

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 115
на внесение изменений в бюджет муниципального образования
Киренский район.**

27 декабря 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Муниципальное образование Киренский район Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 20 октября 2021 года в 17.00 ч.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением объема налоговых и неналоговых поступлений в 2021 году, безвозмездных поступлений;
- уточнением главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнением объема бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;
- уточнением доходов бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета МО Киренский район;

- увеличения объема иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году.

В текущем году это шестое изменение и уточнение в бюджет муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Уточнение основных характеристик районного бюджета на 2021 год:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 18.12.2020 года № 101/7 на 2021 год	Решение Думы от 27.10.2021 года № 159/7	Проект решения Думы	тыс. руб.	
				Отклонение проекта от решения Думы от 18.12.2020 года № 101/7	Отклонение проекта от решения Думы от 08.09.2021 года № 148/7
Общий объем доходов бюджета	1 073 891,0	1 376 189,1	1 429 183,1	+355 292,1	+52 994,0
в том числе: безвозмездные поступления	663 815,0	833 979,3	840 394,7	+176 579,7	+6 415,4
Общий объем расходов бюджета	1 098 591,5	1 435 574,2	1 418 728,5	+320 137,0	-16 845,7
Дефицит, профицит бюджета	-24 700,0	-59 385,1	+ 10 454,6	+ 35 154,6	+69 839,7

Общий объем доходов районного бюджета на 2021 год планируется увеличить по сравнению с решением Думы от 27.10.2021 года № 159/7 на 52994,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 1 429 183,1 тыс. руб. Общий объем расходов планируется уменьшить по сравнению с решением Думы от 27.10.2021 года № 159/7 на 16 845,7 тыс.руб. и утвердить в сумме 1418728,5 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета района размер профицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 10454,6 тыс. руб.

Согласно представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета предлагается увеличить на 46578,5 тыс.руб. в связи с уточнением поступления доходов по состоянию на 15.12.2021 года, в том числе:

-- увеличить план по доходам по налогу на доходы физических лиц в размере 48517,1 тыс.руб. (ранее не были спрогнозированы в доходах бюджета);

- увеличить план по доходам на имущество физических лиц в сумме 154,8 тыс.руб.;

- увеличить план по поступившей в бюджет задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 276,0 тыс.руб.;

-увеличить план по доходам от использования муниципального имущества в размере 2156,0 тыс.руб., в том числе, получаемого в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории городских поселений в сумме 1614,4 тыс.руб., от сдачи в аренду имущества, составляющего казну района в сумме 326,8 тыс.руб., доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в сумме 200,8 тыс.руб., доходы от платы за публичный сервитут в сумме 14,0 тыс.руб.

- увеличить план по доходам от платежей за негативное воздействие на окружающую среду по информации главного администратора - Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, в сумме 2994,3 тыс.руб. Следует отметить, что решением Думы Киренского муниципального района от 27.10.2021 года № 159/7 «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и представленной пояснительной записке начальника финансового управления к проекту внесенных изменений в бюджет, данные налоговые доходы были уменьшены в размере 2529,6 тыс.руб.;

- увеличить план по доходам от поступлений штрафов в бюджет МО Киренский район в сумме 583,5 тыс.руб.

- увеличить план по доходам от продажи материальных активов – реализации муниципального имущества в сумме 2993,7 тыс.руб.

- уменьшить план по доходам от поступлений налогов на совокупный доход в размере 487,1 тыс.руб.;

- уменьшить план по доходам от государственной пошлины в сумме 322,3 тыс.руб.;

- уменьшить план по доходам от предпринимательской деятельности в сумме 9421,0 тыс.руб., в том числе по образовательным организациям в сумме 9441,0 тыс.руб., увеличить план по доходам от предпринимательской деятельности МЦНТ и Д «Звезда», в сумме 20,0 тыс.руб.

-уменьшить план по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов в связи с эксплуатацией муниципального имущества района в сумме 866,5 тыс.руб.

2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 6418,0 тыс.руб., в том числе:

-увеличить районный фонд финансовой поддержки на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Киренского района в размере 6421,0 тыс.руб.;

-увеличить план по иным межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджету муниципального района из бюджетов поселений в размере 203,2 тыс.руб., в том числе: на осуществление полномочий по исполнению бюджета с 01.07.2021 года Криволюкского МО в сумме 180,1 тыс.руб., на осуществление полномочий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с увеличением денежного содержания муниципальных служащих с 01.09.2021 года;

-уменьшить объем субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 206,2 тыс.руб.

Итого увеличение доходной части бюджета МО Киренский район составит 52996,5 тыс.руб., фактически доходная часть бюджета увеличена на 52 994,0 тыс.руб. (разница- 2,5 тыс.руб.)

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 1 415990,1 тыс. руб., или 99,8 % от общего объема расходов районного бюджета.

Анализ изменения расходной части бюджета района на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ из 26 утвержденных. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района, проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены. А также, к проекту изменений не представлено приложение 20 (распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.).

Так, уменьшение бюджетных ассигнований согласно пояснительной записке на 16842,9 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

- По муниципальной программе **«Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на 2015-2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 8395,9 тыс. руб., в том числе:

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации Киренского муниципального района» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 23,1 тыс.руб., в том числе на выплату денежного содержания муниципальному служащему в отделе ГО и ЧС, осуществляющему деятельность по переданным полномочиям из бюджета Киренского МО;

По подпрограмме «Организация составления исполнения местного бюджета, управление районными финансами» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 1319,9 тыс.руб., в том числе на выплату денежного содержания муниципальным служащим, вспомогательному персоналу в связи с экономией фонда оплаты труда, сложившейся по болезни сотрудников и находящихся на листе нетрудоспособности, финансируемых за счет средств социального страхования в течение года

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Киренском районе» увеличены бюджетные ассигнования: в сумме 9692,7 тыс.руб. на увеличение размера фонда финансовой поддержки муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского муниципального района, в том числе за счет средств областного бюджета 6421,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 3271,7 тыс.руб.

- По муниципальной программе **«Развитие образования на 2015-2024 годы»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 9589,0 тыс.руб., в том числе:

По подпрограмме «Повышение эффективности систем дошкольного образования Киренского района» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 9441,0 тыс.руб. по доходам от предпринимательской деятельности(родительская плата);

По подпрограмме «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования Киренского района» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 148,0 тыс.руб. в части софинансирования расходов по организации питания за счет средств областного бюджета (пояснения не предоставлены.)

- по муниципальной программе **«Развитие культуры Киренского района на 2015-2025 годы»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 951,7 тыс.руб., в том числе:

По подпрограмме «Организация деятельности муниципальных музеев» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 971,7 тыс.руб., в связи с изменением сроков исполнения по договору подряда на устройство музейного комплекса «Острог» по адресу: г.Киренск ул.Каландарашвили,1а (пояснения по изменению сроков не предоставлены).

Подпрограмма №3 «Развитие муниципальных учреждений культуры» увеличены бюджетные ассигнования в сумме 20,0 тыс.руб. в связи с перевыполнением плана по доходам МЦНТ и Д «Звезда», в сумме 20,0 тыс.руб.

- по муниципальной программе «**Социальная поддержка населения Киренского района**» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в сумме 206,2 тыс.руб. в связи с отсутствием потребности.

- по муниципальной программе «**Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Киренском районе**» уменьшены бюджетные ассигнования по мероприятию «Содействие рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности поддержки СМСП» в сумме 503,9 тыс.руб. в связи с отсутствием потребности.

- по муниципальной программе «**Молодежная политика Киренского района**» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 502,3 тыс.руб. в связи с не освоением средств по подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи Киренского района» по мероприятию – содействие по профориентационному обучению молодежи.

- по муниципальной программе «**Молодым семьям – доступное жилье**» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 30,5 тыс.руб. в части софинансирования средств из местного бюджета в связи с отсутствием потребности.

- по муниципальной программе «**Развитие физкультуры и спорта в Киренском районе**» уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 13455,2 тыс.руб. в связи с неосвоением средств в 2021 году на поставку и монтаж бескаркасно-арочного строения в г.Киренске.

Итого уменьшение плана по расходам согласно пояснительной записке в разрезе муниципальных программ составляет в 2021 году 16842,9 тыс.руб., фактически 16845,7 тыс.руб. (разница 2,8 тыс.руб.)

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 101/7 от 18 декабря 2020 года «О бюджете муниципального образования Киренский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального района, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден, в соответствии со статьей 33 БК РФ, принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального района принять предлагаемые изменения в бюджет муниципального образования Киренский район только после замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Киячкова