

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 110
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

24 декабря 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 года № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 24 декабря 2020 года № 177/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 20 декабря 2021 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- изменения объема налоговых и неналоговых доходов;
- изменение объема межбюджетных трансфертов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 29.11.2021 № 206/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4	Отклонение проекта от решения Думы от 29.11.2021 № 206/4
Общий объем доходов бюджета	147 537,7	230 706,5	237 189,0	+89 651,3	+ 6482,5
в том числе: безвозмездные поступления	69 831,4	138 646,8	144 647,9	+74 816,5	+6001,1
Общий объем расходов бюджета	150 158,7	248 371,9	254 779,6	+104 620,9	+6407,7
Дефицит, профицит бюджета	-2 621,0	-17 665,4	-17 590,6	-14 969,6	+74,8

Общий объем доходов планируется увеличить по сравнению с действующей редакцией решения Думы о бюджете от 29.11.2021 года № 206/4 на 6482,5 тыс. руб. и утвердить в сумме 237 189,0 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с действующей редакцией решения Думы о бюджете от 29.11.2021 года № 206/4 на 6407,7 тыс. руб. и утвердить в сумме 254 779,6 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 6 821,3 тыс. руб. или 7,371 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 10 769,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в размере 17 590,6 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

1. Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 481,4 тыс.руб. в связи с фактическим перевыполнением плана по доходам, в том числе:
 - налоги на совокупный доход предлагается увеличить на 5,0 тыс.руб.;
 - доходы от продажи материальных и нематериальных активов предлагается увеличить на 318,6 тыс.руб.;
 - штрафы, санкции, возмещение ущерба предлагается увеличить на 157,8 тыс.руб.
2. Безвозмездные поступления, в соответствии с доведением до Киренского муниципального образования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней предлагается увеличить на 6001,1 тыс.руб., в том числе:
 - увеличить дотацию бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 6001,1 тыс.руб.

Итого увеличение по доходам составит 6482,5 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 29.11.2021 № 206/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 28.10.2021 года № 202/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	30 241,3	47 738,2	50959,4	+20718,1	+3221,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 243,0	2 468,1	2 801,3	+1 558,3	+333,2
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	352,1	678,8	767,6	+415,5	+88,8
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	26 153,5	41385,0	44492,2	+18338,7	+3107,2
Резервные фонды	0111	250,0	355,0	200,0	-50,0	-155,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 242,7	2 851,3	2 698,3	+608,6	-153,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 416,5	1 416,5	1 416,5	0,0	0,0

Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203	1 416,5	1 416,5	1 416,5	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 741,8	2 350,9	2 350,9	+609,1	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 741,8	2 350,9	2 350,9	+609,1	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	60 476,3	60 317,0	59 317,0	-1 159,3	-1 000,0
Общэкономические вопросы	0401	306,8	336,2	336,2	+29,4	0,0
Водное хозяйство	0406	72,0	72,1	72,1	+0,1	0,0
Транспорт	0408	19 432,3	21 037,9	21 037,9	+1 605,6	0,0
Дорожное хозяйство	0409	40 615,2	38 820,8	37 820,8	-2 794,4	-1 000,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	21 951,6	99 764,6	99 917,6	+77 966,0	+153,0
Жилищное хозяйство	0501	757,2	4 286,1	4 286,1	+3 528,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	750,9	8 962,3	8 962,3	+8 211,4	0,0
Благоустройство	0503	20 443,5	86 516,2	86 669,2	+66 225,7	+153,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	27 177,4	34 541,4	38 410,8	+1 123,4	+3 869,4
Культура	0801	27 177,4	34 541,4	38 410,8	+1 123,4	+3 869,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	825,6	955,6	1 119,8	+294,2	164,2
Пенсионное обеспечение	1001	725,6	725,6	734,8	+9,2	+9,2
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	130,0	285,0	+285,0	+155,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	695,5	780,1	780,1	+84,6	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	695,5	0,0	0,0	-695,5	0,0
Прочие межбюджетные трансферты	1403	0,0	780,1	780,1	+780,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		150 158,7	248 371,9	254 779,7	+104 621,0	+6 407,8

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 253 647,8 тыс. руб., или 99,6 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 29.11.2021 г. № 206/4) составит – 6 319,0 тыс. руб. Увеличение непрограммных расходов составило – 88,7 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 3 муниципальных программ из 13 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, изменение бюджетных ассигнований в объеме 6319,0 тыс.руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По МП «**Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3449,6 тыс. руб., в том числе:

- по главе муниципального образования (подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования») – увеличение в объеме 333,2 тыс.руб., в том числе: на оплату труда в размере 317,1 тыс.руб., на страховые взносы по оплате труда в размере 16,1 тыс.руб.;
- по Администрации муниципального образования (подраздел 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций») - увеличение на 3107,1 тыс.руб., в том числе: увеличение по оплате труда в размере 2850,0 тыс.руб., по страховым взносам в размере 357,1 тыс.руб.; уменьшение по расходам на проезд к месту использования отпуска и обратно в размере 100,0 тыс.руб.
- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» планируется увеличение расходов на доплату к пенсии муниципальным служащим в сумме 9,2 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда предусматриваются в расчете на 12 месяцев, страховых взносов на оплату труда в расчете на 11 месяцев.

Также, в рамках данной подпрограммы предусмотрено расходование средств резервного фонда на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара в границах территории Киренского муниципального образования, согласно Положению о порядке расходования средств резервного фонда Киренского муниципального образования, утвержденного постановлением администрации Киренского городского поселения от 24.04.2020 года № 198.

По МП «**Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» - предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году в размере 1 000,0 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» уменьшение расходов на ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования ул.Ленрабочих (от ул.Урицкого в сторону МКОУ СОШ № 5) в размере 1 000,0 тыс.руб.(невыполнение работ).

По МП «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» предусмотрена передвижка между разделами (подразделами), в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования по подразделу 0113 « Другие общегосударственные вопросы» в размере 153,0 тыс.руб. за счет экономии, увеличены бюджетные ассигнования на 153,0 тыс.руб., по подразделу «Благоустройство» на оплату услуг за предпроектные работы по конкурсу «Малые города».

По МП «**Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023 годы**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3869,4 тыс.руб. (подраздел 0801 «Культура»), в том числе:

- на оплату труда в размере 2456,7 тыс.руб.;
- на увеличение взносов по оплате труда в размере 412,7 тыс.руб.
- на увеличение расходов по оплате коммунальных услуг в сумме 1000,0 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда предусматриваются в расчете на 12 месяцев, страховых взносов на оплату труда в расчете на 11 месяцев.

Непрограммные расходы - увеличение бюджетных ассигнований составит 88,7 тыс.руб., по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» на оплату труда. Следует отметить, что оплата труда Председателю Думы на 2021 год не утверждена решением Думы. Бюджетные ассигнования предусматриваются на основании решения Думы Киренского муниципального образования от 24.05.2018 года № 43/4 «Об утверждении порядка формирования оплаты труда председателя Думы Киренского МО на 2018 год».

В нарушение ст.107, ст.115 Бюджетного Кодекса РФ, в проекте решения Думы в источниках финансирования дефицита бюджета не отражена муниципальная гарантия в размере 35000,0 тыс.руб., также, данная сумма не отражена в верхнем пределе муниципального долга, что влечет нарушение ст.32 Бюджетного Кодекса РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов) и ст.33 Бюджетного Кодекса РФ (принцип сбалансированности бюджета).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в только после устранения замечаний, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова