

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 113
на проект решения Думы Макаровского сельского поселения
«О бюджете Макаровского сельского поселения
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

24 декабря 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Макаровского сельского поселения от 30.11.2021 г. № 652.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Макаровского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666731, Иркутская область, Киренский район, с. Макарово, Сибирская улица, дом,40.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 15 декабря 2021 г. по 24 декабря 2021 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Макаровского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за 9 месяцев 2021 г., и ожидаемые итоги социально-экономического развития Макаровского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Макаровского сельского поселения «О проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.»
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2021 год, Соглашения от 11.01.2021 года № 5/21 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.08.2019 г. № 52 (далее - Положение о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, на основании поручения Думы Макаровского сельского поселения от 30.11.2021 г. № 652.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Макаровского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 13, 14 Положения о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Макаровского муниципального образования на 2022 год и плановый период до 2024 года (далее – Прогноз СЭР), одобренный постановлением Макаровского сельского поселения от 13.10.2021 года № 67.

КСП отмечает, что нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 13.10.2021 года № 67.

Представленный администрацией Макаровского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общий фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2019,2020 годы и ожидаемых итогах 2021 года.

Также, в Прогнозе СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза
- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Макаровского сельского поселения предлагается утвердить на 2022 г. в сумме 7352,5 тыс.руб., на 2023 г. – 7867,3 тыс.руб., на 2024 г. – 10540,7 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Макаровского муниципального образования запланирован на 2022 г. в сумме 7401,39 тыс.руб., на 2023 г. - 7918,12 тыс.руб., на 2024 г. – 10593,53 тыс.руб.

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2022 год на 48,89 тыс. руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2023 год на 50,82 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2024 год на 52,83 тыс.руб., что составляет 3,75 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 15.11.2021 года № 57н-мпр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Макаровское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 45,17 тыс. руб., на 2022 г. – 46,94 тыс.руб., на 2023 г. – 48,82 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 1, № 1.1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2022 г. в сумме 6048,9 тыс. руб., на 2023 г. – 6512,2 тыс. руб., на 2024 г. – 9132,0 тыс. руб. (п.6 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 6,6.1 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п. 7 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 7 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п. 8 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 8 к проекту решения). Следует отметить, что в приложении № 8 некорректно указаны годы реализации муниципальных программ, и, соответственно подпрограмм «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» - 2021- 2023 гг. и «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании» - 2021-2023 гг.

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п.9 текстовой части решения о проекте бюджета и приложение № 9 к проекту решения).

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году утвержден в сумме 191,7 тыс. руб., в 2023 г. – 191,7 тыс.руб., в 2024 г. – 191,7 тыс.руб. (п.22 текстовой части решения о проекте бюджета);
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов составляют в 2023 году- 187,84 тыс.руб., в 2024 году-509,08 тыс.руб. (п.13 текстовой части проекта бюджета).

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 г. в сумме 403,5 тыс.руб., в 2023 г.- 419,6 тыс. руб., в 2024 г.- 436,4 тыс.руб. (п.12 текстовой части решения о проекте бюджета).
- в проекте решения о бюджете на 2021 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения, в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно. (п. 17 текстовой части решения о проекте бюджета).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.15 текстовой части решения о проекте бюджета и приложения № 13 к решению о проекте бюджета);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (п.14 текстовой части решения проекта о бюджете и приложения № 12, № 12.1);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.18 текстовой части решения о проекте бюджета);
- не предусмотрены бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга (п.21 текстовой части решения о проекте бюджета).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ, пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 4, 4.1, 4.2. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Макаровского сельского поселения. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

2. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ, пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Макаровского сельского поселения. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3. В нарушение п.5 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 7, 8, и 9 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам.

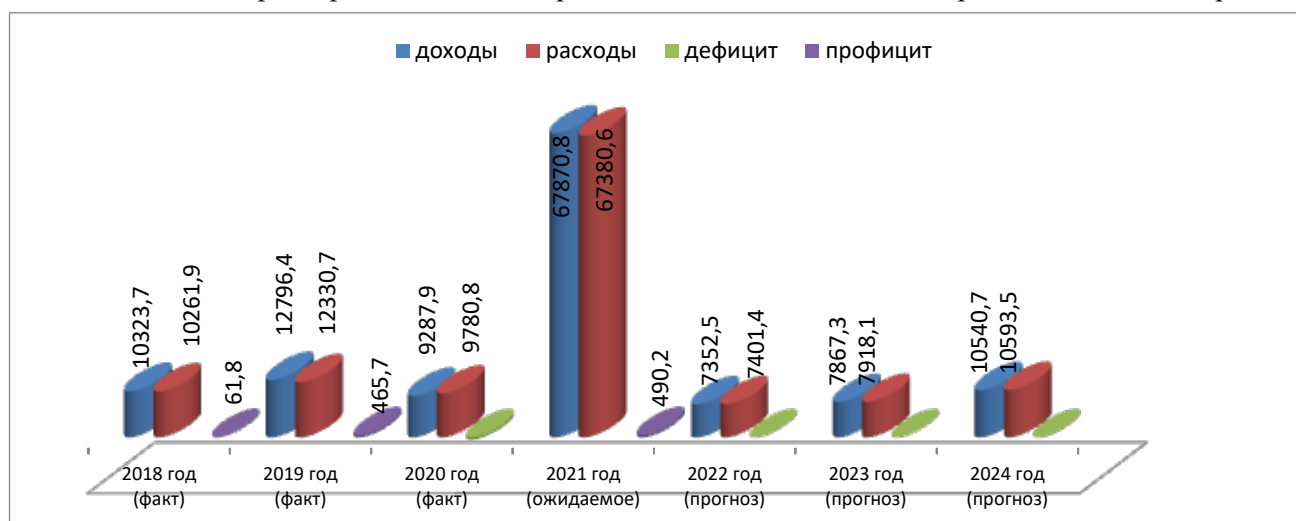
4. В нарушение ст.107 Бюджетного кодекса РФ в п.18 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2022 год - в сумме 651,8 тыс. руб., в 2023 году в сумме 677,55 тыс. руб. и в 2024 году в сумме 704,35 тыс. руб., тогда как, согласно внесенным изменениям в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

5. В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отсутствует норма об утверждении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022-2024 годы, а также, приложение с расшифровкой распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам (подпрограммам).

6. В нарушение ст.107 Бюджетного Кодекса РФ в п.20 текстовой части проекта решения некорректно установлены верхние пределы муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 года в размере 45,17 тыс.руб., на 01.01.2025 года – 45,17 тыс.руб. Кроме того, верхние пределы муниципального долга, указанные в приложении № 12 не соответствуют верхним пределам, утвержденным п.20 текстовой части проекта решения по состоянию на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года.

В нарушение ст.ст.23, 47Устава Макаровского муниципального образования представленный проект решения Думы подписывает Председатель Думы глава администрации Макаровского сельского поселения, следует - глава муниципального образования (глава Макаровского муниципального образования).

Основные параметры бюджета Макаровского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2020 год.

Динамика параметров бюджета Макаровского сельского поселения в 2018-2022 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Оценка 2021г.	Проект 2022 год	Отношение Проекта 2022 г. к уровню, %			
						2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые	2340,8	2 005,6	1 278,6	2486,5	1303,6	55,7	65,0	102,0	52,4
Безвозмездные поступления	7982,9	10 790,8	8 009,3	65384,3	6048,9	75,8	56,1	75,5	9,3
Доходы всего	10323,7	12 796,4	9 287,9	67870,8	7352,5	71,2	57,5	79,2	10,8
Расходы	10261,9	12 330,7	9 780,8	67380,6	7401,39	72,1	60,0	75,7	11,0
Дефицит (-) / Профицит (+)	+61,8	+465,7	-492,9	+490,2	-48,89	-79,1	-10,5	9,9	-9,9

В 2021 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 60518,3 тыс.руб. или на 89,2 % и, также, уменьшение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2021 года на 59979,21 тыс.руб. или на 89,0%. Уменьшение доходов в части безвозмездных поступлений произойдет в связи с тем, что в 2021 году бюджету Макаровского сельского поселения была предоставлена субсидия из областного бюджета на строительство Дома культуры на 100 мест в с.Макарово. В 2022 году и плановом периоде 2023-2024 гг. субсидия на данное мероприятие не планируется.

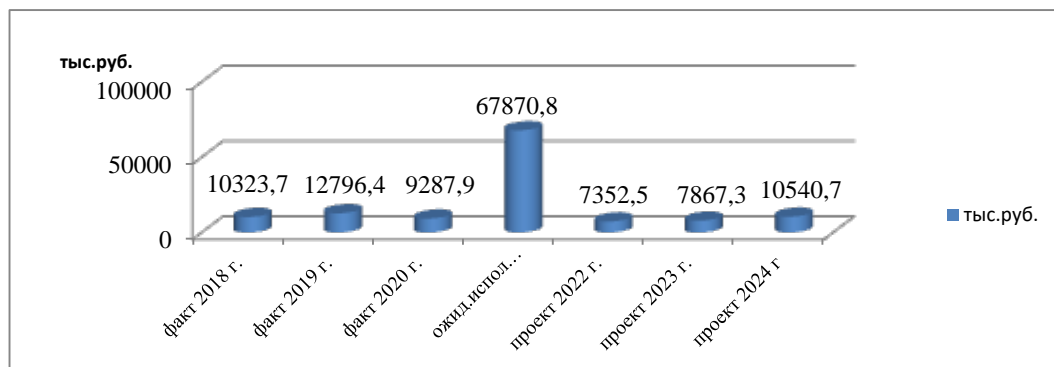
Доходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования.

Доходы бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год планируются в сумме 7352,5 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 1303,6 тыс.руб. или 17,7 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездных поступлений в сумме 6048,9 тыс. руб. или 82,3 % объема доходов бюджета поселения.

В 2023 году доходы бюджета составят 7867,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1355,1 тыс.руб.(17,2 %), безвозмездные поступления – 6512,2 тыс.руб.(82,8 %). В 2024 году доходы бюджета составят 10540,7 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1408,7 тыс.руб.(13,4%), безвозмездные поступления -9132,0 тыс.руб.(86,6 %).

Динамика доходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2021 года прогнозные показатели доходной части 2022 года в целом ниже на 60518,3 тыс.руб. или на 89,2 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение 1182,9 тыс.руб. или на 47,6 %, объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением на 59 335,4 тыс.руб. или на 90,7%.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2018-2024 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Факт 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Оценка 2021 год	Прогноз 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Прогноз 2024 год
Налоговые и неналоговые доходы	2340,8	2005,6	85,7	1 278,6	63,8	2486,5	1303,6	52,4	1355,1	1408,7
Налоговые доходы	1198,5	965,8	80,6	1007,6	104,3	2341,7	1231,5	52,6	1280,6	1331,7
Налог на доходы физических лиц	423,3	405,7	95,8	466,2	114,9	917,0	623,4	68,0	648,3	674,2
Налоги на подакцизные товары	635,1	365,8	57,6	334,3	91,4	388,4	403,5	103,9	419,6	436,4
Налоги на совокупный доход	0,7	0,0	0,0	0,04	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Налоги на имущество	123,4	190,5	154,4	198,3	104,1	1028,3	201,0	19,5	209,0	217,3
Государственная пошлина	16,0	3,8	23,8	8,8	231,6	8,0	3,6	45,0	3,7	3,8
Неналоговые доходы	1142,3	1039,7	91,0	271,0	26,1	144,8	72,1	49,8	74,5	77,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1091,0	909,1	83,3	225,4	24,8	100,0	26,6	26,6	27,7	28,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	5,7	0,0	30,1	528,1	31,3	32,5	103,8	33,8	35,2
Прочие неналоговые доходы	51,3	124,9	243,5	15,5	12,4	13,5	13,0	96,3	13,0	13,0
Безвозмездные поступления	7982,9	10790,8	135,2	8 009,3	74,2	65384,3	6048,9	9,3	6512,2	9132,0
Дотации	7252,5	8 770,2	134,7	6 143,5	70,0	9210,0	5651,2	61,4	6107,8	8720,0
Субвенции	94,8	138,2	145,8	185,0	133,9	189,6	197,7	104,3	204,4	212,0
Субсидии	200,4	1 562,4	779,6	1 305,8	83,6	55984,7	200,0	0,4	200,0	200,0
Иные межбюджетные трансферты	115,8	320,0	+в 2,8 р.	375,0	117,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	10323,7	12796,4	124,0	9 287,9	72,6	67870,8	7352,5	10,8	7867,3	10540,7

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2018-2022 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	10323,7	12796,4	9287,9	67870,8	7352,5	7867,3	10540,7
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+24,0	-27,4	+ в 7,3 раза	-89,2	+7,0	+34,0
Налоговые и неналоговые доходы	2340,8	2005,6	1278,6	2486,5	1303,6	1355,1	1408,7
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов	-	-14,3	-36,2	+ в 1,9 раз	-47,6	+4,0	+4,0

к предыдущему году, %							
Безвозмездные поступления	7982,9	10790,8	8009,3	65384,3	6048,9	6512,2	9132,0
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	+35,2	-25,8	+ в 8,2 раза	-90,7	+7,7	+40,2

Анализ структуры доходов бюджета Макаровского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	10323,7	12796,4	9287,9	67870,8	7352,5	7867,3	10540,7
Налоговые и неналоговые доходы	2340,8	2005,6	1278,6	2486,5	1303,6	1355,1	1408,7
Удельный вес в общем объеме доходов, %	22,7	15,7	13,8	3,7	17,7	17,2	13,4
Безвозмездные поступления	7982,9	10790,8	8009,3	65384,3	6048,9	6512,2	9132,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	77,3	84,3	86,2	96,3	82,3	82,8	86,6

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2022 год составляет 17,7%, что на 14,0 % выше ожидаемого уровня 2021 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимают налоги на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2022 год сформирован администрацией Макаровского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС №20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 623,4 тыс.руб., что на 293,6 тыс.руб. или на 32,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года. Причины снижения налога на доходы физических лиц по сравнению с ожидаемой оценкой 2021 года в пояснительной записке не представлены. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 648,3 тыс.руб., в 2024 году – 674,2 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2022 году- 403,5 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 15,1 тыс.руб. или на 3,9 %. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 419,6 тыс.руб., в 2024 году – 436,4 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2022 год в объеме 201,0 тыс. руб., что на 827,3 тыс.руб. или на 80,5 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года. Причины снижения данного налога в пояснительной записке не представлены. В 2023 году поступления планируются в объеме 209,0 тыс.руб., в 2024 году – 217,3 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022 год в объеме 31,2 тыс.руб., в 2023 году в объеме 32,4 тыс.руб., в 2024 году -33,7 тыс.руб.

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2022 год в объеме 169,8 тыс.руб., в 2023 году- 176,6 тыс.руб., в 2024 году в сумме 183,6 тыс.руб.

Государственная пошлина. Доходы по данному виду налогов планируются в бюджете муниципального образования на 2022 год в размере 3,6 тыс.руб., что на 4,4 тыс.руб. или на 55,0 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год в размере 3,7 тыс.руб., на 2024 год в размере 3,8 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2022 год в сумме 72,1 тыс.руб., что на 72,7 тыс.руб. или на 50,2 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год в сумме 74,5 тыс.руб., на 2024 год 77,0 тыс.руб., в том числе:

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Прогноз по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Макаровского муниципального образования, сформирован на 2022 год ниже уровня ожидаемого исполнения текущего года на 73,4 тыс.руб. или на 73,4% и составляет 26,6 тыс.руб. На 2023 и 2024 годы объем поступлений определен в размере 27,7 тыс.руб. и 28,8 тыс.руб., соответственно. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчетов и пояснений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов планируются в проекте бюджета на 2022 год в размере 32,5 тыс.руб., что на 1,2 тыс.руб. или на 3,8 % выше уровня ожидаемого исполнения 2021 года,

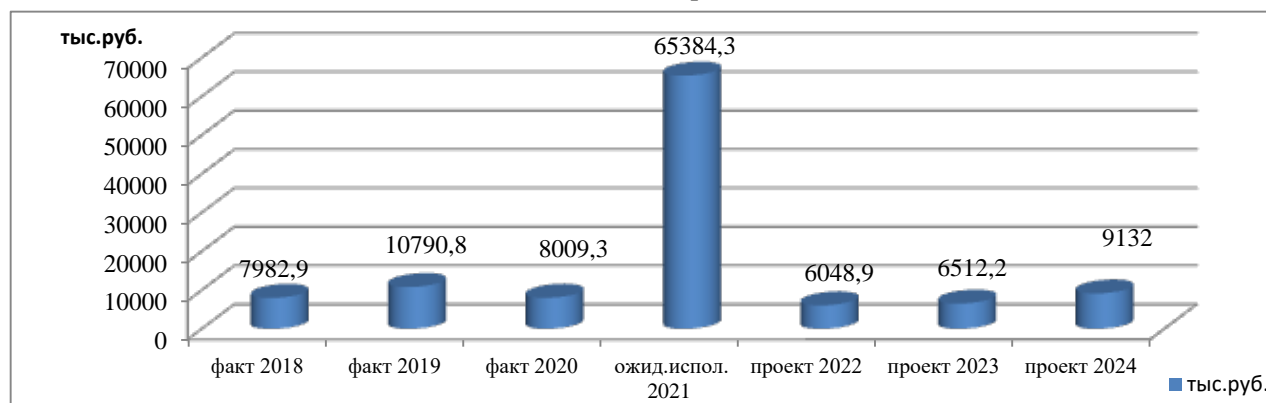
на 2023 год – 33,8 тыс.руб., на 2024 гг. в объеме 35,2 тыс.руб. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием плана приватизации, расчетов и пояснений.

Прочие неналоговые доходы. Прочие неналоговые доходы планируются в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в объеме 13,0 тыс.руб., ежегодно. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчетов и пояснений.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2022 году безвозмездные поступления составят 6048,9 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 59335,4 тыс.руб. или на 90,7 %. В 2023 году доходы от безвозмездных поступлений составят 6512,2 тыс.руб., что выше планового уровня 2022 года на 463,3 тыс.руб. или на 7,7 %, в 2024 году - 9132,0 тыс.руб., что больше планового уровня 2023 года на 2619,8 тыс.руб. или на 40,2 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов бюджету Макаровского сельского поселения на 2022 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 5651,2 тыс.руб., что на 3558,8 тыс.руб. или на 38,6 % ниже уровня ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 6107,8 тыс.руб., в 2024 году -8720,0 тыс.руб., в том числе:

- за счет средств районного бюджета: 2022 год – 5651,2 тыс.руб., 2023 год – 6107,8 тыс.руб., 2024 год – 8720,0 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету Макаровского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджету Макаровского сельского поселения 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определена на 2022 год -197,7 тыс.руб., на 2023 год – 204,4 тыс. руб., на 2024 год- 212,0 тыс.руб., в том числе:

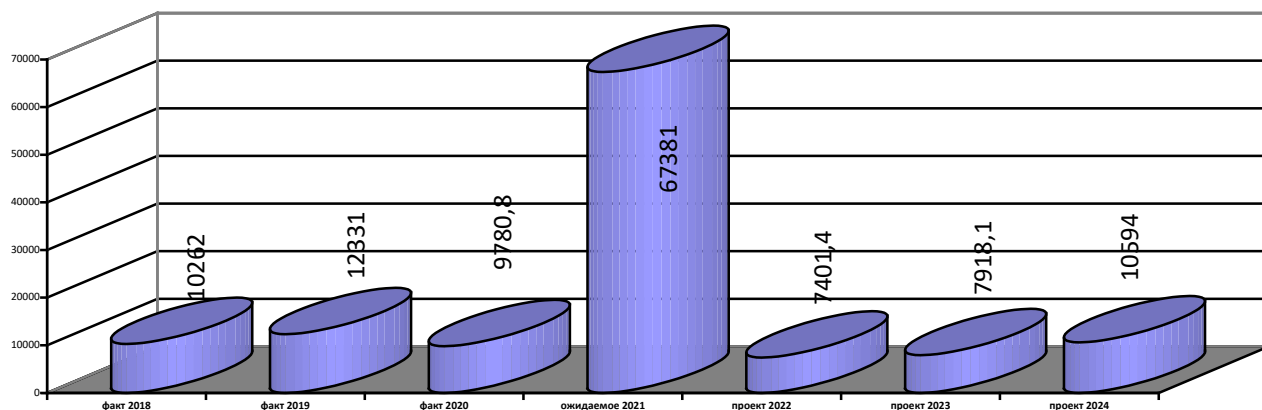
За счет средств областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 197,0 тыс.руб., на 2023 год – 203,7 тыс.руб., на 2024 год -211,3 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Макаровского сельского поселения

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета, планирование расходов произведено на основе действующего законодательства РФ, Иркутской области, нормативно-правовой базы на муниципальном уровне.

Динамика расходной части бюджета Макаровского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2022 год в сумме 7401,4 тыс. руб., на 2023 год – 7918,1 тыс.руб., на 2024 год - 10593,5 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Макаровского сельского поселения за 2021 г. прогнозируемые расходы в 2022 г. снижены на 59979,2 тыс. руб. или на 89,0 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2018 года по 2024 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Факт 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Оценка 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Общегосударственные расходы	01	5227,6	5304,1	101,5	4 503,4	84,9	5201,3	115,5	2905,9	55,9	2486,4	4577,6
Национальная оборона	02	94,2	138,2	146,7	184,3	133,4	188,9	102,5	197,0	104,3	203,7	211,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	34,6	0,0	0,0	0,0	0,0	202,0	0,0	50,0	24,8	100,0	100,0
Национальная экономика	04	305,9	872,0	+ в 2,8 р.	218,3	25,0	388,4	177,9	403,5	103,9	419,6	436,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1397,6	3498,8	+ в 2,5 р.	2 734,7	78,2	4039,0	147,7	400,0	9,9	1295,5	1791,9
Молодежная политика	07	100,0	165,0	165,0	0,0	0,0	200,0	0,0	200,0	100,0	200,0	200,0
Культура, кинематография	08	2861,5	2128,7	74,4	1 902,4	89,4	50570,0	+ в 26,6 раз	1250,4	2,5	1778,2	1811,2
Социальная политика	10	127,3	127,3	0,0	191,7	150,6	191,7	100,0	191,7	100,0	191,7	191,7

Физическая культура и спорт	11	20,0	0,0	0,0	46,0	0,0	6275,3	+ в 136,4 р.	560,0	8,9	0,0	0,0
МБТ	14	93,3	96,6	103,5	0,0	0,0	124,0	0,0	1242,9	+ в 10,0 р	1242,9	1242,9
ИТОГО		10261,9	12330,7	120,2	9 780,8	79,3	67380,6	+ в 6,9 р.	7401,4	11,0	7918,1	10593,5

Большая часть расходов бюджета Макаровского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2022 год -2905,9 тыс.руб. (39,3%), 2023 год – 2486,4 тыс.руб. (31,4%), 2024 год – 4577,6 тыс.руб.(43,2 %);
- «Культура, кинематография»: 2022 год – 1250,4 тыс.руб.(16,9%), 2023 год – 1778,2 тыс.руб.(22,5%), 2024 год – 1811,2 тыс.руб. (17,1 %).
- «Межбюджетные трансферты»: 2022 год -1242,9 тыс.руб.(16,8%), 2023 год – 1242,9 тыс.руб.(15,7%), 2024 год –1242,9 тыс.руб.(11,7%).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями работникам, осуществляющим государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

Пунктом 23 проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Макаровского сельского поселения от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения» (далее – решение Думы от 06.11.2020 г. № 83). Следует отметить, что фактически в решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования до настоящего времени отсутствует. Также, в решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 и в представленном проекте штатного расписания на 2021 год главы муниципального образования некорректно установлен размер ежеквартального денежного поощрения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 22.12.2020 года № 46.

На 2022 год и плановый период главе Макаровского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 82060,00 руб. в месяц и 984720,00 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Макаровского муниципального образования на 2022 в размере 1 242 286,00 руб. в год, сформированный в соответствии с Постановлением

Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Администрацией Макаровского сельского поселения к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.» было представлено решение Думы Макаровского сельского поселения 06.11.2020 г. № 84 «Об оплате труда муниципальных служащих администрации Макаровского сельского поселения» (далее – Положение об оплате труда муниципальных служащих). К проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда муниципальных служащих, администрацией Макаровского сельского поселения не представлен. На официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения размещено решение Думы Макаровского сельского поселения с таким же номером - № 84, но уже от другой даты – от 28.12.2020 года и другим наименованием « О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.». Данный факт свидетельствует о фальсификации представленных документов.

Администрацией Макаровского сельского поселения к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.» было представлено постановление администрации Макаровского сельского поселения от 22.09.2020 года № 44/1 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования» (далее – Постановление № 44/1, Положение об оплате труда № 44/1). К проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» нормативно-правовой акт, регулирующий оплату труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования», администрацией Макаровского сельского поселения не представлен, на официальном сайте не размещен.

К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Макаровского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» администрацией Макаровского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Макаровском сельском поселении на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.», утвержденные постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 13.10.2021 года № 65.

Бюджетная и налоговая политика на 2022-2024 годы будет направлена на безусловное исполнение принятых расходных обязательств, на дальнейшую оптимизацию бюджетных расходов и повышение их результативности.

Соответствие ассигнований 2022-2024 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Администрацией Макаровского сельского поселения к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 г.г.» были представлены муниципальные программы «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 годы», утвержденное постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/5», «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.», утвержденное постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 19.10.2020 года № 45/4.

Однако, к проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» администрацией Макаровского сельского поселения представлена только одна муниципальная программа «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2019 года (с изменениями от 24.11.2020 года № 51). Согласно представленного паспорта муниципальной программы «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.» в состав данной программы входят две подпрограммы: Проведение культурно-досуговых

мероприятий и содержание МКУК МЦНТ и Д «Звезда», однако в приложении № 8 к проекту решения о бюджете указаны другие подпрограммы «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Сельский дом культуры с.Макарово» и «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Библиотека».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлен паспорт муниципальной программы (проекты изменений в паспорта) «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.».

Кроме того, на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения размещена муниципальная программа «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 21.12.2020 года № 57.

Также, в состав муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.» входит подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования». Однако на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения размещена Программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 17.12.2020 года № 54 с таким же финансированием, что и подпрограмма.

Выше указанные факты свидетельствуют о фальсификации представленных документов.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ, на официальном сайте Макаровского муниципального образования муниципальная программа «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» не размещена.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2022 год предусмотрены в объеме 520,5 тыс.руб. на проведение выборов главы муниципального образования и депутатов Думы Макаровского сельского поселения. На 2023 и 2024 годы непrogramмные расходы в бюджете муниципального образования не предусмотрены.

Также следует отметить, что пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Макаровского сельского поселения на 2021-2023 гг.». Следует отметить, что годы финансирования муниципальной программы указаны некорректно.

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 5630,5 тыс.руб., на 2023 г.- 6139,9 тыс.руб., на 2024 г. – 8782,3 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2021 - 2023 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 3825,4 тыс.руб., на 2023 г.- 3933,1 тыс.руб., на 2024 г. – 6031,9 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Макаровского сельского поселения» определен объем расходов на 2022 год- 641,1 тыс.руб., на 2023 год – 641,1 тыс.руб., на 2024 год – 1041,1 тыс.руб. По данному мероприятию запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 6 месяцев в 2022 году и в 2023 году, и на 9 месяцев в 2024 году.

В нарушение ст. 431 Налогового Кодекса РФ, бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда в 2024 году предусмотрены в большем объеме.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Обеспечение деятельности главы	641,1	641,1	1041,1
Заработная плата	492,4	492,4	792,4
Начисления на заработную плату	148,7	148,7	248,7

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Макаровского сельского поселения» в 2022 году предусмотрено 1718,6 тыс.руб., в 2023 году -1819,6 тыс.руб., в 2024 году -3510,8 тыс.руб. Расходы по оплате труда с начислениями предусмотрены в проекте бюджета в 2022 и 2023 годах в расчете на 6 месяцев, в 2024 году в расчете на 9 месяцев. Следует отметить, что в нарушение ст.431 Налогового Кодекса РФ, бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда в 2024 году предусмотрены в большем объеме.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Функционирование администрации	1718,6	1819,6	3510,8
Заработная плата	1113,7	1113,7	1964,4
Прочие выплаты	0,0	0,0	50,0
Начисления на заработную плату	335,9	335,9	651,6
Коммунальные услуги	100,0	150,0	150,0
Услуги связи	14,0	15,0	60,0
Работы и услуги по содержанию имущества	0,0	0,0	55,0
Прочие работы, услуги	50,0	50,0	236,8
Уплата налогов, сборов	5,0	5,0	3,0
Уплата пени, штрафов	0,0	0,0	40,0
Увеличение стоимости материальных запасов	100,0	150,0	300,0

Также, в проекте бюджета по данной подпрограмме предусмотрены расходы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2022 году и плановом периоде в объеме 25,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2022 году -197,0 тыс.руб., в 2023 году -203,7 тыс.руб., в 2024 году -211,3 тыс.руб., в том числе, на оплату труда с начислениями: 2022 год -191,4 тыс.руб., 2023 год – 194,0 тыс.руб., 2024 год – 200,5 тыс.руб., на увеличение стоимости материальных запасов: 2022 год- 5,6 тыс.руб., 2023 год- 9,7 тыс.руб., 2024 год -10,8 тыс.руб.

Кроме того, по данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. в объеме 1243,0 тыс.руб., ежегодно, в том числе:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 142,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1099,1 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Макаровского муниципального образования на 2021-2023г.г.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 403,5 тыс.руб., на 2023 г.- 419,6 тыс.руб., на 2024 г. -436,4 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются расходы:

- на дорожно-уличное освещение в 2022 году – 60,0 тыс.руб., в 2023 году – 65,0 тыс.руб., в 2024 году – 70,0 тыс.руб.

- на ремонт и содержание улично-дорожной сети в 2022 году – 343,5 тыс.руб., в 2023 году - 354,6 тыс.руб., в 2024 году- 366,4 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет.

По подпрограмме «Развитие коммунального хозяйства Макаровского муниципального образования на 2020-2024гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. в размере 200,0 тыс.руб., ежегодно, на работы, услуги по содержанию имущества в рамках реализации мероприятий перечня проектов народные инициативы.

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2022-2024 годах в бюджете Макаровского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено. Кроме того, КЦСР,указанный в приложении № 8 на реализацию мероприятий народные инициативы не соответствует Постановлению администрации Макаровского сельского поселения от 18.12.2020 г. № 55 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Макаровского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022- 2023 годов».

По подпрограмме «Благоустройство территории Макаровского муниципального образования на 2020-2024гг».

В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год в размере 200,0 тыс.руб., на 2023 год в размере 1095,5 тыс.руб.. на 2024 год -1591,9 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» объем расходов на 2022 год предусмотрен в размере 200,0 тыс.руб. по программе «Комплексное развитие сельских территорий», на плановый период 2023 год - 1095,5 тыс.руб., на 2024 год 1591,9 тыс.руб.ежегодно;

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2022 году на софинансирование расходных обязательств в размере 200,0 тыс.руб. запланированы неправомерно, в связи с тем, что в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования по программе «Комплексное развитие сельских территорий» бюджету Макаровского муниципального образования не предусмотрены.

По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Макаровского муниципального образования на 2020-2024гг»

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год – 50,0 тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024 годы - 100,0 тыс. руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона.

По подпрограмме «Молодежная политика Макаровского муниципального образования на 2020-2024гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год и на 2023 год в объеме 200,0 тыс.руб., ежегодно, на 2024 гг. в объеме 230,4 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены денежные средства на проведение мероприятий по уничтожению дикорастущей конопли на территории Макаровского МО.

По подпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год в размере 560,0 тыс.руб. на разработку проектно-сметной документации по строительству стадиона в с.Макарово. В 2023 и в 2024 гг. финансирование по данной подпрограмме не предусмотрено.

По подпрограмме «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского сельского поселения на 2020-2024 гг.» определен объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022-2024 гг. в размере 191,7 тыс.руб. на 12 месяцев, ежегодно, на доплату к пенсии выборному должностному лицу.

МП «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.»

По данной программе предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра». Следует отметить, что расходы по оплате труда с начислениями работникам культуры предусмотрены в 2022 году и в плановом периоде 2023 -2024 гг. в расчете на 6 месяцев.В проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год в объеме 1250,4 тыс.руб., на 2023 год – 1778,2 тыс.руб., на 2024 год – 111,2 тыс.руб., в том числе:

- по подпрограмме «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений Сельский дом культуры с.Макарово»

Таблица № 9.

наименование	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Оплата труда	727,1	904,9	904,9
Начисления на оплату труда	273,3	273,3	276,3
Прочие выплаты	0,0	50,0	30,0
Итого	1000,4	1228,2	1211,2

Следует отметить, что в нарушение ст.431 Налогового Кодекса РФ, бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда в 2022 году и в 2024 году предусмотрены в большем объеме.

- по подпрограмме «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Библиотека»

Таблица № 10.

наименование	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Оплата труда	0,0	0,0	0,0
Начисления на оплату труда	0,0	0,0	0,0

Коммунальные услуги	250,0	300,0	350,0
Прочие выплаты	0,0	0,0	0,0
Прочие расходы	0,0	100,0	100,0
Прочие работы, услуги	0,0	100,0	100,0
Увеличение стоимости материальных запасов	0,0	50,0	50,0
Итого	250,0	550,0	600,0

Также, следует отметить, что предоставленная МП «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.» не соответствует программе, размещенной на официальном сайте Макаровского сельского поселения, в том числе подпрограммы и мероприятия.

Соответствие резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Макаровского сельского поселения в размере 25,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Макаровского сельского поселения предусмотрен в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,3 % от общих расходов бюджета 2023 года, 0,3 % от общих расходов бюджета 2024 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета района на 2022 год сформирован с дефицитом в объеме 48,89 тыс.руб., в 2023 году дефицит бюджета составит 50,82 тыс.руб., в 2024 году дефицит составит 52,83 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2022 году – 3,75 %, в 2023 году -3,75 %, в 2024 году -3,75 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованием проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решение Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг» внесен на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного Положением о бюджетном процессе в Макаровском муниципальном образовании.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлен реестр источников доходов бюджета Макаровского сельского поселения.

ВЫВОДЫ:

1. При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, размеру резервного фонда.

2. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение норм Бюджетного Кодекса и Положения о бюджетном процессе в Макаровском сельском поселении нарушены сроки представления проекта решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ, пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 4, 4.1, 4.2. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Макаровского сельского поселения. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ, пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Макаровского сельского поселения. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

4. В нарушение п.5 ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 7, 8, и 9 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам.

5. В нарушение ст.107 Бюджетного кодекса РФ в п.18 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2022 год - в сумме 651,8 тыс. руб., в 2023 году в сумме 677,55 тыс. руб. и в 2024 году в сумме 704,35 тыс. руб., тогда как, согласно внесенным изменениям в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

6. В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отсутствует норма об утверждении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022-2024 годы, а также, приложение с расшифровкой распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам (подпрограммам).

7. В нарушение ст.107 Бюджетного Кодекса РФ в п.20 текстовой части проекта решения некорректно установлены верхние пределы муниципального долга по состоянию на 01.01.2024 года в размере 45,17 тыс.руб., на 01.01.2025 года – 45,17 тыс.руб. Кроме того, верхние пределы муниципального долга, указанные в приложении № 12 не соответствуют верхним пределам, утвержденным п.20 текстовой части проекта решения по состоянию на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года.

8. В нарушение ст.ст.23, 47 Устава Макаровского муниципального образования представленный проект решения Думы подписывает Председатель Думы глава администрации Макаровского сельского поселения, следует - глава муниципального образования (глава Макаровского муниципального образования).

9. В приложении № 8 некорректно указаны годы реализации муниципальных программ, и, соответственно подпрограмм «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» - 2021-2023 гг. и «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании» - 2021-2023 гг.

10. Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 13.10.2021 года № 67.

11. Представленный администрацией Макаровского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общий фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2019,2020 годы и ожидаемых итогах 2021 года.

12. В Прогнозе СЭР отсутствует информация о прогнозе муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы. Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета.

13. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;

- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза

- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

14. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Макаровского муниципального образования.

15. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, прочих неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием плана приватизации, расчетов и пояснений.

16. В нарушение ст. 431 Налогового Кодекса РФ, бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда главы муниципального образования в 2024 году, администрации Макаровского муниципального образования предусмотрены в большем объеме.

17. Не предусмотрены в 2022 году бюджетные ассигнования на проведение выборов главы Макаровского сельского поселения.

18. Представленная к проекту решения пояснительная записка сформирована в не программном формате, не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

19. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2021-2023 годах в бюджете Макаровского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

20. КЦСР, указанный в приложении № 8 на реализацию мероприятий народные инициативы не соответствует Постановлению администрации Макаровского сельского поселения от 18.12.2020 г. № 55 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Макаровского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

21. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2022 году на софинансирование расходных обязательств в размере 200,0 тыс.руб. запланированы неправомерно, в связи с тем, что в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования по программе «Комплексное развитие сельских территорий» бюджету Макаровского муниципального образования не предусмотрены.

22. В решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 определен расчет оплаты труда главы, а порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования до настоящего времени отсутствует.

23. В решении Думы от 06.11.2020 г. № 83 и в представленном проекте штатного расписания на 2021 год главы муниципального образования некорректно установлен размер ежеквартального денежного поощрения, о чем уже указывалось в заключении КСП района от 22.12.2020 года № 46.

24. В представленном штатном расписании некорректно указана должность главы Макаровского муниципального образования.

25. К проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» нормативно-правовые акты, регулирующие оплату труда муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования, администрацией Макаровского сельского поселения не представлен, на официальном сайте не размещены.

26. К проекту решения о бюджете не представлено штатное расписание работников муниципального казенного учреждения «МЦНД «Искра» и работника военно-учетного стола, а также нормативные акты, регулирующие оплату труда работников культуры и работника военно-учетного стола.

27. На официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения размещено решение Думы Макаровского сельского поселения с таким же номером - № 84, но уже от другой даты – от 28.12.2020 года и другим наименованием « О бюджете Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.». Данный факт свидетельствует о фальсификации представленных документов.

28. К проекту решения Думы Макаровского сельского поселения «О бюджете Макаровского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.» администрацией Макаровского сельского поселения представлена только одна муниципальная программа «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 31.10.2019 года (с изменениями от 24.11.2020 года № 51).

29. Согласно представленного паспорта муниципальной программы «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.» в состав данной программы входят две подпрограммы: Проведение культурно-досуговых мероприятий и содержание МКУК МЦНТ и Д «Звезда», однако в приложении № 8 к проекту решения о бюджете указаны другие подпрограммы «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Сельский дом культуры с.Макарово» и «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений. Библиотека».

30. Предоставленная МП «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2020-2024 гг.» не соответствует программе, размещенной на официальном сайте Макаровского сельского поселения, в том числе подпрограммы и мероприятия.

31. В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлен паспорт муниципальной программы (проекты изменений в паспорта) «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.».

32. В состав муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Макаровского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2021-2023 гг.» входит подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования». Однако на официальном сайте администрации Макаровского сельского поселения размещена Программа «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Макаровского муниципального образования», утвержденная постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 17.12.2020 года № 54 с таким же финансированием, что и подпрограмма.

33. Выше указанные факты свидетельствуют о фальсификации представленных документов.

34. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ, на официальном сайте Макаровского муниципального образования муниципальная программа «Развитие культуры в Макаровском муниципальном образовании на 2021-2023 годы» не размещена.

Предложения:

1. Не нарушать сроки внесения администрацией муниципального образования проекта бюджета на рассмотрение в Думу Макаровского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район.

2. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и приложения, с учётом замечаний данного заключения.

3. Исключить из текстовой части проекта решения о бюджете статьи 4,5, а также приложения № 4, 4.1, 4.2, 5.

4. В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете утвердить норму объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022-2024 годы, а также, приложение с расшифровкой распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам (подпрограммам).

5. В текстовой части проекта решения установить верхние пределы муниципального долга в соответствии со ст.107 Бюджетного Кодекса РФ.

6. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

7. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.

8. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Макаровского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

9. Предусмотреть в 2022 году бюджетные ассигнования на проведение выборов главы Макаровского сельского поселения

10. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащем расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащей информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

11. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Макаровского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на реализацию перечня проектов народные инициативы.

12. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

13. При формировании проекта бюджета Макаровского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

14. Разработать и утвердить порядок формирования оплаты труда главы Макаровского муниципального образования.

15. Внести изменения в решении Думы Макаровского сельского поселения от 06.11.2020 г. № 83 «Об оплате труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Макаровского сельского поселения»

и в проект штатного расписания главы муниципального образования на 2021 год, с учётом замечаний данного заключения.

16. Муниципальные программы привести в соответствие с действующим законодательством.

17. Разместить нормативно-правовые акты, регулирующие оплату труда муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы (технические исполнители) и вспомогательного персонала органов местного самоуправления Макаровского муниципального образования, администрацией Макаровского сельского поселения, муниципальные программы на официальном сайте Макаровского сельского поселения.

18. Бюджетные ассигнования на начисления на оплату труда главы муниципального образования в 2024 году, администрации Макаровского муниципального образования предусмотреть в соответствии со ст. 431 Налогового Кодекса РФ.

19. КСП рекомендует в проекте расходной части бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволукского сельского поселения, работникам культуры.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Макаровского сельского поселения «Об утверждении бюджета Макаровского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова