,9 тыс.руб. или 3,75 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер дефицита бюджета муниципального образования увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 5 154,0 тыс.руб. Общий объем размера дефицита бюджета установлен 5 499,9 тыс.руб..

Фактическое поступление по доходам составило 53 757,1 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 52 458,9 тыс. руб. Профицит бюджета муниципального образования составляет 1 298,2 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Алексеевского муниципального образования на 2020 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 14.11.19 г. № 59/04)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 25.12.2020 г 114/04)	Плановые показатели бюджетной отчетности на 01.01.2021 года (ф. 0503317)	Отклонение от первоначально утвержденного бюджета	Отклонение плановых показателей от показателей бюджета в ред. реш. Думы от 25.12.2020 г 114/04
Общий объем доходов	21 096,9	75 509,9	75 509,9	+54 413,0	0,0
в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов	15 801,8	67 618,8	67 618,8	+51 817,0	0,0
Общий объем расходов	21 295,4	80 959,8	80 959,8	+59 664,4	0,0

Общий объем доходов в редакции решения Думы от 25.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 54 413,0 тыс.руб., в том числе: за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 51 817,0 тыс.руб. и увеличения налоговых неналоговых поступлений в сумме 2 596,0 тыс.руб.

Расходы бюджета Алексеевского муниципального образования в редакции решения Думы от 25.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 59 664,4 тыс.руб.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Плановые показатели годовой бюджетной отчетности	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	75 509,9	53 757,1	71,2	-21 752,8
Общий объем расходов	80 959,8	52 458,9	64,8	-28 500,9
- Дефицит/+профицит	-5 449,9	+1 298,2	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 г. исполнены в сумме 53 757,1 тыс.руб. или 71,2% от уточненного плана – 75 509,9 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Плановые показатели годовой бюджетной отчетности	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	7 891,1	7 837,5	-53,6	99,3
налоговые	4 678,4	4 701,3	+22,9	100,5
неналоговые	3 212,7	3 136,2	-76,5	97,6
Безвозмездные	67 618,8	45 919,6	-21 699,2	67,9
Всего доходы	75 509,9	53 757,1	-21 752,8	71,2

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Плановые показатели годовой бюджетной отчетности	Факт 2020 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
1	2	3	4	5	6

Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	7 891,1	7 837,5	-53,6	99,3	14,6
Налог на доходы физических лиц	3 186,7	3 370,2	+183,5	105,8	6,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 122,9	1 002,8	-120,1	89,3	1,9
Налоги на имущество, в т.ч.:	338,7	303,9	-34,8	89,7	0,6
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	271,0	297,9	+26,9	109,9	0,5
<i>Земельный налог</i>	67,7	6,0	-61,7	8,9	0,01
Государственная пошлина, сборы	30,0	24,5	-5,5	81,7	0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 774,7	2 698,7	-76,0	97,3	5,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8,0	7,9	-0,1	98,8	0,01
Прочие неналоговые доходы	430,0	429,6	-0,4	99,9	0,8
Безвозмездные поступления, в том числе:	67 618,8	45 919,6	-21 699,2	67,9	85,4
<i>Дотации</i>	15 187,4	15 187,4	0,0	100,0	28,3
<i>Субвенции</i>	712,6	712,6	0,0	100,0	1,3
<i>Субсидии</i>	3 603,7	3 603,7	0,0	100,0	6,7
<i>Безвозмездные поступления от государственных муниципальных организаций</i>	48 115,1	26 415,9	-21 699,2	54,9	49,1
Итого доходы	75 509,9	53 757,1	-21 752,8	71,2	100,0

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета муниципального образования за отчетный период основную долю, как и в 2019 году, занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 85,4 %, доля налоговых и неналоговых доходов составляет 14,6 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2020 год в объеме 7 891,1 тыс. руб. на 01 января 2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 7 837,5 тыс.руб. или 99,3%.

Налоговые доходы.

Структура налоговых доходов бюджета муниципального образования состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 3 186,7 тыс. руб. в бюджет муниципального образования поступило 3 370,2 тыс.руб. или 105,8 %. В общей структуре доходов муниципального образования поселения за 2020 год налог на доходы физических лиц занимает 6,3 %. По сравнению с 2019 годом поступление данного налога уменьшилось на 164,6 тыс.руб. или на 4,7 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет муниципального образования в 2020 году поступил в объеме 1 002,8 тыс. руб. или 89,3% от плановых назначений – 1 122,9 тыс.руб. В общей структуре доходов муниципального образования доля акцизов составила 1,9 %. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года поступление налога снизилось на 94,7 тыс.руб. или на 8,6 %.

3. Налоги на имущество: при плане 338,7 тыс. руб. в бюджет муниципального образования поступило 303,9 тыс. руб. или 89,7%, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования поступил 297,9 тыс. руб. или 109,9% от плановых назначений – 271,0 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане 67,7 тыс. руб., в бюджет муниципального образования поступил в объеме 6,0 тыс. руб. или 8,9 %. (в апреле 2020 г. земельный налог составил (-) 134,7 тыс.руб., причина не выяснена).

В общей структуре доходов муниципального образования за 2020 год данный налог занимает 0,01 %. По сравнению с 2019 годом поступление данного налога уменьшилось на 36,9 тыс.руб. или на 10,8 %.

4. Государственная пошлина: при плане в 30,0 тыс.руб., в бюджет муниципального образования поступило 24,5 тыс.руб. или 81,7 %. В общей структуре доходов муниципального образования за 2020 год данный налог занимает 0,1 %. По сравнению с 2019 годом поступление государственной пошлины уменьшилось на 5,6 тыс.руб. или на 18,6 %.

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили в размере 2 698,7 тыс.руб. или 97,3 % от плановых назначений – 2 774,7 тыс.руб. В общей структуре доходов неналоговые доходы составляют 5,0%. По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 1 507,8 тыс.руб. или на 126,6 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в размере 7,9 тыс.руб. (продажа земельного участка) или 98,8% от плановых назначений – 8,0 тыс.руб.. По сравнению с 2019 годом доходы от продажи увеличились на 6,3 тыс.руб.

Всего на 2020 год с дополнениями и изменениями утвержден план (программа) приватизации муниципального имущества Алексеевского муниципального образования в количестве 1 единицы объектов муниципального имущества (автотранспорт ЗИЛ 131А АЦ -140, государственный номер С714СС38) на сумму 245,0 тыс. руб.

Фактически, за 2020 год по плану (программе) приватизации муниципальное имущество не реализовано.

Безвозмездные перечисления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 67 618,8 тыс. руб. поступили в бюджет муниципального образования в объеме 45 919,6 тыс.руб. или 67,9 %. По сравнению с 2019 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 23 121,0 тыс.руб. или на 101,4%, в том числе:

Дотации:

- дотации бюджету Алексеевского муниципального образования на выравнивание бюджетной обеспеченности при плановых назначениях в объеме 15 187,4 тыс.руб., поступили в объеме 15 187,4 тыс.руб. или 100,0 %, в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район поступила в объеме 7 617,5 тыс. руб. при плановых назначениях 7 617,5 тыс.руб. или 100%,
- из областного бюджета поступила в объеме 7 569,9 тыс.руб. или 100,0%.

Субсидии:

- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации при плановых назначениях в объеме 3 603,7 тыс.руб., поступили в объеме 3 603,7 тыс. руб. или 100,0%, в том числе:

- субсидия на подготовку к зиме, капитальный ремонт инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения - 2 154,0 тыс.руб., исполнено – 2 154,0 тыс.руб. или 100,0%;
- субсидии на обустройство площадок под размещение контейнеров ТКО – 357,0 тыс.руб., исполнено – 357,0 тыс.руб. или 100,0 %;
- субсидия на приобретение и установка дорожных знаков, замена уличных светодиодных светильников, приобретение и оборудование детских площадок, приобретение и установка баннеров в парке памяти участников ВОВ в рамках реализации мероприятий Народные инициативы – 1 092,7 тыс.руб., исполнено – 1 092,7 тыс.руб.

Субвенции:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в объеме 712,6 тыс. руб. при плане 712,6 тыс.руб., исполнение составило 100,0 %, в том числе:

- субвенция для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения - 172,7 тыс. руб., фактическое исполнение 100,0 %;

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 539,9 тыс.руб., фактическое исполнение 100,0%;

- безвозмездные поступления от государственных муниципальных организаций (участие в программе «Переселение из ветхого и аварийного жилья») – 48 115,1 тыс.руб., исполнено 26 415,9 тыс.руб. или 54,9%.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ.

Исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования в 2020 году осуществлялось с использованием программного формата на основе 5 муниципальных программ:

- «Совершенствование муниципального управления на 2020-2022 гг.»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»;
- «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»;
- «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»;
- «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.».

Расходы бюджета поселения за 2020 год в рамках муниципальных программ составили 52 335,2 тыс. руб. или 64,7 %, при плане – 80 836,1 тыс.руб. Их удельный вес в общем объеме расходов, предусмотренных Администрацией муниципального образования решением о бюджете на 2020 год, занимает 99,8 %.

В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Алексеевского муниципального образования.

В нарушение с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование муниципального управления на 2020-2022 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Алексеевского сельского поселения от 14.11.2019 г. № 59/4 «О бюджете Алексеевского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции от 25.12.2020 года № 114/4).

Расходы бюджета поселения на реализацию программных мероприятий в 2020 году в рамках муниципальных программ представлены в таблице 7.

Таблица 7, тыс.руб.

Наименование муниципальной подпрограммы	Ресурсное обеспечение, согласно Паспорту на 2020г., тыс.руб.	Плановые показатели, согласно Решению Думы от 25.12.2020 года № 114/04	Плановые показатели годовой отчетности	Исполнено	Отклонение плановых показателей, согласно решения Думы от ресурсного обеспечения согласно Паспорту	Отклонение плановых показателей годовой отчетности от ресурсного обеспечения согласно Паспорту
«Совершенствование муниципального управления на 2020-2022 гг.»	10 860,0	10 492,2	10 492,2	10 308,8	-367,8	-367,8
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»	62 015,0	63 627,1	63 627,1	36 585,2	+1 612,1	+1 612,1
Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»	3 485,1	3 468,5	3 468,5	3 467,8	-16,6	-16,6
Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»	474,1	496,8	496,8	492,8	+22,7	+22,7
«Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»	1 758,4	2 751,4	2 751,4	1 480,6	+993,0	+993,0
Итого по муниципальным программам	78 592,6	80 836,1	80 836,1	52 335,2	+2 243,5	+2 243,5

В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществлялось не в полной мере.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.7 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 19.09.2019 года № 111 (далее - Порядок от 19.09.2019 года № 111) сводные результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования до 01.05.2021 года не размещены.

В нарушение п.5 Порядка от 19.09.2019 года № 111 оценка эффективности реализации муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования вместе с годовым отчетом не представлена.

Расходная часть бюджета Алексеевского муниципального образования.

Расходы бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год исполнены в сумме 52 458,9 тыс. руб. или на 64,8 % от годовых уточненных назначений – 80 959,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета муниципального образования по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2020 год, представлено в таблице 5.

Таблица 5, тыс. руб.

Наименование	Плановые показатели годовой бюджетной отчетности	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения	Структура, %
Общегосударственные вопросы	9 952,3	9 768,9	-183,4	98,2	18,6
Национальная оборона	539,9	539,9	0,0	100,0	1,0
Национальная экономика	2 751,4	1 480,6	-1 270,8	53,8	2,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	63 627,1	36 585,2	-27 041,9	57,5	69,7
Культура и кинематография	3 468,5	3 467,8	-0,7	99,9	6,6
Социальная политика	496,8	492,8	-4,0	99,2	0,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	123,7	123,7	0,0	100,0	0,2
итого	80 959,8	52 458,9	-28 500,9	64,8	100,0

Основная доля расходов бюджета Алексеевского муниципального образования сосредоточена на финансировании:

- Жилищно-коммунального хозяйства – 69,7% (36 585,2 тыс.руб.),
- Общегосударственных вопросов –18,6% (9 768,9 тыс. руб.),
- Культуры и кинематографии 6,6% (3 467,8 тыс.руб.).

Сравнительная характеристика исполнения бюджета района по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 6:

Таблица 6, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнения	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	9 252,1	94,6	36,9	9 768,9	98,2	18,6

Национальная оборона	427,5	100,0	1,7	539,9	100,0	1,0
Национальная экономика	1 792,2	63,4	7,2	1 480,6	53,8	2,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	9 450,7	70,7	37,7	36 585,2	57,5	69,7
Культура и кинематография	3 715,2	97,4	14,8	3 467,8	99,9	6,6
Социальная политика	309,4	100,0	1,2	492,8	99,2	0,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	96,6	100,0	0,4	123,7	100,0	0,2
Итого расходов	25 043,7	81,8	100,0	52 458,9	64,8	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета муниципального образования в 2020 году увеличились на 27 415,2 тыс. руб. или на 109,5 %, а процент исполнения бюджета по расходам снизился с 81,8 % до 64,8%. Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, уточнения расходной части бюджета поселения за счет остатков средств бюджета поселения на 01.01.2020 г. и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 9 768,9 тыс. руб. или 98,2% при плане 9 952,3 тыс. руб. или 18,6 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Финансирование по данному разделу в 2020 году осуществлялось в рамках *муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления на 2020-2022 гг.»*, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Алексеевского муниципального образования) – 1 438,6 тыс. руб., исполнение составило 1 438,6 тыс.руб. или 100,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 1 109,3 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 329,3 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования на 2020 год определены решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14 ноября 2019 года № 58/04 «О порядке формирования оплаты труда главы Алексеевского муниципального образования». На 2020 год главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 92 892,80 руб. в месяц, и, в размере 1 114 714,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2020 год в размере 1 759 027,00 руб.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Алексеевского муниципального образования 8 503,0 тыс. руб., исполнение составило 8 329,6 тыс. руб. или 97,9%, в том числе:

- оплата труда в объеме 5 189,8 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 1 420,9 тыс.руб.;
- прочие выплаты – 191,7 тыс.руб., оплата проезда к месту использования отпуска и обратно;
- прочие выплаты – 4,3 тыс.руб., командировочные расходы суточные;
- оплата услуг связи в объеме 350,8 тыс.руб., в т.ч. оплата услуг связи и почты - 69,5 тыс.руб., интернета – 281,3тыс.руб.;
- транспортные услуги – 14,2 тыс.руб.;
- оплата коммунальных услуг в объеме 143,7 тыс. руб.(электроэнергия, отопление);
- оплата работ, услуг по содержанию имущества – 53,6 тыс.руб.(заправка картриджей, ремонт принтеров и автотранспорта);
- приобретение материальных запасов в сумме 285,7 тыс.руб., в т.ч. приобретение ГСМ, запчастей для служебного автомобиля, канцтоваров, хозтоваров, запчастей для компьютеров;
- прочие работы, услуги - 606,4 тыс.руб., в т.ч.оплата за электронные подписи, услуги типографии, подписку на периодические издания, сопровождение сайта администрации, услуги нотариуса, обучение на курсах, страхование и тех.обслуживание автомобиля УАЗ, оплата договоров ГПХ за обслуживание компьютеров, адвоката;
- прочие расходы – 68,5 тыс.руб., в т.ч.оплата транспортного налога-12,1 тыс.руб., оплата членских взносов в Ассоциацию муниципальных образований – 4,4 тыс.руб., штрафы – 52,0 тыс.руб.(в т.ч. 50,0

тыс.руб. по Постановлению Службы судебных приставов от 07.02.2020 г. за не оформление права собственности на лесные участки, расположенные в границах населенного пункта р.п.Алексеевск, не относящиеся к землям лесного фонда).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Алексеевского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты штрафов допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 52,0 тыс.руб.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих осуществлялись на основании Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 года № 347/03 (в редакции от 31.10.2019 года № 50/04, от 23.12.2019 года № 63/04, от 27.04.2020 г. № 75/04), и не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области".

Вопросы оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, в 2020 году регулировались Положением об оплате труда работников, не являющимися должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8 (далее – Положение от 27.12.2017 года № 108).

Следует отметить, что в представленных штатных расписаниях с 01.01.2020 года по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным постановлением от 27.12.2017 года № 108, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. В результате установления должностных окладов, не соответствующих Положению от 27.12.2017 года № 108, сумма неправомерно выплаченных денежных средств составила 228,1 тыс.руб., с учетом налогов сумма неправомерно выплаченных денежных средств составила 297,0 тыс.руб.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Плановые показатели бюджетной отчетности составили 0,0 тыс. руб., исполнение - 0,0 тыс.руб., в связи с отсутствием чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 0,7 тыс.руб. или 100,0 от запланированного объема- 0,7 тыс.руб. По данному подразделу приобретена бумага для работы административной комиссии.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 516,8 тыс.руб. (2019 год 9 252,1тыс.руб.) или на 5,6%.

Раздел 02 «Национальная оборона».

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования для осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 539,9 тыс. руб.

Исполнение произведено *по подразделу 0203 «Мобилизационная подготовка» в рамках муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления на 2018-2021 гг.»* и составило – 539,9 тыс. руб. или 100,0% от годовых бюджетных назначений, или 1,0% от общего объема расходов бюджета поселения, в т.ч. по оплате труда с начислениями –420,5 тыс.руб., по оплате на содержание имущества – 20,0 тыс.руб. (текущий ремонт), оплата мед.осмотра – 4,0 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов- 95,4 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 112,4 тыс.руб. (2019 год 427,5тыс.руб.) или на 26,3%.

Раздел 04 «Национальная экономика».

Плановые показатели бюджетной отчетности, в целом, составили 2 751,4 тыс. руб., исполнение – 1 480,6 тыс.руб. или 53,8%. Удельный вес расходов по разделу 04 «Национальная экономика» составляет 2,8 % в общем объеме расходов бюджета.

В данном разделе в течение 2020 года расходы производились в рамках **муниципальной программы «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»**:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 142,9 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 142,9 тыс.руб. или 100,0 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 105,9 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 32,0 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов -5,0 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 1 122,9 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 1 002,8 тыс.руб., исполнение по расходам составило 487,9 тыс.руб. (ремонт и расчистка от снега автомобильных дорог), следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2021 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в 2019 году (635,5 тыс.руб.) 1 150,4 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Алексеевском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и справки об остатках средств по бюджету Алексеевского муниципального образования остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 6 452,3 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 150,4 руб., собственные средства- 1 918,4 руб., безвозмездные поступления от государственных муниципальных организаций (участие в программе «Переселение из ветхого и аварийного жилья») - 3 383,5 тыс.руб.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» утверждены бюджетные ассигнования в размере 821,0 тыс.руб., исполнение составило 820,6 тыс.руб. или 99,9% (оценка земельных участков – 757,7 тыс.руб., специализированная информация в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды – 62,9 тыс.руб.).

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 311,6 тыс.руб. (2019 год 1 792,2тыс.руб.) или на 17,4%.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 36 585,2 тыс. руб. (57,5 % от плановых назначений – 63 627,1 тыс. руб.), или 69,7 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование по данному разделу осуществлялось в рамках **муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Алексеевского муниципального образования на 2020-2022 гг.»**, в том числе:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» расходы составили 24 966,8 тыс. руб., что составляет 48,7 % от плановых назначений –51 284,9 тыс.руб., и произведены по следующим направлениям:

- оплата работ услуг по содержанию муниципального имущества – 884,0 тыс.руб. (ремонт жилищного фонда - 635,8 тыс.руб., оплата взносов за капитальный ремонт муниципальных квартир - 248,2 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов- 90,7 тыс.руб.(приобретение стройматериалов),
- прочие услуги – 23 992,1 тыс.руб. – переселение из ветхого жилья.

Низкое исполнение по данному подразделу сложилось в результате уменьшения стоимости квадратного метра приобретаемого жилья по программе «Переселение из аварийного и ветхого жилья».

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:

- оплата вносов за капитальный ремонт муниципальных квартир в размере 248,2 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Также, в соответствии ч. 1 и 2 ст. 681 Гражданского кодекса Российской Федерации, пп. «е» п.10 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25, текущий ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью нанимателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения. Капитальный ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью наймодателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения.

Следует, что в нарушение п. 306.4 БК РФ оплата расходов на текущий ремонт жилищного фонда в размере 635,8 тыс.руб. является нецелевым использованием бюджетных средств.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили – 6 362,8 тыс. руб. или 96,3 % от утвержденных плановых назначений- 6 605,8 тыс.руб., и направлены на:

- подготовка к зиме – 2 178,2 тыс.руб. (кап. ремонт инженерных сетей теплоснабжения и водоснабжения участок кВ. Молодежный д.3- д.7а, в т.ч.: 24,2 тыс.руб. – софинансирование, 2 154,0 тыс.руб. – областной бюджет);

- подготовка к зиме -748,9 тыс.руб. (текущий ремонт водотрассы);

- приобретение материальных запасов

-1 736,6 тыс.руб.(приобретение дров для бани, тена, кранов для бани);

- прочие работы, услуги – 139,0 тыс.руб. (составление и проверка достоверности стоимости двух смет);

-коммунальные услуги – 1440,1 тыс.руб., (освещение бани, отопление гаража);

- услуги по перевозке груза – 120,0 тыс.руб.;

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 5 255,5 тыс.руб. или 91,6 % от утвержденных бюджетных назначений- 5 736,4 тыс.руб., и отражены по следующим направлениям:

-коммунальные услуги – 339,5 тыс. руб.(299,5 тыс.руб.- уличное освещение п.Алексеевск, 40,0 тыс.руб. – уличное освещение п.Воронежский);

-оплата работ, услуг по содержанию имущества в объеме 1 303,2 тыс.руб.. в т.ч. содержание дворников ;

- прочие работы услуги – 2 198,5 тыс.руб., в т.ч. обустройство площадок ТКО – 399,4 тыс.руб., расчистка свалки – 535,3 тыс.руб., разборка домов -874,8 тыс.руб., спиливание деревьев – 389,0 тыс.руб.,

- приобретение материальных запасов – 1 402,0 тыс.руб. (приобретение кабеля, светильников, проводов – 86,6 тыс.руб., приобретение ДТ, запчастей для погрузчика – 222,7 тыс.руб., приобретение дорожных знаков и уличных светильников, приобретение и оборудование детских площадок (народные инициативы областной бюджет - 1 092,7 тыс.руб., софинансирование – 12,3 тыс.руб.) – 1 105,0 тыс.руб.);

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 27 134,5 тыс.руб. (2019 год 9 450,7тыс.руб.) или в 3,9 раза.

Раздел 08 «Культура, кинематография».

Плановые назначения, в целом, составили 3 468,5 тыс. руб., исполнение составило 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений – 3 467,8 тыс.руб.. Удельный вес расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» составляет 6,6 % в общем объеме расходов бюджета поселения. В данном разделе в течение 2020 года расходы производились в рамках **муниципальной программы «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.»:**

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры культурно - досуговый центр «Лира», в том числе на:

Дом культуры

- оплату труда с начислениями в объеме -1860,8 тыс. руб.;

- прочие выплаты -66,9 тыс.руб., проезд в отпуск;

- оплату коммунальных услуг в объеме 775,9 тыс. руб. (освещение, отопление, водоснабжение и водоотведение);

- оплату услуг по содержанию имущества в объеме 0,5 тыс. руб. (ремонт электропроводки);

- прочие услуги – 6,5 тыс.руб. (изготовление электронной подписи);

- приобретение материальных запасов в сумме 44,8 тыс.руб. (дрова, лампы, краска);

- прочие расходы – 40,0 тыс.руб. (проведение праздничных мероприятий).

Библиотека

- оплату труда с начислениями в объеме -539,9 тыс. руб.;

- прочие выплаты -112,5 тыс.руб. (проезд в отпуск) ;

- оплату коммунальных услуг в объеме 0,5 тыс. руб. (освещение);

- прочие услуги – 19,5 тыс.руб. (подписка на периодическую печать).

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу уменьшились на 247,4 тыс.руб. (2019 год 3 715,2тыс.руб.) или на 6,6%.

Раздел 10 «Социальная политика».

На финансирование расходов в сфере социальной политики в 2020 году было направлено 492,8 тыс. руб. при плане 496,8 тыс. руб. или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Финансирование расходов осуществлялось **в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения Алексеевского муниципального образования на 2020-2022 гг.,** в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» - дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсии - исполнение составило 272,8 тыс.руб. , при плане 272,8 тыс.руб. или 100,0 % от плановых назначений (дополнительное ежемесячное обеспечение к пенсии);

- по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» - исполнение составило 220,0 тыс.руб., при плане 224,1 тыс.руб. или 98,2 %. Средства направлены на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы -120,0 тыс.руб. , на материальную помощь погорельцам – 100,0 тыс.руб.

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:

- расходы на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы в размере 120,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», следовало отразить по подразделу 0801.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 183,4 тыс.руб. (2019 год 309,4тыс.руб.) или на 59,3%.

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Финансирование расходов для исполнения переданных полномочий Киренскому муниципальному району осуществлялось **в рамках непрограммных расходов по подразделу 1403 «Иные межбюджетные трансферты»** план- 123,7 тыс., исполнение составило 100,0 %, на осуществление части полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 122,7 тыс.руб., на осуществление внешнего муниципального финансового контроля: план – 1,0 тыс.руб.

По сравнению с 2019 годом расходы по данному разделу увеличились на 27,1 тыс.руб. (2019 год 96,6тыс.руб.) или на 28,1%.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

В первоначальной редакции решения Думы Алексеевского сельского поселения от 14.12.2019 г. № 59/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» средства резервного фонда были запланированы в объеме 10,0 тыс.руб., что не превышало п.3 ст.81 БК РФ. В течение 2020 года средства резервного фонда были перераспределены в связи с отсутствием ЧС.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Алексеевского муниципального образования, согласно решению Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 г. № 59/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение № 2.2), является администрация Алексеевского муниципального образования.

Решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 г. № 59/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» (в редакции решения Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 г. № 114/4) бюджет на 2020 год был сформирован с дефицитом в сумме 295,9 тыс.руб. или 3,75 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета муниципального образования увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2020 года в сумме 5 154,0 тыс.руб.. Общий объем размера дефицита бюджета установлен 5 499,9 тыс.руб..

По итогам 2020 года бюджет исполнен с профицитом в размере 1 298,2 тыс. руб.

Выводы:

1. Фактическое исполнение бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год осуществлено с профицитом в размере 1 298,2 тыс. руб. (доходы – 53 757,1 тыс. руб., расходы – 52 458,9 тыс. руб.).

2. Остаток средств на счете местного бюджета на конец финансового года составил 6 452,3 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 1 150,4 руб., собственные средства- 1 918,4 руб., безвозмездные поступления от государственных муниципальных организаций (участие в программе «Переселение из ветхого и аварийного жилья») - 3 383,5 тыс.руб.

3. В нарушение ст.264.4. Бюджетного Кодекса РФ первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Алексеевского муниципального образования до получения экспертного заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.», о чем уже было указано в заключении КСП района от 22.12.2020 года № 44 на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - заключение № 44). Также, в заключении № 44 было рекомендовано Думе Алексеевского муниципального образования отменить решение Думы от 09.11.2020 года № 102/04 «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.» в связи с тем, что данное решение принято в нарушение норм Бюджетного Кодекса РФ. Однако, Думой Алексеевского муниципального образования данное решение не было отменено.

4. Ряд форм бюджетной отчетности составлены с нарушением требований отдельных пунктов Инструкции №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, что свидетельствует о недостаточном уровне финансовой дисциплины и необходимости повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены: Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164). По устному запросу КСП формы 0503127 и 0503128 представлены в ходе проверки.

6. В нарушение п.11.1 Инструкции 191н администрацией Алексеевского муниципального образования для проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год главных администраторов средств бюджета представлена консолидированная отчетность исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год, а именно: Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320), Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317), Консолидируемый отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321); Консолидируемый отчет о движении денежных средств (ф.0503323), о чем уже неоднократно говорилось в заключениях КСП района.

7. В нарушение п. 6 Инструкции 191н Пояснительная записка (ф.0503160), не подписаны руководителем планово-экономической службы и исполнителем.

8. В нарушение п. 152 Инструкции 191 н. Пояснительная записка не содержит раздел № 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

9. В нарушение п. 8 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлены формы, все показатели которых не имеют числового значения, а именно: ф. 0503162, ф. 0503163, ф. 0503167, ф. 0503172, ф. 0503174, ф. 0503175, ф. 0503190.

10. В нарушение п.10 Инструкции 191н в форме отчетности 0503125 в кодовой зоне не Код субъекта бюджетной отчетности, в форме отчетности 0503320 не заполнен ИНН.

11. В нарушение п. 6 Инструкции 191 форма бюджетной отчетности 0503364 подписаны электронными цифровыми подписями руководителя Селиванова А.М и главного бухгалтера Исаковой А.И.

12. В нарушение п.152 Инструкции 191н информация о формах, не имеющих числовых значений не указана в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

13. В нарушение п.153 Инструкции 191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о заполнении и предоставлении таблицы № 1 , а также Таблица № 1 представлена в составе бюджетной отчетности за 2020 год.

14. В нарушение п. 158 Инструкции 191н Таблица № 6 (без расхождений) заполнена и представлена в составе бюджетной отчетности.

15. В нарушение п.188 Инструкции 191н в составе Баланса (ф.0503320) не представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

16. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230.

17. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

18. В нарушение Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлена форма ф. 0503364 «Сведения об исполнении бюджета».

19. В нарушение приказа от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в администрации Алексеевского муниципального образования не ведется учет на забалансовых счетах.

20. В нарушение п.11.3 Инструкции 191н не представлена Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503360).

21. В нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н получателями бюджетных средств Алексеевского муниципального образования учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета, к которым относится Главная книга (ф.0504072) не ведется.

22. В нарушение Инструкции 157н учреждение не ведет учет расходов в Главной книге (ф.0504172) по счетам санкционирования на плановый период.

23. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена недостоверность бюджетной отчетности, а именно:

- в нарушение п. 44 Инструкции 191н данные Справки по заключению счетов бюджетного учета (ф.0503110) не соответствуют данным представленной Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000 , 1 401 30 000;

- в нарушение п. 19 Инструкции 191н при проверке путем сопоставления остатков Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) с данными Главной книги (ф.0504072) по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода установлены расхождения в размере 6 452 286,55 руб.;

- в нарушение п.7 Инструкции 191н при проверке остатков на конец 2019 года и на начало 2020 года по разделу II «Финансовые активы» Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта

Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) установлены расхождения в размере 1500,0 руб. (на конец 2019 года - 6 861 385,35 руб., на начало 2020 года - 6 862 885,35 руб.);

- в нарушение п.60 Инструкции 191н данные графы 5 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) раздела «Доходы бюджета» составляют 53 757 146,15 руб., что не соответствует данным счета 0 210 02 000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» Главной книги (ф.0504072) – 54 380 140,57 руб. Разница составляет 622 944,42 руб.

- в нарушение п.55 Инструкции 191н Данные графы 4 раздела Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) составляют 52 458 892,99 руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» - 80 959 832,05 руб. Разница составляет 28 500 939,06 руб.

- в нарушение п.55 Инструкции 191н данные графы 5 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) – 0,0 руб. и данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) – 52 458 892,99 руб. не соответствуют лимитам бюджетных обязательств, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 15/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» - 80 959 832,05 руб.. Разница в ф. 0503127 составляет 80 959 832,05 руб., в ф. 0503128 – 28 500 939,06 руб.

- в нарушение п.61 Инструкции 191н данные графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) составили 52 458 892,99 руб., что не соответствует данным счета 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» Главной книги (ф.0504072) – 52 600 080,54 руб. Разница составляет 141 187,55 руб.

- в нарушение п.70 Инструкции 191н данные графы 4 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполняются на основании данных аналитического учета счета 0 503 11 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» и счета 0 503 14 000 «Переданные бюджетные ассигнования текущего финансового года» и составляют 52 458 892,99 руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 года № 114/04 «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 года № 59/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.»». Разница составляет 28 500 939,06 руб.

- в нарушение п.71 Инструкции 191н данные графы 10 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) составляют 52 458 892,99 руб., что не соответствует данным счетов бюджетного учета Главной книги (ф. 0504072) по счету бюджетного учета 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» - 52 600 080,54 руб. Разница составляет 141 187,55 руб.

- в нарушение п.п. 144, 390.1 Инструкции № 157н, п. 38 Инструкции № 162н передача имущества казны в концессию не отражена в бухгалтерском учете.

- в нарушение п. 38 Инструкции 162н, в связи с фактом выбытия с балансового учета собственника - передающей стороны земельного участка, являющегося объектом имущества казны, информация об указанном объекте не отражена на забалансовом счете 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование".

24. В нарушение ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлены нарушения ведения бухгалтерского учета и бюджетной отчетности, а именно:

- в нарушение п.55 Инструкции 191н, сверить данные графы 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,

главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) в размере 75 509 883,79 руб. с данными счета 0 504 10 000 «Доведенные бюджетные ассигнования текущего финансового года» не представляется возможным, в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072);

- в нарушение п. 70 Инструкции 191н сверить данные графы 4 раздела 2 «Расходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) в размере 80 959 832,05 руб., с данными счета 1 503 13 000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072).

- в нарушение п.70 Инструкции 191н сверить данные графы 4 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) в размере 52 458 892,99 руб. с данными счета бюджетного учета 0 503 11 000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072);

- в нарушение п. 70 Инструкции 191н Данные графы 5 раздела «Бюджетные обязательства по расходам» Отчета ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета счета 1 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» и счета 1 501 14 000 «Переданные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года». Данные графы 5 составляют 52 458 892,99 руб. Сверить данные графы 5 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 с данными счета бюджетного учета 0 501 11 000 «Доведенные лимиты бюджетных обязательств текущего финансового года» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072).

- в нарушение п. 70 Инструкции 191н сверить данные графы 7 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) в размере 52 458 892,99 руб. с данными счета бюджетного учета 0 502 11 000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072).

- в нарушение п. 70 Инструкции 191н сверить данные графы 8 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» отчета ф.0503128 в размере 21 898 283,77 руб. с данными счета бюджетного учета 0 502 17 000 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год» по учету сумм бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072).

- в нарушение п. Инструкции 191н сверить данные графы 9 строки 200 раздела 1 «Принятые бюджетные обязательства» отчета ф.0503128 в размере 52 458 892,99 руб. с данными счета бюджетного учета 0 502 12 000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» не представляется возможным в связи с отсутствием счета в Главной книге (ф.0504072).

25. В нарушение ст.11 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина России от 13.06.1995 N 49:

- учреждением были представлены только инвентаризационные описи по объектам нефинансовых активов (основные средства, материалы) и инвентаризационная опись остатков на счетах учета денежных средств, т.е. инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена не в полном объеме: не проведена инвентаризация расчетов с покупателями и поставщиками, расчетов и обязательств на забалансовых счетах, доходов и расходов будущих периодов, подотчетных сумм, расчетов по оплате труда и др.;

- в инвентаризационной описи № ООГУ-000001 от 07.12.2020 г. не заполнена графа 3 (инвентарный номер объекта), в инвентаризационной описи № ООГУ-000002 от 10.12.2020 г. графа 3 заполнена частично;

- в инвентаризационных описях № ООГУ-000001 от 07.12.2020 г, № ООГУ-000002 от 10.12.2020 г. и № ООГУ-000003 от 07.10.2020 г. по всем объектам не отражена информация о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния (графа 8 формы 0504087) и целевая функция активов (графа 9 формы 0504087), не указано место проведения инвентаризации, нет заключения комиссии.

- членом инвентаризационной комиссии, в том числе председателем, является материально ответственное лицо.

Выше указанные факты свидетельствуют о формальном подходе к проведению инвентаризации и ведут к признанию ее результатов недействительными, т.е. показатели, отраженные в формах бюджетной отчетности, сформированных казенным учреждением, не подтверждены.

26. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Алексеевского муниципального образования за 2020 год установлено, что бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств составлена с грубыми недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкций №191н, отдельных статей Бюджетного Кодекса, Закона о бухгалтерском учете, Инструкции по применению плана счетов № 162н, Инструкции № 157н. качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита со стороны администрации Алексеевского муниципального образования.

27. Представленный проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год» не соответствует ст.264.6 Бюджетного Кодекса, а именно, проект решения не содержит указания общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отсутствуют приложения к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, которыми утверждены показатели:

28. В нарушение с п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ «Совершенствование муниципального управления на 2020-2022 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Национальная экономика в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Развитие культуры в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.», «Социальная поддержка населения в Алексеевском муниципальном образовании на 2020-2022 гг.» не соответствуют объему бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.11.2019 г. № 59/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» (в редакции от 25.12.2020 года № 114/4).

29. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ, внесение изменений в муниципальные программы, предусматривающие корректировку цели, задач (при их наличии), а также изменения, утвержденные решением Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете Алексеевского муниципального образования на текущий финансовый год и плановый период объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ осуществлялось не в полной мере. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

30. В нарушение п.7 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 19.09.2019 года № 111 сводные результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования до 01.05.2021 года не размещены.

31. В нарушение п.5 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 19.09.2019 года № 111, оценка эффективности реализации муниципальных программ в Думу Алексеевского муниципального образования вместе с годовым отчетом не представлена.

32. В нарушение ст.36 БК РФ решение Думы Алексеевского муниципального образования от 25.12.2020 г. № 62/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» не размещено на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

33. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:

- расходы на проведение мероприятий, посвященных Дню Победы в размере 120,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», следовало отразить по подразделу 0801.

- оплата вносов за капитальный ремонт муниципальных квартир в размере 248,2 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», следовало отразить по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

35. Отдельные нормы Положения о бюджетном процессе Алексеевского муниципального образования не соответствуют нормам Бюджетного Кодекса РФ.

36. В нарушение п. 306.4 БК РФ оплата расходов на текущий ремонт жилищного фонда в размере 635,8 тыс.руб. является нецелевым использованием бюджетных средств. в соответствии ч. 1 и 2 ст. 681 Гражданского кодекса Российской Федерации, п.п. «е» п.10 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25, текущий ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью нанимателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения. Капитальный ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью наймодателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения.

37. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Алексеевского муниципального образования в отчетном периоде в результате оплаты штрафов допущено неэффективное использование средств бюджета в размере 52,0 тыс.руб.

38. В представленных штатных расписаниях с 01.01.2020 года по должностям «инспектор», «уборщица», «сторож» установлены должностные оклады, не соответствующие должностным окладам, утвержденным Положением об оплате труда работников, не являющимися должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8 (далее – Положение от 27.12.2017 года № 108), о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. В результате установления должностных окладов, не соответствующих Положению от 27.12.2017 года № 108, сумма неправомерно выплаченных денежных средств составила 228,1 тыс.руб., с учетом налогов сумма неправомерно выплаченных денежных средств составила 297,0 тыс.руб.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

3. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.

4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденная приказом Минфина РФ от 6 декабря 2010 г. N 162н, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. N 157н., Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н, приказом Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления». Вести учет по счетам санкционирования на плановый период.

5. Инвентаризацию активов и обязательств в целях составления годовой бухгалтерской отчетности производить в соответствии с ч. 1, 2, 3 ст. 11 Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 1.3 приказа Министерства финансов от 13.06.1995 года № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

6. Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «Об отчете по исполнению бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год» привести в соответствие со ст.264.6 БК РФ.

7. Положение о бюджетном процессе Алексеевского муниципального образования привести в соответствие с нормами Бюджетного Кодекса РФ.

8. В соответствии со ст.36 БК РФ решение Думы Алексеевского муниципального образования

от 25.12.2020 г. № 62/4 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 гг.» разместить на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Должностные оклады технических исполнителей и вспомогательного персонала привести в соответствие с должностными окладами, установленными Положением об оплате труда работников, не являющимися должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала администрации Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 26.01.2018 года № 8.

10. Суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ.

11. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.

12. В соответствии с п.7 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 19.09.2019 года № 111 сводные результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ размещать до 01 мая на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

13. В соответствии с п.5 Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ администрации Алексеевского муниципального образования и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 19.09.2019 года № 111, оценку эффективности реализации муниципальных программ представлять в Думу Алексеевского муниципального образования вместе с годовым отчетом.

14. Исключить нецелевое, неэффективное и неправомерное использование бюджетных средств.

15. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

16. Обеспечить действенный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса, как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

17. Принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению аналогичных нарушений впредь.

18. Привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеуказанные нарушения.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования за 2020 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Алексеевского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Алексеевского муниципального образования с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Инспектор КСП

Н.А.Куборская