

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 58
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

13 сентября 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 года № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 24 декабря 2020 года № 177/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 08 сентября 2021 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- увеличения налоговых доходов;
- увеличением объема межбюджетных трансфертов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 17.07.2021 № 200/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4	Отклонение проекта от решения Думы от 17.07.2021 № 200/4
Общий объем доходов бюджета	147 537,7	248 857,0	249 860,4	+102 322,7	+1 003,4
в том числе: безвозмездные поступления	69 831,4	156 950,7	157 800,7	+87 969,3	+850,0
Общий объем расходов бюджета	150 158,7	266 393,5	267 518,6	+117 359,9	+1 125,1
Дефицит, профицит бюджета	-2 621,0	-17 536,5	-17 658,2	-15 037,2	-121,7

Общий объем доходов планируется увеличить на 1 003,4 тыс.руб. и утвердить в сумме 249 860,4 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 1 125,1 тыс. руб. и утвердить в сумме 267 518,6 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 6 888,9 тыс. руб. или 7,483 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 10 769,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в размере 17 658,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

- Неналоговые доходы бюджета предлагается увеличить на 153,4 тыс.руб., в том числе:
 - административные штрафы, за нарушение муниципальных правовых актов – 66,0 тыс.руб.;
 - платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – 87,4 тыс.руб.
- Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 850,0 тыс.руб., в том числе:
 - в соответствии с доведением до Киренского муниципального образования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней (увеличение дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, решение думы Киренского муниципального района от 08.09.2021 г. № 148/7) – 850,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 17.07.2021 № 200/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 17.07.2021 года № 200/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	30 241,3	40 766,0	43 455,0	+13 213,7	+2 689,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 243,0	1 983,0	2 183,0	+940,1	+200,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	352,1	533,4	602,4	+250,3	+69,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	26 153,5	35 431,3	37 851,3	+11 697,7	+2 420,0
Резервные фонды	0111	250,0	120,0	120,0	-130,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 242,7	2 698,3	2 698,3	+455,6	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 741,8	1 416,5	1 416,5	-325,3	0,0
Мобилизационная и вневоинская	0203	1 741,8	1 416,5	1 416,5	-325,3	0,0

ПОДГОТОВКА						
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 941,8	2 330,9	2 330,9	+389,1	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 941,8	2 330,9	2 330,9	+389,1	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 458,7	93 830,0	89 232,0	+25 773,3	-4 598,0
Общеэкономические вопросы	0401	306,8	306,8	306,8	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	72,0	72,1	72,1	+0,1	0,0
Транспорт	0408	22 414,7	22 690,7	22 690,7	+276,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	40 615,2	70 710,4	66 112,4	+25 497,2	-4 598,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	21 951,6	94 971,7	96 145,7	+74 194,1	+1 174,0
Жилищное хозяйство	0501	757,2	4 286,1	4 286,1	+3 528,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	750,9	8 217,9	8 949,3	+8 198,4	+731,4
Благоустройство	0503	20 443,5	82 467,7	82 910,3	+62 466,8	+442,6
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	27 177,4	30 835,1	32 695,1	+5 517,8	+1 860,0
Культура	0801	27 177,4	30 835,1	32 695,1	+5 517,8	+1 860,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	825,6	955,6	955,6	+130,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	725,6	725,6	725,6	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	130,0	130,0	+130,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	695,5	780,1	780,1	+84,6	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	695,5	0,0	0,0	-695,5	0,0
Прочие межбюджетные трансферты	1403	0,0	780,1	780,1	+780,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		150 158,7	266 393,5	267 518,6	+117 359,9	+1 125,1

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ и по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 266 786,9 тыс. руб., или 99,7 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 17.076.2021 г. № 200/4) составит – 1 056,1 тыс. руб. Увеличение непрограммных расходов составило – 69,0 тыс.руб. (оплата труда и страховых взносов председателю Думы).

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 муниципальных программ из 13 утвержденных. Следует

обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Следует отметить, что в текстовой части Пояснительной записки к проекту Решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в Решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 г. № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в таблице по запланированным расходам на оплату труда и страховые взносы некорректно указаны суммы по строке «Итого».

Так, изменение бюджетных ассигнований в объеме 1 056,1 тыс.руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По МП **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2 620,0 тыс. руб., в том числе, на оплату труда и страховых взносов:

- главе муниципального образования – увеличение в объеме 200,0 тыс.руб. (оплата труда – 200,0 тыс.руб., страховые взносы- 0,0 тыс.руб.), всего расходы составят 2 183,0 тыс.руб.,
- по Администрации муниципального образования увеличение на 2 420,0 тыс.руб. (оплата труда- 2 350,2 тыс.руб., страховые взносы 709,8 тыс.руб., всего расходы по ОТ и страховым взносам составят 27 240,3 тыс.руб.).

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 9 месяцев.

Кроме того, по подразделу 0104 предлагается увеличение в размере 450,0 тыс.руб., в том числе: 150,0 тыс.руб. на ремонт служебного автотранспорта, 300,0 тыс.руб. на приобретение оргтехники.

Также, предлагается уменьшить расходы в размере 1 090,0 тыс.руб. за счет ремонта административного здания по адресу ул.Коммунистическая, 14.

По МП **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** - предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в 2021 году в размере 4 598,0 тыс.руб., в том числе:

Уменьшение бюджетных ассигнований планируется по реконструкция автомобильной дороги «ул.Тяпушкина – ул.Шукшина» на участке ул.Косыгина в размере 6 198,0 тыс.руб.

Также, предлагается увеличение бюджетных ассигнований на:

- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования (ямочный ремонт) – 600,0 тыс.руб.;
- ремонт асфальтобетонного покрытия дорог общего пользования (ул.Ленрабочих – от ул.Урицкого в сторону МКОУ СОШ №5) – 1 000,0 тыс.руб. (предоставлена смета на 3763,8 тыс.руб., будут осуществлены частичные работы). По мнению КСП района выделение бюджетных ассигнований на проведение работ, связанных с асфальтированием, начиная с сентября, нецелесообразно.

По МП **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 731,4 тыс.руб., в том числе:

Увеличение бюджетных ассигнований планируется на:

- техническое присоединение объектов ЖКХ – 94,0 тыс.руб. (мусоросжигательные установки в районе городской свалки, для подсоединения балка по зимнему содержанию ледовой переправы);
- ремонт водопровода по ул.Портовая – 937,4 тыс.руб. (предоставлена смета на сумму 937,4 тыс.руб.).

Планируется уменьшение бюджетных ассигнований в размере 300,0 тыс.руб. за счет экономии в результате проведения торгов, а именно: по разработке ПСД, прохождению экспертизы по строительству водозабора мкр.Аэропорт, кв.Водников и центрального водозабора.

По МП **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 442,6 тыс.руб., в том числе:

- проведение экспертизы мероприятий в рамках программы «Комфортная среда» - 55,0 тыс.руб. (дополнительно запланировано увеличение бюджетных ассигнований в размере 55,0 тыс.руб. на проведение экспертизы мероприятий в рамках программы «Комфортная среда», для получение субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2022 год (экспертиза дворовых территорий: ул.Сибирская, 25 – ул. Трудовых резервов, д.2; ул.Косыгина д.14, д.17-19, д.29, д.31, д.33-35, д.37), первоначально в бюджете на 2021 год были запланированы бюджетные ассигнования в размере 65,0 тыс.руб.);
- техническое условие на присоединение к эл.сетям – 156,2 тыс.руб. (присоединение 3х объектов по ул. Ленрабочих);

- публикации «Отраслевой журнал Весник», видеоэфир в программе «9 этаж» - 153,0 тыс.руб. (публикации по освещению набережной). Следует отметить, что данное расходы некорректно запланировано по подразделу 0503 «Благоустройство», следует перенести на подраздел 0113 «Другие общегосударственные расходы»;
- исполнительный лист ООО «Теплоцентр» за урны – 78,4 тыс.руб.

По МП «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023г.г.» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 860,0 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда и страховых взносов в размере 1 710,0 тыс.руб. (оплата труда 1 380,0 тыс.руб., страховые взносы – 330,0 тыс.руб.). В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 9 месяцев.
- на льготный проезд в отпуск и обратно в размере 150,0 тыс.руб.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального образования, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ, принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет, с учетом рекомендаций, указанных в данном заключении.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская