

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 52
на нормативный правовой акт**

03 сентября 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров -2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение главы администрации Киренского муниципального района от 24.08.2021 года № 10/3187.

Наименование нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Киренского района» в новой редакции.

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального района.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:

Определение соответствия положений, изложенных в проекте решения Думы, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу

Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Киренского района» в новой редакции.
2. Пояснительная записка.
3. Лист согласования.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Гражданский Кодекс; Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Представленным проектом решения Думы Киренского муниципального района предлагается утвердить Положение о звании «Почетный гражданин Киренского района» в новой редакции (далее – проект Решения, проект Положения), и отменить ранее принятые решения Думы Киренского муниципального района от 30.04.2008 года № 28 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Киренского района», от 28.09.2011 года № 251/5 «О внесении изменений в Положение о звании «Почетный гражданин Киренского района».

В ходе проведения экспертизы было установлено следующее:

1. В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке муниципальных правовых актов (подготовлены ФБУ НЦПИ при Минюсте России) при необходимости внесения множественных изменений в муниципальный акт, который ранее уже неоднократно изменялся, следует принять новый муниципальный акт с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего муниципального акта и всех изменяющих муниципальных актов (при их наличии).

Использовать в таких случаях внесение изменений в правовой акт путем изложения его в новой редакции не следует. Изложение муниципального акта в новой редакции одновременно с признанием утратившим силу ранее действовавшего муниципального акта допустимо в нескольких случаях:

- а) в муниципальный акт необходимо внести изменения, требующие переработки муниципального акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц;

- б) необходимо внести в муниципальный акт изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы;
- в) после внесения изменений сохраняют значение только отдельные структурные единицы муниципального акта, причем частично;
- г) необходимо внести изменения в муниципальный акт, признанный утратившим силу в неотделимой части.

Понятие "новой редакции" структурной единицы подразумевает, что вносимые изменения уточняют редакцию структурной единицы, но кардинально не меняют ее содержание.

Структурная единица муниципального правового акта излагается в новой редакции в случаях, если:

- а) необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу;
- б) неоднократно вносились изменения в структурную единицу муниципального акта.

Изложение муниципального акта в новой редакции, так же как и изложение в новой редакции его структурной единицы, не является основанием для признания утратившими силу предыдущей редакции муниципального акта или промежуточных редакций структурных единиц.

Таким образом, необходимо исключить из наименования проекта решения слова «в новой редакции», наименование проекта решения изложить в соответствии с п.5 статьи 25 Устава муниципального образования Киренский район, кроме того, наименование проекта решения должно соответствовать п. 1 постановляющей части проекта решения.

2. В тексте п.1.1 проекта Положения, после перечисления нормативно-правовых актов, слова «которое устанавливает порядок» необходимо изложить «которое принято в целях установления единого порядка» и далее по тексту п.1.1.

3. Текст п. 1.4 проекта Положения необходимо перенести в п.1.3, т.к. звание «Почетный гражданин Киренского района» присваивается при наличии звания «За заслуги перед Киренским районом», что является одним из условий присвоения звания «Почетный гражданин».

4. В разделе 2 проекта Положения не указаны негативные стороны, препятствующие присвоению звания «Почетный гражданин».

5. П.2.3 и п.2.10 противоречат п.2.2 проекта Положения.

6. В п.2.7, п.2.8, п.2.9 проекта Положения нет четкого понимания кто отвечает за проверку документов, кто готовит заключение, кто передает в Общественный Совет по наградам.

7. П.2.14 противоречит п.1.6 проекта Положения.

8. В п.2.15 проекта Положения не указано, какая информация о награждении публикуется с СМИ.

9. В разделе 2 проекта Положения не прописана процедура рассмотрения и присвоения звания «Почетный гражданин Киренского района» на Думе Киренского муниципального района.

10. Из п.3.2. проекта Положения убрать «Думой Киренского района или мэром Киренского муниципального района».

11. В разделе 4 проекта Положения определены льготы, предоставляемые Почетным гражданам, в котором установлено, что ежемесячная доплата перечисляется по достижению пенсионного возраста и неработающему пенсионеру. Данная норма влечет за собой ущемление прав граждан, имеющих звание Почетный гражданин, но не являющихся пенсионерами, в том числе работающими.

12. Порядок нумерации п.5.3,5,4 ,5.5,5.8,5.9 не несет последовательности изложения норм раздела 5.

13. П.5.6 проекта Положения исключить.

14. В п.5.8 проекта Положения не указано, какие документы являются основанием оплаты стоимости путевки.

15. В разделе 5 не обеспечена последовательность нумерации пунктов.

16. Раздел 7 необходимо пересмотреть, т.к. непонятен механизм лишения звания «Почетный гражданин».

17. Не представлено финансово-экономическое обоснование выплат, указанных в проекте решения.

18. В тексте проекта Положения необходимо обеспечить единство терминологии «Дума Киренского района», «Дума Киренского муниципального района».

Следует отметить, что данный проект решения прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Киренского района» в новой редакции не может быть рекомендован к рассмотрению на заседании Думы Киренского муниципального района.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова