

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Заключение № 40
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета
Криволюкского муниципального образования за 2020 год.**

09 августа 2021 г.

г. Киренск

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2019 год проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, Планом работы контрольно-счетной палаты на 2020 год и Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 11.01.2021 года № 4/21, приказом Контрольно-счетной палаты от 01.04.2021 года № 5-о.

1. Основание для проведения внешней проверки:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации.
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7.
- План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район 30.12.2020 г. № 9-о;
- Приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 01.04.2021 года № 5-о «О проведении внешней проверки годовых отчетов поселений, входящих в состав Киренского района».

2. Предмет проверки:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2020 г.

3. Объект проверки - Администрация Криволюкского сельского поселения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь 2021 г.

5. Цель проверки: установление достоверности и полноты отражения показателей годовой бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации в Криволюкском муниципальном образовании, подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Криволюкского муниципального образования за 2020 год.

6. Проверяемый период деятельности: 2020 год.

7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проверке:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. № 191н.
5. Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуру и принципы назначения, утвержденный приказом Минфина от 06.06.2019 года № 85н.
6. Устав Криволюкского муниципального образования.
7. Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 года № 106/3;
8. Решение Думы Криволюкского муниципального образования от 25.12.2019 г. № 57/4 «О бюджете Криволюкского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2020-2021 гг.»

9. Решения Думы Криволукского сельского поселения о внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2020 г.: от 03.02.2020 г. № 62/4, от 11.03.2020 г. № 66/4, от 05.06.2020 г. № 72/4, от 28.08.2020 г. № 75/4, от 29.12.2020 г. № 86/4.

8. Проверкой установлено следующее:

В нарушение п.11.3 Инструкции 191н Администрацией Криволукского сельского поселения не представлена консолидированная бюджетная отчетность. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) был представлен администрацией Криволукского сельского поселения по устному запросу КСП района.

В результате внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств установлено следующее:

- бюджетная отчетность представлена на бумажном носителе (п.4 Инструкции 191н);
- бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года (п.9 Инструкции 191н);
- числовые показатели выражаются в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой (ч.7 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.9 Инструкции 191н);
- показатель, имеющий отрицательное значение, отражается со знаком минус (п.8 Инструкции 191н).

Однако установлены факты оформления бюджетной отчетности с нарушением требований Инструкции № 191н, а именно - несоответствие представленной бюджетной отчетности установленным требованиям:

- в нарушение п.7 Инструкции 191н, а также Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в составе бюджетной отчетности не представлена Главная книга (ф.0504072).
- в нарушение ст.11 Закона о бухгалтерском учете, п.7 Инструкции 191н, п.1.3 Методических указаний по инвентаризации, в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация активов и обязательств в администрации Криволукского сельского поселения не производилась, что является грубым нарушением порядка составления бюджетной отчетности.
- в нарушение с.8 Закона о бухгалтерском учете, Федеральных стандартов «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» в администрации Криволукского сельского поселения не сформирована Учетная политика для целей ведения бухгалтерского учета.

Данные, приведенные в Балансе ф.0503130 по основным средствам, амортизации, материальным запасам не подтверждаются данными на начало и конец года по основным средствам, амортизации, материальным запасам ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» к Пояснительной записке (ф.0503160), а именно:

Наименование строки	На начало года			На конец года		
	Ф. 0503130	Ф.0503168	Разница	Ф. 0503130	Ф.0503168	Разница
Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)	6909691,67	6538218,40	-371473,27	7995216,67	6932018,40	-1063198,27
Амортизация основных средств	3116197,86	2744930,63	-371267,23	3479143,58	3107876,35	-371267,23
Непроизведенные активы (010300000) (остаточная стоимость)	0,00	0,00	0,00	164402,30	0,00	-164402,30
Вложения в нефинансовые активы (010600000)	737419,00	737419,00	0,00	737419,0	1620484,61	+883065,61
Нефинансовые активы имущества казны (010800000)(остаточная стоимость)	1153418,07	880250,83	-273167,24	2499531,69	1152250,83	-1347280,86
Материальные запасы (010500000)	184011,00	181301,20	-2709,80	87469,26	3000,00	-84469,26

Согласно акту КСП района от 30.06.2020 года № 15/20 по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Криволукского муниципального образования за 2019 год» остаток на конец отчетного периода по разделу «Финансовый результат» составлял 6 343 566,66 руб., т.е. данные на конец 2019 года и на начало 2020 года разнятся на сумму 1 135 150,63 руб.

Осуществить проверку путем сопоставления остатков Баланса (ф.0503130) и данными Главной книги (ф.0504072) по счету 0 401 30 000 на начало и конец отчетного периода не предоставляется возможным, из-за отсутствия Главной книги (ф. 0504072).

В нарушение п.167 Инструкции 191н в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

Справка (ф. 0503110) заполняется на основании данных по соответствующим кодам и номерам счетов 1 210 02 000, 1 304 04 000, 1 304 05 000, 1 304 06 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000. Заключительные записи по эти счетам отражаются в корреспонденции со счетом 1 401 30 000.

Данные Справки ф.0503110 не предоставляется возможным сверить с данными Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000, 1 401 30 000, в связи с отсутствием Главной книги (ф.0504072), что является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В нарушение п.44 Инструкции 191н Справка (ф.0503110) заполнена после проведения заключительных операций.

В нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года.

Данные графы 4 раздела 2 (ф.0503127) составляют 12 927 628,48 руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Криволукского муниципального образования от 25.12.2019 г. № 57/4 «О бюджете Криволукского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (в редакции решения Думы Криволукского муниципального образования от 29.12.2020 г. № 86/4) – 12 927 828,48 руб. и данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) -12 927 828,48 руб. Осуществить проверку путем сопоставления Графы 4 Отчета ф.0503127 и данными Главной книги (ф.0504072) по счету 1 503 13 000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» не предоставляется возможным, в связи с отсутствием Главной книги (ф. 0504072).

Данные графы 4 (ф.0503128) составляют 12 903 494,11 руб., что не соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы Криволукского муниципального образования от 25.12.2019 г. № 57/4 «О бюджете Криволукского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» (в редакции решения Думы Криволукского муниципального образования от 29.12.2020 г. № 86/4) - 12 927 828,48 руб. и данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) – 12 927 828,48 руб. Осуществить проверку путем сопоставления Графы 4 Отчета ф.0503128 и данными Главной книги (ф.0504072) по счету 1 503 13 000 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам» не предоставляется возможным, в связи с отсутствием Главной книги (ф. 0504072);

В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

В нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н администрацией Криволукского сельского поселения учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета не ведется.

В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно данным ф.0503128 по состоянию на 01.01.2021 года администрацией приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в размере 138 224,18 руб., в т.ч. по КБК:

- 956 0102 00221 03003 129 на 18 587,31 руб.,
- 956 0104 00221 04003 129 на 115 169,93 руб.;
- 956 0801 44021 99003 119 на 4 466,94 руб.

Показатели граф 4,10 стр. 200 Отчета (ф. 0503128) не соответствуют показателям граф 4,9 стр. 200 Отчета (ф.0503127).

Текстовая часть Пояснительной записки не соответствует установленным требованиям в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н. Также Пояснительная записка (ф. 0503160) содержит информацию, которая должна быть отражена в Пояснительной записке (ф. 0503360).

Пояснительная записка содержит недостоверные сведения, а именно, в разделе 2 «результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» имеется ссылка на проведении инвентаризации на

02.11.2021 года, т.е. на дату, которая еще не наступила; в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» имеется ссылка на распоряжение от 01.11.2019 года без указания номера на проведение инвентаризации в ходе подготовки к составлению годового отчета. Фактически инвентаризация в целях составления годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

В разделе 1 Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в разделе 3 Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация об Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), в разделе 5 имеется информация о таблицах № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и дополнительных сведениях к пояснительной записке (ф.Р35_003). Фактически, данные формы и таблицы в составе представленной бюджетной отчетности отсутствуют. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, таблица № 1 с измененным наименованием «Сведения о направлениях деятельности», таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не составляются и не представляются главными распорядителями бюджетных средств, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год. А в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» исключена из бюджетной отчетности, как и таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», которая указана в разделе 5 Пояснительной записки (ф.0503160).

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) и дополнительные сведения к пояснительной записке (ф.Р35_003) не входят в состав бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

В Разделе 5 в составе информации о формах с нулевыми значениями показателей имеются указания на формы: Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Фактически данные формы представлены в составе годовой отчетности с числовыми значениями.

В нарушение п.49 Инструкции 191н в составе форм Пояснительной записки (ф.0503160), не имеющих числовых значений, указана форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета». Данная форма в составе годовой отчетности не предоставляется.

В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230, таблица № 3.

В нарушение п.170.2 Инструкции 191н при наличии неисполненных обязательств в сумме 138 224,16 руб., при наличии бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 138 224,18 руб., при наличии экономии по результатам проведения торгов в сумме 435940,45 руб., форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражена в составе форм Пояснительной записки (ф.0503160), не имеющих числовых значений.

В нарушение п.163 Инструкции 191н Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164):

- в графе 8 раздела «Доходы бюджета» указан код причины отклонений;
- в графе 9 раздела «Доходы бюджета» не указан факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет;
- по строке 500 в графах 3,5,6,7 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета», по строке 450 в графе 5 отражены показатели отличные по графам и строкам Отчета (ф.0503127).

В нарушение ст. 73 БК РФ, администрация Криволукского сельского поселения и МКУ КДиЦ «Селяночка» не ведут реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственного ему получателя бюджетных средств, что свидетельствует об отсутствии финансовой дисциплины и необходимости

повышения качества внутреннего финансового контроля со стороны администрации Криволукского сельского поселения.

В нарушение ст.264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Криволукского сельского поселения не представлен проект решения Думы Криволукского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2020 год» с приложениями.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулировались Уставом и Положение о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Криволукского сельского поселения от 31.08.2011 г. № 132 (с изменениями от 12.10.2015 г. № 106/3).

Анализ соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса

Первоначальные параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 25.12.2019 г. № 57/4 «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 3781,07 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 2912,7 тыс. руб.;
- общий объем расходов в сумме 3813,07 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 32,0 тыс. руб., или 3,68% утвержденного общего годового объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2020 года в бюджет Криволукского сельского поселения 5 раз вносились изменения решениями Думы Криволукского сельского поселения: от 03.02.2020 г. № 62/4, от 11.03.2020 г. № 66/4, от 05.06.2020 г. № 72/4, от 28.08.2020 г. № 75/4, от 29.12.2020 г. № 86/4.

В окончательной редакции параметры местного бюджета на 2020 год утверждены решением Думы Криволукского сельского поселения от 29.12.2020 года № 86/4 «О внесении изменений в бюджет Криволукского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.» в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 11 751,68 тыс.руб., из них налоговые и неналоговые доходы в размере 833,26 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 10918,42 тыс. руб., в том числе из областного бюджета в сумме 5843,22 тыс.руб., из районного бюджета в сумме 5075,2 тыс.руб.
- общий объем расходов в сумме 12927,83 тыс. руб.;
- размер дефицита в сумме 41,0 тыс.руб. или 4,92 % утвержденного общего объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Следует отметить, что к решениям Думы Криволукского сельского поселения отсутствуют приложения о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным видам деятельности. В соответствии с п.4 ст.21 Бюджетного Кодекса РФ перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных Бюджетным Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Фактическое поступление по доходам составило 11 790,7 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 12 903,5 тыс. руб. Дефицит бюджета поселения составил 1 112,8 тыс. руб.

Основные характеристики бюджета Криволукского сельского поселения на 2019 год приведены в таблице 1.

Таблица 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утвержденный бюджет (в ред. реш. Думы от 25.12.19 г. № 57/4)	Уточненный бюджет (в ред. реш. Думы от 29.12.2020 г № 86/4)	Отклонения от первоначально утвержденного бюджета
Общий объем доходов	3 781,07	11 751,68	+7 970,61
<i>в том числе межбюджетные трансферты от других бюджетов</i>	2 912,70	10 918,42	+8005,72
Общий объем расходов	3 813,07	12 927,83	+9114,76

Общий объем доходов в редакции от 29.12.2020 года по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 7 970,61 тыс.руб. или в 3,1 раза, в том числе за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов от других уровней бюджетов в сумме 8005,72 тыс.руб. или в 3,7 раза.

Расходы бюджета Криволукского сельского поселения по сравнению с первоначальной редакцией увеличены на 9114,76 тыс.руб.или в 3,4 раза.

Исполнение бюджета муниципального образования за 2020 год представлено в таблице 2.

Таблица 2, тыс. руб.

Основные характеристики бюджета	Уточненный бюджет в ред. решения Думы от 29.12.2020 г № 86/4	Исполнение бюджета 2020 г.		
		Сумма, тыс.руб.	% исполнения	Отклонение, тыс.руб.
Общий объем доходов	11 751,68	11 790,70	100,30	+39,02
Общий объем расходов	12 927,83	12 903,50	99,80	-24,33
- Дефицит/+профицит	-1 176,15	-1 112,80	-	-

Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета Криволукского сельского поселения за 2020 г. исполнены в сумме 11 790,7 тыс.руб. или на 100,3 % от уточненного плана – 11 751,68 тыс.руб., таблица 3.

Таблица 3, тыс.руб.

Группа доходов	Бюджет 2020 год	Исполнение 2020 год	отклонение	% выполнения
Налоговые и неналоговые	833,3	872,3	+39,0	104,7
налоговые	441,2	460,0	+18,8	104,3
неналоговые	392,1	412,3	+20,2	105,2
Безвозмездные	10 918,4	10 918,4	0,0	100,0
Всего доходы	11 751,7	11790,70	+39,0	100,3

Анализ структуры доходов бюджета Криволукского сельского поселения за 2020 год представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. руб.

Вид дохода	Уточненный бюджет на 2020г.	Факт 2020 год	Отклонение	% исполнения от уточненного плана	Структура доходов 2020 г., %
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы, в т. ч.:	833,3	872,3	+39,0	104,7	7,4
Налог на доходы физических лиц	23,1	39,7	+16,6	171,9	0,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	401,1	401,1	0,0	100,0	3,4
Налоги на имущество, в.т.ч.:	17,0	19,2	+2,2	112,9	0,2
Налог на имущество физ.лиц	1,0	1,2	+0,2	120,0	0,0
Земельный налог	16,0	18,0	+2,0	112,5	0,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	392,0	392,0	0,0	100,0	3,3
Прочие неналоговые доходы	0	20,3	+20,3	0,0	0,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	10 918,4	10918,4	0,0	100,0	92,6
Дотации	5 259,4	5259,4	0,0	100,0	44,6
Субвенции	242,3	242,3	0,0	100,0	1,7
Субсидии	4 416,7	4 416,7	0,0	100,0	2,1
Иные межбюджетные трансферты	1000,0	1000,0	0,0	0,0	8,5
Итого доходы	11 751,7	11 790,7	+39,0	81,6	100,3

В ходе анализа исполнения доходной части бюджета Криволукского муниципального образования за 2020 год установлено следующее.

В структуре исполнения доходов бюджета поселения за отчетный период основную долю занимают безвозмездные поступления из других уровней бюджета – 92,6 %, налоговые и неналоговые доходы составляют- 7,4 %.

При уточненном плане поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2020 год в объеме 833,3 тыс. руб. на 01.01.2021 года поступило налоговых и неналоговых доходов 872,3 тыс.руб. или 104,7 %.

Налоговые доходы:

Структура налоговых доходов бюджета поселения состоит из следующих налогов:

1. Налог на доходы физических лиц: при плане 23,1 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 39,7 тыс. руб. (171,9 %). По сравнению с 2019 годом увеличение составило 65,4 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения НДФЛ составил 0,3 %.

2. Налоги на товары (работы, услуги) на территории Российской Федерации включают в себя доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Данный вид налога в бюджет поселения в 2020 году поступил в объеме 401,1 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений – 401,1 тыс.руб. В общей структуре доходов поселения доля акцизов составила 3,4 %.

3. Налоги на имущество: при плане 17,0 тыс. руб. в бюджет поселения поступило 19,2 тыс. руб.(112,9 %), в том числе:

- налог на имущество физических лиц в бюджет поселения поступил в размере 1,2 тыс. руб. или 120,0 % при плане -1,0 тыс.руб.;

- земельный налог при уточненном плане в 18,0 тыс. руб., в бюджет поселения поступило 16,0 тыс.руб. или 112,5 %.

По сравнению с 2019 годом налог на имущество уменьшился на 14,7 тыс.руб.или 43,4 %.

В общей структуре доходов поселения данный вид доходов составляет 0,2 %.

Основные показатели, характеризующие исполнение бюджета по налоговым доходам в 2018- 2019 годах, приведены в таблице 5:

Таблица 5, тыс. руб.

Источники доходов	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение 2020 - 2019
Налог на доходы физических лиц	-25,7	39,7	+65,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	878,0	401,1	-476,9
Налоги на имущество, в.т.ч.:	33,9	19,2	-14,7
<i>Налог на имущество физ.лиц</i>	4,8	1,2	-3,6
<i>Земельный налог</i>	29,1	18,0	-11,1
Государственная пошлина, сборы	0,2	0,0	-0,2
Итого налоговые доходы	912,1	460,0	-452,1

Неналоговые доходы.

Неналоговые поступления в 2020 году составили 105,2% от плановых показателей -392,1 тыс.руб. или 412,3 тыс. руб., в т.ч.:

- прочие неналоговые доходы при плане 0,0 тыс.руб., поступили в объеме 20,3 тыс. руб.(обеспечение исполнения контракта);

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства при плане 392,0 тыс.руб.. поступили в объеме 392,0 тыс.руб. или 100,0 % (возврат дебиторской задолженности прошлых лет из ФСС в размере 382,2 тыс.руб., платные услуги КДиЦ «Селяночка»- 10,0 тыс.руб.).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления при уточненном плане на 2020 год в сумме 10 918,4 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в объеме 10 918,4 тыс. руб., исполнение составило 100,0 % , в том числе:

• дотации бюджету Криволюкского сельского поселения поступили в объеме 5259,4 тыс.руб. при плановых назначениях в объеме 5259,4 тыс.руб. или 100,0% от утвержденных назначений, в том числе:

- из бюджета муниципального образования Киренский район на выравнивание бюджетной обеспеченности при плане 5075,2 тыс.руб. поступили в объеме 5075,2 тыс.руб. или 100,0%;

- из бюджета Иркутской области поступили в объеме 184,2 тыс.руб. при плановых значениях 184,2 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных назначений;

• субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации поступили в объеме 4 416,7 тыс. руб. или 100 % от плановых назначений, в том числе:

- субсидия на поддержку отраслей культуры (интернет для библиотек)- 206,3 тыс.руб., исполнение составило 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений;

- субсидия на реализацию общественно-значимых проектов по благоустройству сельских территорий (площадка «Северный рай»)- 1129,2 тыс.руб., исполнение составило 100,0%;

- прочие субсидии – исполнение 100 % или 3081,2 тыс.руб., в том числе: на реализацию мероприятий народные инициативы – 200,0 тыс.руб., на подготовку к зиме - 1544,0 тыс.руб., на обеспечение развития домов культуры -1337,2 тыс.руб.

• субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при плане в объеме 242,3 тыс. руб. исполнение составило 100,0 % или 242,3 тыс. руб., в том числе:

- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности - план 0,7 тыс. руб., исполнение 0,7 тыс.руб.

- субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – план 184,3 тыс.руб., исполнение 184,3 тыс.руб. или 100,0 %;

- субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения - план 57,3 тыс. руб., исполнение 57,3 тыс.руб.или 95,2%.

Расходная часть бюджета Криволюкского сельского поселения

Расходы бюджета Криволюкского сельского поселения за 2020 год исполнены в сумме 12 903,5 тыс. руб. или на 99,8 % от годовых уточненных назначений – 12 927,8 тыс. руб.

Исполнение бюджета поселения по разделам функциональной классификации расходов бюджетов за 2020 год, представлено в таблице 7.

Таблица 7, тыс. руб.

Наименование	Плановые назначения 2020г.	Исполнение 2020 г.	Отклонение	% выполнения
Общегосударственные вопросы	6439,1	6439,1	0,0	100,0
Национальная оборона	184,3	184,3	0,0	100,0
Национальная экономика	115,1	90,7	24,3	78,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	3738,6	3738,6	0,0	100,0
Культура и кинематография	2316,5	2316,5	0,0	100,0
Физическая культура и спорт	0,0	0,0	0,0	100,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	134,2	134,2	0,0	100,0
итого	12927,8	12903,5	-24,3	99,8

Сравнительная характеристика исполнения бюджета поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 8:

Таблица 8, тыс. руб.

Наименование	2019 год			2020 год		
	Исполнено за 2019 год	% исполнен ия	Доля в общем объеме расходов (%)	Исполнено за 2020 год	% исполнен ия	Доля в общем объеме расходов (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	6 820,5	99,1	56,9	6439,1	100,0	49,9
Национальная оборона	138,2	100,0	1,2	184,3	100,0	1,4
Национальная экономика	220,5	16,1	1,8	90,7	78,8	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 233,3	100,0	18,6	3738,6	100,0	29,0
Культура и кинематография	2 424,9	100,0	20,2	2316,5	100,0	18,0
Физическая культура и спорт	45,0	100,0	0,4	0,0	100,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	107,1	100,0	0,9	134,2	100,0	1,0
Итого расходов	11 989,5	90,9	100,0	12903,5	99,8	100,0

В сравнении с уровнем 2019 года расходы бюджета поселения в 2020 году возросли на 914,0 тыс. руб. или на 7,6 %, также увеличился процент исполнения бюджета по расходам с 90,9 % до 99,8 %.

Основная доля расходов бюджета Криволюкского муниципального образования сосредоточена на следующих направлениях:

- общегосударственные вопросы - 49,9 % (6 439,1 тыс. руб.);

- жилищно-коммунальное хозяйство – 29,0% (3738,6 тыс.руб.);

- культура, кинематография – 18,0 % (2 316,5 тыс. руб.).

Изменение расходной части бюджета поселения в течение 2020 года осуществлялось в целях корректировки объемов межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации и перераспределения бюджетных ассигнований главным распорядителем средств бюджета.

Одним из основных документов стратегического планирования, активно используемым в бюджетном процессе на местном уровне, являются муниципальные программы, утверждение, исполнение и оценка эффективности реализации которых регламентируются в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ. Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 183-ФЗ "О внесении изменений в ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса РФ устанавливается обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов. В соответствии со ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой муниципальной программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации Криволукского сельского поселения.

На муниципальном уровне разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого местной администрацией муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Криволукского муниципального образования и их формирования и реализации был утвержден постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 22.10.2020 года № 48.

В нарушение п.1 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения перечень муниципальных программ на 2020 год не утвержден.

В нарушение ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса РФ бюджет Криволукского сельского поселения сформирована в непрограммном формате.

В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ в администрацией Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».

Общая сумма расходов по данному разделу составила 6 439,1 тыс. руб. (100,0 %) при плане 6 439,1 тыс. руб. или 49,9 % от общего объема расходов бюджета поселения.

В данном разделе в течение 2019 года расходы производились по следующим направлениям:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» (Главы Криволукского сельского поселения) – 920,4 тыс. руб., исполнение составило 920,4 тыс.руб. или 100,0 % от плана. По данному подразделу произведены выплаты по оплате труда главе муниципального образования в размере 722,8 тыс.руб., начисления на оплату труда в размере 197,6 тыс.руб.

Размер и условия оплаты труда главы Криволукского сельского поселения определены решением Думы Криволукского сельского поселения от 25.12.2019 года № 60/4 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования» (далее – Решение Думы от 25.12.2019 года № 60/4). Следует отметить, что п.2 Решения Думы от 25.12.2019 года № 60/4 отменяется решение Думы Криволукского сельского поселения от 08.11.2019 года № 52/4 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения», которое не имеет ни какого отношения к оплате труда главы муниципального образования.

В 2020 году фактические расходы по оплате труда главы Криволукского муниципального образования составили 722800,84 руб., что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского сельского поселения на 2020 год в соответствии с

Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (793075,00 руб.).

Распоряжением от 25.12.2019 года № 21 утверждено штатное расписание главы администрации Криволюкского сельского поселения, однако, согласно ст.22,31 Устава Криволюкского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения,

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» - функционирование Администрации Криволюкского сельского поселения 4 963,6 тыс. руб., исполнение составило 4963,6 тыс. руб. или 100,0 %, в том числе:

- оплата труда – 3 584,1 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда в объеме 966,0 тыс.руб.;
- оплата услуг связи в объеме 90,9 тыс.руб.(связь Ростелеком – 8,6 тыс.руб., интернет Р-18 – 82,3 тыс.руб.);
- аренда гаража – 50,3 тыс.руб.
- оплата коммунальных услуг в объеме 58,7 тыс. руб. (электроэнергия – 17,0 тыс.руб., отопление – 41,4 тыс.руб., водоснабжение – 0,3 тыс.руб.);
- приобретение материальных запасов в сумме 153,7 тыс.руб. (запчасти для служебного автомобиля – 1,4 тыс.руб., бензин- 150,0 тыс.руб., хоз.товары – 2,3 тыс.руб.);
- прочие работы, услуги – 36,8 тыс.руб., (за продление пользования программой «Контур»- 8,7 тыс.руб., ООО НПФ «Форус» за изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи-3,4 тыс.руб.,ООО «Гарант-Сервис»- 24,7 тыс.руб.);
- прочие расходы – 23,0 тыс.руб. (транспортный налог).

Оплата труда муниципальных служащих осуществлялась в соответствии с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденного решением Думы Криволюкского сельского поселения от 25.12.2019 года № 61/4 (далее – Решение от 25.12.2019 года № 61/4). В нарушение Устава Криволюкского муниципального образования Приложение № 1 к Решению от 25.12.2019 года № 61/4 и приложение № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения подписаны главой администрации Криволюкского сельского поселения. Кроме того, в Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения неправомерно указана ссылка на постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 года № 536-п «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 27.10.2019 года, и на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.2019 года № 486-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, так как данный нормативно-правовой акт вносит изменения в ранее действующий НПА. Следует отметить, что п.2 Решения Думы от 25.12.2019 года № 61/4 отменяется решение Думы Криволюкского сельского поселения от 08.11.2019 года № 54/4 «О внесении изменений в решение Думы № 162/3 от 13.03.2017 года «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Криволюкского муниципального образования», которое не имеет никакого отношения к оплате труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения.

Также, в представленном штатном расписании на 2020 год размер ежемесячной надбавки за классный чин муниципальных служащих не соответствует размеру ежемесячной надбавки за классный чин, установленной п.5.2 Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения.

Произведенные расходы на оплату труда муниципальных служащих не превышают установленный норматив формирования расходов на оплату труда в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 г. № 599-ПП «Об установлении нормативов

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» и Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденного решением Думы Криволюкского сельского поселения от 25.12.2019 года № 61/4.

Администрацией Криволюкского сельского поселения предоставлено постановление администрации Криволюкского сельского поселения от 27.12.2019 года № 40 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда технических исполнителей и вспомогательного персонала) в соответствии с которым произведено формирование фонда оплаты труда технических исполнителей и вспомогательного персонала. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.10.2005 года № 648 «О внесении изменений в тарифно-квалификационные характеристики по общеотраслевым профессиям рабочих» должностные оклады по должностям «Уборщик служебных помещений», «Дворник» установлены исходя из 7 квалификационного разряда, а должны – в соответствии с 1 квалификационным разрядом. Также, было установлено, что по должностям «водитель легкового автомобиля» и «водитель пожарной машины» должностные оклады установлены исходя из 8 разряда, что, также, является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих» (далее - Постановление от 10.11.1992 года № 31). В соответствии с Постановлением от 10.11.1992 года № 31 профессия "водитель автомобиля" тарифицируется с 4 по 7 разряд в зависимости от вида и грузоподъемности управляемого транспортного средства, а также выполняемого на них комплекса работ. На один разряд выше тарифицируются водители автомобилей в случаях:

- работы на 2-3 видах автомобилей (легковом, грузовом, автобусе и т.п.);
- выполнения всего комплекса работ по ремонту и техническому обслуживанию управляемого автомобиля при отсутствии на предприятии, в организации, учреждении специализированной службы технического обслуживания автомобилей. Исходя из вышесказанного водителю может быть установлен 5 разряд.

Также, размер должностного оклада по должности «Главный бухгалтер» установлен некорректно с одним знаком после запятой, о чем неоднократно уже указывалось в заключениях КСП района По подразделу 0111 «Резервные фонды» финансирование не производилось (план- 0,0 тыс.руб., факт - 0,0 тыс.руб.).

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (план – 555,1 тыс.руб., факт- 555,1 тыс.руб. или 100,0%). По данному подразделу финансирование расходов осуществлялось на:

- поставка хозяйственного балка – 1100 тыс.руб.;
- оплата услуг по подготовке межевого плана для постановки на кадастровый учет земельных участков - 47,0 тыс.руб.;
- приобретение профлиста – 119,4 тыс.руб.;
- оплата за государственную экспертизу проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства котельной с.Кривая Лука -44,4 тыс.руб
- прочая закупка (народные инициативы) – 101,0 тыс.руб.(ограждение территории церкви).
- кантовары 0,7 тыс.руб.
- новогодняя ель -206,2 тыс.руб. (за счет реализации проекта «народные инициативы»).

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:

- расходы за государственную экспертизу проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства котельной с.Кривая Лука на сумму 44,2 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», следовало отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» по КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

- расходы за товар для обустройства муниципального пляжа размере 27,4 тыс.руб., за поставку балка хозяйственного в размере 110,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0503 «Благоустройство».

Неправильное отражение расходов по разделам (подразделам) бюджетной классификации привело к необоснованному завышению расходов по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» на сумму 137,4 тыс.руб.

Раздел 02 «Национальная оборона»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в сумме 184,3 тыс. руб. Финансирование расходов осуществлялось по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка». Исполнение составило 184,3 тыс. руб. (100,0%) от годовых бюджетных назначений, или 1,4 % от общего объема расходов бюджета поселения. Средства были направлены на осуществления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: на оплату труда в размере 139,9 тыс.руб., на начисления на оплату труда – 42,3 тыс.руб. и приобретение канцтоваров – 2,1 тыс.руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

По данному разделу утверждены бюджетные ассигнования в размере 115,1 тыс.руб., исполнение – 90,7 тыс.руб. или 16,1 % от плановых показателей, или 0,7 % от общего объема расходов бюджета поселения.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 57,3 тыс. руб. для осуществления государственных полномочий в области регулирования тарифов на товары и услуги коммунального комплекса, водоснабжения и водоотведения. Исполнение составило 57,3 тыс.руб. или 100,0 %. Средства направлены на выплату заработной платы в размере 42,6 тыс.руб., на начисления на оплату труда в сумме 12,8 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов -1,9 тыс.руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством предусмотрены в размере 57,8 тыс.руб., исполнение составило 33,4 тыс.руб., в том числе:

- уличное освещение – 33,4 тыс.руб.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В окончательной редакции решения о бюджете на 2020 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 401,1 тыс.руб.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2020 год составило 401,1 тыс.руб., исполнение по расходам составило 33,4 тыс.руб., следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 г. должен составлять с учетом остатка неиспользованных средств в предыдущих годах (1237,8 тыс.руб.) – 1 605,5 тыс.руб. В соответствии с п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 210 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» и Справки об остатках средств на 01.01.2020 года, остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 22,4 тыс. руб., в том числе средства дорожного фонда – 22,4 тыс. руб., то есть, в нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании денежные средства в размере 1583,1 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью.

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Криволукского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не соответствует установленной форме.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году из бюджета поселения в сферу жилищно-коммунального хозяйства было направлено 3738,6 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений- 3738,6 тыс.руб. или 29,0 % от общего объема расходов бюджета поселения. Финансирование расходов осуществлялось:

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства направлены на капитальный ремонт инженерных сетей.

В 2020 году Администрация Криволюкского сельского поселения провела закупку конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (электронный аукцион) и заключила муниципальный контракт от 05.06.2020 г. № 1-ЭА/20 «Выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сетей тепло - водоснабжения, в с. Кривая Лука Киренского района Иркутской области на участках №№ 9, 10, 20, 21» на сумму 1 591,7 тыс. руб. с ООО «Строй-Гарант» (Соглашение с министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 14.02.2020 года № 67 средства областного бюджета – 1543,9 тыс.руб., софинансирование местного бюджета – 47,8 тыс.руб.).

По подразделу 0503 «Благоустройство» средства направлены на создание пляжа на территории Криволюкского муниципального образования и хоны отдыха «Северный рай».

В 2020 году Администрация Криволюкского сельского поселения заключила Соглашение от 24.03.2020 г. № 25620425-1-2020-002 с Министерством сельского хозяйства Иркутской области на сумму 1274,2 тыс.руб., средства областного бюджета – 1129,2 тыс.руб., софинансирование местного бюджета – 145,0 тыс.руб. в целях софинансирования расъодных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий для софинансирования мероприятия – Благоустройство сельских территорий, создание парковой зоны отдыха «Северный рай».

В рамках соглашения произведены расходы:

- ограждение, урна, скамьи - 328,0 тыс.руб.;
- скульптура для фонтана, подсветка для фонтана, брусчатка – 115,0 тыс.руб.;
- светильник садово- парковый – 45,1 тыс.руб.;
- композиция фонтан «Цветок», «Гном с табличкой» - 74,8 тыс.руб.;
- насосный агрегат – 24,1 тыс.руб.;
- плитка тратуарная – 234,8 тыс.руб.;
- ограждение пешеходное – 305,9 тыс.руб.;
- услуги по технологическому присоединению энергопринимающего устройства - 8,8 тыс.руб.;
- донный грунт – 7,7 тыс.руб.;
- изготовление подставки для фонтана – 130,0 тыс.руб.

В 2020 году Администрация Киренского муниципального района и Администрация Криволюкского сельского поселения заключили Соглашение от 08.06.2020 г. №1 о предоставлении в 2020 году из бюджета МО Киренский район иных межбюджетных трансфертов в форме субсидий бюджету Криволюкского муниципального образования на создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация благоустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам в сумме 1 000,0 тыс.руб.

Раздел 08 «Культура, кинематография»

В 2020 году расходы по данному разделу составили 2 316,6 тыс. руб. или 100,0 % от плановых назначений- 2 316,6 тыс.руб. Доля финансирования по разделу в общей структуре расходов составила 18,0 %.

По подразделу 0801 «Культура» произведено финансирование расходов по содержанию муниципального казенного учреждения культуры КДиЦ «Селяночка», в том числе направленные на:

- оплату труда – 479,4 тыс.руб.;
- начисления на оплату труда – 146,6 тыс.руб.;
- оплату коммунальных услуг в объеме 96,1 тыс. руб.;
- оплату прочих работ, услуг в объеме 2,5 тыс. руб.;
- приобретение материальных запасов – 78,9 тыс.руб. (25,0 тыс.руб.- светильники потолочные, 6,3 тыс.руб. - трещотка, ложки, барабанные палочки, тамбурины, погремущка, 5,0 тыс.руб.-универсальный потолочный комплект, кабель, чехлы для гитары -36,3 тыс.руб.);
- приобретение основных средств- 1300,3 тыс.руб.(проектор, экран, видеокамера, столы, стеллажи, ноутбук, принтер, телевизор, холодильник, эл.плита, беговая дорожка, тренажер, бильярдный стол, тепловая завеса, жалюзи).

Раздел 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Плановые назначения составили 134,2 тыс. руб., исполнение – 134,2 тыс.руб. или 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства были направлены по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты», в том числе:

- на осуществление полномочий по ГО и ЧС – 122,7 тыс.руб.,
- на осуществление переданных полномочий по размещению заказов- 10,5 тыс.руб.,
- на осуществлению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю -1,0 тыс. руб.

Расходование средств резервного фонда.

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

В первоначальной редакции решения Думы Криволюкского сельского поселения от 25.12.2019 г. № 57/4 «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.г.» средства резервного фонда были запланированы в объеме 10,0 тыс.руб., что не превышало п.3 ст.81 БК РФ. В течение 2020 года средства резервного фонда были перераспределены в связи с отсутствием ЧС.

Выводы:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета за 2020 год представлен администрацией Криволюкского сельского поселения в Контрольно-счетную палату с нарушением срока, установленного ст.264.4 БК РФ.

2. Фактическое исполнение бюджета Криволюкского сельского поселения за 2020 год осуществлено с дефицитом в размере 1 112,8 тыс. руб. (доходы – 11 790,7 тыс. руб., расходы – 12 903,5 тыс. руб.).

3. Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет 22,4 тыс.руб., в том числе средства дорожного фонда – 22,4 тыс.руб.

4. В нарушение п.7 Инструкции 191н, а также Федерального закона от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в составе бюджетной отчетности не представлена Главная книга (ф.0504072). Согласно устным пояснениям главного бухгалтера Наумовой М.А. Главная книга (ф.0504072) в 2020 году не велась.

5. В нарушение ст.11 Закона о бухгалтерском учете, п.7 Инструкции 191н, п.1.3 Методических указаний по инвентаризации, в целях составления годовой бюджетной отчетности инвентаризация активов и обязательств в администрации Криволюкского сельского поселения не производилась, что является грубым нарушением порядка составления бюджетной отчетности.

6. В нарушение с.8 Закона о бухгалтерском учете, Федеральных стандартов «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Учетная политика, оценочные знания и ошибки» в администрации Криволюкского сельского поселения не сформирована Учетная политика для целей ведения бухгалтерского учета.

7. Данные, приведенные в Балансе ф.0503130 по основным средствам, амортизации, материальным запасам не подтверждаются данными на начало и конец года по основным средствам, амортизации, материальным запасам ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» к Пояснительной записке (ф.0503160)

8. Остаток на конец отчетного периода по разделу «Финансовый результат» составлял 6 343 566,66 руб., т.е. данные на конец 2019 года и на начало 2020 года разнятся на сумму 1 135 150,63 руб.

9. В нарушение п.167 Инструкции 191н в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

10. Данные Справки ф.0503110 не предоставляется возможным сверить с данными Главной книги (ф.0504072) по счетам 1 210 02 000, 1 401 10 000, 1 401 20 000, 1 401 30 000, в связи с отсутствием Главной книги (ф.0504072), что является нарушением ст.13 Федерального закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

11. В нарушение п.44 Инструкции 191н Справка (ф.0503110) заполнена после проведения заключительных операций.

12. В нарушение п.150 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 – 3 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражены показатели за аналогичный период прошлого финансового года.

13. В нарушение п.150 Инструкции 191н в строке 421 Отчета о движении денежных средств (ф.0503123) не отражена сумма возврата дебиторской задолженности прошлых лет в размере 382019,68 руб. со знаком «минус».

14. В нарушение п.60 Инструкции 191н в графе 5 раздела 1 Отчета ф.0503127 не отражена сумма возврата дебиторской задолженности прошлых лет в размере 382 019,68 руб. в положительном значении по соответствующему коду вида доходов 000 1 13 02000 00 0000 130, и в графе 5 раздела 3 Отчета ф.0503127 не отражена сумма возврата дебиторской задолженности прошлых лет в размере 382 019,68 руб. со знаком «-».

15. В нарушение п.72.3 Инструкции 191н отсутствуют показатели в разделе 3 "Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом" Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128).

16. В нарушение п. 314 Инструкции №157н, Инструкции 162н администрацией Криволукского сельского поселения учет операций с бюджетными ассигнованиями, лимитами бюджетных обязательств, утвержденными сметными (плановыми, прогнозными) назначениями и принятыми учреждением обязательствами (денежными обязательствами), в журнале по операциям санкционирования не осуществлялся, на соответствующих счетах учета в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета не ведется.

17. В нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации согласно данным ф.0503128 по состоянию на 01.01.2021 года администрацией приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в размере 138 224,18 руб., в т.ч. по КБК:

- 956 0102 00221 03003 129 на 18 587,31 руб.,
- 956 0104 00221 04003 129 на 115 169,93 руб.;
- 956 0801 44021 99003 119 на 4 466,94 руб.

18. Показатели граф 4,10 стр. 200 Отчета (ф. 0503128) не соответствуют показателям граф 4,9 стр. 200 Отчета (ф.0503127).

19. Пояснительная записка содержит недостоверные сведения, а именно, в разделе 2 «результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» имеется ссылка на проведение инвентаризации на 02.11.2021 года, т.е. на дату, которая еще не наступила; в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» имеется ссылка на распоряжение от 01.11.2019 года без указания номера на проведение инвентаризации в ходе подготовки к составлению годового отчета. Фактически инвентаризация в целях составления годовой бухгалтерской отчетности не проводилась.

20. В разделе 1 Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация о таблице 1 «Сведения об основных направлениях деятельности», в разделе 3 Пояснительной записки (ф.0503160) имеется информация об Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), в разделе 5 имеется информация о таблицах № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета», № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и дополнительных сведениях к пояснительной записке (ф.Р35_003). Фактически, данные формы и таблицы в составе представленной бюджетной отчетности отсутствуют. В соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 16.12.2020 года № 311н, таблица № 1 с измененным наименованием «Сведения о направлениях деятельности», таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» в составе Пояснительной записки (ф.0503160) не составляются и не представляются главными распорядителями бюджетных средств, начиная с бюджетной отчетности за 2020 год. А в соответствии с изменениями, внесенными в Инструкцию 191н приказом Минфина России от 31.01.2020 года № 13н, таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» исключена из бюджетной отчетности, как и таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», которая указана в разделе 5 Пояснительной записки (ф.0503160).

21. В нарушение п.11.3 Инструкции 191н Администрацией Криволукского сельского поселения не представлена консолидированная бюджетная отчетность. Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) был представлен администрацией Криволукского сельского поселения по устному запросу КСП района.

22. В Разделе 5 в составе информации о формах с нулевыми значениями показателей имеются указания на формы: Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Фактически данные формы представлены в составе годовой отчетности с числовыми значениями.

23. В нарушение п.49 Инструкции 191н в составе форм Пояснительной записки (ф.0503160), не имеющих числовых значений, указана форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета». Данная форма в составе годовой отчетности не предоставляется.

24. В нарушение п. 11.1 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности не представлены формы, и не указаны в текстовой части Раздела 5 Пояснительной записки (ф. 0503160) как формы, не имеющие числового значения, а именно: 0503128-НП, 0503230, таблица № 3.

25. В нарушение п.170.2 Инструкции 191н при наличии неисполненных обязательств в сумме 138 224,16 руб., при наличии бюджетных обязательств, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 138 224,18 руб., при наличии экономии по результатам проведения торгов в сумме 435940,45 руб., форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» отражена в составе форм Пояснительной записки (ф.0503160), не имеющих числовых значений.

26. В нарушение п.163 Инструкции 191н Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164):

- в графе 8 раздела «Доходы бюджета» указан код причины отклонений;

- в графе 9 раздела «Доходы бюджета» не указан факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет;

- по строке 500 в графах 3,5,6,7 раздела «Источники финансирования дефицита бюджета», по строке 450 в графе 5 отражены показатели отличные по графам и строкам Отчета (ф.0503127).

27. В нарушение ст. 73 БК РФ, администрация Криволукского сельского поселения и МКУ КДиЦ «Селяночка» не ведут реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов.

28. В нарушение п.1 статьи 160.2-1 БК РФ администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, в ходе исполнения бюджета внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит на всех стадиях бюджетного процесса не осуществлялся ни в самом учреждении, ни в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

29. В нарушение ст.264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Криволукского сельского поселения не представлен проект решения Думы Криволукского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Криволукского сельского поселения за 2020 год» с приложениями.

30. В нарушение п.1 ст.179 БК РФ в администрации Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ, перечень муниципальных программ на 2020 год не утвержден.

31. В нарушение ст. 179 и 184.1 Бюджетного кодекса РФ бюджет Криволукского сельского поселения сформирована в непрограммном формате.

32. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ администрацией Криволукского сельского поселения отсутствует Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ, о чем уже указывалось в заключении КСП района.

33. В нарушение Устава Криволукского муниципального образования Приложение № 1 к Решению от 25.12.2019 года № 61/4 и приложение № 1 к Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения подписаны главой администрации Криволукского сельского поселения.

34. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения неправомерно указана ссылка на постановление Губернатора Иркутской области от 16 ноября 2007 года № 536-п «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области», которое утратило силу с 27.10.2019 года, и на постановление Правительства Иркутской области от 19.06.2019 года № 486-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, так как данный нормативно-правовой акт вносит изменения в ранее действующий НПА.

35. В представленном штатном расписании на 2020 год размер ежемесячной надбавки за классный чин муниципальных служащих не соответствует размеру ежемесячной надбавки за классный чин, установленной п.5.2 Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения.

36. В нарушение приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 24.10.2005 года № 648 «О внесении изменений в тарифно-квалификационные характеристики по общеотраслевым профессиям рабочих» должностные оклады по должностям «Уборщик служебных помещений», «Дворник» установлены исходя из 7 квалификационного разряда, а должны – в соответствии с 1 квалификационным разрядом.

37. По должностям «водитель легкового автомобиля» и «водитель пожарной машины» должностные оклады установлены исходя из 8 разряда, что, также, является нарушением постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 года № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик по общеотраслевым профессиям рабочих».

38. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 года № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»:

- расходы за государственную экспертизу проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства котельной с.Кривая Лука на сумму 44,2 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», следовало отразить по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» по КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

- расходы за товар для обустройства муниципального пляжа размере 27,4 тыс.руб., за поставку балка хозяйственного в размере 110,0 тыс.руб. неправомерно отражены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало отразить по подразделу 0503 «Благоустройство».

39. В нарушение п.1.3 Положения о создании муниципального дорожного фонда в Криволукском муниципальном образовании денежные средства в размере 1583,1 тыс.руб. были потрачены на цели, не связанные с дорожной деятельностью.

40. В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Криволукского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не соответствует установленной форме.

Рекомендации:

1. Обратить внимание на недостатки и нарушения, допущенные при исполнении местного бюджета.

2. При формировании и исполнении бюджета не допускать нарушений действующего законодательства.

3. Обеспечить составление и предоставление бюджетной отчетности в строгом соответствии с требованиями Инструкции 191н.

4. Бухгалтерский учет вести в строгом соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Налоговым Кодексом РФ, приказами Минфина России от 01.12.2010 года №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказ от 29.11.2017 г. N 209н «Об утверждении порядка применения классификации операций сектора государственного управления», «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

5. Восстановить в бюджет Криволукского сельского поселения средства дорожного фонда в размере 1 583,1 тыс.руб.

6. Ведение бухгалтерского учета осуществлять в программе «1С-Бухгалтерия».

7. В соответствии со ст. 73 БК РФ вести реестр закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, как в администрации Криволукского сельского поселения, так и в МКУ КДиЦ «Селяночка».

8. В соответствии со ст.21 Бюджетного Кодекса РФ разработать и утвердить нормативный правовой акт об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета в соответствии с муниципальными программами Криволукского муниципального образования.

9. Бюджет Криволукского сельского поселения формировать в программном формате.

10. К решениям Думы Криволукского сельского поселения представлять приложения о распределении бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным видам деятельности.

11. Разработать и утвердить Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ

12. В соответствии со п.2 ст.179 БК РФ суммы ресурсного обеспечения муниципальных программ приводить в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

13. Разработать и утвердить Порядок проведения оценки эффективности муниципальных программ.

14. Ежегодно проводить оценку эффективности реализации муниципальных программ.

15. Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда представлять по установленной форме.

16. Размер ежемесячной надбавки за классный чин муниципальных служащих в штатном расписании привести в соответствие с п.5.2 Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволукского сельского поселения.

17. Штатные расписания утверждать нормативными актами, регламентирующими внутреннюю деятельность юридических лиц.

18. Должностные оклады вспомогательного персонала и технического исполнителя администрации Криволукского сельского поселения, работников МКУ КиДЦ «Селяночка» привести в соответствие с действующим законодательством.

19. Привести в соответствии с действующим законодательством Постановление администрации Криволукского сельского поселения «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры, находящегося в ведении администрации Криволукского муниципального образования».

20. Осуществлять внутренний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного как в самом учреждении, так и в отношении подведомственных ему получателю бюджетных средств.

21. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

22. Ответственных лиц, допустивших нарушения выше перечисленных законодательных актов привлечь к ответственности.

Вывод: Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования за 2020 год представлена в Министерство Финансов Иркутской области и не подлежит корректировке, отчет об исполнении бюджета Криволукского муниципального образования может быть рекомендован к утверждению его Думой Криволукского сельского поселения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.А.Килячкова