

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 112
на внесение изменений в бюджет Алымовского сельского поселения.**

24 декабря 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».

Объект экспертизы:

Алымовское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,б.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 20 декабря 2021 года исх. № 455.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением доходов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Алымовского сельского поселения;
- уточнением безвозмездных поступлений;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 15.11.2021 № 192/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4	Отклонение проекта от решения Думы от 15.11.2021 года № 192/4
Общий объем доходов бюджета	6 901,2	10511,9	10 806,6	+3 905,4	+294,7
в том числе: безвозмездные поступления	5 932,9	9090,4	9 340,5	+3 407,6	+250,1
Общий объем расходов бюджета	6 937,5	11 330,9	11 604,0	+4 666,5	+273,1
Дефицит, профицит бюджета	-36,3	-819,0	-797,4	-761,1	+21,6

Общий объем доходов бюджета на 2021 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями (от 15.11.2021 года № 192/4) на 294,7 тыс.руб., и утвердить в сумме 10806,6 тыс. руб. Общий объем расходов предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями (от 15.11.2021 года № 192/4) на 273,1 тыс.руб., и утвердить в сумме 11 604,0 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 14,6 тыс. руб. или 1,00 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 782,8 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 797,4 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 44,5 тыс.руб., в том числе:

- Налог на доходы физических лиц увеличен на 0,04 тыс.руб.;
- Единый сельскохозяйственный налог увеличен на 1,7тыс.руб.;
- Налог на имущество физических лиц увеличен на 45,5 тыс.руб.;
- Государственная пошлина за совершение нотариальных действий уменьшена на 5,0 тыс.руб.
- Прочие доходы от оказания платных услуг увеличены на 2,3 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 250,1 тыс.руб., в том числе:

- Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 250,1 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2021 год предлагается увеличить на 294,7 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 15.11.2021 № 192/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4 (+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.09.2021 года № 181/4
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2 510,2	4 557,3	4 526,1	+2 015,9	-31,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	533,3	1 094,7	1 110,7	+577,4	+16,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	1 849,2	3 371,9	3 337,7	+1 488,5	-34,2
Резервные фонды	0111	60,0	50,0	50,0	-10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	67,7	40,7	27,7	-40,0	-13,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая	0203	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0

подготовка						
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	46,7	248,1	250,4	+203,7	+2,3
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	16,7	20,5	0,0	-16,7	-20,5
Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	0,0	227,6	250,4	+250,4	+22,8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	30,0	0,0	0,0	-30,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	460,4	1 105,7	1 105,7	+645,3	0,0
Транспорт	0408	15,5	0,0	0,0	-15,5	0,0
Дорожное хозяйство	0409	444,9	1 105,7	1 105,7	+660,8	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	285,0	508,3	854,0	+569,0	+345,7
Коммунальное хозяйство	0502	0,0	0,0	350,0	+350,0	+350,0
Благоустройство	0503	285,0	508,3	504,0	+219,0	-4,3
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	72,9	108,5	70,9	-2,0	+37,66
Молодежная политика	0707	72,9	108,5	70,9	-2,0	+37,6
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	2 269,0	3 071,4	3 065,4	+796,4	-6,0
Культура	0801	2 269,0	3 071,4	3 065,4	+796,4	-6,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	152,4	443,9	443,9	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	152,4	293,9	293,9	+141,5	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	0,0	150,0	+150,0	+150,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	150,0	0,0	-150,0	-150,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	11,2	39,0	39,0	+27,8	0,0
Физическая культура	1101	11,2	39,0	39,0	+27,8	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	940,8	1 059,8	1 059,8	+119,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	940,8	1 059,8	1 059,8	+119,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		6 937,5	11 330,9	11 604,0	+4 666,5	+273,1

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 11 604,0 тыс. руб., или 100,0% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 15.11.2021 г. № 192/4) составит 273,1 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 подпрограмм из 8 утвержденных муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, уменьшение бюджетных ассигнований на 229,2 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 181,2 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности главы Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 16,0 тыс.руб., в том числе, на оплату проезда к месту отдыха и обратно;

- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» уменьшены бюджетные ассигнования на 50,1 тыс.руб., в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования на иные выплаты в размере 1,2 тыс.руб. (экономия по командировочным расходам), по страховым взносам в размере 9,6 тыс.руб.(в связи с отсутствием потребности), по прочей закупке товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 64,7 тыс.руб.(уточнение расходов, отсутствие потребности), на уплату иных платежей в сумме 1,0 тыс.руб.

- увеличены расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий в сумме 55,5 тыс.руб. (оплата договоров по обслуживанию компьютерной техники, обслуживанию программ 1С,интернета), на уплату прочих налогов, сборов в сумме 0,6 тыс.руб.

- по мероприятию «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, формирования и организации исполнения местного бюджета» увеличены бюджетные ассигнования в размере 2,9 тыс.руб. (в соответствии с заключением дополнительного соглашения об увеличении стоимости по передаче полномочий по ГО и ЧС).

- по мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» уменьшены бюджетные ассигнования на 150,0 тыс.руб. (подраздел 1006) (уточнение классификации расходов и муниципальной программы);

По подпрограмме «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 4,3 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» увеличены бюджетные ассигнования на 4,3 тыс.руб.(уточнение сметы на создание площадок ТБО);

По подпрограмме «Молодежная политика Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 37,6 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений» уменьшены бюджетные ассигнования на 37,6 тыс.руб. для оплаты стоимости работ по уничтожению конопли. Следует отметить, что согласно изменениям в ноябре 2021 года (заключение КСП района от 11.11.2021 года № 87) администрацией планировалось увеличение на сумму 37,6 тыс.руб. для оплаты стоимости работ по уничтожению конопли. Данный факт свидетельствует о предоставлении недостоверных сведений администрацией Алымовского сельского поселения.

По подпрограмме «Развитие культуры Алымовского муниципального образования» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 6,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ КДЦ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» увеличены бюджетные ассигнования на 2,7 тыс.руб., в том числе:

- увеличены расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий в сумме 2,7 тыс.руб., по прочей закупке товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 28,2 тыс.руб.(на оплату договора по уборке снега- 4,0 тыс.руб., на приобретение новогодних сувениров-25,0 тыс.руб., уточнение расходов по подписке (-)0,8 тыс.руб.);

- уменьшены расходы по закупке энергетических ресурсов в сумме 36,9 тыс.руб. (отсутствие потребности, уточнение расходов);

- уменьшены расходы по оплате иных платежей в сумме 1,0 тыс.руб.(отсутствие расходов).

По подпрограмме « Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании» предусмотрено уменьшение расходов на 0,1 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Финансирование мероприятий по работе с детьми и молодежью» уменьшены бюджетные ассигнования по прочей закупке товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 0,1 тыс.руб.(уточнение расходов по закупке спортивного инвентаря).

Увеличение бюджетных ассигнований на 502,3 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2,3 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» увеличены бюджетные ассигнования на 1,6 тыс.руб. по прочей закупке товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (уточнение классификации расходов);

- по мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» увеличены бюджетные ассигнования на 0,7 тыс.руб. (увеличение стоимости аншлагов).

По подпрограмме «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 150,0 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 150,0 тыс.руб. на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара в границах территории Алымовского муниципального образования, согласно Положению о порядке расходования средств резервного фонда Алымовского муниципального образования.

По подпрограмме «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 350,0 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Другие мероприятия в области коммунального хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по прочей закупке товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 350,0 тыс.руб. для оплаты работ по оформлению проекта на бурение скважины на вод -120,0 тыс.руб., работ по согласованию с Роспотребнадзором гидрогеологического обоснования по сокращению зоны строгого режима и проекта зоны санитарной охраны на водозаборном участке -230,0 тыс.руб.

Кроме того, частое перераспределение бюджетных назначений, приводит к недостоверности планирования бюджета Алымовского муниципального образования.

В нарушение ст.ст.24,48 Устава Алымовского муниципального образования представленный проект решения Думы подписывает глава администрации сельского поселения, следует - глава муниципального образования.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять предлагаемые изменения в бюджет после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова