РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 101 на проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

06 декабря 2021 г. **г. Киренск**

Количество экземпляров - 3.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Киренского муниципального района от 18.11.2021 г. № 105.

Наименование проекта нормативного правого акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 22 ноября 2021 г. по 06 декабря 2021 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Киренского муниципального района от 08.09.2021 г. № 557;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Киренского района за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Киренского района за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за текущий финансовый год;
- Реестр источников доходов муниципального образования Киренский район;
- Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район на период до 2027 года.
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, на основании поручения Думы Киренского муниципального района от 18.11.2021 г. № 105.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципального образования Киренский район, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения внесен администрацией района на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района с соблюдением срока, уставленного Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

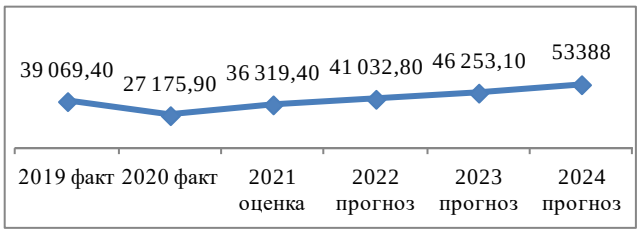
Использование прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район при составлении проекта бюджета

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район (далее – Прогноз СЭР) сформирован с учетом положений статей 173,184.2 БК РФ, на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2020 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год, в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Киренского района на 2018-2030 гг., утвержденной решением Думы Киренского муниципального района от 12.02.2020 года № 39/7. Надежность показателей прогноза социально- экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Основные макроэкономические показатели по Киренскому муниципальному району согласно Прогнозу представлены в следующих диаграммах.

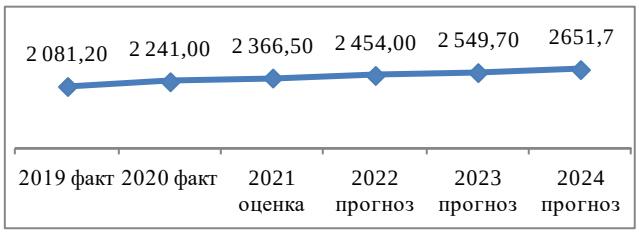
Выручка от реализации продукции, работ, услуг (в действующих ценах) по полному кругу организаций

млн. рублей



Розничный товарооборот

млн. рублей

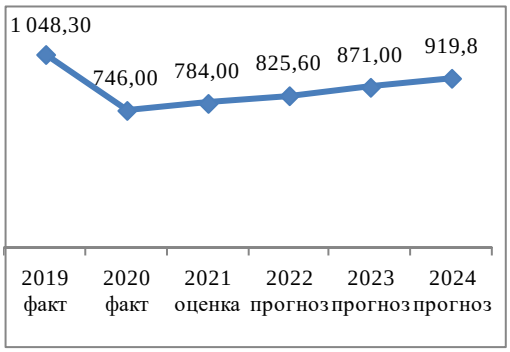


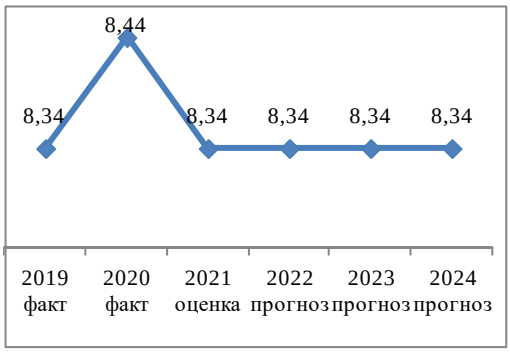
Объем инвестиций в основной капитал всех источников

млн. рублей

Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций

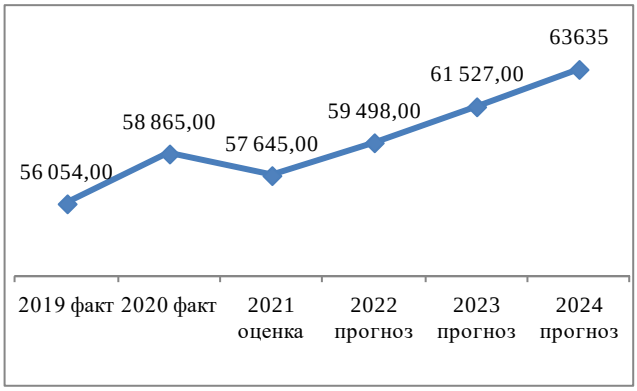
тыс.человек





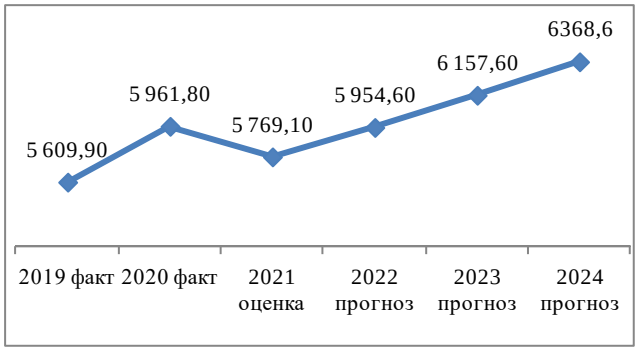
Средняя начисленная заработная плата (без выплат социального характера) по полному кругу организации

рублей



Фонд начисленной заработной по полному кругу организаций

млн. рублей



Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему. Для бюджетного планирования Прогноз разработан в двух вариантах: базовом и консервативном. На основе сопоставления ожидаемых показателей социально-экономического развития Киренского муниципального района в 2021 году с показателями Прогноза СЭР на очередной финансовый год и плановый период проведён анализ показателей Прогноза СЭР, в результате которого установлено следующее:

-.по разделу «Выручка от реализации продукции, работ, услуг» по оценке прогнозируется в 2021 году в объеме 36319,4 млн.руб. и к концу 2024 года планируется увеличение на 17068,6 млн. руб. или на 47,0 % за счет выручки по добыче полезных ископаемых таких крупных компаний как ООО «ИНК-НефтеГазГеология» и АО «НК Дулисьма», осуществляющих добычу нефти.

- по разделу «Демография, трудовые ресурсы и уровень жизни населения» численность населения Киренского муниципального района прогнозируется на 2021 год 17,08 тыс.чел, и к концу планового периода ожидается снижение численности населения на 0,38 тыс. человек или на 2,2 %. Снижение данного показателя связано с естественной убылью населения, а также за счет миграционного оттока населения.

- по разделу «Промышленное производство» в соответствии с прогнозом объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности в 2021 году составит 33594,6 млн. руб., в 2022 году – 38203,8 млн. руб. (+13,7%), в 2023 году – 43343,2 млн. рублей (+13,5%), в 2024 году – 50380,3 млн. рублей (+16,2 %), в том числе по разделу «Добыча полезных ископаемых» объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг составит в 2021 году – 33230,7 млн.рублей, в 2022 году – 37825,3 млн.рублей (+13,8 %), в 2023 году – 42949,6 млн.рублей (+13,5 %), в 2024 году – 49971,0 млн.рублей (+16,3 %).

Среднесписочная численность работников по полном у кругу организаций за 2021 год составит 8,44 тыс.чел., и планирует остаться на данном уровне до конца планового периода. Уровень регистрируемой безработицы прогнозируется в 2021 году -3,6 %, в 2022 году – 3,5 %, в 2023 году – 3,4%; в 2024 году -3,3%.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2022 год, одобренных при формировании бюджета района на как на 2020 год и на плановый период 2021 и 22 годов, так и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показал:

- существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2020 год (выручка от реализации продукции, работ услуг, прибыль прибыльных предприятий, объем инвестиций в основной капитал, розничный товарооборот, уровень регистрируемой безработицы, объем отгруженных товаров промышленного производства), что свидетельствует о некачественной разработке прогноза;

- несущественные отличия (ввод в действие жилых домов, среднемесячная заработная плата, фонд начисленной заработной платы по полному кругу организаций).

Также основные показатели доходного потенциала в прогнозе СЭР не соответствуют основным показателям по доходам, изложенным в представленном проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.

Прогноз социально-экономического развития Киренского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг., в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и п.2.2.1 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.05.2021 г. № 312, одобрен постановлением администрации Киренского муниципального района от 08.11.2021 г. № 686.

Некачественное составление Прогноза СЭР нарушает Принцип достоверности бюджета (Статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Общая характеристика проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета муниципального образования Киренский район предлагается утвердить на 2022 г. в сумме 1 206 843,7 тыс.руб., на 2023 г. – 1 257 242,7 тыс.руб., на 2024 г. – 1 284 971,1 тыс.руб. (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 4, 5 к проекту решения);
- общий объем расходов бюджета муниципального образования Киренский район запланирован на 2022 г. в сумме 1 226 587,4 тыс.руб., на 2023 г. - 1 287 371,0 тыс.руб., на 2024 г. - 1 314 362,7 тыс.руб. (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2022 год на 19 743,7 тыс. руб., что составляет 4,4 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2023 год на 30 128,3 тыс.руб., что составляет 7,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;
- на 2024 год на 29 391,6 тыс.руб., что составляет 6,6 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на очередной финансовый год учтены в общей сумме 19 743,7 тыс. руб., на 2023 г. – 30 128,3 тыс.руб., на 2024 г. – 29 391,6 тыс.руб., и распределены по видам источников (статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 и 2 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2022 г. в сумме 681 707,0 тыс. руб., на 2023 г. – 769 220,9 тыс. руб., на 2024 г. – 802 800,9 тыс. руб. (статья 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения 8 и 9 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ на 2022 год и плановый период (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 10 и 11 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов РФ на 2022 год и плановый период (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 12 и 13 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджета района (по главным распорядителям средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Киренского района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2022 год и плановый период) (статья 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 14 и 15 к проекту решения);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году утвержден в сумме 21 695,7 тыс. руб., в 2023 г. – 21 695,7 тыс.руб., в 2024 г. – 21 695,7 тыс.руб. (статья 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 16 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (статья 18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2023 года в сумме 19743,7 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2024 года в сумме 49872,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 79263,6 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2022 год - в сумме 165 923,0 тыс. руб., в 2023 году - в сумме 171002,0 тыс. руб. и в 2024 году - в сумме 180268,0 тыс. руб. (статья 18 текстовой части проекта бюджета);

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2022 и 2023 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют в 2023 году- 12983,8 тыс.руб., в 2024 году- 25578,1 тыс.руб.(статья 1 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального района предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (статья 9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 20 к проекту решения);

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 г. в сумме 8716,2 тыс.руб., в 2023 г.- 9136,8 тыс. руб., в 2024 г.- 9868,2 тыс.руб. (статья 24 текстовой части проекта решения о бюджете).

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (статья 19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 31);

- в проекте решения о бюджете планируются средства на формирование резервного фонда администрации Киренского муниципального района: 2022 год - 500,0 тыс.руб., 2023 год – 500,0 тыс.руб., 2024 год – 500,0 тыс.руб. (статья 11 текстовой части проекта бюджета);

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (статья 22 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 32 к проекту бюджета);

- в соответствии со ст. 78 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг (статья 14 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в соответствии со ст. 78.1 БК РФ предусмотрено предоставление из местного бюджета субсидии автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) и на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы, проведением реконструкции и (или) капитального ремонта, реализацией мероприятий, в том числе в рамках муниципальных программ МО Киренский район (статья 15 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 27 к проекту решения);

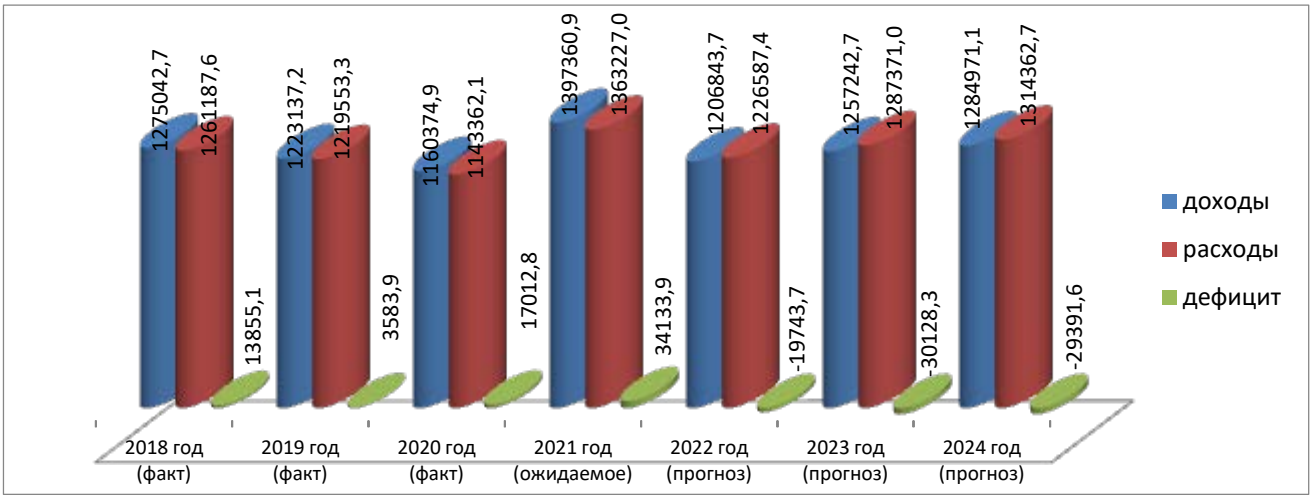
- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2022 года и плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (статья 16 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 6, 6.1, 6.2. утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета МО Киренский район – органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район, перечень главных администраторов доходов районного бюджета - территориальных органов (подразделений) федеральных органов, перечень главных администраторов доходов бюджета – органов государственной власти Иркутской области. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.
2. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 7 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета доходов бюджета МО Киренский район. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.
3. В нарушение статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отсутствует норма о казначейском сопровождении следующих целевых средств: авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более.
4. Пункт 1 статьи 14 текстовой части проекта решения после слов « и мотоциклов» необходимо изложить в следующей редакции: «алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов), выполнением работ, оказанием услуг в случаях:» и далее по тексту (в связи с внесенными изменениями в статью 78 Бюджетного Кодекса Федеральным законом от 25.05.2020 года № 155-ФЗ»).

Также следует отметить, что в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

Основные параметры бюджета муниципального образования Киренский район представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета муниципального образования Киренский район в 2018-2022 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Ожидаемое исполнение 2021 г	Проект на 2022 г.	Отношение Проекта 2022 г. к уровню, %			
						2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые	307 913,8	362740,6	462 616,8	563 381,6	524 536,7	169,4	144,6	113,4	93,1
Безвозмездные поступления	967 128,9	860396,6	697 758,1	833 979,3	682 307,0	70,5	79,3	97,8	81,8
Доходы всего	1275042,7	1223137,2	1160374,9	1397360,9	1206843,7	94,7	98,7	104,0	86,4

Расходы	1261187,6	1219553,3	1 143 362,1	1363227,0	1226587,4	97,3	100,6	107,3	90,0
Дефицит (-) /Профицит (+)	+13 855,1	+3583,9	+17 012,8	+34 133,9	-19 743,7	-142,5	-550,9	-116,1	-57,8

В 2022 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 190517,2 тыс.руб. или на 13,6 % и снижения объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 136639,6 тыс.руб. или на 10,0 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2021 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального бюджета, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены, а также снижением налоговых и неналоговых доходов в связи с прекращением деятельности компаний, которые задействованы на газопроводе «Сила Сибири» в 2022 году, уменьшением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с 14,140 % - в 2021 году до 10,714 % в 2022 году.

Доходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

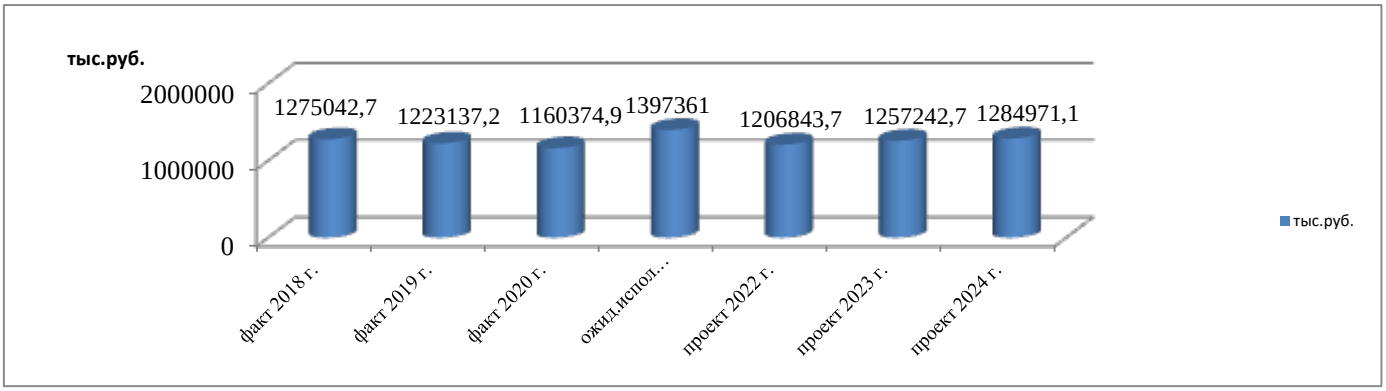
Формирование прогнозных показателей доходов бюджета района на 2022 год и плановый период осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства.

При формировании прогноза доходов бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены изменения в законодательстве:

- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации - в 2022 году- 10,714 %, в 2023 году- 7,598 %, в 2024 году- 5,337 % (в 2021 году- 14,140 %);
- согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» налоги на товары, реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) зачисляются в районный бюджет по дифференцированному нормативу отчислений – 0,112 % (ранее 0,147 %).
- в соответствии с законом Иркутской области от 15.07.2021 года «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и статьи 14 закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», закон Иркутской области от 17 июня 2008 года N 26-оз "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению лицензирования розничной продажи алкогольной продукции" утрачивает силу с 01.01.2022 года, соответственно, доходы от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, в бюджет района поступать не будут.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год планируются в сумме 1 206 843,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 524536,7 тыс.руб. или 43,5 % объема доходов районного бюджета, безвозмездные поступления- 682 307,0 тыс. руб. или 56,5 % объема доходов районного бюджета. В 2023 году доходы районного бюджета составят 1 257 242,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 487 421,8 тыс.руб. (38,8 %), безвозмездные поступления – 769 820,9 тыс.руб. (61,2%). В 2023 году доходы районного бюджета составят – 1 284 971,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 481 570,2 тыс.руб. (37,5 %), безвозмездные поступления – 803 400,9 тыс.руб. (62,5 %).

Динамика доходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам 2021 года прогнозные показатели доходной части 2022 г. в целом ниже на 190517,2 тыс.руб. или на 13,6 % , в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 38 844,9 тыс.руб. или на 6,9 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 151672,3 тыс.руб. или на 18,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления районного бюджета в 2018-2024 годах представлена в таблице № 2:

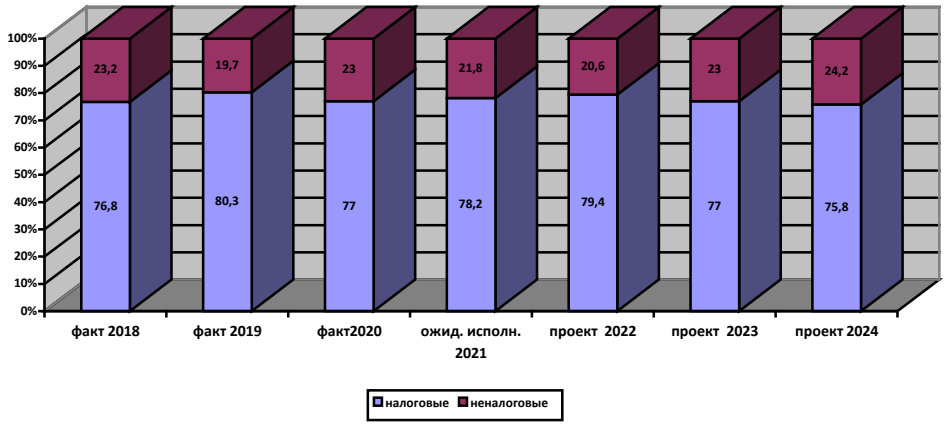
Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Факт 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Оценка 2021 год	Прогноз 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Прогноз 2024 год
Налоговые и неналоговые доходы	307913,8	362740,6	117,8	462 616,8	127,5	563 381,6	524536,7	93,1	487421,8	481570,2
Налоговые доходы	**236379,2**	**291281,6**	**123,2**	**356 078,3**	**122,2**	**440 630,2**	**416414,0**	**94,5**	**375254,9**	**365109,5**
Налог на доходы физических лиц	207595,4	260063,6	125,3	324 855,0	124,9	390 911,2	376304,7	96,3	333050,7	320851,3
Налоги на подакцизные товары	6 224,3	7030,4	113,0	8 490,2	120,8	10 899,9	8 716,2	80,0	9136,8	9868,2
Налоги на совокупный доход	19 582,7	20893,9	106,7	19 962,6	95,5	35 237,0	28 568,1	81,1	29849,4	31044,0
Налоги на имущество	163,2	78,4	48,0	441,3	562,9.	157,9	163,0	103,2	449,0	466,0
Государственная пошлина	2 813,6	3215,3	114,3	2 329,2	72,4	3 148,5	2662,0	84,5	2769,0	2880,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	275,7	0,0	0,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы	**71 534,6**	**71459,0**	**99,9**	**106 538,5**	**149,1**	**122751,4**	**108122,7**	**88,1**	**112166,9**	**116460,7**
Доходы от использования имущества	20 634,7	23903,3	115,8	73 089,6	305,8	62819,4	50338,6	80,1	52062,2	54019,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	9 208,1	8284,5	90,0	6 972,2	84,2	20730,6	21528,1	103,8	22389,2	23284,8
Доходы от оказания платных услуг	30 591,9	31848,9	104,1	22 188,2	69,7	31940,6	32097,9	100,5	33502,4	34871,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7 874,2	3459,5	43,9	1 569,7	45,4	5693,5	3194,2	56,1	3238,9	3286,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 019,7	3950,9	130,8	2 686,6	68,0	1561,2	963,9	61,7	974,2	998,5
Прочие неналоговые доходы	206,0	11,9	5,8	32,2	270,6	6,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**967 128,9**	**860396,6**	**89,0**	**697 758,1**	**81,1**	**833 979,3**	**682307,0**	**81,8**	**769820,9**	**803400,9**
Дотации	96 432,3	57313,3	59,4	12 723,6	22,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	352 203,6	252147,1	71,6	106 254,9	42,1	155449,4	56524,3	36,4	101529,5	105988,0
Субвенции	513 828,6	550097,6	107,1	554 138,4	100,7	626498,1	616546,0	98,4	659054,7	688176,2
Иные межбюджетные трансферты	4 979,3	4335,5	87,1	13 963,4	322,1	51077,5	8636,7	16,9	8636,7	8636,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет	-314,9	-3557,8	1129,8	-1 043,0	29,3	-444,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	0,0	30,0	0,0	11 720,8	39069,3	1399,1	600,0	42,9	600,0	600,0
Доходы бюджетов	0,0	31,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет										
Итого доходов	**1 275042,7**	**1223137,2**	**95,9**	**1160374,9**	**94,9**	**1397360,9**	**1206843,7**	**86,4**	**1257242,7**	**1284971,1**

Динамика всех доходов районного бюджета за последние четыре года (2017-2020 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Динамика и структура доходов бюджета муниципального образования Киренский район без учета безвозмездных поступлений



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета меняется незначительно, и составляет порядка 78,0 и 22,0 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	1275042,7	1223137,2	1160374,9	1397360,9	1206843,7	1257242,7	1284971,1
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	*-4,1*	*-5,1*	*+20,4*	*-13,6*	*+4,2*	*+2,2*
Налоговые и неналоговые доходы	307913,8	362740,6	462 616,8	563 381,6	524536,7	487421,8	481570,2
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	*+17,8*	*+27,5*	*+21,8*	*-6,9*	*-7,1*	*-1,2*
Безвозмездные поступления	967128,9	860396,6	697 758,1	833 979,3	682307,0	769820,9	803400,9
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	*-11,0*	*-18,9*	*+19.5*	*-18,2*	*+12,8*	*+4,4*

Анализ структуры доходов бюджета муниципального образования Киренский район представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	1275042,7	1223137,2	1160374,9	1397360,9	1206843,7	1257242,7	1284971,1
Налоговые и неналоговые доходы	307913,8	362740,6	462 616,8	563 381,6	524536,7	487421,8	481570,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	24,1	29,7	39,9	40,3	43,5	38,8	37,5
Безвозмездные поступления	967 128,9	860396,6	697 758,1	833 979,3	682307,0	769820,9	803400,9
Удельный вес в общем объеме доходов, %	75,9	70,3	60,1	59,7	56,5	61,2	62,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2022 год составляет 43,5%, что на 3,2 % выше ожидаемого уровня 2021 года.

Отмечен рост налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов с 24,1 % в 2018 году до 43,5 % в 2022 году, и снижение налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов к 2024 году до 37,5 %.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части районного бюджета показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц – бюджетообразующего налога - на 2022 год и плановый период сформирован на основе прогнозируемого темпа роста в 2022-2024 годах источника основной части налога-фонда заработной платы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Киренского муниципального района с учетом налога, зачисляемого в виде дополнительного норматива отчислений в бюджет Киренского района по информации главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области, а также крупнейших налогоплательщиков, предоставивших данную информацию.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 376304,7 тыс.руб. с уменьшением объема поступлений на сумму 14606,5 тыс.руб. или на 3,7 % от ожидаемого исполнения 2021 года. Уменьшение объема поступлений обусловлено установлением дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в меньшем объеме. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 333 050,7 тыс.руб., в 2024 году – 320 851,3 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2022 году- 8716,2 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 2 183,7 тыс.руб. или на 20,0 %. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 9136,8 тыс.руб., в 2024 году – 9868,2 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Объем поступлений по данному виду налогов спрогнозирован по данным главного администратора – Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области и составляет в 2022 году – 28568,1 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2021 года на 6668,9 тыс.руб. или на 18,9 %. В 2023 году поступления планируются в объеме 29849,4 тыс.руб., в 2023 году -31 044,0 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход в бюджете муниципального образования Киренский район представлены:

- единым налогом, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения;
- единым сельскохозяйственным налогом;
- налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения.

Прогноз поступления *налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения,* запланирован на 2022 год в объеме 21249,9 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года на 3750,1 тыс.руб. или на 15,0 %, на 2023 год в объеме 22180,9 тыс.руб., на 2024 год – 23068,5 тыс.руб.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* спрогнозировано главным администратором доходов – Межрайонной ИФНС России № 20 по Иркутской области на основании ожидаемого поступления в 2021 году, и составляет, в 2022 году- 230,2 тыс.руб., в 2023 году – 297,5 тыс.руб., в 2024 году- 309,5 тыс.руб.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения* спрогнозировано главным администратором доходов – Межрайонной ИФНС России № 20 по Иркутской области, и составляет, в 2022 году- 7088,0 тыс.руб., в 2023 году - 7371,0 тыс.руб., в 2024 году – 7666,0 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на основании поступлений налога на имущество физических лиц и земельного налога, взимаемых на межселенных территориях (с.Красноярово. п.Визирный) на 2022 год в объеме 163,0 тыс. руб., что выше на 5,7 тыс.руб. или на 3,2 % уровня ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 и 2024 годах поступление планируется в объеме 449,0 тыс.руб. и 466,0 тыс.руб., соответственно.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2022 год и плановый период до 2024 года спрогнозирован на основании ожидаемых поступлений в 2021 году с учетом информации главных администраторов доходов, и составит, в 2022 году- 2662,0 тыс.руб., что на 486,5 тыс.руб. или на 15,5 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, в 2023 году- 2769,0 тыс.руб., в 2024 году -2880,0 тыс.руб., в т.ч.:

- по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями в 2022 г.- 2662,0 тыс.руб., в 2023 году – 2769,0 тыс.руб., в 2024 году в сумме 2880,0 тыс. руб.

Не планируются в 2022 году и плановом периоде бюджетные ассигнования за совершение действий, связанных с лицензированием, с аттестацией в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством РФ, в связи с отменой передачи государственных полномочий с 01.01.2022 года.

Задолженность и пересчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. По данным главного администратора - межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области суммы по задолженности и пересчетам по отмененным налоговым платежам в бюджет района на 2022 год и плановый период до 2024 года не прогнозируются.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в районном бюджете на 2022 год в объеме 108 122,7 тыс.руб., что на 14628,7 тыс.руб. или на 11,9 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2020 года. В 2023 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 112166,9 тыс.руб., в 2024 году -116460,7 тыс.руб., в том числе:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Киренский район, сформирован на 2022 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 12480,8 тыс.руб. или на 19,9 % и составляет 50338,6 тыс.руб., в 2023 году – 52062,2 тыс.руб., в 2024 году – 54 019,1 тыс.руб., в том числе:

- *прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,* а также, средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков определен на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2022 году в размере 46128,4 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 20,3 % или на 11766,0 тыс.руб. в связи с прекращением деятельности компаний, которые задействованы на газопроводе «Сила Сибири» в 2022 году. В 2023 году доходы планируются в объеме 47652,6 тыс.руб., в 2024 году в объеме 49624,1 тыс.руб.

- *прогноз доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования Киренский район,* также сформирован на основании данных главного администратора дохода - администрации Киренского муниципального района. Сумма указанного платежа прогнозируется в 2022 году в размере 350,6 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 59,2 % или на 508,4 тыс.руб., в связи с исключением суммы аренды за земельный участок по по адресу ул. П.Осипенко,59 (продажа в рамках Федерального закона № 159-ФЗ). В 2023 году доходы планируются в объеме 367,5 тыс.руб., в 2024 году в объеме 172,1 тыс.руб.

- *прогноз по доходам от аренды имущества, составляющего казну муниципального района,* предусмотрен проектом на 2022 год в объеме 3593,2 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 4,0 % или на 148,8 тыс.руб. На 2023 год плановые поступления составляют 3765,7 тыс. руб., на 2024 год – 3946,5 тыс.руб.

- *прогноз по доходам от перечисления части прибыли.* В проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланированы доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей от двух муниципальных унитарных предприятий (МУПП «Киренская районная аптека», МУП ТК «Центральный») в 2022 году в сумме 210,0 тыс.руб., что ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 29,6 % или на 88,1 тыс.руб., в 2023 году – 220,0 тыс.руб., в 2024 году – 220,0 тыс.руб., в т.ч.:

наименование	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
МУПП «Киренская районная аптека»	110,0	110,0	110,0
МУП ТК «Центральный»	100,0	110,0	110,0
итого	210,0	220,0	220,0

Снижение планируемых доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий произошло в связи:

- МУП ТК «Центральный» - расторжение договоров аренды торговых точек, несвоевременно внесенной арендной платы, в связи с тяжелой эпидемиологической ситуацией, в связи с не повышением расценок с 2017 года;
- МУПП «Киренская районная аптека» - снижения объема продаж лекарственных средств, ввиду отсутствия у дистрибьюторов лекарственных препаратов, назначаемых для лечения, увеличение налогов почти в 4 раза в связи с переходом с ЕНВД на упрощенную систему налогообложения.

Следует отметить, что по данным годового отчета об исполнении бюджета Киренского муниципального района за 2020 год, по состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составляла 6920,7 тыс.руб. Однако, к представленным Комитетом расчетам на 2022 год и плановый период не представлена

информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов. Также, не указаны в расчетах предполагаемые к получению суммы недоимки в ожидаемом периоде 2023 г. и в 2024 году.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируются главным администратором – администрацией Киренского муниципального района в 2022 году в объеме 3194,2 тыс.руб., что ниже ожидаемого исполнения 2021 года на 2499,3 тыс.руб. или на 43,9 %.

Решением Думы Киренского муниципального района от 27.10.2021 года № 165/7 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования Киренский район на 2022 год. Сумма поступления средств от приватизации муниципального имущества в 2022 году предполагается в размере 2443,4 тыс.руб., в т.ч. НДС – 394,7 тыс.руб.

Также, на основании данных главных администраторов (администрации Киренского муниципального района, администрации Киренского городского поселения) в проект бюджета района на 2022 г. включены доходы от реализации земельных участков в сумме 750,8 тыс.руб.

В плановом периоде 2023 и 2024 годах сумма прогнозных поступлений планируется в объеме 3238,9 тыс.руб. и 3286,6 тыс.руб., соответственно.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. На 2022 год планируется поступление доходов от оказания платных услуг в сумме 32 097,9 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2021 года на сумму 157,3 тыс.руб. или на 0,5 %, которые включают в себя доходы от оказания платных услуг муниципальными учреждениями бюджетной сферы и доходов, поступающих в порядке возмещения расходов по коммунальным услугам, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества. На 2023 год плановые поступления составляют 33502,4 тыс. руб., на 2024 год -34871,7 тыс.руб.

Прогноз основан на основании данных администраторов доходов и получателей средств бюджета, оказывающих платные услуги:

-Управление образования (дошкольные образовательные организации, организации общего образования, оздоровительные лагеря дневного пребывания детей) в 2022 году в сумме 27749,9 тыс.руб., в 2023 году -28986,4 тыс.руб., в 2024 году – 30188,7 тыс.руб.;

-МКОУ «ДШИ им. А.В.Кузакова г.Киренска» в 2022 году и плановом периоде в размере 121,3 тыс.руб., ежегодно, равными долями;

-МКУ «Межпоселенческая библиотека г.Киренска» в 2022 году в сумме 139,1 тыс.руб., что составляет уровень 2021 года, в 2023 году 139,1 тыс.руб., в 2024 году -139,1 тыс.руб.;

- МКУК «Историко-краеведческий музей» в 2022 году в сумме 142,2 тыс.руб., что составляет уровень 2021 года, в 2023 году – 143,2 тыс.руб., в 2024 году – 146,2 тыс.руб.;

- МКУ «Методический центр народного творчества и досуга «Звезда» в 2022 году в сумме 132,4 тыс.руб., что составляет уровень 2021 года, в 2023 году – 147,4 тыс.руб., в 2024 году – 152,4 тыс.руб.;

-общий объем поступлений от доходов, поступающих в порядке возмещения арендаторами коммунальных услуг составит в 2022 году- 3813,0 тыс.руб., что ниже уровня 2021 года на 1480,5 тыс.руб. или на 72,0 % (в связи с уменьшением площади аренды –Заводская,18, уменьшения количества арендаторов – Ленрабочих,32), в 2023 году- 3965,0 тыс.руб., в 2024 году -4124 тыс.руб.

Платежи при пользовании природными ресурсами. Платежи при пользовании природными ресурсами зачисляются в бюджет района в части платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 100% с 01.01.2021 года. Прогноз платежей при пользовании природными ресурсами сформирован в проекте бюджета по информации главного администратора – Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, и составит в 2022 году - 21528,1 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки 2021 года на 797,5 тыс.руб. или на 3,8 %. На 2023 год сумма прогнозных поступлений составит 22389,2 тыс.руб., в 2024 году – 23284,8 тыс.руб.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба. Сумма доходов от штрафных санкций предусматривается в доходах бюджета на основании данных, предоставленных главными администраторами доходов, и составляет в 2022 году – 963,9 тыс.руб., что на 597,3 тыс.руб. или на 38,3 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. Поступления от уплаты административных штрафов являются суммами принудительного изъятия и носят единовременный характер. В 2023 году сумма прогнозных поступлений от штрафных санкций составит 974,2 тыс.руб. , в 2024 году - 998,5 тыс.руб.

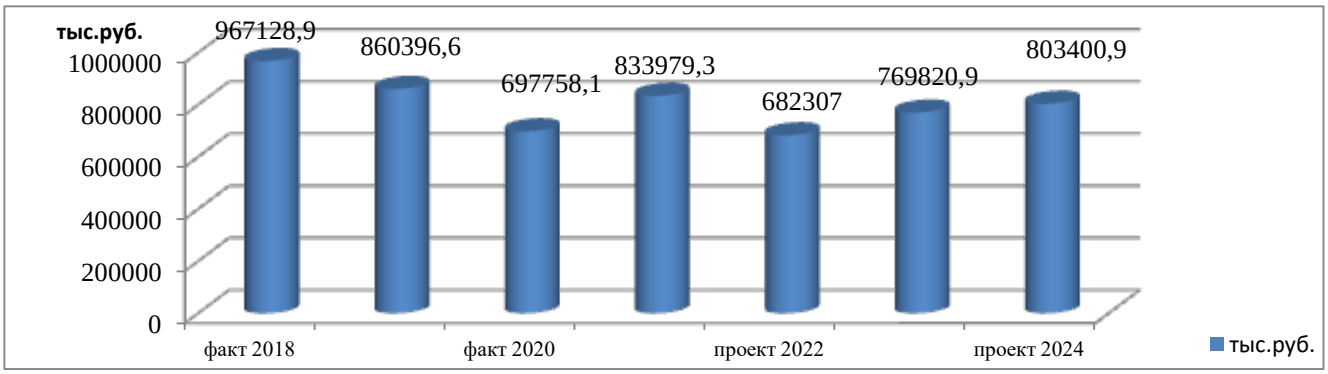
Прочие неналоговые доходы. На 2022 год и плановый период до 2024 года объем поступлений прочих неналоговых поступлений в проекте бюджета не предусматривается.

КСП считает необходимым усилить претензионно-исковую работу по взысканию задолженности по арендной плате.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также проектами бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемый в 2022 году объем безвозмездных поступлений составляет 682307,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 151672,3 тыс.руб. или на 18,2 %. В 2023 году доходы от безвозмездных поступлений составят 769820,9 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 87513,9 тыс.руб. или на 12,8 %, в 2024 году - 803400,9 тыс.руб., что выше планового уровня 2023 года на 33580,0 тыс.руб. или на 4,4 %.

В проекте Закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципал

ьных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета муниципального образования Киренский район по безвозмездным поступлениям.

Дотации.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету МО Киренский район дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью заменена дополнительными нормативами отчислений в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению с территории муниципального района в консолидированный бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в связи с этим, объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в параметрах бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствуют.

Субсидии.

Прогнозируемый объем поступления субсидий на 2022 год предусмотрен в проекте областного бюджета бюджету муниципального района в сумме 56524,3 тыс.руб., что ниже ожидаемого уровня 2021 года на 98925,1 тыс.руб. или на 63,6 %. На 2023 год объем субсидий предусмотрен в размере 101529,5 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 45005,2 тыс.руб. или на 79,6 %, на 2024 год субсидии запланированы в объеме 105988,0 тыс.руб., что выше планового уровня 2023 года на 4458,5 тыс.руб. или на 4,4 %.

Бюджету МО Киренский район предусмотрено выделение в 2022 году и плановом 2023 и 2024 году следующие виды субсидий:

- субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности условий для занятий физической культурой и спортом (ремонт сельских спортивных залов в школах):

2022 год – 7567,6 тыс.руб., 2023 год -0,0 тыс.руб., 2024 год -13130,6 тыс.руб.;

- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных организациях Киренского района:

2022 год – 1626,7 тыс.руб., 2023 год -2550,4 тыс.руб., 2024 год -2414,6 тыс.руб.;

- субсидия на софинансирование расходных обязательств по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления:

2022 год – 1013,0 тыс.руб., 2023 год - 839,0 тыс.руб., 2024 год -839,0 тыс.руб.;

-субсидия на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (уровень 2021 года -5184,1 тыс.руб.):

2022 год – 4633,2 тыс.руб., 2023 год -4633,2 тыс.руб., 2024 год -4633,2 тыс.руб.;

- субсидия на комплектование книжных фондов библиотек (уровень 2021 года -207,6 тыс.руб.):

2022 год – 181,8 тыс.руб., 2023 год -181,8 тыс.руб., 2024 год -181,8 тыс.руб.;

- субсидии в целях частичного возмещения транспортных расходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли (уровень 2021 года -2700,4 тыс.руб.):

2022 год -2272,8 тыс.руб., 2023 год -2515,8 тыс.руб., 2024 год – 2590,6 тыс.руб.;

-субсидия на проведение капитального ремонта общеобразовательных организаций (МКОУ СОШ с.Макарово):

2022 год – 11200,9 тыс.руб., 2023 год – 0,0 тыс.руб., 2024 год -0,0 тыс.руб.

- субсидия на приобретение средств обучения воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций Киренского района:

2022 год – 475,8 тыс.руб., 2023 год – 1161,3 тыс.руб., 2024 год – 0,0 тыс.руб.

- субсидия на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных образовательных организаций Иркутской области:

2022 год -0,0 тыс.руб., 2023 год -1161,3 тыс.руб., 2024 год -0,0 тыс.руб.;

- субсидия на организацию бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях:

2022 год -15102,0 тыс.руб., 2023 год – 14958,5 тыс.руб., 2024 год – 15420,3 тыс.руб.;

- субсидия на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области:

2022 год -1650,5 тыс.руб., 2023 год – 1777,9 тыс.руб., 2024 год -1777,9 тыс.руб.;

- субсидия на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек:

2022 год – 6300,0 тыс.руб., 2023 год – 0,0 тыс.руб., 2024 год – 0,0 тыс.руб.;

-субсидия на приобретение школьных автобусов для обеспечение безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно (МКОУ НОШ с.Кривошапкино, МКОУ школа №9):

2022 год – 4500,0 тыс.руб., 2023 год – 0,0 тыс.руб., 2024 год – 0,0 тыс.руб.

- субсидия на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в социальной сфере в рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на инженерную защиту с.Петропавловское Киренского района от негативного воздействия вод р.Лена:

2022 год – 0,0 тыс.руб., 2023 год – 60 000,0 тыс.руб., 2024 год -65 000,0 тыс.руб.;

- субсидия на мероприятия по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов:

2022 год – 0,0 тыс.руб., 2023 год – 12911,6 тыс.руб., 2024 год -0,0 тыс.руб.

Отсутствуют в параметрах бюджета на 2022 год и плановый период:

- субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (уровень 2021 года - 31383,6 тыс.руб.);
- субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и ГСМ, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (уровень 2021 года- 13660,2 тыс.руб.);
- субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области (уровень 2021 года-47610,2 тыс.руб.).

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджете бюджету муниципального образования Киренский район на 2022 год определена в сумме 616546,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 9952,1 тыс.руб. или на 1,6 %. На 2023 год субвенции предусмотрены в объеме 659054,7 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 42508,7 тыс.руб. или на 6,9 %, на 2024 год предусмотрены субвенции в объеме 688176,2 тыс.руб., что выше планового уровня 2023 года на 29121,5 тыс.руб. или на 4,4 %.

За счет средств областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий и прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, среднего, общего, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях (уровень 2021 года – 370650,5 тыс.руб.):

2022 год – 346 959,9 тыс.руб., 2023 год -372416,1 тыс.руб., 2024 год -372416,1 тыс.руб.;

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (уровень 2021 года – 224469,7 тыс.руб.):

2022 год -196654,1 тыс.руб., 2023 год -211392,4 тыс.руб., 2024 год -211392,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере труда (уровень 2021 года – 1129,1 тыс.руб.):

2022 год -1129,1 тыс.руб., 2023 год -1129,1 тыс.руб., 2024 год – 1129,1 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (уровень 2021 года – 3705,8 тыс.руб.):

2022 год – 3374,1 тыс.руб., 2023 год – 3374,1 тыс.руб., 2024 год – 3374,1 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (уровень 2021 года -15401,2 тыс.руб.):

2022 год -15357,6 тыс.руб., 2023 год -15357,6 тыс.руб., 2024 год -15357,6 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (уровень 2021 года -2502,9 тыс.руб.):

2022 год – 2274,8 тыс.руб., 2023 год- 2274,8 тыс.руб., 2024 год – 2274,8 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (343 детей) исходя из стоимости одного учебного дня для возрастной категории 11-18 лет в размере 91 руб. за один учебный день (в 2021 году – 87 руб.):

2022 год -6367,5 тыс.руб., 2023 год- 6367,5 тыс.руб., 2024 год – 6367,5 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (стоимость питания на одного ребенка-инвалида в возрастной категории 7-10 лет (3 ребенка) 132,0 руб. за один учебный день, 11-18 лет (5 детей) составляет 153 руб. за один учебный день):

2022 год – 246,7 тыс.руб., 2023 год- 246,7,0 тыс.руб., 2024 год – 246,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные образовательные организации (стоимость питания на одного ребенка (3 детей) составляет 91 руб. за один учебный день (в 2021 году – 87,0 тыс.руб.):

2022 год – 55,7 тыс.руб., 2023 год- 55,7 тыс.руб., 2024 год – 55,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (уровень 2021 года – 1243,7 тыс.руб.):

2022 год – 1128,4 тыс.руб., 2023 год- 1128,4 тыс.руб., 2024 год – 1128,4 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области (уровень 2021 года-382,4 тыс.руб.):

2022 год -541,3 тыс.руб., 2023 год- 541,3 тыс.руб., 2024 год – 541,3 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (уровень 2021 года -0,7 тыс.руб.):

2022 год -0,7 тыс.руб., 2023 год- 0,7 тыс.руб., 2024 год – 0,7 тыс.руб.;

- на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений (в 2021 году не было):

2022 год -42 315,0 тыс.руб., 2023 год- 44757,1 тыс.руб., 2024 год – 73880,2 тыс.руб.;

- на осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ (уровень 2021 года – 15,3 тыс.руб.):

2022 год – 141,1 тыс.руб., 2023 год- 13,2 тыс.руб., 2024 год – 11,6 тыс.руб.;

Иные межбюджетные трансферты.

Отсутствуют в параметрах проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период до 2024 года иные межбюджетные трансферты, предусмотренные Киренскому муниципальному району:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций (объем 2021 года 23764.1 тыс.руб.)

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района, в соответствии с заключенными соглашениями, составят в 2022 году и плановом периоде – 8636,7 тыс.руб., ежегодно, что на 1931,2 тыс.руб.или на 51,3 % выше уровня 2021 года в связи с передачей полномочий по исполнению местного бюджета на уровень района с 01.07.2021 года Криволукским МО, с 01.01.2022 года Макаровским МО, а также, с увеличением денежного содержания с

начислениями муниципальным служащим с 01.09.2021 года. В бюджет муниципального района поступят следующие межбюджетные трансферты:

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по формированию и исполнению бюджетов сельских поселений:

2022 год – 6594,3 тыс.руб.,2023 год- 6594,3 тыс.руб., 2024 год – 6594,3 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселений:

2022 год -1143,1 тыс.руб., 2023 год – 1143,1 тыс.руб., 2024 год – 1143,1 тыс.руб.;

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по содержанию ЕДДС:

2022 год – 825,1 тыс.руб., 2023 год – 825,1 тыс.руб., 2024 год – 825,1 тыс.руб.

-на финансовое обеспечение переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля:

2022 год -9,0 тыс.руб., 2023 год – 9,0 тыс.руб., 2024 год – 9,0 тыс.руб.

- на финансовое обеспечение переданных полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг:

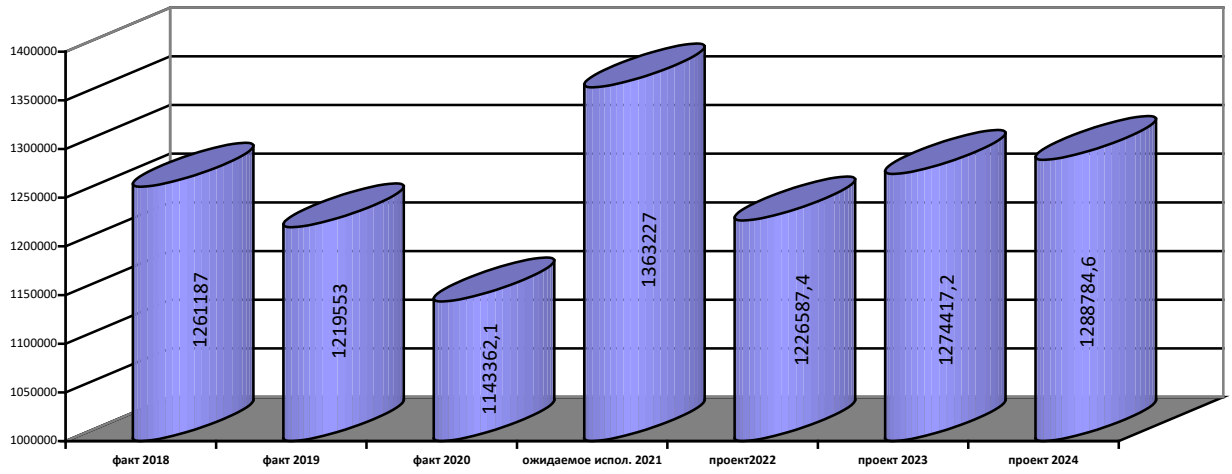
2022 год – 65,2 тыс.руб., 2023 год -65,2 тыс.руб., 2024 год – 65,2 тыс.руб.

Расходы проекта бюджета муниципального образования Киренский район

Согласно пояснительной записке, проект бюджета по расходам составлен согласно постановлению администрации Киренского муниципального района от 19.05.2021 года № 312 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.». Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Киренский район, утвержденного приказом Финансового управления от 15.05.2014 г. № 57. Для расчета бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в качестве «базовых» приняты объемы, утвержденные в бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год с учетом уточнений и исключением разовых («не длящихся») расходов.

КСП района отмечает, что в Пояснительной записке к Проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы анализ динамики изменений объемов расходов осуществлен не в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года, а в сравнении с плановыми показателями, утвержденными решением Думы Киренского муниципального района от 27.10.2021 года № 159/7 «О внесении изменений в решение Думы от 18.12.2020 года № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Динамика расходной части бюджета муниципального образования Киренский район представлена в виде диаграммы:



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов районного бюджета на 2022 год в сумме 1226587,4 тыс.руб.; на 2023 год – 1287371,0 тыс.руб.; на 2024 год – 1314362,7 тыс.руб.

По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования Киренский район за 2021 г. (1363227,0 тыс. руб.) прогнозируемые расходы в 2021 г. снижены на 136639,6 тыс. руб. или на 10,0 %.

Анализ динамики расходов бюджета района за период с 2018 года по 2024 годы в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2019	Факт 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2020	Оценка 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2021	Проект 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Общегосударственные расходы	01	115009,8	116750,1	101,5	136 616,7	117,0	151393,4	110,8	135964,5	89,8	134569,2	135697,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	2191,6	54691,9	+ в 25,0 р	12 902,8	23,6	12850,1	99,6	16600,5	129,2	11842,0	11842,0
Национальная экономика	04	13964,3	20298,2	145,4	12 800,4	63,1	19674,2	153,7	32166,7	163,5	107016,5	99074,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	13008,9	956,7	7,4	642,8	67,2	1385,0	215,5	2630,0	189,9	2030,0	2030,0
Охрана окружающей среды	06	6,3	988,6	+ в 156,9 р.	136,5	13,8	5614,3	4113,0	1000,0	17,8	0,0	0,0
Образование	07	928015,4	820313,6	88,4	805 638,1	98,2	979142,5	121,5	870548,0	88,9	860361,2	855228,4
Культура, кинематография	08	36983,9	51525,8	139,3	46 730,6	90,7	55010,5	117,7	56962,0	103,5	49209,0	49216,8
Здравоохранение	09	4393,2	2917,8	66,4	1 754,9	60,1	2001,5	114,1	2861,5	143,0	2211,5	2211,5
Социальная политика	10	24873,8	31841,6	128,0	37 736,8	118,5	35959,3	95,3	32960,6	91,7	32960,6	32960,6
Физическая культура и спорт	11	50982,8	11772,8	23,1	8 770,1	74,5	22117,3	252,2	2001,3	9,0	2001,3	0,0
Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга	13	18,7	3,9	20,9	11,7	300,0	7,7	65,8	0,0	0,0	0.0	0.0
МБТ	14	71738,9	107492,4	149,8	79 620,7	74,1	78071,2	98,1	72892,3	93,4	72215,9	100523,3
ИТОГО		1261187,6	1219553,4	96,7	1143362,1	93,8	1363227,0	119,2	1226587,4	90,0	1274417,2	1288784,6

Большая часть расходов бюджета муниципального образования Киренский район в 2022 году и плановом периоде прогнозируется по пяти разделам:

«Образование»: 2022 год – 870548,0 тыс. руб.(71,0%), 2023 год – 860361,2 тыс.руб. (67,5 %), 2024 год- 855228,4 тыс.руб.(66,4 %);

«Общегосударственные вопросы»: 2022 год -135964,5 тыс.руб. (11,1%), 2023 год – 134569,2 тыс.руб. (10,6 %), 2024 год – 135697,2 тыс.руб.(10,5 %);

«Национальная экономика»: 2022 год – 32166,7 тыс.руб. (2,6 %), 2023 год -107016,5 тыс.руб. (8,4 %), 2024 год - 99074,8 тыс.руб. (7,7 %);

«Межбюджетные трансферты»: 2022 год – 72892,3 тыс.руб.(5,9%), 2023 год – 72215,9 тыс.руб.(5,7%), 2024 год – 100523,3 тыс.руб.(7,8%);

«Культура и кинематография»: 2022 год – 56962,0 тыс.руб. (4,6%), 2023 год- 49209,0 тыс.руб.(3,9 %), 2023 год – 49216,8 тыс.руб.(3,8%).

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: 2022 год – 78,7 % ,2023 год – 74,4 %, 2024 год -73,0 %, в том числе по разделам:

«Образование»: 2022 год - 71,0%, 2023 год- 67,5 %, 2024 год- 66,4 %;

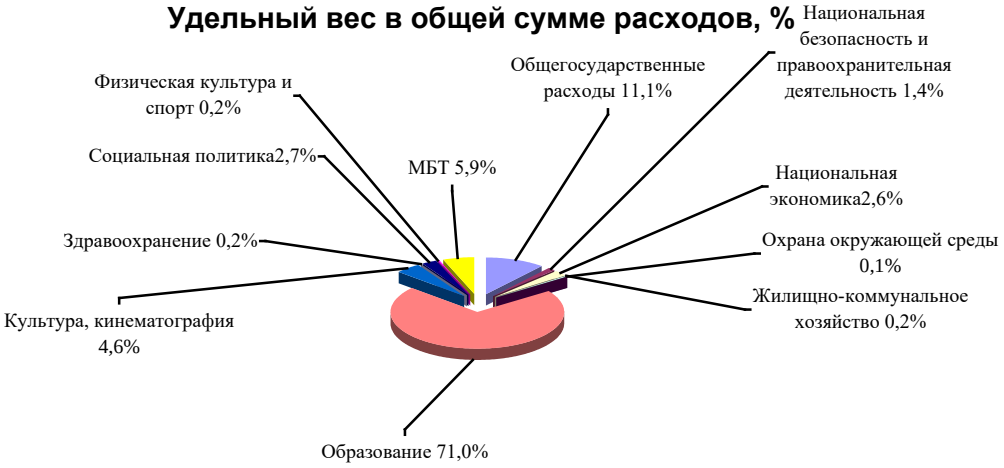
«Культура, кинематография»: 2022 год -4,6 %, 2023 год-3,9 %, 2024 год – 3,8 %;

«Социальная политика»: 2022 год – 2,7 %, 2023 год – 2,6 %, 2024 год - 2,6%;

«Физкультура и спорт»: 2022 год – 0,2 %, 2023 год – 0,2%, 2024 год -0,0 %.

«Здравоохранение»: 2022 год – 0,2 %, 2023 год- 0,2 %, 2024 год- 0,2%.

Сведения по удельному весу расходов бюджета в 2022 году по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2022 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам муниципальных дошкольных образовательных организаций, организаций общего образования, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия и переданные полномочия с поселений района;

-расходы по услугам связи;

-расходы на коммунальные услуги для обеспечения деятельности муниципальных учреждений;

-транспортные и командировочные расходы;

-расходы на проведение оздоровительной компании в каникулярное время;

-расходы по приобретению продуктов питания в муниципальных образовательных организациях;

-расходы, необходимые для исполнения противопожарных мероприятий;

-расходы для прохождения медицинского осмотра, диспансеризации отдельных категорий работников в сфере образования, культуры, органов местного самоуправления;

-расходы в целях реализации мероприятий в части софинансирования за счет средств местного бюджета по организации питания, ремонту объектов муниципальной собственности, иным расходным обязательствам, финансируемым за счет субсидий из областного бюджета;

-расходы на приобретение материальных запасов, в том числе твердого топлива, хозяйственных товаров;

- социальные выплаты.

В проекте расходной части бюджета 2022 года на 11 месяцев запланированы расходы:

-заработной платы с начислениями работникам в сфере образования: интернаты при школах, Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова;

-заработной платы с начислениями работников органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащим аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2022 года расходы на проведение ремонтно-восстановительных работ за счет средств местного бюджета.

Статьей 20 проекта решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- увеличение стоимости материальных запасов в части приобретения продуктов питания;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Киренского района на 2022 год и плановый период определены в соответствии с правовыми актами Думы Киренского муниципального района:

- от 27.06.2018 года № 337/6 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район» (с изменениями от 10.09.2021 года № 157/7);

- от 25.12.2019 г. № 29/7 «Об утверждении структуры администрации Киренского муниципального района».

Расходы на обеспечение деятельности выборных должностных лиц, в части их формирования оплаты труда, определены в соответствии с Положением о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденным Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 (с изменениями от 10.09.2021 года № 158/7) (далее - Положение от 16.12.2013 года № 508/5).

Следует отметить, что пунктом 5.1 Положения от 16.12.2013 года № 508/5 предусмотрено установление решением Думы Киренского муниципального района ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год. На момент внесения проекта бюджета муниципального образования Киренский район в Думу Киренского муниципального района решение Думы Киренского муниципального района об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам на 2022 год отсутствовало.

Формирование фонда оплаты труда служащих и вспомогательного персонала произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы МО Киренский район, и вспомогательного персонала администрации Киренского муниципального района и структурных подразделений с правом юридического лица», утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2017 г. № 66 (с изменениями от 07.10.2021 года № 629).

Формирование фонда оплаты труда работников ЕДДС произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных казенных учреждений в сфере ГО и ЧС, финансируемых из бюджета Киренского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 06.02.2019 года № 63 (с изменениями от 07.10.2021 года № 628).

Формирование фонда оплаты труда работников прочих учреждений образования произведено в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций и прочих учреждения образования Киренского муниципального района, отличных от единой тарифной сетки, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.12.2018 года № 657 (с изменениями от 07.10.2021 года № 627).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 29957,40 руб.

Расходы по питанию предусмотрены в проекте бюджета на 2022 год в сумме 62776,4 тыс.руб., в том числе:

-по детским дошкольным образовательным организациям и школах-садах в сумме 25862,0 тыс.руб., в том числе: за счет средств местного бюджета – 8723,2 тыс.руб., за счет средств родительской платы -17138,8 тыс.руб.(из расчета 2723,0 руб. в месяц), что позволит обеспечить в 2022 году питанием 1 д/день в среднем в сумме 196,90 руб.(в 2021 году – 154,40 руб.);

- по питанию школьников в интернатах в сумме 1861,0 тыс.руб., в том числе за счет средств местного бюджета 1803,9 тыс.руб., за счет средств родительской платы – 57,1 тыс.руб., что обеспечит питанием детей, находящихся на круглогодичном содержании в интернатах при школах из расчета 458,60 руб. (в 2021 году- 351,80 руб.);

-по расходам на питание школьников в проекте бюджета предусмотрено 35053,4 тыс.руб., в том числе:

- за счет областной субвенции на предоставление социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – 6367,5 тыс.руб., исходя из стоимости одного учебного дня для возрастных категорий 11-18 лет в размере 91,0 руб.;

-за счет средств родительской платы – 9986,3 тыс.руб. (средняя стоимость питания на 1 школьника за счет средств родителей определена в среднем по району в размере 52,40 руб.);

- по питанию обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 1626,7 тыс.руб. для обеспечения двухразовым питанием детей исходя из стоимости для возрастной категории 7-10 лет в размере 132 руб., 11-18 лет в размере 153 руб.;

- по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов в 2022 году в сумме 264,7 тыс.руб.Стоимость питания на одного ребенка- инвалида в возрастной категории 11-18 лет (5 детей) составляет 153 руб. за один учебный день.

- на обеспечение бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные образовательные организации в 2022 году в сумме 55,7 тыс.руб.(стоимость питания на 1 ребенка (у нас 3 детей) составляет 91 руб. на один учебный день);

- на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций в 2022 году в сумме 1650,5 тыс.руб.;
- на организацию бесплатного питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, 2022 году в сумме 15102,0 тыс.руб., исходя из стоимости питания за один учебный день обучающихся 1-4 классы в размере 79,0 руб.

Расходы на коммунальные услуги в плановом периоде запланированы в проекте бюджета на 2022 год в сумме 69045,6 тыс.руб., что составляет уровень 2021 года и покрывают расчетную потребность на 2022 год. Общая сумма расходов определена исходя из действующих тарифов на коммунальные услуги на 01.11.2021 года, утвержденных Службой по тарифам Иркутской области, тарифы на услуги электроэнергии определены в составе расходов бюджета исходя из нерегулируемых цен в размере 4,34 руб. за 1кВт.час, в муниципальных учреждениях, где поставка электроэнергии осуществляется дизельными установками (с.Коршуново) стоимость 1 кВт.час составляет 29,52 руб., на межселенной территории с.Красноярово стоимость 1 кВт.час составляет 43.75 руб.(поставщик электроэнергии Витимэнерго). Рост тарифов к уровню 2021 года составил: по отоплению – 101,2 %, по электроэнергии- 108,3%, по водоснабжению 102,3 и снижение тарифа по водоотведению на 14,8 %. Согласно проекту закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» бюджету МО Киренский район не предусматривается субсидия на приобретение и доставку топлива для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (объем 2021 года - 13660,2 тыс.руб.), следовательно, приобретение угля, топливных брикетов, бензина для обеспечения теплоисточников, находящихся в ведении МО Киренский район (котельные МКОУ СОШ с.Петропавловское, МКОУ СОШ п.Юбилейный, МКОУ НОШ с.Кривошапкино, МКОУ СОШ с.Макарово, МКОУ Детский сад № 9 г.Киренска) будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования Киренский район, расчетная потребность определена в бюджете 2022 года в объеме 13668,0 тыс.руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район

Одновременно с проектом решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» администрацией Киренского муниципального района представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления), которые утверждены постановлением от 08.09.2021 года № 557.

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 г. № 33/5, Порядком составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг., утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.05.2021 г. № 312, и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на муниципальном уровне, а также условия, принимаемые для формирования районного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020-2021 годах. Как следует из Основных направлений, бюджетная политика в районе была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости как районного бюджета, так и бюджетов муниципальных образований Киренского района, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, снижения долговых обязательств. В связи с этим, на постоянной основе осуществлялись мероприятия, направленные на своевременное и полное поступление доходов, в том числе проводилась работа с крупнейшими предприятиями-налогоплательщиками, с налоговыми органами и т.д. С целью обеспечения законности расходования бюджетных средств осуществлялись контрольные мероприятия, направленные на содействие соблюдения финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса на основе комплексного использования инструментов и методов внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Основной целью бюджетной и налоговой политики в 2022-2024 годах является наращивание налоговых и неналоговых доходов темпами, превышающими инфляцию. В предстоящий трехлетний период основными задачами бюджетной и налоговой политики являются:
- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в реализации мер по содействию экономического развития территории путем замены дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, непосредственно влияющему на поступления бюджетообразующего налога в местный бюджет;
- точность планирования и исполнения бюджета, обеспечения должного уровня прозрачности (открытости) этапов бюджетного процесса с учетом более взвешенных подходов по прогнозированию доходов,

финансовому обеспечению действующих и принятию новых расходных обязательств;
- принятие действенных мер по увеличению доходной базы муниципального образования Киренский район для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета и поддержка инвестиционной деятельности, при этом необходимо соблюсти приемлемое соотношение между сохранением бюджетной устойчивости с одной стороны и поддержкой предпринимательской и инвестиционной активности с другой стороны;
-повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет дальнейшей по мере готовности приватизации имущества, не предназначенного для выполнения функций (полномочий) муниципального образования Киренский район;
-повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств.

В 2022-2024 годах приоритеты бюджетной политики будут направлены на обеспечение потребностей граждан муниципального образования Киренский район в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества, реализацию долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования Киренский район, в связи с чем, планируется особое внимание уделить дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию механизма контроля за их выполнением. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранении преемственности определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Согласно п.3 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.05.2021 г. № 312, Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Киренский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждаются до 25 сентября текущего финансового года. Сроки утверждения Основных направлений не нарушены.

Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район на 2022-2027 годы представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете. Бюджетный прогноз разрабатывается финансовым управлением совместно со структурными подразделениями администрации Киренского муниципального района.

Анализ проекта бюджетного прогноза муниципального образования Киренский район на период до 2027 года, представленного одновременно с проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. показывает, что его содержание не соответствует Порядку разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденному постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265 (далее – Порядок разработки Бюджетного прогноза), а именно, Бюджетный прогноз разрабатывается и утверждается каждые три года на шесть лет на основе прогноза социально-экономического развития Киренского района на соответствующий период. Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития Киренского района на соответствующий период и принятого решения о бюджете Киренского района на очередной финансовый год и плановый период без продления периода его действия. Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением Администрации Киренского муниципального района в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете Киренского района на очередной финансовый год и плановый период. В нарушение Порядка разработки Бюджетного прогноза, Бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район, начиная с 2019 года, не утверждался постановлением администрации Киренского муниципального района.

Данные основных характеристик бюджета муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы, отраженные в проекте Бюджетного прогноза соответствуют основным показателям проекта решения о бюджете, и не соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы по базовому варианту.

Также, в нарушение п. 4 Порядка разработки Бюджетного прогноза, в составе бюджетного прогноза не представлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджетов:
1) цели и задачи долгосрочной бюджетной политики;
2) условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде;
3) анализ основных бюджетных рисков
4) прогноз непрограммных расходов бюджета Киренского района.

Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Распоряжением администрации Киренского муниципального района от 07.10.2021 № 145 утвержден перечень муниципальных программ Киренского муниципального района. Перечень состоит из 28 муниципальных программ.

Проект бюджета муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в разрезе 26 муниципальных программ. Расходы на их реализацию планируются в 2022 году в объеме 1 217573,7 тыс.руб. или 99,3 % в общем объеме расходов, в 2023 году в объеме 1278061,3 тыс.руб. или 99,3 %, в 2024 году – 1299952,2 тыс.руб. или 98,9%.

Непрограммные расходы бюджета муниципального района запланированы на 2022 год в объеме 9013,7 тыс.руб., на 2023 год – 9309,7 тыс.руб., на 2024 год – 14 410,5 тыс.руб. В составе непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности и функционирование выборных и иных должностей органов местного самоуправления, из них на содержание:

-Думы Киренского муниципального района на 2022 год в сумме 4501,6 тыс.руб., на 2023 год – 4501,6 тыс.руб., на 2024 год – 4501,6 тыс.руб.

-Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 год в сумме 4512,1 тыс.руб., в 2023 году- 4808,1 тыс.руб., в 2024 году- 4808,1 тыс.руб. Следует отметить, что бюджетные ассигнования на выплату заработной платы, и, соответственно, начислений на заработную плату предусмотрены в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. из расчета 2 шт.ед., тогда как решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 года № 32/7 штатная численность КСП МО Киренский район утверждена в количестве 3 шт.ед.

Также, в составе непрограммных расходов в проекте бюджета в плановом периоде в 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение муниципальных выборов в сумме 5100,8 тыс.руб.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ с учетом проектов изменений в муниципальные программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в Паспортах программ с проектом решения о бюджете района приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2022 год	Ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2024 год	Ресурсное обеспечение на 2024 год. согласно паспорту МП	Отклонение бюджета от МП
	Итого	**1217573,7**	**1152702,9**	**-64870,8**	**1278061,3**	**1101619,1**	**-176442,2**	**1299952,2**	**951670,6**	**-348281,6**
1	МП "Безопасный город на 2020-2025 гг."	16453,5	8333,0	-8120,5	11695,0	13502,4	+1807,4	11695,0	13502,4	+1807,4
2	МП "Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2025 гг."	1000,0	77777,8	+76777,8	79251,7	108695,6	+29443,9	70652,2	1132,0	-69520,2
3	МП "Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 гг."	3070,0	2170,0	-900,0	3070,0	2170,0	-900,0	3070,0	0,0	-3070,0
4	МП "Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 гг."	2277,6	2607,6	+330,0	2277,6	2413,0	+135,4	115,1	2413,0	+2297,9
5	МП "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг."	2001,3	3602,7	+1601,4	2001,3	3602,7	+1601,4	0,0	3602,7	+3602,7
6	МП «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2026 гг.»	75,0	85,0	+10,0	75,0	85,0	+10,0	75,0	85,0	+10,0
7	МП "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 гг."	4025,0	4893,8	+868,8	3124,0	4312,0	+1188,0	3124,0	4312,0	+1188,0
8	МП "Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2020-2025 гг."	2600,0	1000,0	-1600,0	2000,0	1000,0	-1000,0	2000,0	1300,0	-700,0

9	МП "Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг."	1399,1	1399,1	0,0	1399,1	1399,1	0,0	1399,1	1135,7	-263,4
10	МП "Благоустройство межселенных территорий Киренского района на 2015-2025 гг."	30,0	30,0	0,0	30,0	30,0	0,0	30,0	40,0	+10,0
11	МП "Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2025 гг."	10854,9	10855,4	+0,5	11333,1	11333,0	0,0	11678,2	11678,0	-0,2
12	МП "Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2025 гг."	8905,0	7156,0	-1749,0	8905,0	7156,0	-1749,0	8905,0	5755,1	-3149,9
13	МП "Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2025 гг."	179,0	179,0	0,0	179,0	179,0	0,0	179,0	179,0	0,0
14	МП "Развитие образования на 2015-2024 годы"	860566,6	765708,3	-94858,3	863336,4	700119,8	-163216,6	873060,4	680174,0	-192886,4
15	МП "Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 гг."	194814,3	166611,7	-28202,6	193509,3	159187,8	-34321,5	217763,4	141983,9	-75779,5
16	МП "Обеспечение содержания и управления муниципального имущества на 2020-2025 гг."	9332,0	10093,1	+761,1	9488,7	10287,2	+798,5	9650,5	8722,3	-928,2
17	МП "Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 гг."	56962,0	53660,4	-3301,6	49209,0	44055,2	-5153,8	49216,8	32802,2	-16414,6
18	МП "Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2025 гг."	541,3	166,2	-375,1	541,3	166,2	-375,1	541,3	0,0	-541,3
19	МП "Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2023 гг."	8716,2	11343,0	+2626,8	9136,8	12074,3	+2937,5	9868,2	13281,7	+3413,5
20	МП "Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг."	19609,4	17087,8	-2521,6	19609,4	17087,8	-2521,6	19609,4	21754,6	+2145,2
21	МП «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2025 годы»	2681,5	2266,0	-415,5	2031,5	2066,0	+34,5	2031,5	0,0	-2031,5
22	МП «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Киренского района на 2021-2026 гг.»	70,0	70,0	0,0	70,0	70,0	0,0	0,0	70,0	+70,0
23	МП «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.»	8158,0	2010,0	-6148,0	5536,1	0,0	-5536,1	5036,1	7150,0	+2113,9
24	МП «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе	3000,0	3000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

	на 2018-2025 гг.»									
25	МП «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории Киренского района на 2021-2026 гг.»	72,0	72,0	0,0	72,0	72,0	0,0	72,0	72,0	0,0
26	МП «Профилактика ВИЧ-инфекции/СПИДА и других социально-значимых заболеваний на территории Киренского района на 2021-2026 гг.»	180,0	525,0	+345,0	180,0	555,0	+375,0	180,0	525,0	+345,0

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте администрации Киренского муниципального района паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ. Ресурсное обеспечение муниципальных программ «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.», «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района на 2015-2025 гг.», «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 гг.», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском районе на 2020-2025 гг.», «Безопасный город на 2020-2025 гг.», «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2025 гг.», «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 гг.», «Развитие образования на 2015-2024 гг.», «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 гг.», «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 гг.», МП «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2025 годы» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район.

Кроме того, в нарушение п.3.16. Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 представленные проекты муниципальных программ "Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 гг.", "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг.", "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 гг." не утверждены. Программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению мэром Киренского муниципального района не позднее 15 октября и направляются ответственным исполнителем программы в течение 3 дней с момента утверждения в финансовое управление и отдел по экономике.

Т.е., в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период в связи с отсутствием актов правового регулирования.

Муниципальная программа «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 05.11.2014 г. № 1151).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г.- 194814,3 тыс.руб., на 2023 г. -193509,4 тыс.руб., на 2024 г.- 217763,4 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности мэра Киренского муниципального района» определен объем расходов на содержание высшего должностного лица района в 2022 году в сумме 3820,3 тыс.руб.,

что выше ожидаемого исполнения 2021 года на 156,0 тыс.руб. или на 4,3 %, в 2023 году в сумме 3820,3 тыс.руб., в 2024 году в сумме 3820,3 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Обеспечение деятельности мэра	**3820,3**	**3820,3**	**3820,3**
Заработная плата	2934,3	2934,3	2934,3
Начисления на заработную плату	886,0	886,0	886,0

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» предусмотрены расходы на содержание администрации района: в 2022 году в сумме 80904,7 тыс.руб., в 2023 году – 80270,6 тыс.руб., в 2024 году – 76131,0 тыс.руб.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Функционирование администрации Киренского муниципального района	**80904,7**	**80270,6**	**76131,0**
Заработная плата	50914,3	50914,3	50914,3
Начисления на заработную плату	15377,0	15377,0	15377,0
Иные выплаты	1247,0	1157,0	803,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	964,3	964,3	483,6
Прочая закупка товаров, работ, услуг	6325,5	5780,8	2475,9
Закупка энергетических ресурсов	5907,2	5907,2	5907,2
Уплата прочих налогов, сборов	167,4	168,0	168,0
Уплата иных платежей	2,0	2,0	2,0

По подпрограмме «Организация составления и исполнения местного бюджета, управление районными финансами» объем расходов предусмотрен в 2022 году в сумме 27037,9 тыс.руб., в 2023 году в сумме 26836,9 тыс.руб., в 2024 году – 26841,9 тыс.руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности Финансового управления Киренского района в 2022 году- 25092,9 тыс.руб., в 2023 году- 26836,9 тыс.руб., в 2024 году – 26841,9 тыс.руб.;
- по информационному и техническому обеспечению процесса исполнения бюджета МО Киренский район в 2022 году в сумме 1445,0 тыс.руб., в 2023 году – 1450,0 тыс.руб., в 2024 году в сумме 1455,0 тыс.руб.;
- по учету резервного фонда района в 2022 году -500,0 тыс.руб., в 2023 году – 500,0 тыс.руб., в 2024 году - 500,0 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Обеспечение деятельности Финансового управления	**25092,9**	**24886,9**	**24886,9**
Заработная плата	18206,0	18206,0	18206,0
Начисления на заработную плату	5498,0	5498,0	5498,0
Иные выплаты	370,9	310,9	310,9
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	549,0	449,0	449,0
Прочая закупка товаров, работ, услуг	469,0	423,0	423,0

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе» особое внимание уделено обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе оказанию финансовой поддержки муниципальным образованиям, Киренского района для увеличения финансовых возможностей по решению вопросов местного значения. По данной подпрограмме предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки: в 2022 году в сумме 72892,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции из областного бюджета в сумме 42315,0 тыс.руб.; в 2023 году в сумме 72215,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 44757,1 тыс.руб.; в 2024 году в сумме 100523,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 73880,2 тыс.руб.

По подпрограмме «Организация деятельности аппарата управления образования Киренского муниципального района» отражены расходы на обеспечение деятельности органа управления в сфере образования в 2022 году- 7633,8 тыс.руб., в 2023 году -7631,0 тыс.руб. и в 2024 году – 7631,0 тыс.руб.

Таблица № 10, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год

Содержание аппарата Управления образования	**7633,8**	**7631,0**	**7631,0**
Заработная плата	5528,3	5528,3	5528,3
Начисления на заработную плату	1669,5	1669,5	1669,5
Иные выплаты	412,8	410,0	410,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	8,2	8,2	8,2
Прочая закупка товаров, работ, услуг	15,0	15,0	15,0

По подпрограмме «Муниципальная политика в сфере экономического развития Киренского района» финансируются расходы по созданию условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами торговли и частичное возмещение транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров: в 2022 году в сумме 2525,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 2272,8 тыс.руб.; в 2023 году в сумме 2734,6 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета- 2515,8 тыс.руб.; в 2024 году в сумме 2815,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 2590,6 тыс.руб.

Муниципальная программа «Обеспечение содержания и управления муниципальным имуществом на 2020-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 512).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год- 9332,0 тыс.руб., на 2023 год- 9488,7 тыс.руб., на 2024 год- 9650,5 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2020 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 11, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Обеспечение технической инвентаризации, постановки на кадастровый учет и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности МО Киренский район»	752,1	785,4	818,5
Обеспечение независимой оценки в целях управления и распоряжения муниципальным имуществом	163,5	170,4	170,4
Обеспечение деятельности по сопровождению и реализации операций, связанных с охраной объектов муниципальной собственности	1376,9	1481,5	1491,0
Содержание муниципального имущества	6982,8	6994,1	7113,2
Страхование имущества	14,5	15,1	15,2
Взносы в фонд капитального ремонта	42,2	42,2	42,2
Приобретение муниципального имущества	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонты объектов муниципальной собственности муниципального образования Киренский район на 2020-2030 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г № 513).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год- 8158,0 тыс.руб., на 2023 год- 5536,1 тыс.руб., на 2024 год- 5036,1 тыс.руб. По данной муниципальной программе на 2022 год и плановый период предусмотрены расходы на:

Таблица № 12, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Строительство, реконструкция, капитальные и текущие ремонты объектов муниципальной собственности (народные инициативы, в том числе за счет средств областного бюджета 2022 -2024 годы – 4633,2 тыс.руб., ежегодно, за счет средств местного бюджета 2022 год- 514,8 тыс.руб., 2023 год – 402,9 тыс.руб., 2024 год -402,9 тыс.руб.(изменение процента софинансирования с 10,0% -2022 год до 8,0 % -2023-2024 гг.- распоряжение правительства ИО от 17.06.2021 года № 336-рп)	5148,0	5036,1	5036,1
Проверка достоверности сметной стоимости объектов капитального ремонта и строительства (МКОУ НОШ с.Кривошапкино,МКДОУ Детский сад 11)	1000,0	500,0	0,0
Разработка проектно-сметной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов муниципальной собственности (МКОУ СОШ п.Алексеевск – двухгодичный контракт 2021-2022 годов на сумму 6700,0 тыс.руб.)	2010,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство в Киренском муниципальном районе на 2018-2023 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.12.2017 г № 521).

В проекте бюджета планируется на 2022 год- 3000,0 тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024 годов финансирование не предусмотрено. По данной программе денежные средства в 2022 году на следующие мероприятия:

- *актуализация схемы территориального планирования Киренского муниципального района -3000,0 тыс.руб.*

Следует отметить, что в бюджете муниципального образования Киренский район на данное мероприятие уже были предусмотрены бюджетные ассигнования в 2020 году в размере 500,0 тыс.руб.- бюджетные ассигнования не были освоены, в 2021 году – 2000,0 тыс.руб., однако, данные бюджетные ассигнования не были освоены ни в 2020 году, ни в 2021 году.

Муниципальная программа «Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 годы» (не утверждена).

В проекте бюджета на 2022 год предусмотрено -4025,0 тыс.руб., на 2023 год- 3124,0 тыс.руб., на 2024 год- 3124,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 13, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
-финансовая помощь КРОО «Защита прав детей погибших участников ВОВ 1941-1945гг»	50,0	50,0	50,0
-финансовая помощь Совету ветеранов	850,0	850,0	850,0
-финансовая помощь обществу инвалидов	100,0	100,0	100,0
- финансовая помощь Киренской РОО ветеранов образования	150,0	150,0	150,0
-денежная премия к знаку «За заслуги перед Киренским районом»	60,0	60,0	60,0
-финансирование мероприятий местного значения	2725,0	1824,0	1824,0
-проезд творческих коллективов района для участия в творческих мероприятиях разного уровня	150,0	150,0	150,0

В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2022 году в сумме 1150,0 тыс.руб., в 2023 году -1150,0 тыс. руб., в 2024 году- 1150,0 тыс.руб.

В соответствии с Бюджетным Кодексом, Федеральным законом от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов только путем предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из местного бюджета устанавливается нормативными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Поэтому, в решении о бюджете могут быть предусмотрены субсидии (гранты в форме субсидии) в случае и порядке, предусмотренном решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

Муниципальная программа «Безопасный город на 2020-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 511)

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 16453,5 тыс.руб., на 2023 год – 11695,0 тыс.руб., на 2024 год – 11695,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 14, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма «Организация инфраструктуры АПК Безопасный город » в том числе:	4553,4	100,0	100,0
-приобретение и установка устройств оконечных устройств системы оповещения П-166М в населенных пунктах района (монтаж и доставка)(Алымовское МО, Петропавловское МО, Юбилейнинское МО, Коршуновское МО, Небельское МО)	*4303,4*	*100,0*	*100,0*
- техническое обслуживание, монтаж запчастей к информационному табло с бегущей строкой в целях информирования населения	*0,0*	*0,0*	*0,0*
- поставка и монтаж запасного оборудования к системе оповещения П-166М	*9,0*	*0,0*	*0,0*
- развитие системы видеонаблюдения(в рамках подпрограммы антитеррор)	*250,0*	*0,0*	*0,0*
Подпрограмма «Защита населения и территории Киренского района от	877,0	637,0	637,0

чрезвычайных ситуаций», в том числе:			
-предупреждение и ликвидация ЧС, обусловленных бытовыми и лесными пожарами	*152,0*	*82,0*	*82,0*
-предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных весенними паводками (чернение, работы по ослаблению ледового поля)	*605,0*	*445,0*	*445,0*
предупреждение и ликвидация последствий ЧС, обусловленных авариями на объектах ЖКХ, энергетики	*120,0*	*110,0*	*110,0*
Подпрограмма «Мероприятия по гражданской обороне, защите населения и территорий от возникновения ЧС природного и техногенного характера в Киренском районе»	55,0	25,0	25,0
Подпрограмма «Организация деятельности МКУ «ЕДДС-112»	10968,1	10933,0	10933,0

Муниципальная программа «Муниципальная поддержка приоритетных отраслей экономики Киренского района на 2014-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. № 1121)**.**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2022 год в размере 3070,0 тыс.руб., на 2023 год – 3070,0 тыс.руб., на 2024 год - 3070,0 тыс.руб.

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на:

Таблица № 16, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства в Киренском районе», в том числе:	2170,0	2170,0	2170,0
-предоставление субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке комбикормов	*2100,0*	*2100,0*	*2100,0*
-проведение публичных мероприятий, ежегодный конкурс сельхозтоваропроизводителей	*70,0*	*70,0*	*70,0*
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе», в том числе:	900,0	900,0	900,0
-поддержка начинающим - гранты на создание собственного бизнеса	*900,0*	*900,0*	*900,0*

Муниципальная программа «Отлов и содержание безнадзорных животных на территории Киренского района 2015-2025 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 18.09.2015 г. № 555).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 541,3 тыс.руб.(средства областного бюджета), на 2023 год – 541,3 тыс.руб.(средства областного бюджета), на 2024 год -541,3 тыс.руб.(средства областного бюджета).

Муниципальная программа «Развитие транспортного комплекса на территории Киренского района на 2015-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1124).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 10854,9 тыс.руб., на 2023 год – 11333,1 тыс.руб., на 2024 год – 11678,2 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 17, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (верхний подрайон)	2963,0	3093,4	3229,6
Возмещение выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом (нижний подрайон)	4547,8	4747,9	4956,8
Содержание весенних переправ (строительство мостков)	3344,1	3491,8	3491,8

Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства на территории Киренского района на 2015-2025 гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 16.12.2015 г. № 673)

В проекте бюджета на содержание муниципальных дорог предусмотрены бюджетные ассигнования в размере прогнозного объема доходов бюджета 2022-2024 годов, наполняющих дорожный фонд (доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет): в 2022 году -8716,2 тыс.руб., в 2023 году – 9136,8 тыс.руб., в 2024 году – 9868,2 тыс.руб. и не учтены в 2022 году бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда прошлых лет.

В ходе экспертизы установлено, что согласно ожидаемого исполнения за 2021 год не использованные остатки муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2022 года составят, ориентировочно 26354,3 тыс.руб. Следовательно, входе исполнения бюджета, утверждаемые расходы по

подразделу 0409 в 2022 году увеличатся, ориентировочно, на 26354,3 тыс.руб. В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Таблица № 18, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Содержание муниципальных дорог	8716,2	9136,8	9868,2
Ремонт автомобильных дорог, софинансирование государственных программ по капитальному ремонту дорог, находящихся в ведении МО Киренский район	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг.» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.10.2016 г. № 461)

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год -1399,1 тыс.руб., в том числе: за счет средств областного бюджета 1129,1 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -270,0 тыс.руб., на 2023 год – 1399,1 тыс.руб., в том числе: за счет средств областного бюджета 1129,1 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -270,0 тыс.руб., на 2024 год -1399,1 тыс.руб. в том числе: за счет средств областного бюджета 1129,1 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -270,0 тыс.руб., По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 19, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда	1129,1	1129,1	1129,1
Организационное обеспечение охраны труда	30,0	30,0	30,0
Оказание финансовой помощи организациям в проведении специальной оценки условий труда	240,0	240,0	240,0

Следует отметить, что в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, за счет средств местного бюджета по мероприятию «Организационное обеспечение охраны труда», и в размере 240,0 тыс.руб., ежегодно, за счет средств местного бюджета по мероприятию «Оказание финансовой помощи организациям в проведении специальной оценки условий труда», что противоречит Федеральному закону 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «Организация проведения специальной оценки условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ), Уставу муниципального образования Киренский район. Согласно ст.8 Федерального закона № 426-ФЗ обязанности по организации и финансированию проведения специальной оценки условий труда возлагаются на работодателя.

Кроме того, в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных Уставом муниципального образования. Однако, в Уставе муниципального образования Киренский район случаи и порядок использования средств местного бюджета при осуществлении деятельности в области охраны труда, отсутствуют.

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Киренского района на 2015-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1123).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2022 год в размере 179,0 тыс.руб., на 2023 год-179,0 тыс.руб., на 2024 год-179,0 тыс.руб. Согласно данной муниципальной программе расходы предусмотрены на следующие мероприятия:

Таблица №20, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Создание и поддержка отрядов ЮИД	11,0	11,0	11,0
Выпуск агитационного и наглядного материала	18,0	18,0	18,0
Участие в областном смотре-конкурсе отрядов ЮИД «Безопасное колесо»	90,0	90,0	90,0
Приобретение учебного оборудования и пособия по БДД для образовательных учреждений	60,0	60,0	60,0
Проведение оценки уязвимости транспортных средств	0,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Киренском района на 2020-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 508).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г.- 2600,0 тыс.руб., на 2023 год – 2000,0 тыс.руб., на 2024 год - 2000,0 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на:

Таблица № 21, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Киренского муниципального района» , в том числе:	2000,0	400,0	400,0
- поверка приборов учета, установленных на объектах, находящихся в муниципальной собственности	*100,0*	*100,0*	*100,0*
-проведение ремонтных работ приборов учета, установленных на объектах, находящихся в муниципальной собственности	*150,0*	*100,0*	*100,0*
-замена ламп накаливания на энергосберегающие в учреждениях бюджетной сферы	*100,0*	*100,0*	*100,0*
- обслуживание уличного освещения на межселенной территории	*100,0*	*100,0*	*10,0*
-капитальный ремонт дизельной электростанции, линий электропередач и уличного освещения п.Визирный	1500,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Поддержка жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Киренского района, в том числе:	600,0	1600,0	1600,0
-создание аварийно-технического запаса	*600,0*	*1600,0*	*1600,0*
-софинансирование государственных программ по капитальному ремонту инженерных сетей объектов социальной сферы	*0,0*	*0,0*	*0.0*
-содержание дизельной станции	*0,0*	*0,0*	*0,0*

Муниципальная программа «Благоустройство межселенной территории с.Красноярово на 2015-2023 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.10.2014 г. № 1026).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию данной муниципальной программы предусмотрен на 2022 год плановый период до 2024 года в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, и планируется направить на погребение умерших (погибших), не имеющих родственников, законных представителей.

Муниципальная программа «Защита окружающей среды в Киренском районе на 2020-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 510)

В проекте бюджета предусматриваются бюджетные ассигнования на 2022 год – 1000,0 тыс.руб., на 2023 год – 79251,7 тыс.руб., на 2024 год - 70652,2 тыс.руб.

По данной муниципальной программе планируются расходы на реализацию следующих мероприятий:

- мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики с.Петропавловск (областной и местные бюджеты) в 2022 г.- 0,0 тыс.руб., в 2023 году – 65217,4 тыс.руб., в том числе: областной бюджет- 60000,0 тыс.руб., местный бюджет- 5217,4 тыс.руб., в 2024 году – 70652,2 тыс.руб., в том числе: областной бюджет- 65 000,0 тыс.руб., местный бюджет- 5652,2 тыс.руб.;

-предпроектные и проектные работы для строительства канализационной насосной станции на островной части г.Киренска и прокладки канализационного коллектора по дну р.Лена от здания КНС до очистных сооружений мкр.Мельничный в 2022, в 2023 и 2024 годах финансирование не предусмотрено. Следует отметить, что в бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и на 2021 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1000,0 тыс.руб., ежегодно, на данное мероприятие, но денежные средства ни 2020 году, ни в 2021 году не были освоены.

- обустройство контейнерных площадок временного накопления твердых коммунальных отходов на территории сельских поселений в 2022 году – 500,0 тыс.руб., в 2023 и 2024 годах финансирование не предусмотрено.

- организация и содержание контейнерных площадок твердых коммунальных отходов и площадок для крупногабаритного мусора на территории сельских поселений в 2022 г. – 500,0 тыс.руб., в 2023 и 2024 годах финансирование не предусмотрено.

- приобретение станции термического уничтожения отходов и пусконаладочные работы в 2022 году финансирование не предусмотрено, в 2023 году -14034,3 тыс.руб., в том числе: за счет средств областного бюджета- 12911,6 тыс.руб., за счет средств местного бюджета- 1122,7 тыс.руб.

Муниципальная программа «Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 годы» (не утверждена).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 2277,6 тыс.руб., на 2023 год – 2277,9 тыс.руб., на 2024 год – 115,1 тыс.руб.

По данной муниципальной программе расходы будут направлены на финансирование:

Таблица № 22, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений в Киренском районе»	539,6	539,6	115,1
Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи Киренского района» , в том числе:	1578,0	1578,0	0,0
-содействие профориентационному обучению молодежи (обучающихся) курсам вождения на транспорте	1578,0	1578,0	0,0
-финансирование мероприятий по работе с детьми и молодежью	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Киренском районе»	160,0	160,0	0,0

Муниципальная программа «Развитие образования на 2015-2024 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 11.09.2014 г. № 957).

На осуществление деятельности муниципальным образованием Киренский район в области образования в рамках указанной муниципальной программы будут направлены бюджетные ассигнования в 2022 году в сумме 860566,6 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 543614,0 тыс.руб., в 2023 году – 863336,4 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета 583808,5 тыс.руб., в 2024 году в сумме 873060,4 тыс.руб., в том числе за счет средств субвенции областного бюджета – 583808,5 тыс.руб**.**

По данной муниципальной программе предусмотрены расходы на финансирование мероприятий:

Таблица № 23, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма №1 «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района»	255081,2	264886,0	265658,9
Подпрограмма №2 «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района»	447082,2	462226,6	457259,1
Ведомственная программа «Совершенствование школьного питания»	30654,3	31586,3	32345,4
Ведомственная программа «Дети Приангарья»	1522,4	1200,0	0,0
Подпрограмма №3 «Удовлетворение потребности в строительстве и капитальном ремонте образовательных учреждений в Киренском районе»	20853,8	0,0	14272,4
Подпрограмма № 4 «Развитие МАОУ ДОД ДЮЦ Гармония»	33107,8	32933,8	32933,8
Подпрограмма № 5 «Развитие МКОУ ДОД «Детская школа искусств им. А.В. Кузакова г.Киренска»	17822,4	16926,1	16926,1
Подпрограмма № 6 «Организация обеспечения отдыха и оздоровление детей Киренского района»	8660,3	8531,3	8618,4
Подпрограмма № 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования»	45784,2	45046,3	46046,3

Муниципальная программа «Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы» (утв**.** Постановлением администрации Киренского муниципального района от 29.10.2014 г. № 1127)

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год- 56962,0 тыс.руб., на 2023 год – 49209,0 тыс.руб., на 2024 год- 49216,8 тыс.руб. По данной муниципальной программе планируются расходы на финансирование:

Таблица № 24, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Подпрограмма №1 «Организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов»	18923,2	18572,1	18571,9
Подпрограмма №2 «Организация деятельности муниципальных музеев»	10522,6	10255,7	10258,7
Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры»	27516,2	20381,2	20386,2

Муниципальная программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Киренского муниципального района на 2015-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 28.10.2014 г. № 1125).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов – 8905,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе:

- расходы по доплате к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы в Киренском районе в размере 7229,1 тыс.руб.(с учетом почтовых расходов), равными долями, ежегодно;
- выплата льгот почетным гражданам в размере 1675,9 тыс.руб.(1475,9 тыс.руб. – ежемесячная выплата, 200,0 тыс.руб. – оплата санаторно-курортного лечения), равными долями, ежегодно.

Муниципальная программа «Социальная поддержка населения Киренского района на 2020-2025 годы» (утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 14.10.2019 г. № 509). В

проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год предусмотрено 19609,4 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе:

Таблица № 25, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	13186,2	13186,2	13186,2
Осуществление областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	6367,5	6367,5	6357,5
Оплата госпошлины за бланк паспорта гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию	0,0	0,0	0,0
Осуществление государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания	55,7	55,7	55,7

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 годы» (не утверждена).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год- 2001,3 тыс.руб., на 2023 год –2001,3 тыс.руб., на 2024 год- 0,0 тыс.руб., в том числе, по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта в Киренском районе» предусмотрены денежные средства на:

- участие в спортивных мероприятиях регионального уровня в 2022 году - 622,5 тыс.руб., в 2023 году - 622,5 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено;
- финансирование мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Киренском районе в 2022 году в сумме 1249,7 тыс.руб., в 2023 году -1249,7 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено.

Муниципальная программа «Молодым семьям - доступное жилье на 2014-2024 годы»
(утв.постановлением администрации Киренского муниципального района от 24.12.2013 г. №1127)
В проекте бюджета на 2022 год и плановый период до 2024 года финансирование по данной программе не предусмотрено.

Муниципальная программа «Создание условий для оказания услуг медицинского характера населению Киренского муниципального района на 2018-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 21.11.2017 года № 535).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год - 2681,5 тыс.руб., на 2023 год – 2031,5 тыс.руб., на 2024 год- 2031,5 тыс.руб. По данной программе планируются расходы:

- по созданию условий для оказания квалифицированной и своевременной медицинской помощи населению Киренского района в 2022 году- 2031,5 тыс.руб., в 2023 году- 2031,5 тыс.руб., в 2024 году- 2031,5 тыс.руб.;
- на установление дополнительных выплат мер социальной поддержки специалистам ОГБУЗ «Киренская РБ» в 2022 году - 650,0 тыс.руб., в 2023 и 2024 годах бюджетные ассигнования не предусматриваются.

Муниципальная программа «Профилактика ВИЧ-инфекции/СПИДА и других социально-значимых заболеваний на территории Киренского района на 2021-2026 годы (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 23.09.2020 года № 515).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год - 180,0 тыс.руб., на 2023 год – 180,0 тыс.руб., на 2024 год- 180,0 тыс.руб. По данной программе планируются расходы:

-проведение санитарно-просветительской работы по ВИЧ-инфекции в 2022 году и плановом периоде до 2024 года по 105,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно;

-проведение санитарно-просветительской работы по туберкулезу в 2022 году и плановом периоде до 2024 года по 75,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно;

-проведение санитарно-просветительской работы ИППП в 2022 году и плановом периоде до 2024 года - по данному мероприятию бюджетные ассигнования не планируются.

Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Киренского района на 2021-2026 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 23.09.2020 г. № 516).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 75,0 тыс.руб., на 2023 год – 75,0 тыс.руб., на 2024 год - 75,0 тыс.руб.

Таблица № 26, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
-опубликование в районной газете статей, памяток	40,0	40,0	40,0
-изготовление банеров	25,0	25,0	25,0

-изготовление памяток, листовок профилактической направленности	10,0	10,0	10,0

Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация их проявлений на территории Киренского района на 2021-2026 гг.» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 30.09.2020 г. № 526).
В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 72,0 тыс.руб., на 2023 год – 72,0 тыс.руб., на 2024 год - 72,0 тыс.руб.

Таблица № 27, тыс.руб.

	2022 год	2023 год	2024 год
-опубликование в районной газете статей, памяток	42,0	42,0	42,0
-изготовление баннеров в целях создания рекламы антитеррора	30,0	30,0	30,0
- обучение на курсах по профподготовке	10,0	0,0	0,0

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2025 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 08.07.2014 года № 613).

В проекте бюджета на 2022 год и плановый период до 2024 года финансирование по данной программе не предусмотрено.

Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Киренского района на 2021-2026 годы» (утв. постановлением администрации Киренского муниципального района от 15.10.2020 года № 549).
В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 70,0 тыс.руб., на 2023 год – 70,0 тыс.руб., на 2024 год – финансирование не предусмотрено. По данной программе планируются расходы по следующим мероприятиям:
- осуществление мер по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому в 2022 году в размере 41,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 41,0 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено;
-осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации в 2022 году в размере 14,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 14,0 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено;
- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и антиобщественных действий в 2022 году в размере 5,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 5,0 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено;
- ранее выявление семей и несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении и организация проведения с ними индивидуальной профилактической работы в 2022 году в размере 10,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 10,0 тыс.руб., в 2024 году финансирование не предусмотрено.

Межбюджетные трансферты

Одним из основных направлений, реализуемой бюджетной политикой в Киренском районе, является совершенствование межбюджетных отношений, направленных на рост доли собственных доходов, поступающих в местные бюджеты, а также повышение эффективности системы предоставления межбюджетных трансфертов. Политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование муниципальных образований района к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов.

В проекте бюджета района предусмотрены расходы для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, входящим в состав Киренского района из районного фонда финансовой поддержки в 2022 году в размере 72892,3 тыс. руб., в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в размере 42315,0 тыс.руб., в 2023 г. в сумме 72215,9 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии областного бюджета – 44757,1 тыс.руб., в 2024 г.- 100523,3 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии областного бюджета – 73880,2 тыс.руб.

Исполнение публичных нормативных обязательств

Проектом решения общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, установлен согласно Приложению № 16 к проекту решения.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования Киренский район представлены в таблице № 28.

Таблица № 28, тыс.руб.

Наименование публичного нормативного обязательства в проекте бюджета	Объем бюджетных средств		
	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Вознаграждения почетным гражданам	1675,9	1675,9	1675,9
Субсидия на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан	12936,2	12936,2	12936,2
Расходы по доплате к пенсии муниципальным служащим	7083,6	7083,6	7083,6
Итого	21695,7	21695,7	21695,7

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2022 год сформирован с дефицитом в объеме 19743,7 тыс.руб., в 2023 году дефицит бюджета составит 30128,3 тыс.руб., в 2024 году дефицит составит 29391,6 тыс.руб. Соотношение размера дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2022 году – 4,4 %, в 2023 году -7,0 %, в 2024 году -6,6 %, что не превышает предельные значения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита районного бюджета соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Проект бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. со всеми приложениями размещен на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленного ст.36. Бюджетного Кодекса РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в представительные органы муниципальных образований, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

Однако, в нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ постановление администрации Киренского муниципального района от19.05.2021 года № 312 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.» не размещено на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет».

Выводы:

1. Проект решения «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района в срок, установленный действующим законодательством.
2. Перечень документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.
3. Структура и состав показателей проекта решения о бюджете соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ, документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ.
4. Основные параметры Проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

6.В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

7.В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Киренский район составлен на период трех лет.

8.Бюджетная и налоговая политика муниципального района нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

9. В целях соблюдения принципа прозрачности, обязательной открытости для общества и средств массовой информации Проект решения о бюджете, внесенный на рассмотрение в Думу Киренского муниципального района, со всеми приложениями размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с требованиями ст. 36 БК РФ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 6, 6.1, 6.2. утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета МО Киренский район – органов местного самоуправления муниципального образования Киренский район, перечень главных администраторов доходов районного бюджета - территориальных органов (подразделений) федеральных органов, перечень главных администраторов доходов бюджета – органов государственной власти Иркутской области. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 7 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета доходов бюджета МО Киренский район. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3. В нарушение статьи 242.26 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отсутствует норма о казначейском сопровождении следующих целевых средств: авансовых платежей и расчетов по муниципальным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 50 000,0 тыс. рублей и более.

4. Пункт 1 статьи 14 текстовой части проекта решения изложен без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 25.05.2020 года № 155-ФЗ.

5.В Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 года №33/5, имеются нормы, не соответствующие действующему законодательству.

6. Статьей 18 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, однако, в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

7. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ постановление администрации Киренского муниципального района от19.05.2021 года № 312 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.» не размещено на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет».

8. Комитетом по имуществу и ЖКХ администрации Киренского муниципального района на 2022 год и плановый период не представлена информация о принятых мерах по повышению уровня собираемости доходов, о наличии недоимки прошлых периодов. Также, не указаны в расчетах предполагаемые к получению суммы недоимки в ожидаемом периоде 2023 году и в 2024 году. В результате чего, не представляется возможным судить о достоверности представленных к проекту бюджета прогнозных показателей по расчетам сумм доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

9. На момент внесения проекта бюджета муниципального образования Киренский район в Думу Киренского муниципального района решение Думы Киренского муниципального района об установлении ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам на 2022 год отсутствовало (п. 5.1

Положения о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5 предусмотрено установление ежемесячного денежного поощрения выборным должностным лицам ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год).

10.В проекте расходной части бюджета 2022 года на 11 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями: интернаты при школах, Центр развития образования, Управления образования, учреждений культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школы искусств им.А.В.Кузакова, а также, денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

11. Анализ показателей Прогноза социально-экономического развития на 2022 год, одобренных при формировании бюджета района на как на 2020 год и на плановый период 2021 и 22 годов, так и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показал:

- существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2020 год (выручка от реализации продукции, работ услуг, прибыль прибыльных предприятий, объем инвестиций в основной капитал, розничный товарооборот, уровень регистрируемой безработицы, объем отгруженных товаров промышленного производства), что свидетельствует о некачественной разработке прогноза;
- несущественные отличия (ввод в действие жилых домов, среднемесячная заработная плата, фонд начисленной заработной платы по полному кругу организаций).

12.Основные показатели доходного потенциала в Прогнозе социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. не соответствуют основным показателям по доходам, изложенным в представленном проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.

13. Некачественное составление Прогноза социально-экономического развития нарушает Принцип достоверности бюджета (Статья 37 БК РФ), который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

14. В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте администрации Киренского муниципального района паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, представленной главными распорядителями бюджетных средств, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район.

15. В нарушение п.3.16. Положения о порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ Киренского района, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 19.04.2016 года № 189 представленные проекты муниципальных программ "Молодежная политика Киренского района на 2022-2027 гг.", "Развитие физической культуры и спорта в Киренском районе на 2022-2027 гг.", "Содействие в проведении районных мероприятий Киренского района на 2022-2027 гг." не утверждены. Т.е., в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период до 2024 года в связи с отсутствием актов правового регулирования.

16. В проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. по муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг.» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, за счет средств местного бюджета по мероприятию «Организационное обеспечение охраны труда», и в размере 240,0 тыс.руб., ежегодно, за счет средств местного бюджета по мероприятию «Оказание финансовой помощи организациям в проведении специальной оценки условий труда», что противоречит Федеральному закону 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральному закону от 28.12.2013 года № 426-ФЗ «Организация проведения специальной оценки условий труда», Закону Иркутской области от 24.07.2008 года № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»,

Уставу муниципального образования Киренский район и влечет нецелевое использование бюджетных средств.

17. В нарушение ст.78.1 Бюджетного Кодекса, ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в проекте бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 гг. предусматриваются бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2022 году в сумме 1150,0 тыс.руб., в 2023 году -1150,0 тыс. руб., в 2024 году- 1150,0 тыс.руб.

18. В связи с отсутствием источников финансирования, не предусматриваются в проекте бюджета 2022 года расходы на проведение ремонтно-восстановительных работ за счет средств местного бюджета.

19. В проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. бюджетные ассигнования на выплату заработной платы, и, соответственно, начислений на заработную плату служащим Контрольно-счетной палаты предусмотрены из расчета 2 шт.ед., тогда как решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 года № 32/7 штатная численность КСП МО Киренский район утверждена в количестве 3 шт.ед.

20. Анализ проекта бюджетного прогноза муниципального образования Киренский район на период до 2027 года, представленного одновременно с проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. показывает, что его содержание не соответствует Порядку разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденному постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265 :

- бюджетный прогноз муниципального образования Киренский район, начиная с 2019 года, не утверждался постановлением администрации Киренского муниципального района;
- данные основных характеристик бюджета муниципального образования Киренский район на 2022-2024 годы, отраженные в проекте бюджетного прогноза соответствуют основным показателям проекта решения о бюджете, и не соответствуют основным показателям Прогноза СЭР на 2022 - 2024 годы по базовому варианту (доходный потенциал);
- в составе бюджетного прогноза не представлены:

1) цели и задачи долгосрочной бюджетной политики;
2) условия формирования бюджетного прогноза в текущем периоде;
3) анализ основных бюджетных рисков
4) прогноз непрограммных расходов бюджета Киренского района.

Рекомендации:

1. Исключить из текстовой части проекта решения о бюджете статью 4, а также приложения № 6, 6.1, 6.2, 7.
2. Исключить из текстовой части проекта решения норму, устанавливающую предельный объем муниципального долга.
3. Статью 14 текстовой части проекта решения привести в соответствие со статьей 78 Бюджетного Кодекса РФ.
4. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 30.05.2014 года №33/5, привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.
5. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Киренский район формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.
6. Постоянно и целенаправленно проводить работу с дебиторами (должниками по неналоговым платежам) и своевременно осуществлять подачу исков о взыскании задолженности в судебные органы.
7. Главному администратору доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, представлять расчеты с обоснованием сумм по доходам, с указанием информации о наличии недоимки прошлых периодов, а также предполагаемых к получению сумм недоимки в ожидаемом периоде, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.
8. При формировании проекта бюджета Киренского муниципального района в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.
9. Не нарушать метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.
10. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), не нарушать статьи 65, 86, 172 Бюджетного кодекса РФ.
11. Бюджетный прогноз на долгосрочный период предоставлять в соответствии с Порядком разработки и утверждения, периода действия, а также требований к составу и содержанию бюджетного прогноза Киренского района на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации Киренского муниципального района от 01.06.2018 года № 265.

12.Установить ежемесячное денежное поощрение выборным должностным лицам на 2022 год в соответствии с п. 5.1 Положения о порядке формирования оплаты труда выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе муниципального образования Киренский район, утвержденного Решением Думы Киренского муниципального района от 16.12.2013 г. № 508/5, и в дальнейшее, устанавливать ежемесячное денежное поощрение выборным должностным лицам ежегодно перед принятием бюджета на очередной финансовый год.

13. Исключить из муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании Киренский район на 2017-2025 гг.» средства местного бюджета.

14. В проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 годи плановый период 2022-2023 гг. предусмотреть расходы на выплату заработной платы служащим КСП района исходя из утвержденной штатной численности.

15. В проекте расходной части бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: интернатам при школах, Центру развития образования, Управлению образования, учреждениям культуры, МКОУ ДЮЦ «Гармония», школе искусств им.А.В.Кузакова, а также, денежного содержания высшему должностному лицу района, служащим Контрольно-счетной палаты района, служащему аппарата Думы района, администрации района, аппарата Управления образования, Финансового управления.

16. В проекте расходной части бюджета на 2022 и плановый период 2023 и 2024 гг. исключить бюджетные ассигнования на оказание финансовой помощи некоммерческим организациям в 2022 году в сумме 1150,0 тыс.руб., в 2023 году -1150,0 тыс. руб., в 2024 году- 1150,0 тыс.руб. и предусмотреть для некоммерческих организаций выделение субсидий (грантов в форме субсидий), в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

17.Разместить на официальном сайте администрации Киренского муниципального района в сети «Интернет» постановление администрации Киренского муниципального района от19.05.2021 года № 312 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.».

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию с учетом замечаний и предложений указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района **С.А. Килячкова**