

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 107  
на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения  
«О бюджете Криволюкского сельского поселения  
на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.»**

20 декабря 2021 г.

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2.**

**Основание для проведения экспертизы:**

Поручение Думы Криволюкского сельского поселения от 17.11.2021 года № б/н.

**Наименование проекта нормативного правового акта:**

Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.».

**Объект экспертизы:**

Криволюкское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, Киренский район, с. Кривая Лука, ул.Боровкова,8.

**Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:**

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

**Сроки проведения экспертизы:** с 16 декабря 2021 г. по 20 декабря 2021 г.

**Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:**

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

**Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Криволюкского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3 (с изменениями от 26.10.2020 года № 80/4)
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Криволюкского сельского поселения за текущий финансовый год;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования на 2022 и плановый период 2023 и 2024 г.г.;
- Прогноз социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 г.г.;
- Реестр источников доходов Криволюкского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 г.г.;
- Проект постановления «О внесении изменений в прогноз Криволюкского сельского поселения на долгосрочный период до 2025 года»;
- Методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Криволюкского сельского поселения бюджету муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

#### **В ходе экспертизы установлено:**

На основании плана деятельности на 2021 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 11.01.2021 года № 4/21 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 12.10.2015 г. № 106/3 (с изменениями от 26.10.2020 года № 80/4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования, на основании поручения Думы Криволюкского сельского поселения от 17.11.2021года № б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Криволюкского сельского поселения на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения с нарушением срока, установленного ст.185 бюджетного Кодекса РФ.

Кроме того, статья 17 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении противоречит ст.185 Бюджетного Кодекса РФ в части внесения проекта решения о местном бюджете в Думу муниципального образования. В соответствии со ст.185 Бюджетного Кодекса РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года, тогда как ст.17 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Думы Криволюкского сельского поселения не позднее 24 ноября текущего года, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП.

#### **Использование прогноза социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования при составлении проекта бюджета**

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегии социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования до 2030 г.

Стратегия социально-экономического развития Криволукского муниципального образования разработана до 2030 года, утверждена решением Думы Криволукского сельского поселения от 20.12.2018 года № 29 и размещена на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период.

Прогноз СЭР подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Криволукского сельского поселения использовались данные государственной статистики, материалы хозяйствующих субъектов.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования и пояснительную записку к нему.

В представленной пояснительной записке к прогнозу СЭР указано, что Прогноз СЭР разработан в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в муниципальном образовании.

Однако, анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, так и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2020 год и 2021 год.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Кроме того, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса Прогноз СЭР утвержден постановлением администрации Криволукского муниципального образования от 29.10.2021 г. № 65, а не одобрен.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволукского муниципального образования.

### **Общая характеристика проекта бюджета Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Криволукского сельского поселения предлагается утвердить на 2022 г. в сумме 11 365,6 тыс.руб., на 2023 г. – 4 460,5 тыс.руб., на 2024 г. – 5 929,9 тыс.руб. (ст.1 текстовой части решения о проекте бюджета).
- общий объем расходов бюджета Криволукского муниципального образования запланирован на 2022 г. в сумме 11 420,6 тыс.руб., на 2023 г. - 4 408,4 тыс.руб., на 2024 г. – 5 707,1 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2022 год на 54,9 тыс. руб., что составляет 9,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
  - на 2023 год на 48,8 тыс.руб., что составляет 9,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
  - на 2024 год на 53,2 тыс.руб., что составляет 9,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 15.11.2021 года № 57 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Криволукское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 54,9 тыс. руб., на 2023 г. – 48,8 тыс.руб., на 2024 г. – 53,2 тыс.руб. (ст.13 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2022 г. в сумме 10 755,9 тыс. руб., на 2023 г. – 3 911,4 тыс. руб., на 2024 г. – 5 339,2 тыс. руб. (ст.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к перечислению другим бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2022 г. в сумме 1 253,8 тыс. руб., на 2022 г. – 1 253,8 тыс. руб., на 2023 г. – 1 253,8 тыс. руб. (ст.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (ст. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным видам деятельности), видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (ст.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 7,8 к проекту решения).

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (ст.18 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2023 года в сумме 54,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2024 года в сумме 103,7 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 156,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов составляют в 2023 году- 101,0 тыс.руб., в 2024 году-276,0 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 г. в сумме 466,9 тыс.руб., в 2023 г.- 489,5 тыс. руб., в 2024 г.- 528,7 тыс.руб. (ст.12 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 1,0 тыс.руб., ежегодно (ст. 10 текстовой части проекта решения о бюджете).

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);

- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2022 года и плановом периоде 2023 и 2024 гг. не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (ст.17 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

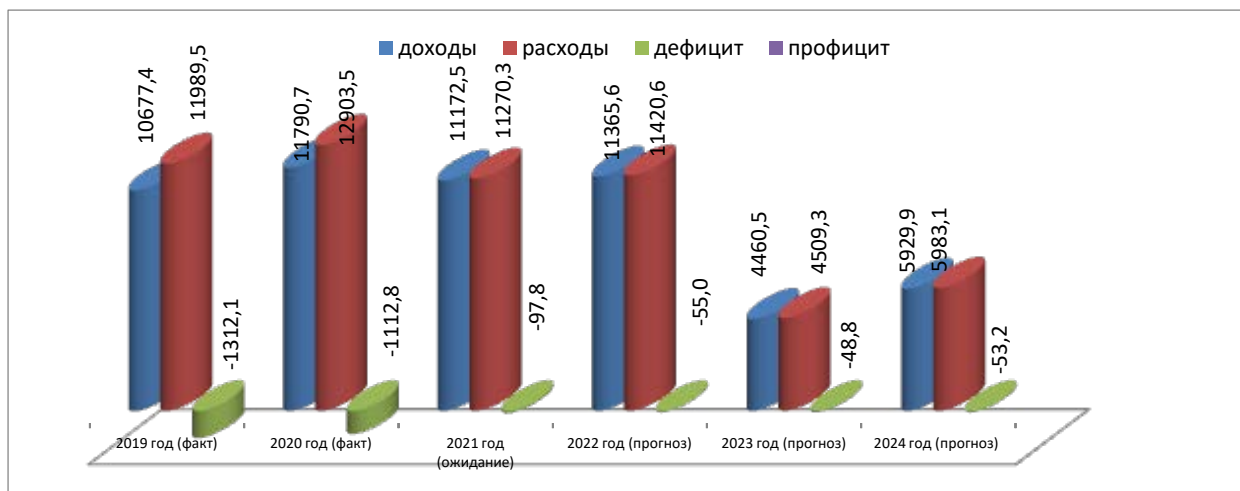
1. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Криволюкского муниципального образования. перечень главных администраторов доходов – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 4 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Криволюкского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ в приложении № 7, условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

4. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ верхний предел муниципального внутреннего долга не утвержден, а установлен.

Основные параметры бюджета Криволюкского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2021 год.

Динамика параметров бюджета Криволюкского сельского поселения в 2019-2022 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Ожидаемое исполнение 2021 г.	Проект на 2022 г.	Отношение Проекта 2022 г. к уровню, %		
					2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые доходы	896,0	872,3	1 995,9	610,3	68,1	70,0	30,6
Безвозмездные поступления	9 781,3	10 918,4	9 176,6	10 755,3	109,9	98,5	117,2
Доходы всего	10 677,4	11 790,70	11 172,5	11 365,6	106,4	96,4	101,7
Расходы	11 989,5	12 903,5	11 270,3	11 420,5	95,3	88,5	101,3
Дефицит/профицит	-1 312,1	-1 112,8	-97,8	-54,9	4,2	4,9	56,1

В 2022 году прогнозируется повышение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 193,1 тыс.руб. или на 1,7 % и повышение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 300,7 тыс.руб. или на 1.3 %.

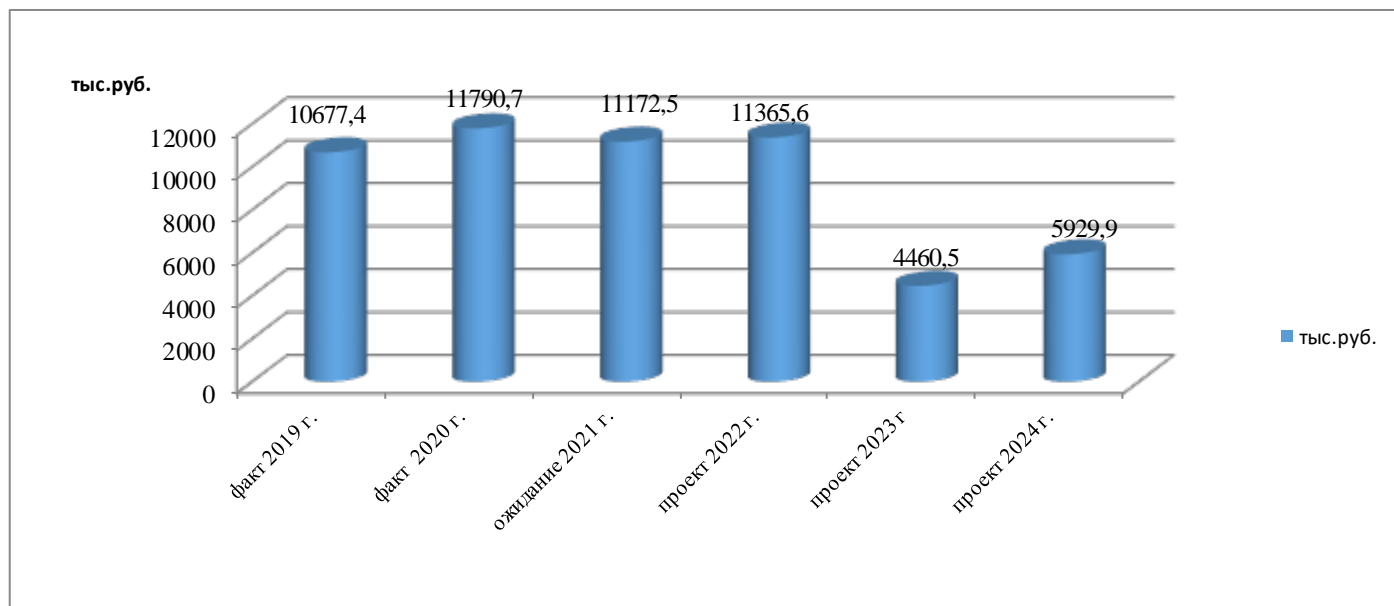
### Доходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного

законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год планируются в сумме 11 365,6 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 610,3 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 10 755,3 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Криволюкского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2021 году прогнозные показатели доходной части 2022 года в целом выше на 193,1 тыс.руб. или на 1,7 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2022 год прогнозируются с уменьшением на 1 385,6 тыс.руб. или на 69,4 % к уровню ожидаемого исполнения 2021 года;

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2021 года запланирован с увеличением на 1 578,7 тыс.руб. или на 17,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2020-2024 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2020 год	Оценка 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Прогноз 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Прогноз 2024 год
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	1 995,9	+в 2,3 п.	610,4	30,6	549,1	590,7
<b>Налоговые доходы</b>	<b>460,0</b>	<b>1 985,9</b>	<b>+в 4,3 п.</b>	<b>513,9</b>	<b>25,9</b>	<b>538,3</b>	<b>579,5</b>
Налог на доходы физических лиц	39,7	1 530,0	+в 38,5 п.	40,0	2,6	41,6	43,3
Налоги на подакцизные товары	401,1	444,9	110,9	467,0	104,9	489,5	528,7
Налоги на имущество	19,2	11,0	57,3	6,9	62,7	7,2	7,5
Государственная пошлина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>412,3</b>	<b>10,0</b>	<b>2,4</b>	<b>96,5</b>	<b>+в 9,6 п.</b>	<b>10,8</b>	<b>11,2</b>
Доходы от оказания платных услуг	392,0	10,0	2,6	96,5	+в 9,6 п.	10,8	11,2
Прочие неналоговые доходы	20,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>10 918,4</b>	<b>9 176,6</b>	<b>84,0</b>	<b>10 755,3</b>	<b>117,2</b>	<b>3 911,4</b>	<b>5 339,2</b>
Дотации	5 259,4	6 751,4	128,4	3 182,4	47,1	3 441,8	4 862,0
Субвенции	242,3	261,7	108,0	262,9	100,5	269,6	277,2
Субсидии	4 416,7	1 990,0	45,1	7 310,0	+в 3,7 п.	200,0	200,0
Иные МБТ	1 000,0	173,5	17,4	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого доходов</b>	<b>11 790,7</b>	<b>11 172,5</b>	<b>94,8</b>	<b>11 365,6</b>	<b>101,7</b>	<b>4 460,5</b>	<b>5 929,9</b>

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние два года (2020-2021 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	11 790,7	11 172,5	11 365,6	4 460,5	5 929,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	-5,2	+1,7	-60,8	+32,9
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	1 995,9	610,4	549,1	590,7

Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+128,8	-69,4	-10,0	+7,6
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 176,6	10 755,3	3 911,4	5 339,2
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	-16,0	+17,2	-63,6	+36,5

Анализ структуры доходов бюджета Криволюкского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	11 790,7	11 172,5	11 365,6	4 460,5	5 929,9
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	1 995,9	610,4	549,1	590,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	7,4	17,9	5,4	12,3	10,0
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 176,6	10 755,3	3 911,4	5 339,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	92,6	82,1	94,6	87,7	90,0

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2022 год составляет 5,4 %, что на 8,1 % ниже ожидаемого уровня 2021 года.

### Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2022 год сформирован администрацией Криволюкского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2023 и 2024 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 40,0 тыс.руб., что на 1 490,0 тыс.руб. или в 97,3 раза ниже ожидаемого исполнения 2021 года (пояснения по уменьшению данного налога не представлены). В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 41,6 тыс.руб., в 2024 году -43,3 тыс.руб.

Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. показатели налога на доходы физических лиц не соответствуют показателям, указанным в приложении № 2 к проекту решения думы Криволюкского сельского поселения.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.** Объем поступлений по данному виду налогов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2022 году- 467,0 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2021 года на 22,1 тыс.руб. или на 5,0 %. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 489,5 тыс.руб., в 2024 году – 528,7 тыс.руб.

**Налоги на имущество физических лиц.** Доходы по данному виду налогов планируются на 2022 год -6,9 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 4,1 тыс.руб. или на 37,3 % (пояснения по уменьшению данного налога не представлены). На плановый период 2023 год – 7,2 тыс.руб. и на 2024 год – 7,5 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №20. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022 год в сумме 4,9 тыс.руб. На 2023 год поступление данного налога запланировано в сумме 5,1 тыс.руб., в 2024 году – 5,3 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022 год в сумме 2,0 тыс.руб.. На 2023 год поступление данного налога запланировано в сумме 2,1 тыс.руб., в 2024 году -2,2 тыс.руб.

Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. показатели налога на имущество физических лиц не соответствуют показателям, указанным в приложении № 2 к проекту решения Думы Криволюкского сельского поселения.

**Государственная пошлина.** Поступления доходов от государственной пошлины в 2022 году и плановом периоде 2023-2024гг., согласно приложению № 2 к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не планируются. Однако, в текстовой части Пояснительной записки к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. расчет прогноза поступления доходов от государственной пошлины составляет 1,2 тыс.руб., ежегодно.

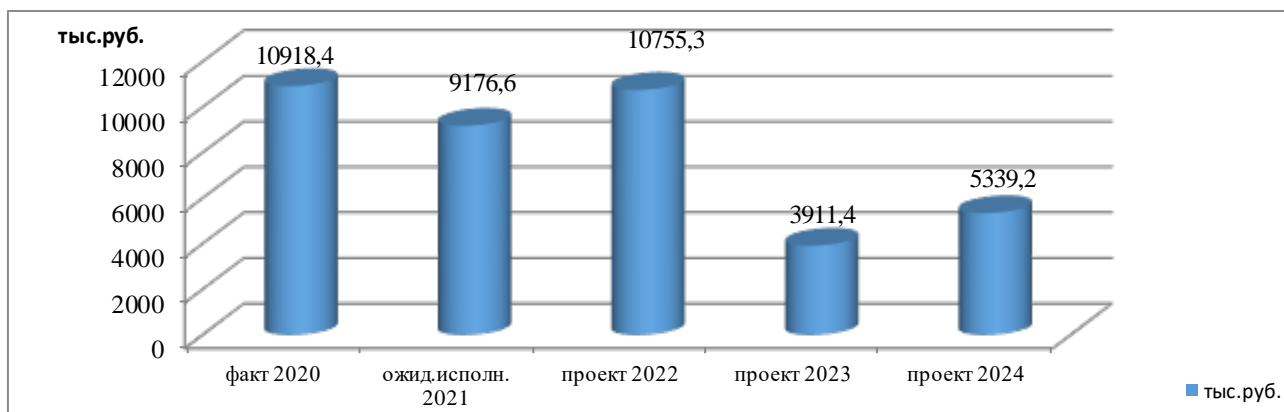
### Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2022 год в объеме 96,5 тыс.руб., что на 86,5 тыс.руб. или в 9,7 раза больше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год объем поступлений определен в сумме 10,8 тыс.руб., на 2024 год – 11,2 тыс.руб. Данная сумма неналоговых поступлений планируется от доходов от оказания платных услуг. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

#### **Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Криволюкского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2022 году безвозмездные поступления составят 10 755,3 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 1 578,7 тыс.руб. или на 17,2 %. В 2023 году доходы от безвозмездных поступлений составят 3 911,4 тыс.руб., что ниже планового уровня 2022 года на 6 843,9 тыс.руб. или на 63,6 %, в 2024 году - 5 339,2 тыс.руб., что также выше планового уровня 2023 года на 1 427,8 тыс.руб. или на 36,5 %.

#### **Дотации.**

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов бюджету Криволюкского сельского поселения на 2022 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 3 182,4 тыс.руб., что на 3 569,0 тыс.руб. или на 52,9 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2023 году – 3 441,8 тыс.руб., в 2024 году – 4 862,0 тыс.руб.

#### **Субсидии.**

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету Криволюкского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год - 200,0 тыс.руб., на 2023 год в объеме 200,0 тыс.руб., на 2024 год в объеме 200,0 тыс.руб. Также, в 2022 году предусмотрена субсидия на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону в размере 7 110,0 тыс.руб.

#### **Субвенции.**



Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определена: на 2022 год -328,8 тыс.руб., на 2023 год – 335,5 тыс. руб., на 2024 год- 343,1 тыс.руб., в том числе:

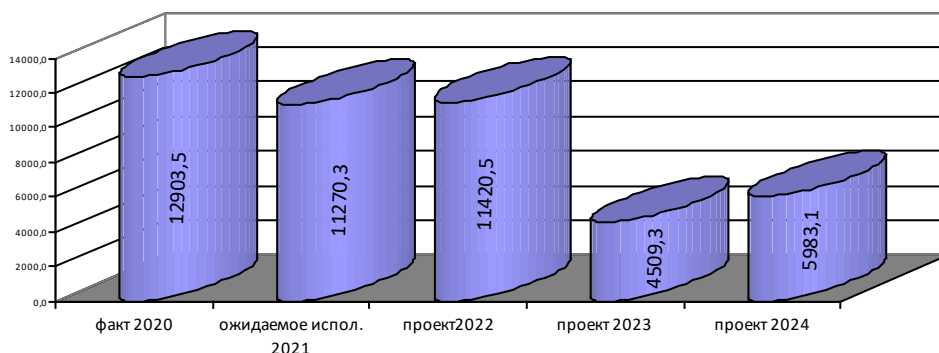
За счет средств областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 262,9 тыс.руб., на 2023 год – 269,6 тыс.руб., на 2024 год -277,2 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;
- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 65,2 тыс.руб., ежегодно.

### Расходы проекта бюджета Криволукского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе Криволукского муниципального образования.

Динамика расходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2022 год в сумме 11 420,5 тыс. руб., на 2023 год – 4 509,3 тыс.руб., на 2024 год – 5 983,1 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2021 г. прогнозируемые расходы в 2022 г. увеличены на 150,2 тыс. руб. или на 1,3 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2024 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

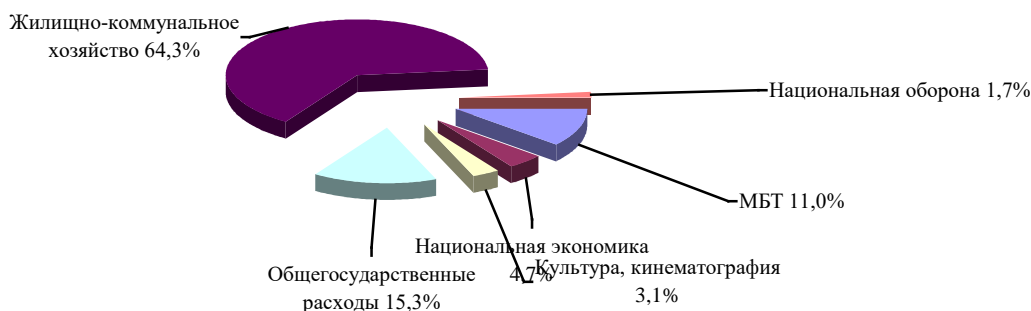
Наименование	Рз	Факт 2020 год	Оценка 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Общегосударственные расходы	01	6 439,1	6 285,6	97,6	1 745,6	27,8	2 028,4	3 280,1
Национальная оборона	02	184,3	188,9	102,5	197,0	104,3	203,7	211,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	75,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	90,7	543,8	+в 6,0 р.	532,2	97,9	554,7	593,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	3 738,6	2 305,0	61,7	7 338,4	+в 3,2 р.	10,3	10,3
Молодежная политика	07	0,0	75,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	2 316,5	1 467,0	63,3	353,6	24,1	357,4	357,7
Физкультура и спорт	11	0,0	15,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	14	134,2	315,0	+в 2,3 р.	1 253,8	+в 4,0 р.	1 253,8	1 253,8
<b>ИТОГО</b>		<b>12 903,5</b>	<b>11 270,3</b>	<b>87,3</b>	<b>11 420,6</b>	<b>101,3</b>	<b>4 408,4</b>	<b>5 707,1</b>

Большая часть расходов бюджета Криволукского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство»: 2022 год – 7 338,4 тыс.руб. (64,3%), 2023 год- 10,3 тыс.руб.(0,2%), 2024 год – 10,3 тыс.руб.(0,2%);
- «Общегосударственные вопросы»: 2022 год -1 745,6 тыс.руб. (15,3%), 2023 год – 2 028,4 тыс.руб. (46,0%), 2024 год – 3 280,1 тыс.руб.(56,2 %);
- «Межбюджетные трансферты»: 2022 год – 1 253,8 тыс.руб. (11,0 %), 2023 год- 1 253,8 тыс.руб. (28,4 %), 2024 год -1 253,8 тыс.руб.(22,0 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В расходной части проекта бюджета на 2022 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 гг.

В расходной части проекта бюджета 2022 года запланированы расходы:

- на 4 месяца - заработная плата с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения, директору МКУКДиЦ «Селяночка»;
- на 3 месяца – расходные обязательства на коммунальные услуги.

На уровне расходов 2021 года, но не более расчетных предусматриваются расходы:

- на выплаты социального характера (в части оплаты льготного проезда и оплаты суточных при командировках);
- командировочные расходы;
- транспортные услуги;
- расходы по услугам связи;
- прочие услуги;
- расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Статьей 11 проекта решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Криволукского сельского поселения от 29.10.2021 года № 104/4 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплаченного отпуска главе Криволукского муниципального образования».

На 2022 год главе Криволукского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 63 804,65 руб. в месяц и 765 655,8 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволукского муниципального образования на 2022 год в размере 793 075,0 руб. (в 2021 году 811 963,0 руб.), сформированный в соответствии с Постановлением

Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Нормативно-правовая база, регулирующая отношения по формированию оплаты труда муниципальным служащим администрации Криволюкского сельского поселения, определена решением Думы Криволюкского сельского поселения от 19.08.2021 года № 99/4 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения» (далее - Положением об оплате труда муниципальных служащих от 19.08.2021 года № 99/4).

Формирование фонда оплаты труда технических исполнителей и вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 71 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения».

Формирование фонда оплаты труда работника военно-учетного стола произведено на основании постановления администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 62 «Об утверждении Положения об оплате труда специалистов по воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (далее – Положение об оплате труда специалистов по воинскому учету).

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников МКУКДиЦ «Селяночка», утвержденного постановлением администрации Криволюкского муниципального образования от 29.10.2021 г. № 63, финансируемого из бюджета Криволюкского муниципального образования.

Проверить соответствие штатных расписаний на 2022 год и плановый период действующим Положениям по оплате труда главы муниципального образования, муниципальным служащим, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников военно-учетного стола, работников культуры не представляется возможным, в связи с не предоставлением проектов штатных расписаний на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г..

Следует отметить, что согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий установлен с 01.01.2022 года в размере 30 558,0 руб., с учетом районного коэффициента и надбавок за работу в местностях, приравненных к Крайнему Северу. Поэтому необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования для обеспечения МРОТ отдельных категорий граждан в полном объеме.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования**

Одновременно с проектом решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» администрацией Криволюкского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Криволюкского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденные постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 67 (далее - Основные направления).

В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Криволюкского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты 2021 года».

### **Соответствие ассигнований 2022-2024 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах**

Проект бюджета Криволюкского муниципального образования на 2022 год и плановый период сформирован в «программном формате» на основе 1 муниципальной программы и 6 подпрограмм. Расходы на ее реализацию на 2022 год планируются в объеме 10 166,8 тыс. руб., что составляет 89,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2023 год (с учетом условно-утвержденных

расходов) в объеме 3 154,6 тыс.руб. или 71,6 % от общего объема расходов бюджета, в 2024 году(с учетом условно-утвержденных расходов) 4 453,3 тыс.руб. или 78,0 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов сумме 1253,8 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 142,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 099,1 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством в 2022 году планируется проведение выборов депутатов Криволукского муниципального образования, однако, бюджетные ассигнования в проекте бюджета на данное мероприятие в проекте бюджета на 2022 год не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 179 БК РФ постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 27.10.2021 г. № 61 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации целевых программ на территории Криволукского сельского поселения.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлен паспорт муниципальной программы (проекты изменений в указанные паспорта) и соответственно муниципальных подпрограмм.

Кроме того, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

#### **Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Криволукского сельского поселения»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 249,2 тыс.руб., на 2023 г.- 416,4 тыс.руб., на 2024 г. – 879,8 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления»** расходы бюджета Криволукского сельского поселения на 2022 год запланированы в сумме 249,2 тыс. руб. из расчета на 4 месяца, что на 602,8 тыс. руб. или на 70,7 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 416,4 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев, на 2024 год -879,8 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022	Проект 2023 год	Проект 2024 год
<b>Обеспечение деятельности главы</b>	<b>249,2</b>	<b>416,4</b>	<b>879,8</b>
Заработная плата	191,4	322,1	675,9
Начисления на заработную плату	57,8	94,3	203,9

#### **Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 1 758,6 тыс.руб., на 2023 г.- 1 880,9 тыс.руб., на 2024 г. – 2 676,9 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»** запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Криволукского сельского поселения в 2022 году в объеме 1 288,5 тыс.руб. из расчета на 4 месяца, что на 3 927,4 тыс.руб. или на 75,3 % меньше уровня исполнения 2021 года. На 2023 год предусмотрено 1 404,1 тыс.руб. из расчета на 4 месяца, в 2024 году – 2 192,5 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
<b>Функционирование администрации</b>	<b>1 288,5</b>	<b>1 404,1</b>	<b>2 192,5</b>
Заработная плата	871,4	924,8	1 517,8

Начисления на заработную плату	263,5	300,1	495,4
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	28,7	29,2	29,3
Закупка энергетических ресурсов	124,9	150,0	150,0

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 1,0 тыс. руб., ежегодно.

**По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»** предусмотрены расходы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 206,9 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. Кроме того, по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 206,2 тыс.руб., ежегодно, на содержание мест захоронения.

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы на содержание мест захоронения запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало запланировать по подразделу 0503 «Благоустройство».

В нарушение Распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2021 г. № 336-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» размер бюджетных ассигнований софинансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 и 2024 годы запланирован в меньшем объеме

**По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** в проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 197,0 тыс.руб., на 2023 год -203,7 тыс.руб., на 2024 год -211,3 тыс.руб. По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями в 2022 году -195,0 тыс.руб., в 2023 году – 203,7 тыс.руб., в 2024 году -211,3 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2022 году- 2,0 тыс.руб., в 2023 году- 0,0 тыс.руб., в 2024 году -0,0 тыс.руб.

**По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 65,2 тыс.руб., ежегодно, что на 6,9 тыс.руб. или на 9,6 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2021 года. По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -65,2 тыс.руб., ежегодно.

**Подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволюкского сельского поселения на 2019-2024 годы»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 467,0 тыс.руб., на 2023 г.- 489,5 тыс.руб., на 2024 г. – 528,7 тыс.руб., в т.ч.:

**По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»** предусмотрено на 2022 год -467,0 тыс.руб., на 2023 год -489,5 тыс.руб., на 2024 год – 528,7 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети.

**Подпрограмма «Комплексное развитие системы коммунальной инфраструктуры Криволюкского муниципального образования на 2018-2032 годы»** объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2022 год в сумме 7 329,9 тыс.руб., что на 7 159,9 тыс.руб. или в 43,1 раза больше уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год и на 2024 год – 0,0 тыс.руб., в том числе:

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** предусмотрено на 2022 год -7 329,9 тыс.руб. (областной бюджет – 7 110,0 тыс.руб., местный бюджет – 219,9 тыс.руб.), на 2023 год -0,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры (капитальный ремонт котельной).

**Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на территории Криволюкского муниципального образования на 2020-2025 года»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 8,4 тыс.руб., на 2023 г.- 10,3 тыс.руб., на 2024 г. – 10,3 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено на 2022 год -8,4 тыс.руб., на 2023 год -10,3 тыс.руб., на 2024 год – 10,3 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на приобретение энергетических ресурсов в размере 7,3 тыс.руб. на 2022-2024 года, ежегодно. Также, на содержание муниципального пляжа, оплата матросу, сторожу, уборщику, водоохранные работы в 2022 году – 1,1 тыс.руб., в 2023-2024 г. – 3,0 тыс.руб., ежегодно.

**Подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования на 2020-2025 годы»**

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 353,6 тыс.руб., на 2023 г.- 357,5 тыс.руб., на 2024 г. – 357,7 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0801 «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУКДИЦ «Селяночка» в 2022 году в объеме 353,6 тыс.руб., в 2023 году -357,5 тыс.руб., в 2024 году- 357,7 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Оплата труда	232,0	232,0	232,3
Начисления на оплату труда	70,1	70,1	70,1
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0,3	0,4	0,3
Приобретение энергетических ресурсов	51,2	55,0	55,0
<b>Итого</b>	<b>353,6</b>	<b>357,5</b>	<b>357,7</b>

Следует отметить, расходы на оплату труда с начислениями работникам культуры главы запланированы из расчета на 4 месяца.

**Соответствие резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства**

В проекте решения о бюджете на 2022 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения и на плановый период 2023 - 2024 годов - 1,0 тыс. руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Криволукского сельского поселения предусмотрен в размере 0,01% от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,02% от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,02 % от общих расходов бюджета 2024 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

**Источники финансирования дефицита бюджета**

Проект бюджета муниципального образования на 2022 год сформирован с дефицитом в объеме 54,9 тыс.руб., в 2023 году дефицит бюджета составит 48,8 тыс.руб., в 2024 году дефицит составит 53,2 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2022 году – 9,0 %, в 2023 году -9,0 %, в 2024 году -9,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

**Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета**

Проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены, предварительные итоги социально-экономического развития Криволукского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, текстовая часть бюджетного прогноза на долгосрочный период, муниципальные программы.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (текстовая часть) на долгосрочный период, муниципальные программы не размещены на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

Кроме того, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ реестр источников доходов бюджета и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района.

### **ВЫВОДЫ:**

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. Статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении установлены сроки внесения проекта бюджета Криволукского сельского поселения в Думу сельского поселения противоречащие статье 185 Бюджетного Кодекса РФ.

2. В нарушение п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволукском муниципальном образовании, отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.

3. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ в приложении №7 в соответствии с классификацией расходов бюджета условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

4. В текстовой части пояснительной записке к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. показатели государственной пошлины, налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц не соответствуют данным, указанным в приложении № 2 к проекту решения Думы Криволукского сельского поселения.

5. В представленной пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы, и кратко изложена информация об итогах СЭР за 2020 год и 2021 год.

6. Анализ показателей Прогноза СЭР на 2021 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, так и на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов.

7. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

8. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР также не отражено:  
- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;  
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза.

9. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР утвержден постановлением администрации Криволукского муниципального образования от 29.10.2021 г. № 65, а не одобрен.

10. Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза СЭР с показателями проекта бюджета.

11. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволукского муниципального образования.

12. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ статьей 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Криволукского муниципального образования, перечень главных администраторов доходов – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

13. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ статьей 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 4 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Криволукского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

14. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ верхний предел муниципального внутреннего долга не утвержден, а установлен.

15. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество физических лиц, доходов от оказания платных услуг не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

16. В расходной части проекта бюджета 2020 года на 4 месяца запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения, директору МКУКДиЦ «Селяночка».

17. Не представлены проекты штатных расписаний на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. главы муниципального образования, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников военно-учетного стола, работников культуры, проверить соответствие штатного расписания действующим Положениям по оплате труда не представляется возможным.

18. В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлен паспорт муниципальной программы (проекты изменений в указанные паспорта) и муниципальных подпрограмм.

19. Пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

20. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ бюджетный прогноз (текстовая часть) на долгосрочный период, муниципальные программы не размещены на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения.

21. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ реестр источников доходов бюджета и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района.

22. В нарушение распоряжения Правительства Иркутской области от 17.06.2021 г. № 336-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» размер бюджетных ассигнований софинансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 и 2024 годы запланирован в меньшем объеме.

23. Не предусмотрены в 2022 году бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов Криволукского муниципального образования.

24. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы на содержание мест захоронения запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», следовало запланировать по подразделу 0503 «Благоустройство».

#### **Предложения:**

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Криволукского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.



2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в приложения к проекту решения, с учётом замечаний данного заключения.
3. Исключить из текстовой части проекта решения о бюджете статьи 4,5, а также приложения № 3, 3.1, 4.
4. Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.
5. В соответствии с п.3 ст.184 Бюджетного Кодекса РФ и п.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, разрабатывать и утверждать нормативный правовой акт, регламентирующий сроки и процедуры разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу муниципального образования одновременно с проектом бюджета муниципального образования.
6. В соответствии со ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга.
7. В соответствии с п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса разработать нормативно-правовой акт об одобрении Прогноза СЭР.
8. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.
9. Показатели Прогноза социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надёжности.
10. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.
11. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.
12. В составе документов к проекту решения о бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов представлять паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).
13. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Криволюкского поселения бюджетный прогноз (текстовая часть) на долгосрочный период, муниципальные программы.
14. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Криволюкского сельского поселения на 2022 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, работникам культуры.
15. Предусмотреть бюджетные ассигнования для обеспечения МРОТ отдельных категорий граждан в полном объеме.
16. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.
17. Размер бюджетных ассигнований софинансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 и 2024 годы запланировать в соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2021 г. № 336-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
18. Предусмотреть в 2022 году бюджетные ассигнования на проведение выборов депутатов Думы Криволюкского муниципального образования.
19. Расходы на содержание мест захоронения в размере 206,9 тыс.руб., предусмотренные в 2022 и плановом периоде 2023- 2024 годах по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы», предусмотреть по подразделу 0503 «Благоустройство».
20. При формировании проекта бюджета Криволюкского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**