

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 114
на решение Схода граждан Небельского сельского поселения
«О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год
и плановый период 2023- 2024 гг.»**

24 декабря 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 17.12.2021 г. № 285.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Небельского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, Киренский район, п.Небель, Молодежная улица, дом 10, офис 2.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 22 декабря 2021 г. по 24 декабря 2021 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Небельского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг., утвержденные постановлением администрации Небельского сельского поселения от 01.10.2021 г. № 26;
- Прогноз социально-экономического развития Небельского сельского поселения на 2022-2024 годы;
- Порядок и сроки составления проектов бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2021 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 11.01.2021г. № 9/21 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Небельского сельского поселения от 17.12.2021 г. № 285.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Небельского муниципального образования на 2022 год и плановый период до 2024 года (далее – Прогноз СЭР). Предоставлен проект постановления Небельского сельского поселения об утверждении прогноза сэр.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не одобрен постановлением администрации Небельского муниципального образования.

Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2019, 2020 годы и ожидаемых итогах 2021 года.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза
- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Также, в нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и

ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не размещён на официальном сайте администрации Небельского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Небельского сельского поселения предлагается утвердить на 2022 г. в сумме 4 152,6 тыс.руб., на 2023 г. – 4 224,5 тыс.руб., на 2024 г. – 4 365,9 тыс.руб.

- общий объем расходов бюджета Небельского сельского поселения запланирован на 2022 г. в сумме 4 152,6 тыс.руб., на 2023 г. - 4 224,5 тыс.руб., на 2024 г. – 4 365,9 тыс.руб.

Бюджет сформирован без превышения расходов над доходами:

- на 2022 год на 0,0 тыс. руб.;
- на 2023 год на 0,0 тыс.руб.;
- на 2024 год на 0,0 тыс.руб.;

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2023 г. – 0,0 тыс.руб., на 2024 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1.2, 1.3 , 1.4 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, установлен на 2022 г. в сумме 863,6 тыс. руб., на 2023 г. – 803,5 тыс. руб., на 2024 г. – 808,2 тыс. руб. (п.1, п. 2 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения).

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Киренского муниципального района, утвержден на 2022 г. в сумме 137,8 тыс. руб., на 2023 г. – 137,8 тыс. руб., на 2024 г. – 137,8 тыс. руб. (п. 8 текстовой части проекта бюджета и приложение № 8 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг. (п.14 текстовой части проекта бюджета и приложения № 14,14.1,14.2 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальной программы), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета поселения на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 г. (п.12 текстовой части проекта решения и приложение № 12 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджетов (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.(п.11 текстовой части проекта решения и приложение № 11 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов определены некорректно, и составляют на 2023 год в размере 76,9 тыс.руб., на 2024 год в размере 160,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете), следовало утвердить на 2023 год в размере 85,5 тыс.руб., на 2024 год - 177,9 тыс.руб.

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2022 г. в сумме 214,7 тыс.руб., в 2023 г.- 223,3 тыс. руб., в 2024 г.- 232,2 тыс.руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);
- в проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (пункт 18 текстовой части проекта решения о бюджете);

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2022 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 г.г., о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

2. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, пояснительная записка к проекту бюджета, оценка ожидаемого исполнения по доходам и расходам за 2021 год, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

3. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

4. В нарушение п.184.1 БК РФ межбюджетные трансферты, прогнозируемые к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ установлены, а не утверждены, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

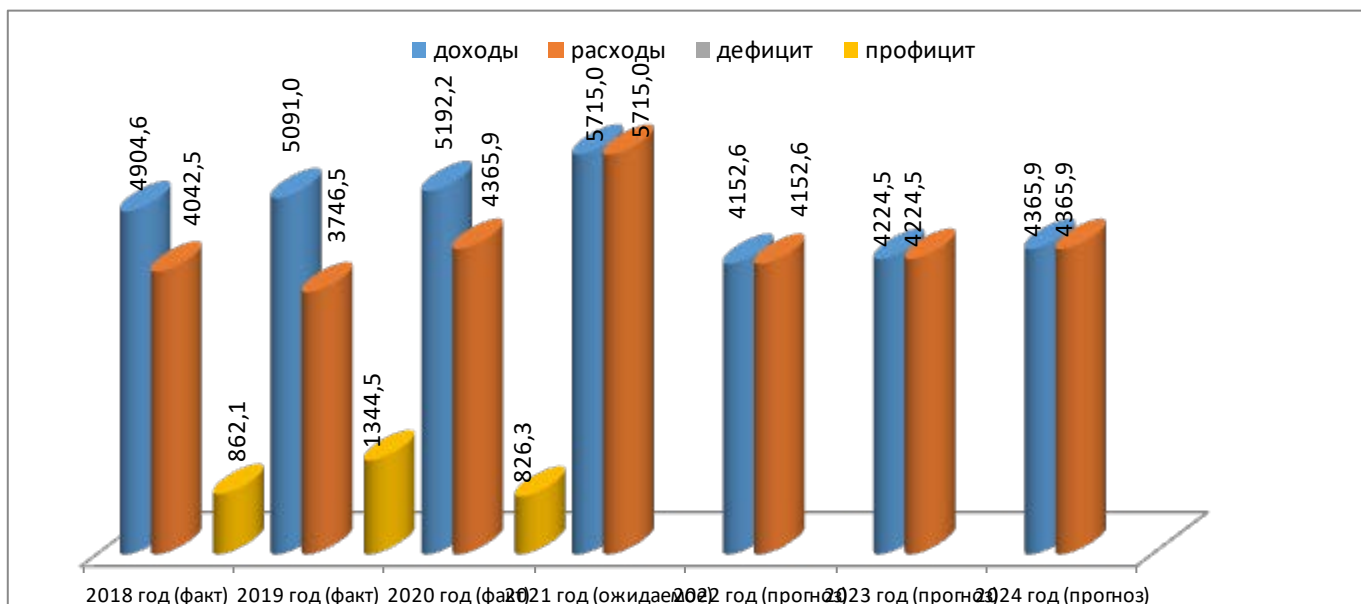
5. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1, 3.2 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского муниципального образования, перечень главных администраторов доходов бюджета – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти, перечень главных администраторов доходов – органов местного самоуправления. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

6. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

7. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 6 и 7 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Также следует отметить, что в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета Небельского сельского поселения в 2018-2022 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2018 г.	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 год	Отношение Проекта 2022 г. к уровню, %			
						2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Налоговые и неналоговые	2 962,7	3 202,6	3 849,5	4 128,0	3 289,0	111,0	102,7	85,4	-
Безвозмездные поступления	1 941,9	1 888,4	1 342,7	1 587,0	863,6	44,5	45,7	64,3	-
Доходы всего	4 904,6	5 091,0	5 192,2	5 715,0	4 152,6	84,7	81,6	80,0	-
Расходы	4 042,5	3 746,5	4 365,9	5 715,0	4 152,6	102,7	110,8	95,1	-
Дефицит (-) / Профицит (+)	+862,1	+1344,5	+826,3	-	-	-	-	-	-

В 2022 году прогнозируется снижение объема доходов на 1 562,4 тыс.руб. или на 27,3 % , и снижение объема расходов на 1 562,4 тыс.руб. или на 27,2 % по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2020 года.

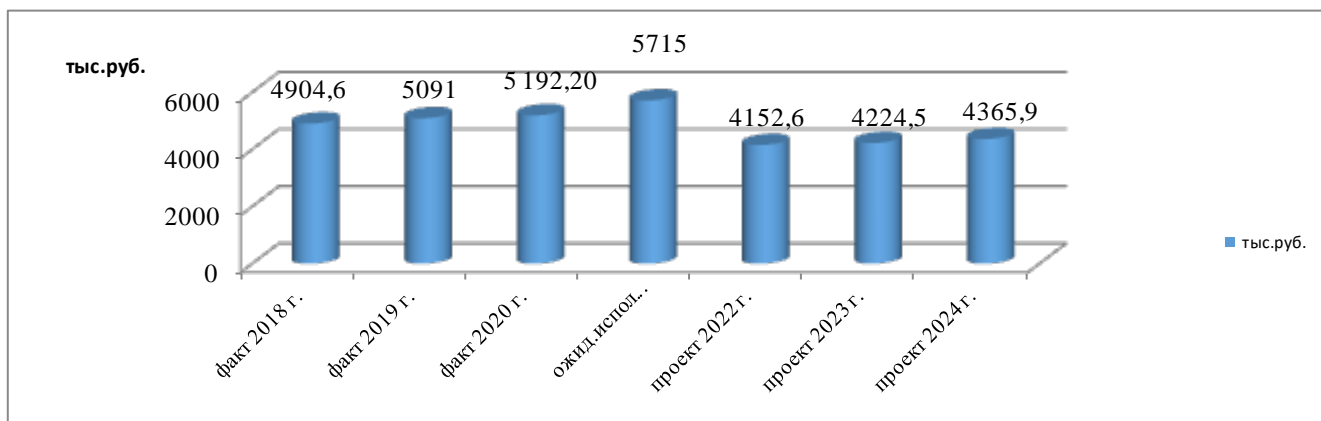
Доходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Небельского муниципального образования в 2021 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Небельского сельского поселения планируются в 2022 году сумме 4 152,6 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 289,0 тыс.руб. или 79,2 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления - 863,6 тыс. руб.или 20,8 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2023 году доходы бюджета составят 4 224,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 421,0 тыс.руб.(81,0%), безвозмездные поступления -803,5 тыс.руб.(19,0%). В 2024 году доходы бюджета составят 4 365,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 557,8 тыс.руб.(81,5%), безвозмездные поступления -808,2 тыс.руб.(18,5%).

Динамика доходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2021 г. прогнозные показатели доходной части 2022 г. в целом ниже на 1 562,4 тыс.руб. или на 27,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 839,0 тыс.руб. или на 20,3%, объем безвозмездных поступлений запланирован с уменьшением на 723,4 тыс.руб. или на 45,6 %. Проверить обоснованность формирования доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием пояснений.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2018-2024 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Темп роста в % 2019/2018	Факт 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Оценка 2021 год	Прогноз 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Прогноз 2024 год
Налоговые и неналоговые доходы	2 962,7	3 202,6	108,1	3 849,5	120,2	4 128,0	3 289,0	79,7	3 421,0	3 557,8
Налоговые доходы	2957,7	3 202,6	108,3	3 234,4	101,0	3 865,0	3 289,0	85,1	3 421,0	3 557,8
Налог на доходы физических лиц	2 370,0	2 629,6	111,0	2 710,7	103,1	-	2 815,7	-	2 928,3	3 045,4
Налоги на подакцизные товары	201,0	219,6	109,3	200,6	91,3	-	155,6	-	162,3	168,8
Налоги на имущество	351,0	353,4	100,7	323,1	91,4	-	317,7	-	330,4	343,6
Неналоговые доходы	4,0	0,0	0,0	615,1	100,0	263,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	612,1	100,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,0	0,0	0,0	2,0	100,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	1,0	100,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	1941,9	1 888,4	97,2	1 342,7	71,1	1 587,0	863,6	54,4	803,5	808,2
Дотации	1 805,4	1 650,2	91,4	957,7	58,0	-	366,7	-	299,6	297,0
Субсидии	100,0	100,0	100,0	200,0	200,0	-	300,0	-	300,0	300,0
Субвенции	36,5	138,2	+в 3,8 р.	185,0	133,9	-	196,9	-	203,9	211,2
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Итого доходов	4 904,6	5 091,0	103,8	5 192,2	102,0	5 715,0	4 152,6	72,7	4 224,5	4 365,9

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2018-2021 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	4 904,6	5 091,0	5 192,2	5 715,0	4 152,6	4 224,5	4 365,9
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+82,4	+3,8	+2,0	+10,1	-27,3	+1,7	+3,3
Налоговые и неналоговые доходы	2 962,7	3 202,6	3 849,5	4 128,0	3 289,0	3 421,0	3 557,8
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+19,1	+8,1	+20,2	+7,2	-20,3	+4,0	+4,0
Безвозмездные поступления	1 941,9	1 888,4	1 342,7	1 587,0	863,6	803,5	808,2
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	+ в 9,6 р.	-2,8	-28,9	+18,2	-45,6	-7,0	+0,6

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2018 г.	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Оценка 2021 г.	Проект 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.
Доходы, всего	4 904,6	5 091,0	5 192,2	5 715,0	4 152,6	4 224,5	4 365,9
Налоговые и неналоговые доходы	2 962,7	3 202,6	3 849,5	4 128,0	3 289,0	3 421,0	3 557,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	60,4	62,9	74,1	72,2	79,2	81,0	81,5
Безвозмездные поступления	1 941,9	1 888,4	1 342,7	1 587,0	863,6	803,5	808,2
Удельный вес в общем объеме доходов, %	39,6	37,1	25,9	27,8	20,8	19,0	18,5

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2022 год составляет 79,2 %.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2022 год сформирован администрацией Небельского сельского поселения на основании данных главного администратора – МРИ ФНС №20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2022 год определен в сумме 2 815,7 тыс.руб. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2 928,3 тыс.руб., в 2024 году - 3 045,4 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2022 год и плановый период 2023 и 2023 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2022 году- 155,6 тыс.руб. В 2023 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 162,3 тыс.руб., в 2024 году -168,8 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2022 год в объеме 317,7 тыс. руб. В 2023 году поступление планируется в объеме 330,4 тыс.руб., в 2024 году – 343,6 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет земельного налога.

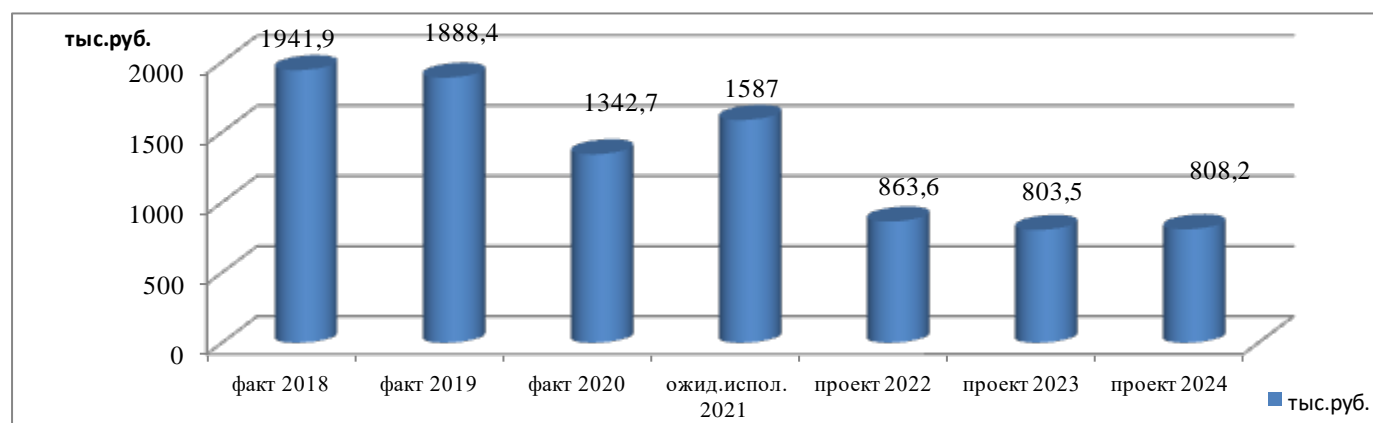
Неналоговые доходы.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Небельского сельского поселения не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2022 году безвозмездные поступления составят 863,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 723,4 тыс.руб. или на 45,6 %. В 2023 году доходы от безвозмездных

поступлений составят 803,5 тыс.руб., что ниже планового уровня 2022 года на 60,1 тыс.руб. или на 7,0 %, в 2024 году -808,2 тыс.руб., что выше планового уровня 2023 года на 4,7 тыс.руб. или на 0,6 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов бюджету Небельского сельского поселения на 2022 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 366,7 тыс.руб. На плановый период объем дотации составляет: в 2023 году – 299,6 тыс.руб., в 2024 году – 297,0 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджету Небельского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 300,0 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

