

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 104**  
**на проект решения Думы Алексеевского муниципального образования**  
**«Об утверждении бюджета Алексеевского муниципального образования**  
**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**14 декабря 2021 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2021 г. № 687.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.».

**Объект экспертизы:**

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 09 декабря 2021 г. по 14 декабря 2021 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Алексеевского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Пояснительная записка к проекту бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022-2024 гг.
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 01.07.2021 г. № 50;

- Предварительные итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования Киренского района за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2022-2024 годы;
- Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2021 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 11.01.2021 года № 7/21 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на решение Думы Алексеевского муниципального образования «О проекте бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03 (далее – Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, на основании поручения Думы Алексеевского муниципального образования от 15.11.2020 г. № 687.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алексеевского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Решение Думы о проекте бюджета внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования с соблюдением срока, уставленного ст.49 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 г.

В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования

образования от 30.01.2019 года № 15, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. Для разработки Прогноза СЭР на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. использовался консервативный метод прогнозирования.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Алексеевского муниципального образования использовались данные государственной статистики, материалы хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

В представленной пояснительной записке к прогнозу СЭР указано, что Прогноз СЭР разработан в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в муниципальном образовании.

Однако, анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, так и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

Также, анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 20187-2020 годы и по ожидаемой оценке за 2021 год, так и по плановым показателям на 2022-2024 годы.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2020 год и 2021 год.

Как уже отмечалось в заключениях КСП района, в нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено (о чем указывалось в заключениях КСП района):

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Следует отметить, что прогноз СЭР на очередной финансовый год разрабатывается в двух вариантах, и один из разработанных вариантов берется за основу при формировании бюджета муниципального образования.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

### **Общая характеристика проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алексеевского муниципального образования предлагается утвердить на 2022 г. в сумме 21 929,8 тыс.руб., на 2023 г. – 17 279,5 тыс.руб., на 2024 г. – 21 682,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

- общий объем расходов бюджета Алексеевского муниципального образования запланирован на 2022 г. в сумме 22 645,1 тыс.руб., на 2023 г. - 17 951,3 тыс.руб., на 2024 г. – 22 349,3 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета). Следует отметить, что в п.1 текстовой части решения о проекте бюджета расходы определены на 2021, 2022 и 2023 годы;

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2022 год на 715,3 тыс. руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 671,8 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2024 год на 666,5 тыс.руб., что составляет 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области 15.11.2021 года № 57 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алексеевское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 715,3 тыс. руб., на 2023 г. – 671,8 тыс.руб., на 2024 г. – 666,5 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 1 к решению);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2022 г. в сумме 14 777,1 тыс. руб., на 2023 г. – 10 561,7 тыс. руб., на 2024 г. – 15 018,3 тыс. руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 5 к решению);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п. 5 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 3 к решению).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов, классификации расходов бюджета в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 4 к решению);

- утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 г.г. в размере 300,0 тыс.руб., ежегодно (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.8 текстовой части проекта о бюджете):

- на 1 января 2023 года в сумме 715,3 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2024 года в сумме 1 387,1 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 2 053,5 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

-предельный объем муниципального долга в проекте бюджета запланирован на 2022 год - в сумме 715,3 тыс. руб., в 2023 году - в сумме 1 387,1 тыс. руб. и в 2024 году - в сумме 2 053,5 тыс. руб. (п.8 текстовой части проекта решения о проекте бюджета).

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы - не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утверждены) расходов бюджета муниципального образования составляет в 2023 году- 419,4 тыс.руб., в 2024 году-1 062,7 тыс.руб. (п. 1 текстовой части решения о проекте бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете муниципального поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 г. в сумме 1 167,4 тыс.руб., в 2023 г.- 1 223,7 тыс. руб., в 2024 г.- 1 321,6 тыс.руб. (п.14 текстовой части решения о проекте бюджета);
- в проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно;
- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.7 текста проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 8 к решению).
- решения о проекте бюджета установлено, что в течение 2022 года и в плановом периоде не планируется предоставление бюджетных кредитов (п.10 текстовой части решения о проекте бюджета).
- решением о проекте бюджета установлено, что в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов за счет средств бюджета Алексеевского муниципального образования субсидии юридическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не предоставляются (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 3 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 2.1 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Алексеевского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 2.2. утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Алексеевского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

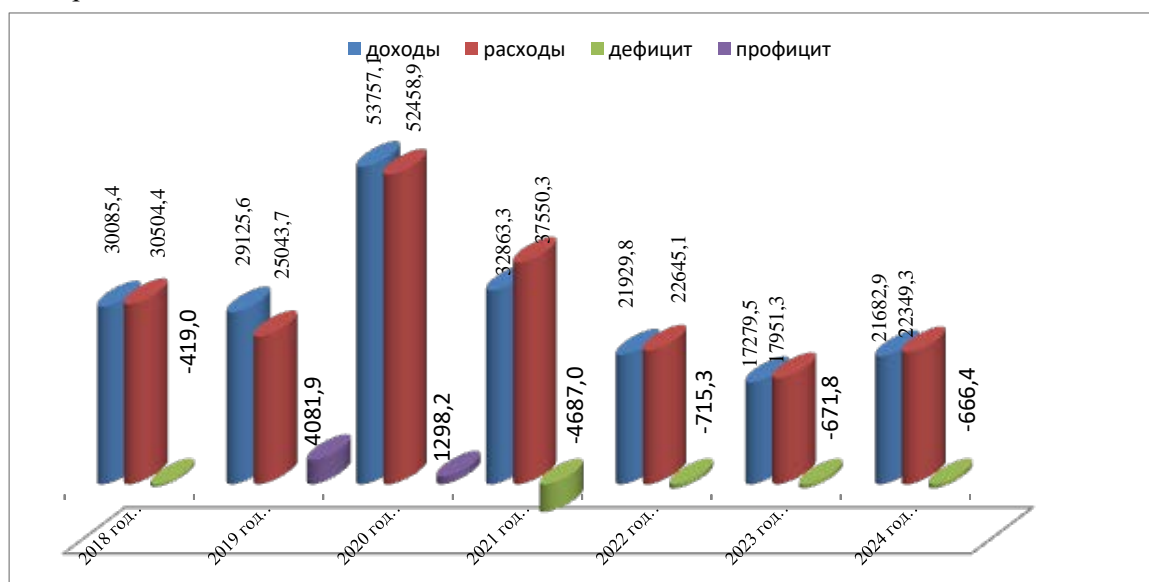
3. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в п.5 и п. 6 текстовой части решения о проекте бюджета, а также в приложениях 3 и 4 в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Следует отметить, что в пунктах 1, 5, 6,11 текстовой части решения о проекте бюджета некорректно распределены бюджетные ассигнования по годам.

Также следует отметить, что в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

Кроме этого, согласно п.3 ст.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района

Основные параметры бюджета Алексеевского муниципального образования представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2021 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2022-2024 годах к оценке ожидаемого исполнения 2021 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2021 г.	Проект 2022 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2023г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2024г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	9 754,6	7 152,7	73,3	6 717,8	68,9	6 664,6	68,3
Безвозмездные поступления	23 108,7	14 777,1	63,9	10 561,7	45,7	15 018,3	65,0
Всего доходов местного бюджета	32 863,3	21 929,8	66,7	17 279,5	52,6	21 682,9	66,0
Расходы местного бюджета	37 550,3	22 645,1	60,3	17 951,3	47,8	22 349,3	59,5
Дефицит(-), профицит (+)	-4 687,0	-715,3	15,3	-671,8	14,3	-666,4	14,2

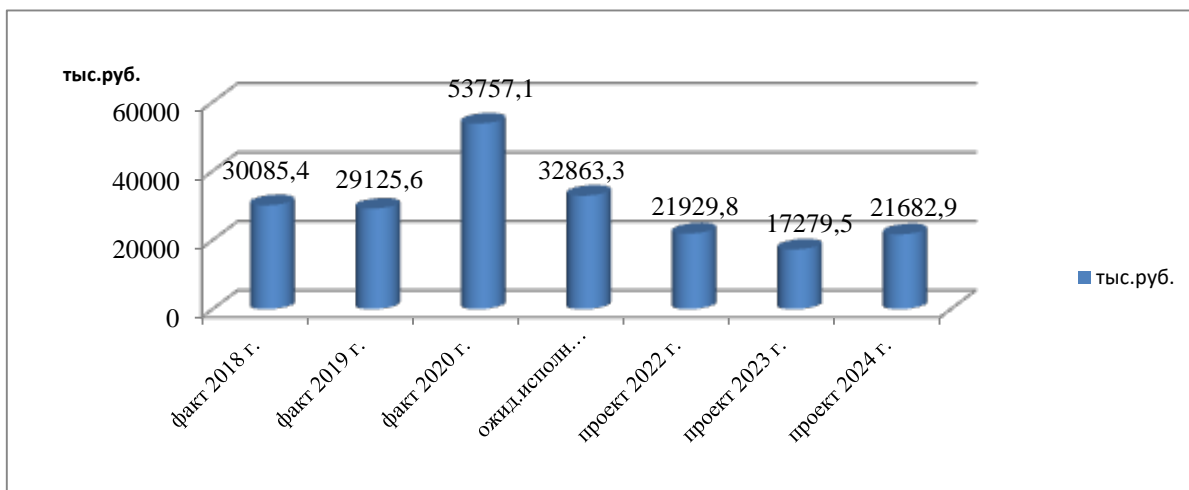
В 2022 году прогнозируется снижение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 10 933,5 тыс.руб. или на 33,3 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 14 905,2 тыс.руб. или на 39,7 %. Снижение доходов, соответственно, и расходов на 2022 год в основном связано с плановыми объемами безвозмездных поступлений из регионального и районного бюджетов, которые в течение очередного финансового года, как правило, будут скорректированы и увеличены.

#### Доходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год планируются в сумме 21 929,8 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 7 152,7 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 14 777,1 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.

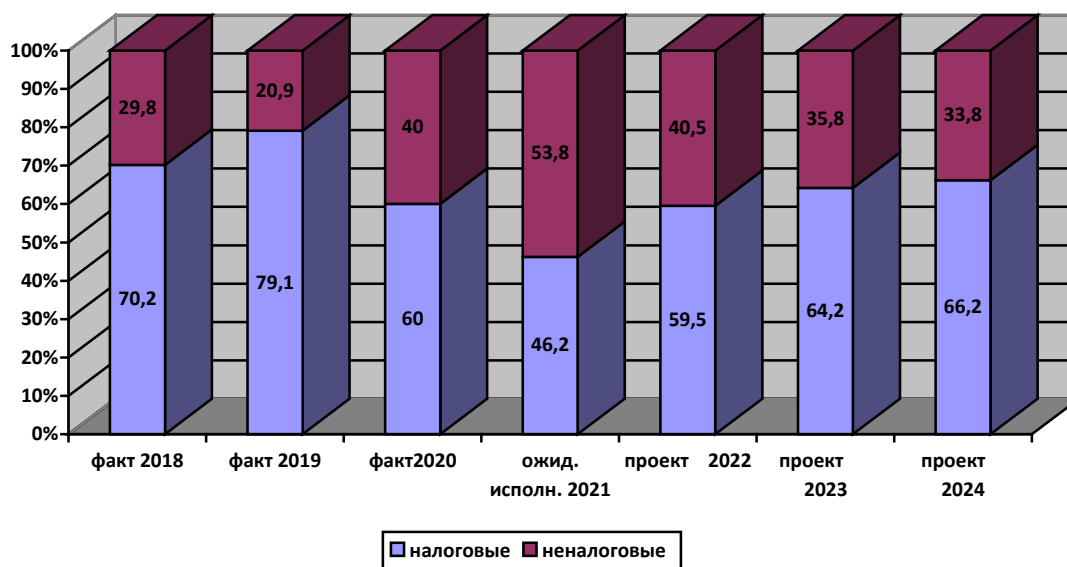


По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2021 году прогнозные показатели доходной части 2022 года в целом ниже на 10 933,5 тыс.руб. или на 33,3 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2022 год прогнозируются в объеме 9 754,6 тыс.руб. (на 2 601,9 тыс.руб. или на 26,7 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2020 года);

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2021 года запланирован с уменьшением на 8 331,6 тыс.руб. или на 36,1 %.

Динамика и структура доходов бюджета Алексеевского муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений):



Как видно из диаграммы, соотношение налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в течение 2018-2024 гг. меняется, и составляет в 2018 году – 70,2% и 29,8%, соответственно, в 2024 году – 66,2% и 33,8 %, соответственно.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

показатель	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г	Проект 2023 г	Проект 2024 г.
Доходы, всего	30 085,40	29 125,6	53 757,1	32 863,3	21 929,8	17 279,5	21 682,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+31,0	-3,1	+84,6	-38,9	-33,3	-21,2	+25,5
Налоговые и неналоговые доходы	6 805,4	6 327,0	7 837,5	9 754,6	7 152,7	6 717,8	6 664,6
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-6,4	-7,0	+23,9	+24,5	-26,7	-6,1	-0,8
Безвозмездные поступления	23 280,0	22 798,6	45 919,6	23 108,7	14 777,1	10 561,7	15 018,3
Темпы роста (снижения)	+48,3	-2,1	+101,4	-49,7	-36,1	-28,5	+42,2

безвозмездных поступлений к предыдущему году, %							
---	--	--	--	--	--	--	--

Анализ структуры доходов бюджета Алексеевского муниципального образования представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г	Проект 2022г.	Проект 2023 г	Проект 2024 г.
Доходы, всего	30085,40	29125,6	53 757,1	32 863,3	21 929,8	17 279,5	21 682,9
Налоговые и неналоговые доходы	6805,4	6327,0	7 837,5	9 754,6	7 152,7	6 717,8	6 664,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	22,6	21,7	14,6	29,7	32,6	38,9	30,7
Безвозмездные поступления	23280,0	22798,6	45 919,6	23 108,7	14 777,1	10 561,7	15 018,3
Удельный вес в общем объеме доходов, %	77,4	78,3	85,4	70,3	67,4	61,1	69,3

Отмечено снижение безвозмездных поступлений в общем объеме доходов с 78,3 % в 2019 году до 67,4 % в 2022 году.

Бюджетные назначения по доходам местного бюджета на 2022-2024 годы представлены в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Источники доходов	Проект на 2022 г.	Проект на 2023 г.	Проект на 2024 г.	Темп роста / снижения 2023/2022		Темп роста / снижения 2024/2023	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Налоговые и неналоговые доходы	7 152,7	6 717,8	6 664,6	-434,9	-6,1	-53,2	-0,8
Безвозмездные поступления	14 777,1	10 561,7	15 018,3	-4 215,4	-28,5	+4 456,6	+42,2
<b>Всего доходов</b>	<b>21 929,8</b>	<b>17 279,5</b>	<b>21 682,9</b>	<b>-4 650,3</b>	<b>-21,2</b>	<b>+4 403,4</b>	<b>+25,5</b>

Динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в 2019-2024 годах приведена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование	Факт 2019 г	Факт 2020г.	Оценка 2021г.	Темп роста, снижения в % гр.4/гр.3	Проект 2022 г.	Темп роста, снижения в % гр.6/гр.4	Проект 2023 г.	Темп роста, снижения в % гр.8/гр.6	Проект 2024 г.	Темп роста, снижения в % гр.10/гр.8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:</b>	<b>6327,0</b>	<b>7 837,5</b>	<b>9 754,6</b>	<b>124,5</b>	<b>7 152,8</b>	<b>73,3</b>	<b>6 717,8</b>	<b>93,9</b>	<b>6 664,6</b>	<b>99,2</b>
<b>налоговые доходы</b>	<b>5003,1</b>	<b>4 701,3</b>	<b>4 504,5</b>	<b>95,8</b>	<b>4 257,5</b>	<b>94,5</b>	<b>4 313,8</b>	<b>101,3</b>	<b>4 411,7</b>	<b>102,3</b>
налог на доходы физических лиц	3534,7	3 370,2	2 996,6	<b>88,9</b>	2 900,1	<b>96,8</b>	2 900,1	<b>100,0</b>	2 900,1	<b>100,0</b>
налоги на имущество, всего	340,8	303,9	365,7	<b>120,3</b>	160,0	<b>43,8</b>	160,0	<b>100,0</b>	160,0	<b>100,0</b>
налоги на товары, реализуемые на территории РФ	1097,5	1 002,8	1 112,2	<b>110,9</b>	1 167,4	<b>105,0</b>	1 223,7	<b>104,8</b>	1 321,6	<b>108,0</b>
Государственная пошлина	30,1	24,5	30,0	<b>122,4</b>	30,0	<b>100,0</b>	30,0	<b>100,0</b>	30,0	<b>100,0</b>
<b>неналоговые доходы</b>	<b>1323,9</b>	<b>3 136,2</b>	<b>5 250,1</b>	<b>167,4</b>	<b>2 895,3</b>	<b>55,1</b>	<b>2 404,0</b>	<b>83,0</b>	<b>2 252,9</b>	<b>93,7</b>
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1190,9	2 698,7	3 536,5	<b>131,0</b>	2 044,3	<b>57,8</b>	1 553,0	<b>76,0</b>	1 401,8	<b>90,3</b>
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	0,0	850,0	<b>100,0</b>	700,0	<b>82,4</b>	700,0	<b>100,0</b>	700,0	<b>100,0</b>
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,6	7,9	330,2	<b>+в 41,8 р.</b>	1,0	<b>0,3</b>	1,0	<b>100,0</b>	1,0	<b>100,0</b>
прочие неналоговые доходы	131,4	429,6	533,4	<b>124,2</b>	150,0	<b>28,1</b>	150,0	<b>100,0</b>	150,0	<b>100,0</b>

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2022 год составляет 32,6%, что на 26,7 % ниже ожидаемого уровня 2021 года.



### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета поселения показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период сформирован администрацией Алексеевского муниципального образования на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 2 900,1 тыс.руб., и составляет 96,8% от ожидаемого исполнения 2021 года с уменьшением объема поступлений на сумму 96,5 тыс.руб. Пояснений по уменьшению данного вида налогов не предоставлено.

В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2 900,1 тыс.руб., в 2024 году - 2 900,1 тыс.руб. Также, пояснений по формированию данного вида налога не предоставлено.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2022 году- 1 167,4 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 55,2 тыс.руб. или на 5,0 %. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 1 223,7 тыс.руб., в 2024 году – 1 321,6 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются в объеме 160,0 тыс. руб., ежегодно, что ниже ожидаемого исполнения за 2021 год на 205,7 тыс.руб. или на 43,8 %. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который планируется в объеме 100,0 тыс.руб. ежегодно;
- земельного налога, который планируется в объеме 60,0 тыс.руб., ежегодно.

Проверить обоснованность формирования данного вида налоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

**Государственная пошлина.** Объем поступлений государственной пошлины на 2022 год и плановый период до 2024 года спрогнозирован в размере 30,0 тыс.руб., ежегодно, в т.ч.:

- за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах в объеме 30,0 тыс.руб., ежегодно.

### Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2022 год в объеме 2 895,3 тыс.руб., что на 2 354,8 тыс.руб. или на 44,9 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на плановый период 2023-2024 гг. объем поступлений определен в сумме 2 404,0 тыс.руб. и 2 252,9 тыс.руб., соответственно.

**Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.** Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Алексеевского муниципального образования, сформирован на 2022 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 1 492,2 тыс.руб. или на 42,2% и составляет 2 044,3 тыс.руб. На 2023 и 2024 годы объем поступлений определен в размере 1 553,0 тыс.руб. и 1 401,8, соответственно. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** планируются в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. в объеме 700,0 тыс.руб., ежегодно. (Возмещение за электроэнергию: очистные сооружения, почта, ООО Витим лес (помещение кассы)).

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов** планируются в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. в объеме 1,0 тыс.руб., ежегодно(продажа земельных участков).

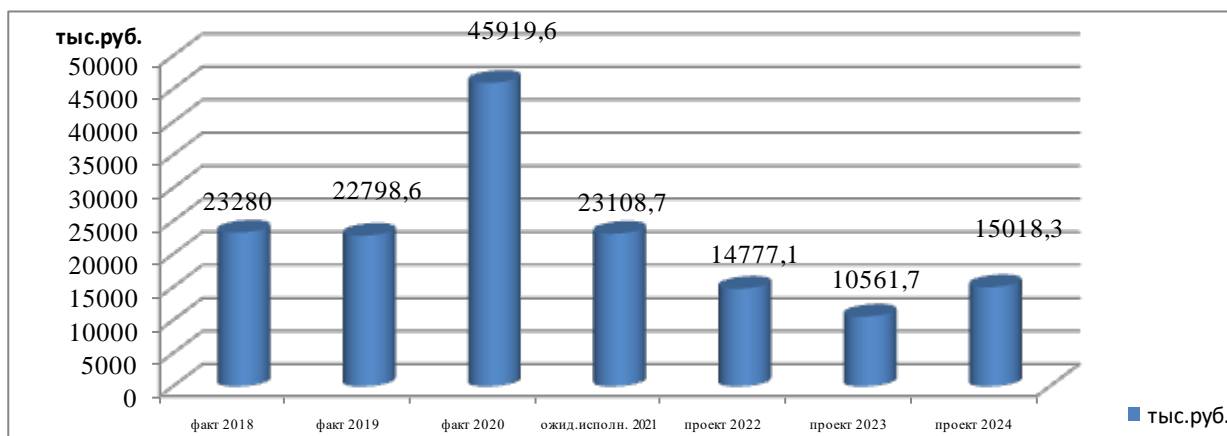
**Прочие неналоговые доходы.** Прочие неналоговые доходы планируются в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в объеме 150,0 тыс.руб., ежегодно (возврат судебных издержек). Следует отметить, что ожидаемые поступления в 2023 году в размере 150,0 тыс.руб. и в 2024 году в размере 150,0 тыс.руб., предусмотрены необоснованно.

### Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления за счет межбюджетных трансфертов на 2022год и плановый период сформированы в соответствии с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом решения Думы Киренского муниципального

района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



В проекте Закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами муниципальных образований. В дальнейшем, в процессе исполнения областного бюджета, будут внесены изменения в части распределения межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств будут уточнены параметры бюджета Алексеевского муниципального образования по безвозмездным поступлениям.

Прогнозируемые безвозмездные поступления составят в 2022 году – 14 777,1 тыс.руб., что на 8 331,6 тыс.руб. или на 36,1% ниже ожидаемого уровня 2021 г., в 2023 году -10 561,7 тыс.руб., в 2024 году – 15 018,3 тыс.руб., в том числе:

#### Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту решения Думы Киренского муниципального района «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период предусматриваются следующие дотации:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного бюджета в объеме 12 542,9 тыс.руб. в 2022 году; 9 387,8 тыс.руб. в 2023 году; 13 924,0 тыс.руб. в 2024 году.

#### Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования на 2022 год определена в сумме 612,9 тыс. руб., на 2023 год в сумме 728,1 тыс.руб., на 2024 год – 648,5 тыс.руб. За счет средств областного бюджета предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 492,7 тыс. руб. на 2022 год, 607,9 тыс.руб. на 2023 год, 528,3 тыс.руб. на 2024 год;

- на выполнение полномочий субъекта РФ в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса в объеме 119,5 тыс.руб., ежегодно;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

### Субсидии.

Прогнозируемые объемы поступления субсидий на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. предусмотрены в проекте областного бюджета бюджету Алексеевского муниципального образования в сумме 1 621,3 тыс.руб., 445,8 тыс.руб., 445,8 тыс.руб., соответственно, в том числе:

- субсидия на реализацию перечня проектов народных инициатив предусмотрена в объеме 445,8 тыс.руб., ежегодно;

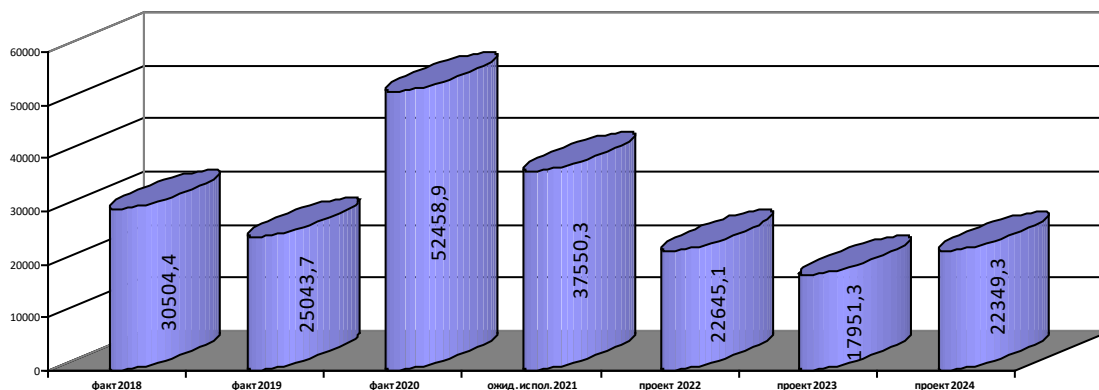
- субсидия на софинансирование мероприятий по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в 2022 году в сумме 275,5 тыс.руб., в 2023-2024 годах финансирование не предусмотрено;

- субсидия на обеспечение комплексного развития сельских территорий в 2022 году в размере 900,0 тыс.руб., в 2023-2024 гг. финансирование не предусмотрено. Следует отметить, что прогнозируемый объем поступления субсидии в размере 900,0 тыс.руб. запланированы неправомерно, так как в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» субсидии на обустройство сельских территорий Алексеевскому городскому поселению на 2022 год не предусмотрено.

### Расходы проекта бюджета Алексеевского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

Динамика расходной части бюджета Алексеевского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2022 год в сумме 22 645,1 тыс. руб., на 2023 год – 17 951,3 тыс.руб., на 2024 год -22 349,3 тыс.руб.

Сравнительный анализ планируемых расходов бюджета поселения на 2022 год к факту исполнения за 2020 год и ожидаемому исполнению за 2021 год в разрезе разделов приведен в таблице № 6.

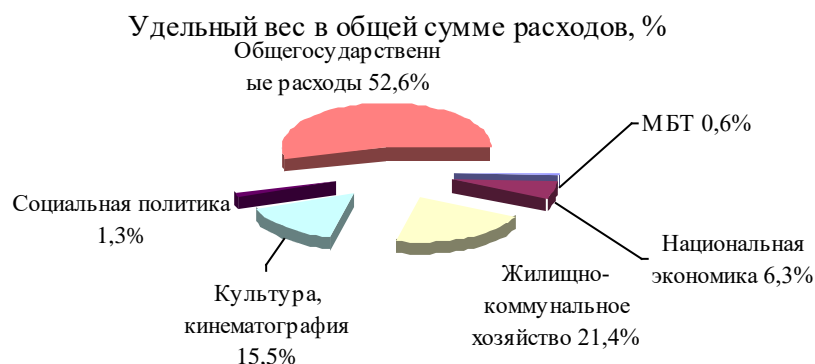
Таблица № 6, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт за 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект к факту 2020 г.		Проект к оценке 2021 г.	
							тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Общегосударственные вопросы	01	9449,8	9252,1	9 768,9	12 193,3	11 907,4	+2 138,5	121,9	-285,9	97,7
Национальная оборона	02	444,8	427,5	539,9	550,4	492,7	-47,2	91,3	-57,7	89,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Национальная экономика	04	1317,0	1792,2	1 480,6	2 575,5	1 436,9	-43,7	97,0	-1 138,6	55,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	15874,9	9450,7	36 585,2	17 775,9	4 854,0	-31 731,2	13,3	-12 921,9	27,3
Культура, кинематография	08	3046,6	3715,2	3 467,8	3 890,2	3 518,1	+50,3	101,5	-372,1	90,4
Социальная политика	10	270,4	308,4	492,8	438,0	300,0	-192,8	60,9	-138,0	68,5
МБТ	14	93,3	96,6	123,7	126,9	136,0	+12,3	109,9	+9,1	107,2
ИТОГО		30504,4	25043,7	52 458,9	37 550,2	22 645,1	-29 813,8	43,2	-14 905,1	60,3

Большая часть расходов бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год, как и в 2021 и 2020 годах, прогнозируется по трем разделам: «Общегосударственные вопросы» (11 907,4 тыс. руб. или 52,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4 854,0 тыс.руб. или 21,4%), «Культура, кинематография» (3 518,1 тыс.руб. или 15,5%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



По отношению к оценке исполнения бюджета Алексеевского муниципального образования за 2021 г. прогнозируемые расходы в 2022 г. снижены на 14 905,1 тыс. руб. или на 39,7 %.

В проекте расходной части бюджета на 2022 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления и работникам культуры.

- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- на выплату пенсии.

Расходы по программе «Оформление муниципального имущества» предусмотрены в размере 57,5% от необходимых расходов.

Расходы по программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства 2022-2024 г.г.» предусмотрены на:

- жилищное хозяйство – 83% (ремонт жил.фонда);
- коммунальное хозяйство – 46% (освещение, отопление КНС очистные сооружения, гаража, составление смет, приобретение дров, труб, цемента, содержание бани);
- благоустройство – 50% (снос аварийного жилого фонда, дворники, ремонт тротуаров, приобретение дизельного топлива).

По программе «Развитие культуры в 2022-2024 г.г.» расходы на коммунальные услуги и проведение мероприятий запланированы в размере 30 % от необходимых..

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период определены в соответствии с нормативными правовыми актами Алексеевского муниципального образования.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 25.10.2021 г. № 145/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда Главы Алексеевского муниципального образования».

На 2022 год и плановый период главе Алексеевского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 110 000 руб. в месяц (в 2021 году 102 300,0 руб.), и в размере 1 320 000,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алексеевского муниципального образования на 2022 год в размере

1 754 432,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Оплата труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования установлена в соответствии с решением Думы Алексеевского муниципального образования от 14.08.2018 г. № 347/03 (с изменениями от 27.04.2020 г. № 75/04) «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации Алексеевского муниципального образования» (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих), и не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда.

Оплата труда технических исполнителей и вспомогательного персонала установлена согласно постановления администрации Алексеевского муниципального образования от 27.12.2017 г. № 108 (с изменениями от 29.01.2021 г. № 7) «Об утверждении положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Алексеевского муниципального образования».

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Алексеевского муниципального образования от 27.01.2021 г. № 4 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алексеевского муниципального образования».

В представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2022 год и плановый период должностные оклады не соответствуют должностным окладам, утвержденным Положением об оплате труда работников МКУ КДЦ «Лира», утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.01.2021 года № 5.

Кроме того, в представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2022 год и плановый период фонд оплаты труда сформирован некорректно из расчета и на 1,0 штатную единицу, и на 0,75, 0,25 штатных единиц.

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 29957,40 руб. Следует отметить, что согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий установлен с 01.01.2022 года в размере 30558,0 руб., с учетом районного коэффициента и надбавок за работу в местностях, приравненных к Крайнему Северу. Поэтому необходимо предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования для обеспечения МРОТ отдельных категорий граждан в полном объеме.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования**

Одновременно с проектом решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» администрацией Алексеевского муниципального образования представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 01.07.2021 года № 51. Срок утверждения Основных направлений бюджетной и налоговой политики соответствует п. 2 раздела 2 Порядка составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденного постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 03.06.2021 года № 45.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 г. № 197/1/03, Порядком составления проекта бюджета Алексеевского муниципального образования, утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 03.06.2021 года № 45, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2022-2024 годы направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского муниципального образования, сокращения размера дефицита в рамках проведения оптимизации бюджетных расходов и совершенствования механизмов администрирования доходных источников местного бюджета.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления размещены на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

### **Соответствие ассигнований 2022-2024 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период сформирован в «программном формате» (на основе 5 муниципальных программ). Расходы на их реализацию на 2022 год планируются в объеме 22 509,1 тыс. руб., что составляет 99,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2023 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 17 815,3 тыс.руб. или 99,2 % от общего объема расходов бюджета, в 2024 году(с учетом условно-утвержденных расходов) 22 213,3 тыс.руб. или 99,4 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов сумме 136,0 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

- межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по ГО и ЧС в сумме 135,0 тыс.руб., ежегодно;

-межбюджетные трансферты в части передачи полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлены паспорта муниципальных программ.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 8.

*Таблица № 8, тыс.руб.*

№ п / п	Наименование целевой программы	проект 2022 год	ресурсное обеспечение на 2022 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2023 год	ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорту МП	отклонение	проект 2024 год	ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорту МП	отклонение
	Итого	22 509,1	28 303,9	5 794,8	17 815,3	24 219,0	6 403,7	22 213,3	23 912,0	1 698,7
1	МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2024 гг.»	12 400,1	12 400,1	0,0	11 657,9	11 657,9	0,0	11 618,3	11 618,3	0,0
2	МП «Национальная экономика в 2022-2024 гг.»	1 436,9	1 586,9	150,0	1 343,2	1 643,2	300,0	1 591,1	1 741,1	150,0
3	МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2024 гг.»	4 854,0	9 242,4	4 388,4	1 262,9	5 996,6	4 733,7	4 031,3	5 510,0	1 478,0
4	МП «Развитие культуры в 2022-2024 гг.»	3 518,1	4 774,5	1 256,4	3 251,3	4 621,3	1 370,0	4 672,6	4 742,6	70,0
5	МП «Социальная поддержка населения в 2022-2024 гг.»	300,0	300,0	0,0	300,0	300,0	0,0	300,0	300,0	0,0

Следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная

записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

**МП «Совершенствование муниципального управления в 2022-2024 гг.»** (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 93).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 12 400,1 тыс.руб., на 2023 г.- 11 657,9 тыс.руб., на 2024 г. – 11 618,3 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Муниципальное управление» определен объем расходов на 2022 год в сумме 11 907,4 тыс.руб., 2023 год в сумме 11 050,0 тыс.руб., 2024 год –11 090,0 тыс.руб., в том числе:

- на содержание главы муниципального образования в 2022 году и плановом периоде запланированы бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 2 048,6 тыс.руб., на 2023-2024 года в размере 1 718,6 тыс.руб., что на 330,3 тыс.руб. или на 19,2 % больше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, в том числе, расходы по оплате труда - в объеме 1 320,0 тыс. руб., расходы по начислениям на оплату труда- в объеме 398,6 тыс.руб., ежегодно. В 2022 году запланированы бюджетные ассигнования на социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме в объеме 330, 0 тыс.руб. на единовременную выплату в размере трехмесячного денежного содержания при прекращении полномочий главы и не избрания на новый срок.

- на обеспечение деятельности администрации Алексеевского муниципального образования расходы на 2022 год запланированы в объеме 9 848,1 тыс. руб., что ниже ожидаемого исполнения 2021 года на 616,2 тыс.руб. или на 5,9%, на 2023 год в объеме 9 320,7 тыс.руб., на 2024 год в объеме 9 360,7 тыс.руб.

таблица 9, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2021 год	проект 2022 год	отклонение
<b>Функционирование администрации</b>	<b>10 464,3</b>	<b>9 848,1</b>	<b>-616,2</b>
Заработная плата	5 600,0	5 600,0	0,0
Начисления на заработную плату	1 691,2	1 691,2	0,0
Прочие выплаты (суточные)	22,5	22,5	0,0
Проезд в отпуск	146,7	400,0	+253,3
Транспортные расходы	7,4	27,0	+19,6
Услуги связи	177,2	100,0	-77,2
Коммунальные услуги	273,6	285,0	+11,4
Расходы по содержанию имущества	30,0	30,0	0,0
Прочие услуги	673,2	530,0	-143,2
Прочие расходы	5,0	5,0	0,0
Прочие расходы (налоги)	17,6	20,0	+2,4
Выборы главы	0,0	587,4	+587,4
Прочие расходы (исполнит.лист)	76,3	0,0	-76,3
Прочие расходы (штрафы)	331,6	200,0	-131,6
Увеличение стоимости материальных	457,3	350,0	-107,3
Увеличение стоимости основных средств	954,7	0,0	-957,7

- на создание резервного фонда предусмотрено в бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 10,0 тыс.руб., ежегодно, для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

- на другие общегосударственные вопросы запланировано по 0,7 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Также, по подпрограмме «Муниципальное управление» определен объем расходов на 2022 год в размере 587,4 тыс.руб. на подготовку и проведение выборов Главы Алексеевского муниципального образования.

Следует отметить, что в соответствии с письмом Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843, средства на содержание законодательных (представительных) органов, судебных органов, избирательных комиссий, контрольно-счетных органов и т.п. органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в рамках государственных (муниципальных) программ не отражаются ввиду невозможности установления высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) целевых показателей (индикаторов) для таких органов. Поэтому, бюджетные ассигнования на проведение выборов должны предусматриваться в рамках не программных расходов.

Кроме того, в 2023 году планируется проведение выборов депутатов Алексеевского муниципального образования, однако бюджетные ассигнования в проекте бюджета на 2023 год не предусмотрены.

Также, по подпрограмме «Муниципальное управление» запланирован объем бюджетных средств на прочие выплаты (штрафы) в размере 200,0 тыс.руб., что изначально является неэффективным использованием средств бюджета.

По подпрограмме «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» определен объем расходов на 2022 год в сумме 492,7 тыс.руб., что на 57,7 тыс. руб. или на 10,5 % меньше расходов по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2021 год, и составляет 2,1 % от общих планируемых расходов бюджета поселения. Расходы по данной подпрограмме планируются на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе: в 2022 году - на оплату труда с начислениями -468,1 тыс.руб., коммунальные услуги -24,6 тыс.руб. На 2023 год предусмотрены расходы по данному разделу в объеме 607,9 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 468,1 тыс.руб., прочие выплаты - 139,8 тыс.руб., в 2024 году - 528,3 тыс. руб., в том числе, на оплату труда с начислениями – 468,1 тыс.руб., расходы на оплату услуг связи -5,0 тыс.руб., коммунальные услуги -49,6 тыс.руб., увеличение стоимости материальных запасов -5,6 тыс.руб.

**МП «Национальная экономика в 2022-2024 гг.»** (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 94).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 1 436,9 тыс.руб., на 2023 г.- 1 343,2 тыс.руб., на 2024 г. -1 591,1 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Общэкономические вопросы» определен объем расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. в сумме 119,5 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -114,5 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов – 5,0 тыс.руб. (канцелярские принадлежности).

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые составляют в 2022 году – 1 167,4 тыс.руб., в 2023 году – 1 223,7 тыс.руб., в 2024 году -1 321,6 тыс.руб..

По подпрограмме «Оформление муниципального имущества» определен объем расходов на 2022 год и 2024 год в сумме 150,00 тыс.руб., (на межевание земельных границ). На 2023 год бюджетных ассигнований не предусмотрено. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы на межевание земельных участков неправомерно запланированы по подпрограмме «Оформление муниципального имущества» по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», следовало запланировать по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

**МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2024 гг.»** (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 95).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 4 854,0 тыс.руб., на 2023 г.- 1 262,9 тыс.руб., на 2024 г. – 4 031,3 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Жилищное хозяйство» определен объем расходов на 2022 год в объеме 706,1 тыс.руб., на 2023 год в объеме 0,0 тыс.руб., на 2024 год – 650,0 тыс.руб., в том числе на:

- оплату взносов за муниципальное жилье в размере 300,0 тыс.руб., на 2022 - 2024 годы; ежегодно
- на ремонт жилого фонда в 2022 г. – 406,1 тыс.руб., в 2023 г. – 0,0 тыс.руб., в 2024 г. -350,0 тыс.руб.;



По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» определен объем расходов на 2022 год в сумме 1 150,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 0,0 тыс.руб., на 2024 год в сумме 1 668,3 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- содержание гаража в размере 700,0 тыс.руб. на 2022 год и в сумме 768,3 тыс.руб. на 2024 год (отопление);
- составление и проведение экспертизы сметной документации в размере 300,0 тыс.руб. на 2024 год;
- на приобретение материальных запасов для ремонта ком.хозяйства в сумме 200,0 тыс.руб., на 2022 год и 2024 год;
- услуги по содержанию имущества в сумме 150,0 тыс.руб. на 2022 год, в сумме 300,0 на 2024 год;
- софинансирование на ремонт инженерных сетей системы тепло и водоснабжения ул. Озерная,11 до ул. 19 Партсъезда д. 37,36.34 на 2022 год в сумме 100,0 тыс.руб. (местный бюджет); на ремонт инженерных сетей системы тепло и водоснабжения ул. Кирпичная блок гаражей до ул.Озерная, 2а на 2024 год в сумме 100,0 тыс.руб. (местный бюджет). Данные бюджетные ассигнования на софинансирование запланированы неправомерно, так как в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на ремонт инженерных сетей не предусмотрены.

По подпрограмме «Благоустройство» расходы запланированы на 2022 год в сумме 2 997,9 тыс.руб., на 2023 год – 1 262,9 тыс.руб., на 2024 год – 1 712,9 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- уличное освещение (п.Алексеевск, п.Воронежский) в размере 260,0 тыс.руб., ежегодно;
- услуги по содержанию имущества на 2022 год в сумме 350,0 тыс.руб., на 2023 год – 50,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 350,0 тыс.руб.
- прочие услуги на 2022 год в сумме 150,0 тыс.руб, на 2023 и 2024 годы в сумме 100,0 тыс.руб., ежегодно
- увеличение стоимости основных средств на 2022 год в сумме 1,0 тыс.руб., на 2023 и 2024 годы – 0,0 тыс.руб. Обоснованность планирования данного вида расходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчетов и пояснений.
- увеличение стоимости материальных запасов на 2022 год в сумме 400,0 тыс.руб., на 2023 год в сумме 351,7 тыс.руб., на 2024 год в сумме 507,2 тыс.руб. (приобретение диз.топлива для погрузчика, зап.частей для погрузчика, перчатки, краска).
- на финансирование и софинансирование программы «Народные инициативы» в 2022 году и плановом периоде в сумме 495,8 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -445,8 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -50,0 тыс.руб., ежегодно.
- на финансирование и софинансирование программы «Благоустройство сельских территорий» в 2022 году в сумме 1 062,9 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -900,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета -162,9 тыс.руб., в 2023 и 2024 гг. финансирование не предусматривается
- на софинансирование программы «Обустройство площадок под размещение контейнеров ТКО» в 2022 году в сумме 278,2 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета -275,5 тыс.руб., за счет местного бюджета – 2,7 тыс.руб. , в 2023 и 2024 гг. финансирование не предусматривается;

**МП «Развитие культуры в 2022-2024 гг.»** (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 96).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год- 3 518,0 тыс.руб., что на 372,2 тыс.руб. или на 9,6 % меньше по отношению к оценке ожидаемого исполнения за 2021 год. На 2023 и 2024 годы предусмотрены расходы по данному разделу в сумме 3 251,3 тыс. рублей и 4 672,6 тыс. рублей, соответственно.

По подпрограмме «Дом культуры» расходы запланированы на 2022 год в сумме 2 593,4 тыс.руб., на 2023 год – 2 406,7 тыс.руб., на 2024 год -3 747,9 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2022 году и плановом периоде в объеме 2 080,2 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2022 году в размере 100,0 тыс.руб., в 2023 году - 30,0 тыс.руб., в 2024 году – 100,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2022 году в сумме 313,6 тыс.руб., в 2023 год – 0,0 тыс.руб. и 2024 годах в сумме 1 300,0 тыс.руб.;
- на проведение мероприятий в 2022 году– 99,7 тыс.руб., в 2023 году – 296,5 тыс.руб., 2024 году – 267,8 тыс.руб.

По подпрограмме «Библиотеки» расходы запланированы на 2022 год в сумме 924,6 тыс.руб., на 2023 год – 844,6 тыс.руб., на 2024 год -924,6 тыс.руб. По данной подпрограмме предусматриваются расходы на:

- на оплату труда с начислениями в 2022 году и плановом периоде в объеме 803,6 тыс.руб., ежегодно;
- на прочие выплаты в 2022 году в размере 100,0 тыс.руб., в 2023 году - 20,0 тыс.руб., в 2024 году – 100,0 тыс.руб.;
- на коммунальные услуги в 2022 -2024 годах в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно;
- прочие услуги - в 2022 -2024 годах в сумме 20,0 тыс.руб., ежегодно

**МП «Социальная поддержка населения в 2022-2024 годы»** (утверждена постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 10.11.2021 года № 97).

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год и плановый период до 2024 года предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 300,0 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

*По подпрограмме «Обеспечение представления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алексеевского МО» определен объем расходов в сумме 300,0 тыс. руб., ежегодно, на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим.*

#### **Соответствие резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алексеевского муниципального образования в размере 10,0 тыс.руб.

Резервный фонд администрации Алексеевского муниципального образования предусмотрен в размере 0,04% от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,06 % от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,04 % от общих расходов бюджета 2024 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

#### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета поселения на 2022 год сформирован с дефицитом в объеме 715,3 тыс.руб., в 2023 году дефицит бюджета составит 671,8 тыс.руб., в 2024 году дефицит составит 666,4 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2022 году – 10,0 %, в 2023 году-10,0%, в 2024 году – 10,0%, что соответствует значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета поселения соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2023 года в сумме 715,3 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб., на 1 января 2024 года в сумме 1 387,1 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб. на 1 января 2025 года в сумме 2 053,5 тыс. руб., в т.ч. по муниципальным гарантиям - 0 тыс. руб.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

#### **Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования в срок, установленный действующим законодательством.

В нарушение ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. с представленными приложениями не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности).

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном

образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования. Также, в нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так же, в нарушение данных статей, вышеназванные документы не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, о чем также неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект Решения Думы о бюджете внесено администрацией Алексеевского муниципального образования на рассмотрение в Думу Алексеевского муниципального образования и Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Структура и состав показателей проекта решения о проекте бюджета соответствуют требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

3. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о проекте бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 БК РФ и п. 48 Положения «О бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном» в целом соблюдены.

4. Основные параметры проекта бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

5. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

6. Анализ текстовых статей проекта бюджета показал достаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов с учетом действующего законодательства.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

8. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. с представленными приложениями не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности).

2. Согласно п.3 ст.39 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Алексеевского муниципального образования от 30.11.2015 года № 197/1/03, проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год – очередной финансовый год, тогда как проект бюджета Алексеевского муниципального образования разработан сроком на 3 года, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

3. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 3 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 2.1 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Алексеевского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 2.2. утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Алексеевского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

5. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в п.5 и п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете, а также в приложениях 3 и 4 в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

6. В пунктах 1, 5, 6,11 текстовой части проекта решения о бюджете некорректно указаны годы распределения бюджетных ассигнований.

7. Пунктом 8 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, однако, в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

8. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

9. В нарушение ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования, в соответствии с которой в исключительной компетенции Думы Алексеевского муниципального образования находится принятие стратегии социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования, стратегия социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принята постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 30.01.2019 года № 15.

10. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2022 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета района как на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, так и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

11. Анализ показателей Прогноза СЭР по доходному потенциалу существенно отличается от параметров проекта бюджета как по фактическим данным за 2019-2020 годы и по ожидаемой оценке за 2021 год, так и по плановым показателям на 2022-2024 годы.

12. В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2019 год и 2020 год.

13. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

14. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения (в Алексеевском муниципальном образовании разработано 5 муниципальных программ);

-обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

15. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, отсутствует нормативно-правовой акт об одобрении прогноза, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

16. Остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

17. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Алексеевского муниципального образования.

18. В представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2022 год и плановый период должностные оклады не соответствуют должностным окладам, утвержденным Положением об оплате труда работников МКУ КДЦ «Лира», утвержденным постановлением администрации Алексеевского муниципального образования от 27.01.2021 года № 5. Кроме того, в представленных штатных расписаниях МКУ КДЦ «Лира» на 2022 год и плановый период фонд оплаты труда сформирован некорректно из расчета и на 1,0 штатную единицу, и на 0,75, 0,25 штатных единиц.

19. В нарушение письма Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843, средства на проведение выборов главы муниципального образования в размере 587,4 тыс.руб. предусмотрены в рамках муниципальной подпрограммы «Муниципальное управление», следует предусматривать в рамках не программных расходов.

20. Не предусмотрены в 2023 году бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов Алексеевского муниципального образования.

21. По подпрограмме «Муниципальное управление» запланирован объем бюджетных средств на прочие выплаты (штрафы) в размере 200,0 тыс.руб., что изначально является неэффективным использованием средств бюджета.

22. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы в размере 150,0 тыс.руб. на межевание земельных участков неправомерно запланированы по подпрограмме «Оформление муниципального имущества» по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», следовало запланировать по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

23. Обоснованность планирования расходов на увеличение основных средств в размере 1,0 тыс.руб. не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчетов и пояснений.

24. Бюджетные ассигнования софинансирования на 2022 год в размере 100,0 тыс.руб., на 2024 год в размере 100,0 тыс.руб. запланированы неправомерно в связи с тем, что в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на ремонт инженерных сетей для Алексеевского муниципального образования не предусмотрены.

25. Прогнозируемый объем поступления субсидии на комплексное развитие сельских территорий в размере 900,0 тыс.руб. на 2022 год запланирован неправомерно, так как в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» данный объем субсидии не предусмотрен.

26. Согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий установлен с 01.01.2022 года в размере 30558,0 руб., с учетом районного коэффициента и надбавок за работу в местностях, приравненных к Крайнему Северу, однако, минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 29957,40 руб.

27. Как уже отмечалось неоднократно в заключениях КСП района, представленная пояснительная записка к проекту решения о бюджете, сформированная в не программном формате, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году.

28. В нарушение ст. 184.2 БК РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Алексеевского муниципального образования.

29. В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ не представлен бюджетный прогноз Алексеевского муниципального образования.

30. В нарушение ч.2 ст.172 БК РФ и ст.184.2 БК РФ реестр источников доходов и бюджетный прогноз не включены в ст.48 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании.

31. В нарушение ст.36. Бюджетного Кодекса РФ Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. с представленными приложениями не размещен на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет» (нарушен принцип прозрачности).

#### **Предложения:**

1. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Алексеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», с учётом замечаний данного заключения.

2. Исключить из текстовой части проекта решения о бюджете статьи 3,4, а также приложения № 2.1, 2.2.

3. Исключить из текстовой части проекта решения норму, устанавливающую предельный объем муниципального долга.

4. В пунктах 1, 5, 6,11 текстовой части проекта решения о бюджете указать годы распределения бюджетных ассигнований в соответствии с проектом решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.

5. П.5 и п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения 3 и 4 в соответствии с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

6. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Алексеевского муниципального образования, предоставлять в полном объеме.

7. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

8. Положение о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

9. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

10. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

11. Стратегию социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования принять в соответствии со ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования.

12. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Алексеевском муниципальном образовании, издавать нормативно-правовой акт об одобрении прогноза.

13. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

14. Расходы на межевание земельных участков в размере 150,0 тыс.руб., предусмотренные в 2022 и в 2024 годах, запланировать по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

15. Расходы на увеличение основных средств в размере 1,0 тыс.руб. исключить из проекта решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

16. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в целях софинансирования расходных обязательств на ремонт инженерных сетей в размере 100,0 тыс.руб. в 2022 и в 2024 годах исключить из проекта решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

17. Прогнозируемый объем поступления субсидии на 2022 год в размере 900,0 тыс.руб. на обустройство сельских территорий исключить из проекта решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

18. При формировании проекта бюджета Алексеевского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

19. Штатные расписания работников МКУ КДЦ «Лира» привести в соответствие с принятыми нормативно-правовыми актами по оплате труда, принятые в Алексеевском муниципальном образовании.

20. Предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования для обеспечения МРОТ отдельных категорий граждан в полном объеме.

21. Разместить Проект бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. с представленными приложениями на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования в сети «Интернет».

32. Бюджетные ассигнования в размере 587,4 тыс.руб., предусмотренные на проведение выборов главы муниципального образования в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление» исключить и предусмотреть в рамках не программных расходов.

22. Предусмотреть в 2023 году бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов Думы Алексеевского муниципального образования.

23. Стратегию социально-экономического развития Алексеевского муниципального образования до 2030 гг. принять в соответствии со ст.24 Устава Алексеевского муниципального образования.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**