

## **Заключение № 100**

**по результатам параллельного с Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения между муниципальными образованиями, входящими в состав Киренского района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района»**

**г. Киренск**

**30.11.2021 года**

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7, планом деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты от 30.12.2020 г. № 9-о (с изменениями), распоряжением КСП Иркутской области от 24.09.2021 № 46-П, на основании приказа Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.09.2021 года № 15-о проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ распределения между муниципальными образованиями, входящими в состав Киренского района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района».

**1. Предмет мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления по распределению между поселениями, входящими в состав муниципального района, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

**2. Цель мероприятия:**

2.1. Проанализировать соответствие принятых в муниципальном районе правовых актов об утверждении порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района требованиям федерального и областного законодательства, основным принципам бюджетного выравнивания.

2.2. Оценить соответствие расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района положениям муниципальных правовых актов.

**3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Финансовое управление администрации Киренского района.

**4. Руководитель мероприятия:** инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район Н.А.Куборская.

**5. Исследуемый период:** 2020 год, с 01.10.2021 года по 01.10.2021 года.

**6. Сроки проведения мероприятия:** с 07 октября по 30 ноября 2021 г.

**7. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства РФ от 22.11.2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;
- Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от 22.10.2013 года № 74-ОЗ (с изменениями).

**8. На проверку представлены следующие документы:**

- Порядок расчета оценки расходов городских и сельских поселений входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области по решению вопросов местного значения и выбор показателей для расчета поправочного коэффициента на 2020 год и 2021 год (Приложение 23 к решению Думы Киренского муниципального образования);
- Протоколы согласования прогнозируемого поступления доходов (налоговые, неналоговые) в бюджеты муниципальных образований, входящих в состав Киренского района на 2020 год и 2021 год;

- Расчеты дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за 2020 год и истекший период 2021 год;
- Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 (О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями от 26.08.2020 г. № 77/7, от 25.11.2020 г. № 94/7, от 25.12.2020 г. № 104/7);
- Решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 (О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 23.06.2021 г. № 140/7, от 26.05.2021 г. № 135/7, от 08.09.2021 г. № 148/7);
- Сводные уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств на 2020 г. и истекший период 2021 г.;
- Уведомления министерства финансов Иркутской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение за 2020 год и истекший период 2021 года;
- Соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета за 2020 год и истекший период 2021 год.

#### **9. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании информации, представленной финансовым управлением по запросу КСП муниципального образования Киренский район (далее по тексту – КСП).

#### **Общие сведения**

В соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004 года № 87-оз «О статусе и границах муниципальных образований Киренского района Иркутской области» на территории Киренского района образованы следующие муниципальные образования:

- Киренское муниципальное образование, Алексеевское муниципальное образование - наделенные статусом городского поселения;
- Алымовское муниципальное образование, Криволюкское муниципальное образование, Коршуновское муниципальное образование, Макаровское муниципальное образование, Небельское муниципальное образование, Петропавловское муниципальное образование, Юбилейнинское муниципальное образование - наделенные статусом сельского поселения.

Муниципальное образование Киренский район наделено статусом муниципального района с административным центром в городе Киренске.

Финансовое управление администрации Киренского района (далее по тексту – финансовое управление) является структурным подразделением администрации Киренского района и осуществляет руководство организацией финансов в Киренском районе, проведением финансовой, бюджетной и налоговой политики, организует составление, рассмотрение и исполнение бюджета муниципального образования Киренский район (далее по тексту – бюджет муниципального района) обеспечивает в пределах своей компетенции финансовый контроль за исполнением бюджета муниципального района. Финансовое обеспечение деятельности ФУ Администрации УКМО осуществляется за счет средств районного бюджета.

Местонахождение: 666703, Иркутская область, г.Киренск, мкр.Центральный, ул.Красноармейская,5.

#### **Анализ соответствия принятых в муниципальном образовании Киренский район правовых актов об утверждении порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района требованиям федерального и областного законодательства, основным принципам бюджетного выравнивания**

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, является обязанностью муниципального района, так как соответствующее полномочие входит в перечень вопросов местного значения муниципального

района, установленных п. 20 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Цель предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района - выравнивание возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений расходов и условий их предоставления городским, сельским поселениям, входящим в состав муниципального района, в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации.

Определение общего объема и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района производится в соответствии с Порядком определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее по тексту – Порядок), установленным Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ).

Объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района утверждаются решением Думы Киренского муниципального района (далее – Дума района) о бюджете муниципального образования Киренский район на очередной финансовый год и на плановый период.

Таблица 1 (тыс.руб.)

Показатель	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»
	на 2020 год, тыс. руб.	на 2021 год, тыс.руб.
Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	65 089,8	60 272,6

В отличие от дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) из областного бюджета, для дотаций, перечисляемых из бюджетов муниципальных районов, отсутствует требование определения объема дотаций исходя из достижения критерия выравнивания. В то же время общий объем дотаций, предоставляемый за счет бюджетов муниципальных районов, рекомендуется определять, исходя из необходимости достижения вертикальной сбалансированности бюджетов с учетом размера дотаций, переданных поселениям за счет средств областного бюджета.

Оценка расходов поселения на решение вопросов местного значения поселения определяется финансовым органом муниципального района по Методике определения оценки расходов поселения на реализацию вопросов местного значения поселения, применяемой при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (далее – Методика), утверждаемой решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Решениями Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» установлены коэффициенты на 2020 год и 2021 год, необходимые при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Сведения о коэффициентах, необходимых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Соответствие / несоответствие Приложение 9 к Закону Иркутской области № 74-ОЗ
	на 2020 год	на 2021 год	
Уровень расчетной бюджетной обеспеченности, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех поселений района в размере	5, 05872058	5,341043439	соответствует
Поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений ( $K_{i,2}$ ), используемый для определения индекса налогового потенциала $i$ -го поселения, равный	1	1	соответствует
Весовые коэффициенты, используемые при расчете индекса расходов бюджетов поселений в размере	$a_1 - 0,400;$ $a_2 - 0,280;$ $a_3 - 0,270;$ $a_4 - 0,030;$ $a_5 - 0,020.$	$a_1 - 0,430;$ $a_2 - 0,090;$ $a_3 - 0,130;$ $a_4 - 0,050;$ $a_5 - 0,300.$	соответствует
Методика определения оценки расходов поселения на реализацию вопросов местного значения поселения, применяемая при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение № 23 к решению Думы)	утверждена	утверждена	соответствует

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган представляются документы и материалы, в том числе методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Все необходимые показатели и методики содержатся в принятых правовых актах Киренского муниципального района и соответствуют требованиям законодательства.

### **Анализ определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района**

**Оценка определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год показала следующее.**

На основании Соглашения от 24.01.2020 № 12, заключенного между Министерством финансов Иркутской области и администрацией Киренского муниципального района, бюджету муниципального образования Киренский район из областного бюджета предоставлена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в размере 42 592,6 тыс. руб.

Согласно Порядку определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ) размер районного фонда финансовой поддержки поселений ( $D$ ), утвержденный первоначальным решением Думы района о бюджете муниципального образования Киренский район, рассчитывался по формуле:

$$D = 0,075 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ} + Свыр^{пос},$$

и не может быть меньше  $Свыр^{пос} \times 1,01$ ,

где НД - объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТ<sup>БМЗ</sup> - объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НД<sup>ЕН</sup> - объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Свыр<sup>пос</sup> - объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

Прогнозируемые налоговые доходы районного бюджета на 2020 год, применяемые при определении общего объема дотаций из районного бюджета представлены в таблице 3.

Таблица 3 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.11.2020 № 94/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2020 № 104/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»	изменение (+/-) <b>6=5-3</b>
1	2	3	4	5	6
	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:</b>	<b>307 863,5</b>	<b>318 272,6</b>	<b>336 056,8</b>	<b>+28 193,3</b>
1	<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>276 955,5</b>	<b>286 096,5</b>	<b>305 327,5</b>	<b>+28 372,0</b>
	Налог на доходы физических лиц	276 955,5	287 096,5	305 327,5	+28 372,0
2	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>7 901,0</b>	<b>9 507,5</b>	<b>8 648,7</b>	<b>+747,7</b>
3	<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>20 440,0</b>	<b>19 755,1</b>	<b>19 599,4</b>	<b>-840,6</b>

4	<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	<b>147,0</b>	<b>148,0</b>	<b>148,0</b>	<b>+1,0</b>
	Налог на имущество физических лиц	48,0	48,0	48,0	0,0
	Земельный налог с физических лиц	99,0	100,0	100,0	+1,0
5	<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	<b>2 420,0</b>	<b>2 765,5</b>	<b>2 333,2</b>	<b>-86,8</b>

Решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден объем налоговых доходов в сумме 307 863,5 тыс. руб., объем налоговых доходов по дифференцированным нормативам отчислений от налогов и сборов 7 901,0 тыс.руб., объем иных межбюджетных трансфертов поселениям в сумме 0 тыс. руб., объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2020 год в сумме 65089,8 тыс. руб., в том числе: объем субсидии из областного бюджета – 42 592,6 тыс.руб., объем средств районного бюджета -22497,2 тыс.руб. (7,5% от объема налоговых доходов без учета доходов по единым нормативам отчислений).

Распределение общего объема дотаций в разрезе поселений Киренского района представлено в таблице 4.

Таблица 4 (тыс.руб.)

Наименование поселения	Общий объем дотаций (первоначальный) на 2020 год, в том числе:		
	объем средств районного бюджета	размер субсидии из областного бюджета	Всего
Киренское городское поселение	13 863,2	26 246,3	40 109,5
Алексеевское городское поселение	2 616,4	4 953,5	7 569,9
Алымовское сельское поселение	701,0	1 327,1	2 028,1
Коршуновское сельское поселение	900,7	1 705,2	2 605,9
Криволукское сельское поселение	797,4	1 509,6	2 307,0
Макаровское сельское поселение	1 424,8	2 697,4	4 122,2
Небельское сельское поселение	331,0	626,7	957,7
Петропавловское сельское поселение	944,9	1 789,0	2 733,9
Юбилейнинское сельское поселение	917,8	1 737,8	2 655,6
<b>Итого:</b>	<b>22 497,2</b>	<b>42 592,6</b>	<b>65 089,8</b>

На основании дополнительного соглашения от 10.09.2020 г. № 1 к Соглашению от 24.01.2020 № 12, бюджету муниципального образования Киренский район из областного бюджета дополнительно предоставлена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, в результате чего размер субсидии составил 50815,7 тыс.руб.

Уточнением бюджета Киренского муниципального района в августе 2020 года данная субсидия была включена в общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, что отражено в решении Думы Киренского муниципального района от 26.08.2020 г. № 77/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составил 73 312,9 тыс. руб., в том числе: объем субсидии из областного бюджета – 50 815,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета -22497,2 тыс.руб.

С учетом изменения налоговых доходов в ноябре 2020 года общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета был пересчитан и утвержден решением Думы Киренского муниципального района от 25.11.2020 года № 94/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период

2021 и 2022 годов» в размере 74048,1 тыс.руб., в том числе, субсидии из областного бюджета – 50 815,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета -23232,4 тыс.руб.

В декабре 2020 года, на основании дополнительного соглашения от 21.12.2020 г. № 2 к Соглашению от 24.01.2020 № 12, бюджету муниципального образования Киренский района была предоставлена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, в результате чего размер субсидии составил 51 675,6 тыс. руб.

Окончательным уточнением бюджета Киренского муниципального района в декабре 2020 года данная субсидия из областного бюджета была увеличена на 859,9 тыс. рублей, при этом с учетом изменения налоговых доходов общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений был пересчитан и утвержден решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2020 № 104/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 76 231,2 тыс. руб., в том числе, субсидии из областного бюджета – 51675,6 тыс.руб., объем средств районного бюджета -24 555,6 тыс.руб.

Окончательное утверждение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений представлено в таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

Наименование поселения	Общий объем дотаций (окончательный) на 2020 год, в том числе:		
	объем средств районного бюджета	размер субсидии из областного бюджета	Всего
Киренское городское поселение	13 863,2	26 246,3	40 109,5
Алексеевское городское поселение	2 616,4	4 953,5	7 569,9
Алымовское сельское поселение	1 471,1	4 110,2	5 581,3
Коршуновское сельское поселение	900,7	1 705,2	2 605,9
Криволюкское сельское поселение	1 500,4	3 574,8	5 075,2
Макаровское сельское поселение	1 844,9	3 521,9	5 366,8
Небельское сельское поселение	331,0	626,7	957,7
Петропавловское сельское поселение	1 110,1	3 002,6	4 112,7
Юбилейнинское сельское поселение	917,9	3 934,3	4 852,2
<b>Итого:</b>	<b>24 555,6</b>	<b>51 675,6</b>	<b>76 231,2</b>

Таким образом, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2020 году рассчитывался согласно Порядку определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ).

Динамика общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2020 году представлена в таблице 6.

Таблица 6 (тыс.руб.)

Динамика общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2020 году							
Наименование поселения	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципально	Решение Думы Киренского муниципального района от 26.08.2020 № 77/7 «О внесении изменений в решение Думы	Отклонение (+/-) 4=3-2	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.11.2020 № 94/7 «О внесении изменений в решение Думы	Отклонение (+/-) 6=5-3	Решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2020 № 104/7 «О внесении изменений в решение Думы	Отклонение (+/-) 8=7-5

	го образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	Киренского муниципально го района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципально го образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»		Киренского муниципально го района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципально го образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»		Киренского муниципально го района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципально го образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»	
1	2	3	4	5	6	7	8
Киренское городское поселение	40 109,5	40 109,5	0,0	40 109,5	0,0	40 109,5	0,0
Алексеевское городское поселение	7 569,9	7 569,9	0,0	7 569,9	0,0	7 569,9	0,0
Альмовское сельское поселение	2 028,1	4 731,3	+2 703,2	4 951,3	+220,0	5 581,3	+630,0
Коршуновское сельское поселение	2 605,9	2 605,9	0,0	2 605,9	0,0	2 605,9	0,0
Криволукское сельское поселение	2 307,0	4 372,2	+2 065,2	4 672,2	+300,0	5 075,2	+403,0
Макаровское сельское поселение	4 122,2	4 946,7	+824,5	4 946,7	0,0	5 366,8	420,1
Небельское сельское поселение	957,7	957,7	0,0	957,7	0,0	957,7	0,0
Петропавловское сельское поселение	2 733,9	3 167,5	+433,6	3 382,7	+215,2	4 112,7	+730,0
Юбилейнинское сельское поселение	2 655,6	4 852,2	+2 196,6	4 852,2	0,0	4 852,2	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>65 089,8</b>	<b>73 312,9</b>	<b>+8 223,1</b>	<b>74 048,1</b>	<b>+735,2</b>	<b>76 231,2</b>	<b>+2 183,1</b>

**Оценка определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год показала следующее.**

На основании Соглашения от 26.01.2021 № 26, заключенного между Министерством финансов Иркутской области и администрацией Киренского муниципального района, бюджету муниципального образования Киренский район из областного бюджета предоставлена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в размере 37 371,7 тыс. руб.

Согласно Порядку определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ) (далее - Порядок) размер районного фонда финансовой поддержки поселений (Д), утвержденный первоначальным решением Думы района о бюджете муниципального образования Киренский район, рассчитывался по формуле:

$$D = 0,075 \times (\text{НД} + \text{ДВБОМР}(\text{ГО})) - \text{НД}^{\text{ЕН}} - \text{МБТ}^{\text{ВМЗ}} + \text{Свыр}^{\text{пос}},$$

и не может быть меньше  $\text{Свыр}^{\text{пос}} \times 1,01$ ,

где НД - объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) - размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТ<sup>ВМЗ</sup> - объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением



представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НД<sup>ЕН</sup> - объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Свыр<sup>ПОС</sup> - объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

Прогнозируемые налоговые доходы районного бюджета на 2021 год, применяемые при определении общего объема дотаций из районного бюджета представлены в таблице 7.

Таблица 7 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование	Решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 26.05.2021 № 135/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 23.06.2021 № 140/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Решение Думы Киренского муниципального района от 08.09.2021 № 148/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Изменени е (+/-)
	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ:</b>	<b>316 244,8</b>	<b>349 051,4</b>	<b>360 612,8</b>	<b>390 907,8</b>	<b>+74 663,0</b>
1	<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>285 760,9</b>	<b>313 326,8</b>	<b>324 888,2</b>	<b>345 836,7</b>	<b>+60 075,8</b>
	Налог на доходы физических лиц	285 760,9	313 326,8	324 888,2	345 836,7	+60 075,8
2	<b>НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>10 899,9</b>	<b>10 899,9</b>	<b>10 899,9</b>	<b>10 899,9</b>	<b>0,0</b>
3	<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>16 215,0</b>	<b>21 563,7</b>	<b>21 563,7</b>	<b>30 896,0</b>	<b>+14 681,0</b>
4	<b>НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО</b>	<b>122,0</b>	<b>116,0</b>	<b>116,0</b>	<b>130,2</b>	<b>+8,2</b>
	Налог на имущество физических лиц	52,0	54,0	54,0	54,0	+2,0
	Земельный налог с физических лиц	70,0	62,0	62,0	76,2	+6,2
5	<b>ГОСУДАРСТВЕННА Я ПОШЛИНА</b>	<b>3 247,0</b>	<b>3 145,0</b>	<b>3 145,0</b>	<b>3 145,0</b>	<b>-102,0</b>

Решением Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден объем налоговых доходов в сумме 316 244,8 тыс. руб., объем налоговых доходов по дифференцированным нормативам отчислений от налогов и сборов 13 155,4 тыс.руб. (в том числе доходы от уплаты акцизов – 10 899,9 тыс. руб., дифференцированный норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН – 2 255,5 тыс. руб.), объем иных межбюджетных трансфертов поселениям в сумме 0 тыс. руб., объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год в сумме 60 272,6 тыс. руб., в том числе: объем субсидии из областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 22 900,9 тыс.руб. (7,5% от объема налоговых доходов без акцизов).

Распределение общего объема дотаций в разрезе поселений Киренского района представлено в таблице 8.

Таблица 8 (тыс. рублей)

Наименование поселения	Общий объем дотаций (первоначальный) на 2021 год, в том числе:		
	объем средств районного бюджета	размер субсидии из областного бюджета	Всего
Киренское городское поселение	12 902,4	21 834,6	34 737,0
Алексеевское городское поселение	2 050,0	3 344,7	5 394,7
Алымовское сельское поселение	1 226,9	2 681,0	3 907,9
Коршуновское сельское поселение	0,0	0,0	0,0
Криволукское сельское поселение	1 202,5	2 648,9	3 851,4
Макаровское сельское поселение	1 258,9	2 801,9	4 060,8
Небельское сельское поселение	363,7	593,5	957,2
Петропавловское сельское поселение	1 129,1	2 503,3	3 632,4
Юбилейнинское сельское поселение	2 767,4	963,8	3 731,2
<b>Итого:</b>	<b>22 900,9</b>	<b>37 371,7</b>	<b>60 272,6</b>

В нарушение Порядка определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году рассчитан без учета уменьшения объема налоговых доходов на объем дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в размере 2 255,5 тыс. руб. Объем средств районного бюджета должен был составить 22 731,7 тыс.руб., разница составила 169,2 тыс.руб.

Из чего следует, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2021 год должен был быть утвержден в сумме 60 103,4 тыс. руб., в том числе: объем субсидии из областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 22 731,7 тыс.руб. (7,5% от объема налоговых доходов без акцизов и дифференцированного норматива УСН).

Также, с учетом изменения налоговых доходов в мае, июне и сентябре 2021 года общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета был пересчитан и утвержден решениями Думы Киренского муниципального района без учета уменьшения объема налоговых доходов на объем дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН:

- от 26.05.2021 г. № 135/77 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 62733,1 тыс.руб., в том числе: объем субсидии областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 25361,4 тыс.руб. (согласно Порядку – 62563,9 тыс.руб., в том числе: объем субсидии областного бюджета -37371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета -25192,2 тыс.руб.);

- от 23.06.2021 г. № 140/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 63600,2 тыс.руб., в том числе: объем субсидии областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 26228,5 тыс.руб.(согласно Порядку – 63431,0 тыс.руб., в том числе: объем субсидии областного бюджета- 37371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета - 26059,3 тыс.руб.);

- от 08.09.2021 г. № 148/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 65870,8 тыс.руб., в том числе: объем субсидии областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 28 499,1тыс.руб.

Утверждение общего объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, согласно решений Думы Киренского муниципального района по состоянию на 01.10.2021 года представлено в таблице 9.

Таблица 9 (тыс. руб.)

Наименование поселения	Общий объем дотаций по состоянию на 01.10.2021 года, в том числе:		
	объем средств районного бюджета	размер субсидии из областного бюджета	Всего
Киренское городское поселение	15 219,5	21 834,6	37 054,1
Алексеевское городское поселение	2 050,0	3 344,7	5 394,7
Алымовское сельское поселение	2 466,9	2 681,0	5 147,9
Коршуновское сельское поселение	0,0	0,0	0,0
Криволюкское сельское поселение	2 600,2	2 648,9	5 249,1
Макаровское сельское поселение	2 698,9	2 801,9	5 500,8
Небельское сельское поселение	363,7	593,5	957,2
Петропавловское сельское поселение	2 509,1	2 503,3	5 012,4
Юбилейнинское сельское поселение	590,8	963,8	1 554,6
<b>Итого:</b>	<b>28 499,1</b>	<b>37 371,7</b>	<b>65 870,8</b>

В связи с тем, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году рассчитывался согласно Порядку, но при этом не был уменьшен на объем дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН который составил 2 255,5 тыс. руб., объем средств районного бюджета должен был составить по состоянию на 01.10.2021 года – 28 331,4 тыс.руб., разница составила 169,2 тыс.руб.

Из чего следует, что общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений по состоянию на 01.10.2021 года должен был быть определен в сумме 65 703,1 тыс. руб., в том числе: объем субсидии из областного бюджета – 37 371,7 тыс.руб., объем средств районного бюджета – 28 331,4 тыс.руб. (7,5% от объема налоговых доходов без акцизов и дифференцированного норматива).

Таким образом, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году рассчитывался с нарушением Порядка определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ).

Динамика общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году представлена в таблице 10.

Таблица 10 (тыс.руб.)

Наименование	Динамика общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году						
	Решение Думы Киренского	Решение Думы	Отклонение (+/-)	Решение Думы	Отклонение (+/-)	Решение Думы	Отклонение (+/-)

поселения	муниципально го района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципально го образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	Киренского муниципаль ного района от 26.05.2021 № 135/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципаль ного района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципаль ного образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	4=3-2	Киренского муниципаль ного района от 23.06.2021 № 140/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципаль ного района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципаль ного образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	6=5-3	Киренского муниципаль ного района от 08.09.2021 № 148/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципаль ного района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципаль ного образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	8=7-5
1	2	3	4	5	6	7	8
Киренское городское поселение	34 737,0	35 754,1	+1 017,1	36 104,1	+350,0	37 054,1	+950,0
Алексеевское городское поселение	5 394,7	5 394,7	0,0	5 394,7	0,0	5 394,7	0,0
Алымовское сельское поселение	3 907,9	4 797,9	+890,0	4 917,9	+120,0	5 147,9	+230,0
Коршуновское сельское поселение	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Криволукское сельское поселение	3 851,4	4 751,4	+900,0	4 878,5	+127,1	5 249,1	+370,6
Макаровское сельское поселение	4 060,8	5 040,8	+980,0	5 180,8	+140,0	5 500,8	+320,0
Небельское сельское поселение	957,2	957,2	0,0	957,2	0,0	957,2	0,0
Петропавловское сельское поселение	3 632,4	4 482,4	+850,0	4 642,4	+160,0	5 012,4	+370,0
Юбилейнинское сельское поселение	3 731,2	1 554,6	-2 176,6	1 554,6	0,0	1 554,6	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>60 272,6</b>	<b>62 733,1</b>	<b>+2 460,5</b>	<b>63 600,2</b>	<b>+867,1</b>	<b>65 870,8</b>	<b>2 270,6</b>

**Анализ исполнения условий и обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования Киренский район из областного бюджета**

Согласно ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно Закону Иркутской области от 20.12.2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон №130-ОЗ) в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», муниципальному образованию Киренский район предусмотрена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее – субсидия), в размере 42592,6 тыс.руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2020 года № 717-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление № 717-пп) размер субсидии муниципальному образованию Киренский район увеличен в объеме 8223,1 тыс.руб.

Также, в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 16.12.2020 года № 1068-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 31.08.2020 г. № 717-пп» (далее – Постановление 1068-пп) размер субсидии муниципальному образованию Киренский район увеличен в объеме 859,9 тыс.руб.

Общий размер субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав Киренского муниципального района Иркутской области в 2020 году составил 51675,6 тыс.руб. Рост объема предоставленной из областного бюджета Субсидии составил 9 083,0 тыс. руб. или 121,3% от первоначально утвержденного объема на 2020 год.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидии, является министерство финансов Иркутской области (далее – Минфин).

Уведомлениями от 01.01.2020 № 711, от 02.09.2020 № 12669, от 17.12.2020 № 15924 министерством финансов Иркутской области доведены межбюджетные трансферты бюджету МО Киренский район в сумме 42 592,6 тыс. руб., 8 223,1 тыс.руб., 859,9 тыс.руб., соответственно.

Субсидия в 2020 году предоставлена в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 130-ОЗ, Постановлением № 717-пп, Постановлением 1068-пп и лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерству.

Условия предоставления субсидии предусмотрены в пункте 6 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2017 № 23-пп (далее – Порядок предоставления субсидий).

В соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Минфину, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета 810, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7030372680, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», заключено Соглашение от 24.01.2020 № 12 между Министерством финансов Иркутской области и администрацией Киренского муниципального района о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее - Соглашение от 24.01.2020 года № 12).

Согласно Соглашению от 24.01.2020 года № 12 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Киренский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет в 2020 году 43 022,8 тыс.руб. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования Киренский район, составляет в 2020 году 99% от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 42 592,6 тыс.руб.

Дополнительным соглашением от 10.09.2020 г. № 1 внесены изменения Соглашение от 24.01.2020 № 12, в части, касающейся изменения общего объема бюджетных ассигнований в 2020 году – 51 329,0 тыс.руб., размера субсидии в 2020 году 99% от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 50 815,7 рублей. Оставшиеся средства в размере 1% - софинансирование из бюджета муниципального образования Киренский район.

Дополнительным соглашением от 21.12.2020 г. № 2 внесены изменения Соглашение от 24.01.2020 № 12, в части, касающейся изменения общего объема бюджетных ассигнований в 2020 году – 52 197,6 тыс.руб., размера субсидии в 2020 году 99% от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 51 675,6 рублей. Оставшиеся средства в размере 1% - софинансирование из бюджета муниципального образования Киренский район.

Согласно пункту 3.2 Соглашения от 24.01.2020 года № 12, субсидия предоставляется при выполнении условия наличия в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии, или наличия гарантийного письма, подписанного главой муниципального района Иркутской области, о финансировании исполнения расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии.

Решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2020 № 104/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Иркутской области (ГРБС 910, РзПР 1401, КЦСР 51600S2680) с учетом софинансирования из районного бюджета на 2020 год в сумме 24 555,6 тыс. рублей.

В уточненной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Киренский район на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 24 555,6 тыс. рублей в 2020 году. Уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях получателей бюджетных средств соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Киренский район.

Таким образом, условия Соглашения от 24.01.2020 года № 12 о наличии в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, соблюдено.

Согласно п.4.3.3 Соглашения от 24.01.2020 года № 12 получатель субсидии обязуется обеспечивать представление в Министерство не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия, отчета о расходах бюджета муниципального образования Киренский район, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в программном комплексе «СВОД-СМАРТ (WEB)» по утвержденной форме. Проверкой подтверждено представление отчета по состоянию на 01.01.2021 года в установленные сроки.

Согласно Закону Иркутской области от 16.12.2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 114-ОЗ), в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», муниципальному образованию Киренский район предусмотрена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее – субсидия), в размере 37 371,7 тыс.руб.

Уведомлением от 01.01.2021 № 4281 министерством финансов Иркутской области доведены межбюджетные трансферты бюджету МО Киренский район в сумме 37 371,7 тыс. руб.

В соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенными Минфину, как получателю средств областного бюджета, по кодам классификации расходов бюджетов

Российской Федерации: код главного распорядителя средств областного бюджета 810, раздел 14, подраздел 03, целевая статья 7030372680, вид расходов 521 в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», заключено Соглашение от 26.01.2021 № 26 между Министерством финансов Иркутской области и администрацией Киренского муниципального района о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (далее - Соглашение от 26.01.2021 года № 26).

Согласно Соглашению от 26.01.2021 года № 26 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Киренский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет в 2021 году 37 749,2 тыс.руб. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования Киренский район, составляет в 2021 году 99% от общего объема бюджетных ассигнований, но не более 37 371,7 тыс.руб.

Согласно пункту 3.2 Соглашения от 26.01.2021 года № 26, субсидия предоставляется при выполнении условия наличия в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии, или наличия гарантийного письма, подписанного главой муниципального района Иркутской области, о финансировании исполнения расходных обязательств в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии.

Решением Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Иркутской области (ГРБС 910, РзПР 1401, КЦСР 51600S2680) с учетом софинансирования из районного бюджета на 2021 год в сумме 22 900,9 тыс. рублей.

В уточненной сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 22 900,9 тыс. рублей в 2021 году. Уведомления об уточненных бюджетных ассигнованиях получателей бюджетных средств соответствуют показателям сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования Киренский район.

Таким образом, условия Соглашения от 26.01.2021 года № 26 о наличии в местном бюджете (сводной бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, соблюдено.

Согласно п.4.3.3 Соглашения от 26.01.2021 года № 26 получатель субсидии обязуется обеспечивать представление в Министерство не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия, отчета о расходах бюджета муниципального образования Киренский район, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в программном комплексе «СВОД-СМАРТ (WEB)» по утвержденной форме. Проверкой подтверждено представление отчета по состоянию на 01.10.2021 года в установленные сроки.

На основании предоставленного Отчета по доходам на 01.10.2021 год Финансового управления администрации Киренского района и платежных поручений, финансирование из областного бюджета в текущем периоде 2021 года осуществлено в общей сумме 31 143,1 тыс. руб. или 83,3% от общего объема бюджетных ассигнований из областного бюджета, предусмотренных в бюджете муниципального образования Киренский район на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия.

**Оценка соответствия расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района на 2020 год и истекший период 2021 года положениям муниципальных правовых актов.**

Согласно Порядка размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му городскому (сельскому) поселению ( $D_i$ ) определен по формуле, что  $D_i > 0$ :

$$D_i = \frac{\text{ПП}}{\sum N_i} \times (\text{БО}^{\text{max}} - \text{БО}_i^{+1}) \times \text{ИБР}_i \times N_i,$$

где ПП - расчетная сумма налоговых доходов по всем городским и сельским поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

$N_i$  - численность постоянного населения  $i$ -го городского (сельского) поселения по данным статистического бюллетеня Иркутскстата "Численность населения";

$\text{БО}^{\text{max}}$  - уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

$\text{БО}_i^{+1}$  - уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$\text{ИБР}_i$  - индекс расходов бюджета  $i$ -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с Порядком.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского и сельского поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется по городским и сельским поселениям по единой методике, обеспечивающей сопоставимость налоговых доходов городских и сельских поселений, перечня бюджетных услуг и показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя, по поселениям и может устанавливаться отдельно для городских и сельских поселений.

Анализ сравнения показателей для определения размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений представлен следующим образом.

Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (первоначальный)  
(тыс. руб.) 2020 г./2021 г.

65 089,8 / 60 272,6

Уровень бюджетной обеспеченности, до которого доводится выравнивание 2020 г./2021 г.

5, 05872058/ 5,341043439

*Таблица 11 (тыс.руб.)*

Наименование поселения	Численность постоянного населения в поселении (чел.)	Индекс налогового потенциала	Индекс бюджетных расходов	Уровень бюджетной обеспеченности поселения	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и поселений из областного бюджета (тыс.руб.)	Уровень бюджетной обеспеченности поселения с учетом дотации на выравнивание	Размер дотации с учетом средств района и области (тыс.руб.)



											бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета			
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Киренское городское поселение	11974	11963	0,5	0,5	0,3	0,3	1,9	2,1	0,0	0,0	1,9	2,1	40109,5	34737,0
Алексеевское городское поселение	2180	2141	0,1	0,1	0,4	0,3	0,3	0,4	7618,0	7953,0	2,7	3,4	7569,9	5394,7
Алымовское сельское поселение	565	593	0,0	0,0	0,3	0,2	0,0	0,0	680,0	784,0	1,3	1,7	2028,1	3907,9
Коршуновское сельское поселение	182	190	0,0	0,0	0,8	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2605,9	0,0
Криволукское сельское поселение	323	344	0,1	0,1	0,4	0,4	0,3	0,2	184,0	0,0	0,6	0,2	2307,0	3851,4
Макаровское сельское поселение	696	735	0,0	0,0	0,4	0,2	0,0	0,0	757,0	956,0	0,8	1,4	4122,2	4060,8
Небельское сельское поселение	114	121	0,0	0,0	0,4	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	957,7	957,2
Петропавловское сельское поселение	377	392	0,0	0,0	0,4	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2733,9	3632,4
Юбилейнинское сельское поселение	542	566	0,0	0,0	0,3	0,3	0,0	0,0	576,0	611,0	0,9	1,1	2655,6	3731,2
ИТОГО	16953	17045							9815,0	10303,0			65089,8	60272,6

Распределение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений на 2020 год и 2021 год, представлено в таблице 12.

Таблица 12 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование городских и сельских поселений	На 2020 г. первоначально утверждены решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»	На 2020 г. окончательно утверждены решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2020 № 104/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 26/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»»	На 2021 г. первоначально утверждены решением Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 № 101/7 «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»	На 2021 г. за истекший период утверждены решением Думы Киренского муниципального района от 08.09.2021 № 148/7 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального района от 18.12.2020 г. № 101/7 О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

1	Киренское городское поселение	40 109,5	40 109,5	34 737,0	37 054,1
2	Алексеевское городское поселение	7 569,9	7 569,9	5 394,7	5 394,7
3	Алымовское сельское поселение	2 028,1	5 581,3	3 907,9	5 147,9
4	Коршуновское сельское поселение	2 605,9	2 605,9	0,0	0,0
5	Криволукское сельское поселение	2 307,0	5 075,2	3 851,4	5 249,1
6	Макаровское сельское поселение	4 122,2	5 366,8	4 060,8	5 500,8
7	Небельское сельское поселение	957,7	957,7	957,2	957,2
8	Петропавловское сельское поселение	2 733,9	4 112,7	3 632,4	5 012,4
9	Юбилейнинское сельское поселение	2 655,6	4 852,2	3 731,2	1 554,6
	<b>ИТОГО</b>	<b>65 089,8</b>	<b>76 231,2</b>	<b>60 272,6</b>	<b>65 870,8</b>

### **Выводы и предложения:**

По результатам проведенного параллельного с Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ распределения между поселениями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района» КСП делает следующие выводы:

1. В целом, общий объем и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района на 2020, 2021 годы определен в соответствии с Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Нарушения условий предоставления и расходования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленных Постановлением Правительства Иркутской области от 18 января 2017 г. № 23-пп, а также Соглашениями о предоставлении субсидии от 24.01.2020 № 12 и от 26.01.2021 № 26, заключенными с министерством финансов Иркутской области в 2020 - 2021 годах, не установлено.

3. Анализ показал, что расчеты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Киренского муниципального района на 2020 год соответствуют Порядку (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ).

4. В нарушение Порядка определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2021 году рассчитан без учета уменьшения объема налоговых доходов на объем дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН, в размере 2 255,5 тыс. руб. Объем средств районного бюджета должен был составить 22 731,7 тыс.руб., разница составила 169,2 тыс.руб.

5. Все необходимые показатели и методики содержатся в принятых правовых актах Киренского муниципального района и соответствуют требованиям законодательства.

6. Согласно п.4.3.3 Соглашения от 24.01.2020 года № 12 и Соглашения от 26.01.2021 года № 26 получатель субсидии обязуется обеспечивать представление в Министерство не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия, отчета о расходах бюджета муниципального образования Киренский район, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в программном комплексе «СВОД-СМАРТ (WEB)» по утвержденной форме. Проверкой подтверждено представление отчета по состоянию на 01.01.2021 года и на 01.10.2021 года в установленные сроки.

7. Не использованного остатка средств субсидии по состоянию на 1 января 2021 года КСП района не установлено.

8. КСП МО Киренский района рекомендует Финансовому управлению Администрации Киренского муниципального района при внесении изменений в бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений рассчитать согласно Порядку определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области (приложение 9 к Закону № 74-ОЗ) с учетом уменьшения объема налоговых доходов на объем дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН.

Инспектор КСП

Н.А.Куборская