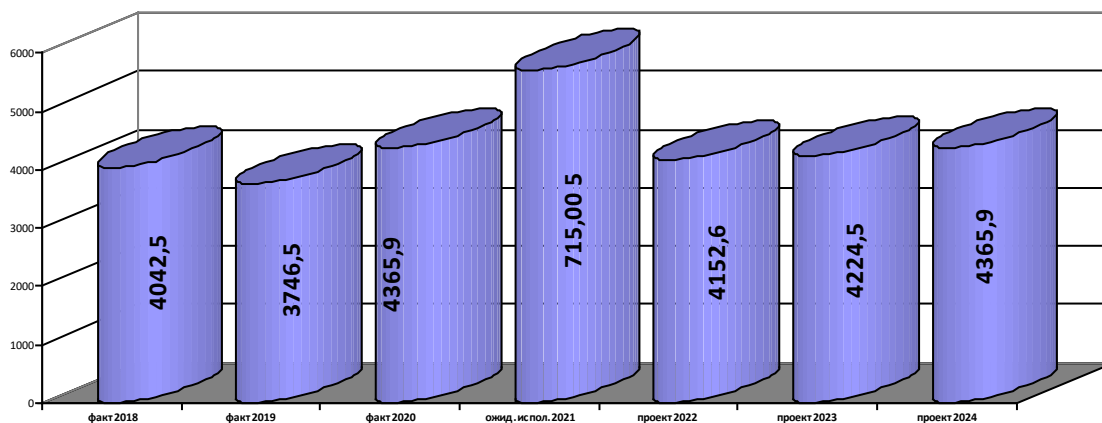
Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Небельского сельского поселения 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определена на 2022 год -196,9 тыс.руб., на 2023 год – 203,9 тыс. руб., на 2024 год- 211,2 тыс.руб., в том числе:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год в сумме 196,2 тыс.руб., на 2023 год – 203,2 тыс.руб., на 2024 год -210,5 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения 13.01.2015 года № 2а.

Динамика расходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2022 год в сумме - 4 152.6 тыс. руб., на 2023 год – 4 224.5 тыс.руб., на 2024 год - 4 365.9 тыс.руб. По отношению к

оценке исполнения бюджета Небельского сельского поселения за 2021 г. прогнозируемые расходы в 2022 г. уменьшены на 1 562,4 тыс. руб. или на 27,3 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2018 года по 2024 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2018 год	Факт 2019 год	Рост/снижение % к уровню 2018 г	Факт 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Оценка 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Проект 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Общегосударственные расходы	01	3 600,1	3 236,5	89,9	6 439,1	198,9	-	-	3 052,5	-	3 111,2	3 238,9
Национальная оборона	02	36,5	138,2	+в 3,8 п.	184,3	133,4	-	-	196,2	-	203,2	210,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	109,8	0,0	0,0	0,0	-	-	10,0	-	10,0	10,0
Национальная экономика	04	27,0	0,0	0,0	90,7	100,0	-	-	456,1	-	462,3	468,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	152,9	65,2	42,6	3 738,6	+в 57,3 п.	-	-	150,0	-	150,0	150,0
Культура, кинематография	08	0,0	0,0	0,0	2 316,5	100,0	-	-	50,0	-	50,0	50,0
Социальная политика	10	94,1	89,6	95,2	0,0	0,0	-	-	100,0	-	100,0	100,0
МБТ	14	131,9	107,0	81,1	134,2	125,4	-	-	137,8	-	137,8	137,8
ИТОГО		4 042,5	3 746,5	92,7	12 903,5	+в 3,4 п.	5 715,0	44,3	4 152,6	72,7	4 224,5	4 365,9

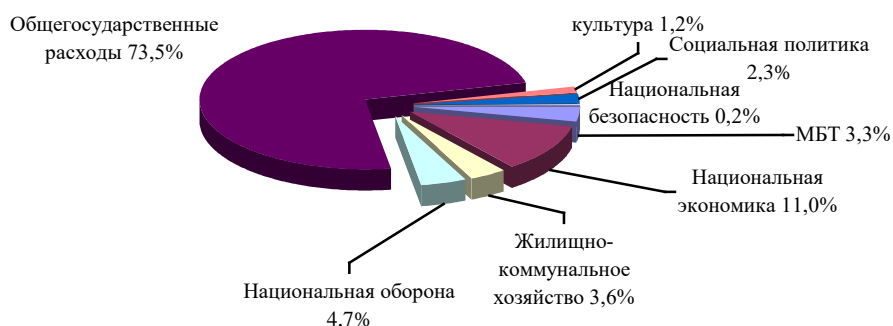
Большая часть расходов бюджета Небельского сельского поселения в 2022 году и плановом периоде прогнозируется по одному разделу:

- «Общегосударственные вопросы»: 2022 год - 3 052,5 тыс.руб. (73,5%), 2023 год – 3 111,2 тыс.руб. (73,6%), 2024 год – 3 238,9 тыс.руб.(74,2 %).

Следует отметить, что проект бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



Пунктом 21 проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;

- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с проектом решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О порядке формирования оплаты главе администрации Небельского сельского поселения» (далее- Положение об оплате труда главе администрации).

В нарушение ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования администрацию сельского поселения возглавляет глава сельского поселения, а не глава администрации сельского поселения, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района. Кроме того, в преамбуле проекта решения Схода граждан некорректно сделана ссылка на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан), о чем также неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Главе Небельского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 59 870,87 руб. (в 2021 году 51571,08 руб.) в месяц и 718 450,44,06 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Небельского муниципального образования на 2022 год в размере 753 275,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями).

Следует отметить, что к проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024гг. представлено штатное расписание главы муниципального образования, утвержденное на 2022 год с 01.01.2020 г., в данном штатном расписании некорректно определен годовой фонд оплаты труда главы муниципального образования.

Оплата труда муниципальных служащих администрации Небельского сельского поселения установлена в соответствии с проектом Схода граждан Небельского сельского поселения «О внесении изменений в решение схода граждан «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Небельского сельского поселения, утвержденного решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 29.01.2016 года № 1/1» (далее - Положение об оплате труда муниципальных служащих).

КСП особо отмечает, что в нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, включены в проект на основании проектов решения Схода граждан Небельского сельского поселения.

Оплата труда сотрудника военно-учетного стола установлена согласно Положению об оплате труда инспектора военно-учетного стола администрации Небельского сельского поселения, утвержденного постановлением администрации Небельского сельского поселения от 09.12.2021 года № 42 (далее – постановление от 09.12.2021 года № 42).

К проекту решения о бюджете не представлен нормативный акт, регулирующий оплату труда вспомогательного персонала, а также штатное расписание.

Соответствие ассигнований 2022-2024 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

В приложениях № 14, 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете отражено, что проект бюджета сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения». В нарушение ст. 184.2 БК РФ данная муниципальная программа в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена. Также, не представлен нормативный акт об утверждении данной муниципальной программы на период с 2022 по 2024 год или о пролонгации данной муниципальной программы на период до 2024 года, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным. Согласно приложений № 14, 14.1 и 14.2 расходы на реализацию муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на 2022 год планируются в объеме 4 152,6 тыс. руб., что составляет 100,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2023 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 4 224,5 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета, в 2023 году – 4 365,9 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены.

Следует отметить, что в 2023 году планируется проведение выборов главы Небельского муниципального образования, однако бюджетные ассигнования на проведение выборов в проекте бюджета на 2023 год не предусмотрены.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения». По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 4 152,6 тыс.руб., на 2023 г.- 4 224,5 тыс.руб., на 2024 г. – 4 365,9 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 3 052,5 тыс.руб., на 2023 г.- 3 117,3 тыс.руб., на 2024 г. – 3 186,7 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Небельского сельского поселения» определен объем расходов на 2022 год в сумме 680,3 тыс.руб., 2023 год в сумме 680,3 тыс.руб., 2024 год – 680,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете на 10,5 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Обеспечение деятельности главы	680,3	680,3	680,3
Заработная плата	522,5	522,5	522,5
Начисления на заработную плату	157,8	157,8	157,8

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Небельского сельского поселения» в 2022 году предусмотрено 2 361,5 тыс.руб., в 2023 году -2 420,2 тыс.руб., в 2024 году – 2 547,9 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Небельского сельского поселения в расчете на 10,5 месяцев.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2022 год	Проект 2023 год	Проект 2024 год
Функционирование администрации	2 361,5	2 420,2	2 547,9
Заработная плата	1 234,9	1 293,6	1 421,3
Начисления на заработную плату	348,6	348,6	348,6
Услуги связи (интернет)	40,0	40,0	40,0
Коммунальные услуги (электроэнергия)	50,0	50,0	50,0
Прочие расходы	678,0	678,0	678,0
Уплата прочих налогов, сборов (госпошлина)	5,0	5,0	5,0
Уплата иных платежей (штрафы, пени)	5,0	5,0	5,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2022 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В приложениях 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете некорректно указана общая сумма расходов, в том числе по подразделам 0104.

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности» предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2022 году в размере 196,2 тыс.руб., в 2023 году- 203,2 тыс.руб., в 2024 году – 210,5 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2022 году -196,2 тыс.руб., в 2023 году - 203,2 тыс.руб., в 2024 году -210,5 тыс.руб.

По подпрограмме «Реализация мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Небельского сельского поселения» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Небельского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 г. – 456,1 тыс.руб., на 2023 г.- 462,3 тыс.руб., на 2024 г. -468,8 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Небельском сельском поселении. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов в 2022 году- 156,1 тыс.руб., в 2023 году- 162,3 тыс.руб., в 2024 году – 168,8 тыс.руб., без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет. Кроме того, по данному подразделу в 2022-2024 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народные инициативы в размере 300,0 тыс.руб.

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2022-2024 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

Подпрограмма «Благоустройство».

В проекте бюджета предусмотрено на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы в размере 150,0 тыс.руб., ежегодно., в том числе на содержание мест захоронения на 2022-2024 г г.– 120,0 тыс.руб., ежегодно, на освещение улиц на 2022-2024 гг. в сумме 30,0 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Развитие культуры на территории Небельского сельского поселения» в проекте бюджета предусмотрено 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы в размере 50,0 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме предусмотрено финансирование праздничных мероприятий и приобретение сувенирной продукции.

По подпрограмме «Межбюджетные трансферты» определен объем расходов на 2022 год и плановый период в объеме 137,8 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района (приложение 8 к проекту решения о бюджете):

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 125,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

В приложениях 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете некорректно отражена сумма по подразделу 1403 на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг.

По подпрограмме «Пенсионное обеспечение» в проекте бюджета определен объем расходов на 2022 год- 100,0 тыс.руб., на 2023 год 100,0 тыс.руб., на 2024 год – 100,0 тыс.руб., ежегодно. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Соответствие резервного фонда администрации Небельского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Небельского сельского поселения предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2022 года, в размере 0,2 % от общих расходов бюджета 2023 года, 0,2 % от общих расходов бюджета 2024 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов сбалансирован. Общий объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму поступлений в бюджет.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования по состоянию на 01.01.2023 года установлен в сумме 0,0 тыс.руб., на 01.01.2024 год – 0,0 тыс.руб., на 01.01.2025 года – 0,0 тыс.руб.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;
- пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- среднесрочный финансовый план муниципального образования;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 г. и плановый период 2023-2024 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

Так же, в нарушение данной статьи, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, размеру резервного фонда.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В представленном проекте решения не учтены замечания, указанные в заключении КСП района от 24.12.2020 года № 49.

2. В Положении о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании имеются нормы, не соответствующие действующему законодательству.

3. Проект решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством, в связи с длительной болезнью специалиста, ответственного за предоставление проекта бюджета.

4. Проект бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

5. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов определены некорректно, и составляют на 2023 год в размере 76,9 тыс.руб., на 2024 год в размере 160,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете), следовало утвердить на 2023 год в размере 85,5 тыс.руб., на 2024 год – 177,9 тыс.руб.

6. В нарушение п.184.1 БК РФ межбюджетные трансферты, прогнозируемые к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ установлены, а не утверждены, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

7. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1, 3.2 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского муниципального образования, перечень главных администраторов доходов бюджета – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти, перечень главных администраторов доходов – органов местного самоуправления. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

8. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

9. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 6 и 7 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2023 и 2024 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

10. В нарушение ст.107 Бюджетного кодекса РФ в п.18 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год., тогда как, согласно внесенным изменениям в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга.

11. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году и в плановом периоде 2023-2024 г.г., о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

12. В приложениях 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете некорректно указана общая сумма расходов, в том числе по подразделам 0104, 1403.

13. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2022-2024 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

14. В 2023 году планируется проведение выборов главы Небельского муниципального образования, однако бюджетные ассигнования на проведение выборов в проекте бюджета на 2023 год не предусмотрены.

15. Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2019,2020 годы и ожидаемых итогах 2021 года.

16. Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета на Сход граждан (внесен на Сход граждан 17.12.2021 года), фактически Прогноз СЭР не одобрен постановлением администрации Небельского муниципального образования.

17. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

18. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза
- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

19. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

20. В нарушение ст.22, ст.23 Устава Небельского муниципального образования оплата труда установлена главе администрации муниципального образования, а не главе муниципального образования.

21. В представленном штатном расписании некорректно определен годовой фонд оплаты труда главы муниципального образования на 2022 год.

22. К проекту решения о бюджете не представлен нормативный акт, регулирующий оплату труда вспомогательного персонала, а также штатное расписание.

23. В преамбуле постановления от 30.11.2019 года № 26 «О порядке формирования оплаты главе администрации Небельского сельского поселения с 01 июля 2019 года» некорректно сделана ссылка на Закон Иркутской области от 30 ноября 2005 г. (номер закона в преамбуле постановления не указан), о чем также неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

24. В расходной части проекта бюджета 2022 года на 10,5 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Небельского сельского поселения.

25. В нарушение требований ст. 86 БК РФ к финансированию предлагаются расходы, не являющиеся расходными обязательствами Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в связи с отсутствием актов правового регулирования, а именно, расходные обязательства по оплате труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, включены в проект на основании проектов решения Схода граждан Небельского сельского поселения.

26. В нарушение ст. 184.2 БК РФ не представлен нормативный акт об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на период с 2022 по 2024 год или о пролонгации на период до 2024 года. Проверить ресурсное обеспечение и предполагаемые мероприятия не представляется возможным.

27. Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а, не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП района.

28. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

29. В нарушение ст. 184.2 БК РФ муниципальная программа в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов в КСП района не представлена, на сайте не размещена.

30. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно проектом решения о бюджете не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;
- пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- среднесрочный финансовый план муниципального образования;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;

31. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 г. и плановый период 2023-2024 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

32. В нарушение данной статьи, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

33. В нарушение ст. 24 Устава Небельского муниципального образования не предусмотрены в проекте бюджета бюджетные ассигнования на единовременную выплату в размере трехмесячного денежного содержания при прекращении полномочий главы и не избрания на новый срок.

34. Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования и свидетельствуют о халатности специалистов, ответственных за составление проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Сходом Небельского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

3. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах муниципального образования.

4. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

5. Привести в соответствии с Уставом проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе администрации Небельского сельского поселения».

6. К проекту решения о бюджете представлять нормативный акт, регулирующий оплату труда вспомогательного персонала, а также штатное расписание.

7. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на реализацию перечня проектов народные инициативы.

8. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения проект бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг., со всеми приложениями, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения; пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»; пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования; предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год; среднесрочный финансовый план муниципального образования; пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану; бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период; оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;

9. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.

10. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

11. В проекте расходной части бюджета Небельского сельского поселения на 2022 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Небельского сельского поселения в пределах дефицита бюджета, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

12. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

13. При формировании проекта бюджета соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и принцип достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ)

14. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

15. Предусмотреть бюджетные ассигнования на софинансирование расходных обязательств на реализацию перечня проектов народные инициативы.

16. Предусмотреть в 2022 году бюджетные ассигнования на проведение выборов главы муниципального образования.

17. Предусмотреть бюджетные ассигнования на единовременную выплату в размере трехмесячного денежного содержания при прекращении полномочий главы и не избрания на новый срок.

18. Рекомендовать Главе Небельского муниципального образования привлечь к ответственности работников администрации, ответственных за формирование проекта бюджета Небельского муниципального образования.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская