

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 62
на отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования
за 1 полугодие 2021 года.**

23 сентября 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Отчет об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 1 полугодие 2021 года.

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование Иркутской области.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы:

Оценка исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года по отношению к показателям, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 22.06.2021 года № 168/4).

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 22.06.2021 года № 168/4).
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Постановление администрации Алымовского сельского поселения от 17.08.2021 г. № 37 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Алымовского муниципального образования за 1 полугодие 2021 г.».
- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета на 01.07.2021 г. (форма по ОКУД 0503360).
- Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01 июля 2021 г. (форма по ОКУД 0503317).
- Денежный баланс по муниципальному образованию на 01.07.2021 г.
- Расшифровка остатков средств, сложившихся на счетах муниципального образования по состоянию на 01 июля 2021 г.
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Алымовского муниципального образования по состоянию на 01.07.2021 г.
- Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за январь-июнь 2021 года.

В результате установлено следующее:

Отчет об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 г. был подготовлен и направлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с приложением постановления администрации Алымовского сельского поселения от 17.08.2021 г. № 37 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года».

По состоянию на 01.07.2021 года в решение о бюджете изменения вносились три раза (от 25.02.2021 года № 149/4, от 15.04.2021 г. № 158/4, от 22.06.2021 г. № 168/4), в результате чего основные показатели бюджета муниципального образования составили: по доходам 8 137,7 тыс. руб., в том числе объем безвозмездных поступлений 7 169,4 тыс. руб., по расходам 8 956,8 тыс. руб., дефицит бюджета - 36,3 тыс.руб. или 3,75 % объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования был увеличен в сумме 782,8 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, и установлен общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 819,1 тыс.руб.

Плановые показатели представленной бюджетной отчетности по доходам и расходам бюджета в Алымовского сельского поселения по состоянию на 01.07.2021 года в общем соответствуют плановым показателям, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 22.06.2021 года № 168/4) (приложение № 3 по доходам) (приложения № 7,8,9 по расходам).

Основные характеристики бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2021 года:

тыс. руб.

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год (в редакции от 22.06.2021 № 168/4)	Утвержденные бюджетные назначения согласно ф. 0503317	Отклонение ф.0503317 от решения Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год (в редакции от 22.06.2021 № 168/4)
Общий объем доходов бюджета	8 137,7	8 137,7	0,0
в том числе: безвозмездные поступления	7 169,4	7 169,4	0,0
Общий объем расходов бюджета	8 956,8	8 956,8	0,0
-Дефицит, +профицит бюджета	-819,1	-819,1	0,0

Однако, установлены расхождения в доходной и расходной части бюджета.

Наименование раздела, подраздела	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год (в редакции от 22.06.2021 № 168/4)	Утвержденные бюджетные назначения согласно ф. 0503317	Отклонение ф.0503317 от решения Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год (в редакции от 22.06.2021 № 168/4)
Общий объем доходов бюджета	8 137,7	8 587,7	+450,0
в том числе: безвозмездные поступления	7 169,4	7 669,4	+450,0
Общий объем расходов бюджета	8 956,8	9 406,8	+450,0
-Дефицит, +профицит бюджета	-819,1	-819,1	0,0

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено на основании распоряжения администрации Алымовского сельского поселения от 30.06.2021 года № 14, что является нарушением п.3 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ.

Доходы бюджета Алымовского сельского поселения

В первом полугодии 2021 года бюджет Алымовского муниципального образования по доходам, согласно отчету ф.0503317, исполнен в объеме 3 467,9 тыс.руб., что составляет 40,4 % от объема прогнозируемых доходов бюджета на 2021 год, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 507,2 тыс.руб. или 52,3 %, безвозмездных поступлений в сумме 2 960,7 тыс.руб. или 38,9 %.

тыс.руб.

Наименование доходов	2021 год. (план)	1 полугодие 2021 г. (факт)	Отклонение (тыс.руб.)	% исполнения
Налоговые доходы	968,3	507,2	-461,1	52,3
Неналоговые доходы	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	7 619,4	2 960,7	-4 658,7	38,9
Всего доходов	8 587,7	3 467,9	-5 119,8	40,4

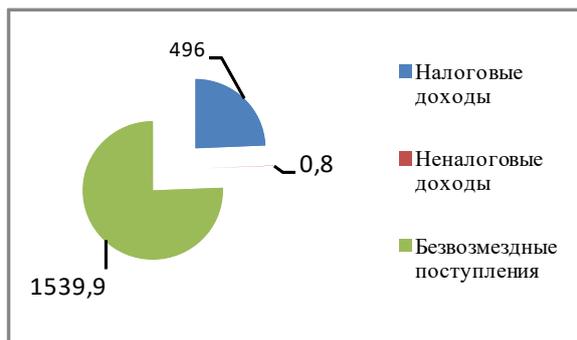
Структура исполненных доходов бюджета за 1 полугодие 2021 года: налоговые доходы – 14,6 %, неналоговые доходы – 0,0 %, безвозмездные поступления – 85,4 %.

тыс.руб.

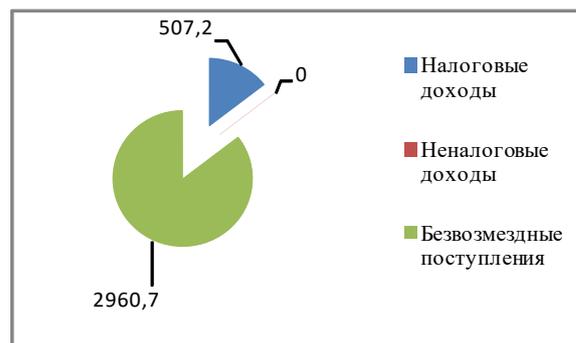
Наименование доходов	1полугодие 2020 г. (факт)	1полугодие 2021 г.(факт)	Рост + / снижение -	
			тыс.руб.	%
Налоговые доходы	496,0	507,2	+11,2	+2,3
Неналоговые доходы	0,8	0,0	-0,8	-100,0
Безвозмездные поступления	1 539,9	2 960,7	+1 420,8	+92,3
Всего доходов	2 036,7	3 467,9	+1 431,2	+70,3

Структура доходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2021 года в сравнении с 1 полугодием 2020 года

Доходы за 1 полугодие 2020 года (тыс. рублей)



Доходы за 1 полугодие 2021 года (тыс. рублей)



По отношению к аналогичному периоду 2020 года отмечен рост доходной части бюджета муниципального образования на 1 431,2 тыс. руб. или на 70,3 % за счет безвозмездных поступлений на 1 420,8 тыс.руб. или на 92,3 %, также увеличились налоговые доходы на 11,2 тыс. руб. или на 2,3 %, а неналоговые доходы снизились на 0,8 тыс.руб. или на 100,0 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета муниципального образования составляет 14,6 %, что на 9,8 % ниже показателя аналогичного периода 2020 года (24,4 %), данное уменьшение связано с уменьшением объема поступления в бюджет муниципального образования налоговых доходов, в частности налога по доходам физических лиц, налогов на совокупный доход, налогов на имущество.

Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года и 1 полугодие 2021 года приведен в таблице:

тыс.руб.

Наименование показателя	2020 год			2021 год		
	План (год)	Исполне но 1 полугод ие	% исполн ения	План (год)	Исполне но 1 полугод ие	% исполнени я
ДОХОДЫ ВСЕГО	4 199,8	2 036,8	48,5	8 587,7	3 467,9	40,4
Налоговые и неналоговые доходы	1 017,9	496,8	48,8	968,3	507,2	52,3
Налоговые доходы, в том числе:	1 017,9	496,0	48,7	968,3	507,2	52,3
Налог на доходы физических лиц	500,5	227,2	45,4	397,5	195,9	49,3
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	392,9	182,7	46,5	444,9	209,3	47,0
Налог на совокупный доход	52,7	49,9	94,7	69,5	24,6	35,4
Налог на имущество	69,3	36,3	52,4	51,4	77,4	150,6
Государственная пошлина	2,5	0,0	0,0	5,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы, в том числе:	0,0	0,8	100,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,8	100,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления, в том числе:	3 181,9	1 539,9	48,4	7 619,4	2 960,7	38,9
Дотации	2 725,3	1 470,4	53,9	5 701,4	2 345,7	41,1
Субсидии	283,2	0,0	0,0	1 051,9	178,2	16,9
Субвенции	173,4	69,5	40,1	189,6	91,0	48,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	676,5	346,5	51,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,7	100,0

Как видно из таблицы, исполнение по налоговым доходам за 1 полугодие 2021 года составило 507,2 тыс. руб. (52,3 % от годовых назначений) или 14,6 % от общей суммы доходов за 1 полугодие 2021 года, что больше на 10,4 тыс.руб. или на 2,1 % аналогичного периода прошлого года.

Основным источником, имеющим наибольший удельный вес, в сумме налоговых поступлений являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – исполнение 209,3 тыс.руб. или 47,0 % от годового объема плановых назначений (41,3 % в сумме налоговых поступлений), что на 26,6 тыс. руб. или на 14,6 % выше уровня поступлений за аналогичный период 2020 года.

Вторым по величине является налог на доходы физических лиц (38,6 % в сумме налоговых поступлений). Исполнение бюджетных назначений по НДФЛ составило 195,9 тыс. руб., что на 31,3 тыс. руб. или на 13,8 % меньше объема поступлений за аналогичный период 2020 года, в связи с тем, что в 2020 году ООО «Алымовское» погасило недоимку, а также в мае 2020 года произведено сокращение численности в администрации Алымовского сельского поселения.

Следующими по величине является налог на имущество – исполнение составило 77,4 тыс.руб.или 150,6 % от годового объема плановых назначений (15,3 % в сумме налоговых поступлений), что на 41,1 тыс. руб. или в 2,1 раза больше уровня поступлений за аналогичный период 2020 года.

Далее следует налог на совокупный доход – исполнение составило 24,6 тыс.руб. или 35,4 % от годового объема плановых назначений (4,9 % в сумме налоговых поступлений), что на 25,3 тыс.руб. или на 50,7 % меньше уровня поступлений за аналогичный период 2020 года.

Государственная пошлина - при плане в размере 5,0 тыс.руб., исполнение составило 0,0 тыс.руб.

Неналоговые доходы в бюджете Алымовского сельского поселения не планировались, в бюджет муниципального образования в 1 полугодие 2021 года не поступали.

По состоянию на 01.07.2021 года доходы по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 2 960,7 тыс. руб., или 38,9 % от годовых плановых назначений, что на 1 420,8 тыс.руб. или на 92,3 % выше объема поступлений за аналогичный период 2020 года. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

- дотации – 2 345,7 тыс. руб. или 41,1 % от годовых плановых назначений;
- субсидии – 178,2 тыс. руб. или 16,9 % от годовых плановых назначений ;
- субвенции – 91,0 тыс. руб. или 48,0 % от годовых плановых назначений,
- иные межбюджетные трансферты – 346,5 тыс.руб. (в том числе 330,0 тыс.руб. на юбилей с.Салтыкова) или 51,2% от годовых плановых назначений;
- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – (-) 0,7 тыс. руб.

Расходы бюджета Алымовского сельского поселения.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения по состоянию на 01.07.2021 года (форма 0503317) расходы исполнены в объеме 3 451,8 тыс. руб. или 36,7 % годового объема бюджетных ассигнований – 9 406,8 тыс. руб., что на 2,0 тыс.руб. или на 0,1 % меньше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2020 года.

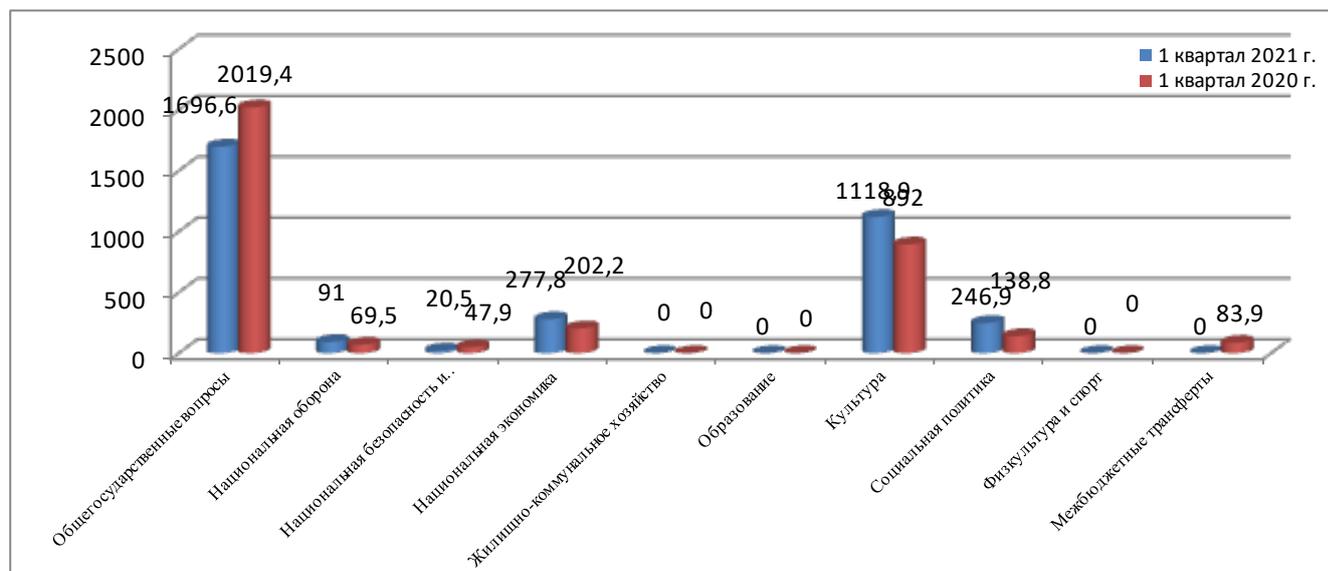
Сравнительный анализ исполнения расходов бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2020 года и 1 полугодие 2021 года приведен в таблице:

Наименование показателя	РзПз	2020 год			2021 год			Отклонение	
		План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План год	Исполнение 1 полугодие	% исполнения	План, тыс.руб. 9=6-3	Факт, тыс.руб. 10=7-4
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы бюджета - ИТОГО		5 760,7	3 453,8	60,0	9 406,8	3 451,8	36,7	+3 646,2	-2,0
Общегосударственные вопросы	0100	2 126,5	2 019,4	95,0	3 340,0	1 696,6	50,8	+1 213,5	-322,8
Функционирование высшего должностного лица МО	0102	454,9	454,9	100,0	846,9	463,4	54,7	+392,0	+8,5
Функционирование местных администраций	0104	1 668,9	1 564,6	93,8	2 402,5	1 221,2	50,8	+733,6	-343,4
Резервные фонды	0111	2,0	0,0	100,0	50,0	0,0	0,0	+48,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,0	100,0	40,7	12,0	29,5	+40,0	+11,3
Национальная оборона	0200	172,7	69,5	40,2	188,9	91,0	48,2	+16,2	+21,5
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	172,7	69,5	40,2	188,9	91,0	48,2	+16,2	+21,5
Национальная безопасность и правоохранительная	0300	47,9	47,9	100,0	60,7	20,5	33,8	+12,8	-27,4

тыс. руб.

деятельность									
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0	0,0	30,7	20,5	66,8	+30,7	+66,8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	47,9	47,9	100,0	30,0	0,0	0,0	-17,9	-47,9
Национальная экономика	0400	1 075,7	202,2	18,8	1 121,2	277,8	24,8	+45,5	+75,6
Транспорт	0408	9,2	0,0	0,0	15,5	0,0	0,0	+6,3	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1 066,5	202,2	19,0	1 105,7	277,8	25,1	+39,2	+75,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	286,1	0,0	0,0	618,3	0,0	0,0	+332,2	0,0
Благоустройство	0503	286,1	0,0	0,0	618,3	0,0	0,0	+332,2	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	0,0	0,0	0,0	72,9	0,0	0,0	+72,9	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	0,0	0,0	0,0	72,9	0,0	0,0	+72,9	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	926,3	892,0	96,3	2 616,2	1 118,9	42,8	+1 689,9	+226,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	185,4	138,8	74,9	320,4	246,9	77,1	+135,0	+108,1
Пенсионное обеспечение	1001	185,4	138,8	74,9	220,4	146,9	66,6	+35,0	+8,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	+100,0	+100,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	0,0	0,0	0,0	11,2	0,0	0,0	+11,2	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ общего характера бюджетам МО	1400	940,0	83,9	8,9	1 056,9	0,0	0,0	+116,9	-83,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	940,0	83,9	8,9	1 056,9	0,0	0,0	+116,9	-83,9

Структура расходов бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2021 года в сравнении с 1 полугодием 2020 года



Доля расходов в общей сумме расходов, исполненных в 1 полугодии 2021 года по разделам: наибольшая доля расходов приходится на раздел «Общегосударственные расходы» - 49,2 %, далее следует раздел «Культура, кинематография» - 32,4%, «Национальная экономика» - 8,0 %, затем разделы «Социальная политика» - 7,2 %, «Национальная оборона» - 2,6 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,6 %.

Раздел 01 «Общегосударственные расходы» - исполнение составило 1 696,6 тыс. руб. или 50,8 % от утвержденного годового объема бюджетных ассигнований -3 340,0 тыс.руб., что на 322,8 тыс. руб. или на 15,9 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года.

В разрезе подразделов расходы распределились следующим образом:

- 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ Федерации и муниципального образования» исполнение составило 463,4 тыс.руб. или 54,7 % от утвержденных бюджетных назначений (846,9 тыс. руб.), что на 8,5 тыс. руб. или на 1,9 % выше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года (в связи с увеличением оплаты труда главе муниципального образования с 01.01.2021 года);

- 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций» исполнение составило 1 221,2 тыс.руб. или 50,8 % от утвержденных бюджетных назначений (2 402,5 тыс.руб.), что на 343,4 тыс. руб. или на 21,9 % меньше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составило 12,0 тыс. руб. или 29,5 % от утвержденных бюджетных назначений (40,7 тыс. руб.). В аналогичном периоде 2020 года расходы по данному подразделу не производились;

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» - исполнение составило 91,0 тыс.руб. или 48,2% от утвержденных бюджетных назначений (188,9 тыс.руб.), что на 21,5 тыс.руб. или на 30,9 % выше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2020 года.

По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы профинансированы в объеме 20,5 тыс.руб. или 33,8 % от годовых бюджетных назначений, что на 27,4 тыс.руб. или на 57,2 % ниже расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года, в том числе:

- по подразделу 0309 «Гражданская оборона» исполнение составило 20,5 тыс.руб. или 66,8 % от годовых плановых назначений – 30,7 тыс.руб. В 1 полугодии 2020 года расходы по данному подразделу не осуществлялись.

-по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» при плане в объеме 30,0 тыс.руб., расходы в 1 полугодии 2021 года не осуществлялись.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» профинансированы в сумме 277,8 тыс.руб., что составляет 24,8 % к годовым бюджетным назначениям, установленным в размере 1121,2 тыс.руб., что на 75,6 тыс. руб. или на 37,4% больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года. В разрезе подразделов расходы сложились следующим образом:

- по подразделу 0408 «Транспорт» при плане в размере 15,5 тыс.руб., финансирование в 1 полугодии не осуществлялось;

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» при плане в размере 1105,7 тыс.руб., исполнение составило 277,8 тыс.руб. или 25,1 %, что на 75,6 тыс.руб. или на 37,4% больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года.

В соответствие с п.5 ст.179.4 БК РФ, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии с п.1.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Алымовского муниципального образования, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 г. составлял 660,8 тыс.руб. Прогнозируемый объем доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет в 2021 году составляет 444,9 тыс.руб. Таким образом, планируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 году должен составлять 1105,7 тыс.руб. Фактически, объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Алымовского муниципального образования на 2021 год составляет 1105,7 тыс.руб.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» при годовом плане в размере 618,3 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

По разделу 0700 «Образование» при годовом плане в размере 72,9 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

На финансирование расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» за проверяемый период направлено 1 118,9 тыс. руб. или 42,8% от плановых назначений – 2 616,2 тыс.руб., что на 226,9 тыс.руб. или на 25,4 % больше расходов бюджета муниципального образования за аналогичный период 2020 года.

По разделу 1000 «Социальная политика» финансирование произведено в сумме 246,9 тыс. руб. или 77,1 от годовых назначений, что на 108,1 тыс. руб. или на 77,9% больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года. В разрезе подразделов расходы сложились следующим образом:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» исполнение составило 146,9 тыс. руб. или 66,6 % от годовых лимитов – 220,4 тыс.руб., что на 8,1 тыс. руб. или на 5,8% больше расходов бюджета муниципального образования по данному разделу за аналогичный период 2020 года.

- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» расходы за отчетный период составили 100,0 тыс. руб. или 100,0 % от годовых назначений. По данному подразделу выплачена единовременная материальная помощь гражданам, пострадавшим от пожара. В аналогичном периоде 2020 года расходы по данному подразделу не осуществлялись.

Как уже указывалось в заключении КСП района от 20.08.2021 года № 45, в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара неправомерно отнесены на подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», следовало отнести на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения».

Также, в нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» денежные выплаты на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара неправомерно отнесены на КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам», следовало отнести на КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», в связи с тем, что расходы местной власти на социальную помощь не относятся к публичным нормативным обязательствам, так как размер этой помощи, правила индексации и порядок выплат не установлены законом.

Расходы по разделу 1100 «Физкультура и спорт» при годовом плане в размере 11,2 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований» при годовом плане в размере 1 056,9 тыс.руб. финансирование расходов в отчетном периоде не осуществлялось.

Исполнение расходов в рамках муниципальных программ.

Распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 23.10.2020 года № 29 утвержден перечень муниципальных программ Алымовского муниципального образования. Перечень состоит из 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм.

Согласно приложению № 14 к решению Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 22.06.2021 года № 168/4) финансирование расходов осуществлялось в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского сельского поселения на 2020-2023 г.г.». Данная муниципальная программа состоит из 9 подпрограмм.

Расходы бюджета муниципального образования на реализацию программных мероприятий в 2021 году представлены в таблице (ресурсное обеспечение указано в соответствии с программами, размещенными на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения).

<i>тыс.руб.</i>								
1	2	3	Ресурсное обеспечение на 2021 г., согласно паспорта МП (с внесенными изменениями)	Уточненный план на 2021 год тыс. руб.	Исполнено за 1 полугодие 2021 год тыс. руб.	Отклонение от уточненного плана (+/-) тыс. руб.	% исполнения	Отклонение от ресурсного обеспечения (+/-) тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7 = 6 - 5	8	9 = 4 - 5
	МП Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского сельского поселения на 2020 - 2023 г.г.»		11 156,5	9 406,7	3 451,8	-5 954,9	36,7	+1 749,8
1	Подпрограмма 1 «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования»	0100 0200 1400	6 754,3	4 585,8	1 787,6	-2 798,2	38,9	+2 168,5
2	Подпрограмма 2 «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»	0300	76,7	60,7	20,5	-40,2	33,8	+16,0
3	Подпрограмма 3 «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории	0400	423,3	1 121,2	277,8	-843,4	24,8	-697,9

	Алымовского муниципального образования»							
4	Подпрограмма 4 «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования»	0500	396,5	618,3	0,0	-618,3	0,0	-221,8
5	Подпрограмма 5 «Молодежная политика Алымовского муниципального образования»	0700	132,1	72,9	0,0	-72,9	0,0	+59,2
6	Подпрограмма 6 «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»	0800	2 998,6	2 616,2	1 118,9	-1 497,3	42,8	+382,4
7	Подпрограмма 7 «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании»	1100	11,2	11,2	0,0	-11,2	0,0	0,0
8	Подпрограмма 8 «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского сельского поселения»	1000	324,0	320,4	246,9	-73,5	77,1	+3,6
9	Подпрограмма 9 «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования»		40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	+40,0

Фактическая сумма финансирования муниципальных программ в 1 полугодии 2021 года составила 3 451,8 тыс. руб., при плановых назначениях 9 406,7 тыс.руб. или 36,7%. Доля финансирования расходов в рамках муниципальных программ в общей сумме расходов в 1 полугодии 2021 года составила 100,0%.

Низкое исполнение запланированных мероприятий осуществлено по подпрограммам «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования» (24,8%), «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования» (33,8%), «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» (38,9 %).

Отсутствует исполнение по подпрограмме «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования», «Молодежная политика Алымовского муниципального образования», «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании».

В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете на момент проверки в сентябре 2021 года не были осуществлены, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 1 полугодия 2021 года 3 раза: решения Думы от 25.02.2021 года № 149/4, от 15.04.2021 г. № 158/4, от 22.06.2021 г. № 168/4.

Расходование средств резервного фонда

П. 1 ст. 81 БК РФ установлено, что в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Бюджетные назначения на формирование резервного фонда в 2021 году предусмотрены в объеме 100,0 тыс.руб., что не превышает п.3 ст.81 БК РФ. В 1 полугодии 2021 года из средств резервного фонда было израсходовано 100,0 тыс.руб.

В 2021 году в соответствии с подпунктом 4.8 пункта 4 «Положения о порядке расходования средств резервного фонда Алымовского муниципального образования», утвержденного постановлением главы от 04.02.2020 г. № 10 была произведена выплата денежных средств в размере 50,0 тыс.руб. из резервного фонда Алымовского муниципального образования гр. Никулиной Н.Ю. для оказания единовременной материальной помощи, пострадавшей от пожара.

Следует отметить, что пожар произошел 16.12.2019 г., заявление от гр. Никулиной Н.Ю. на оказание поддержки в виде единовременной денежной выплаты в связи с утратой домовладения в администрацию Алымовского МО поступило 10. 02.2020 г. Заседание комиссии ЧС, ПБ, по проведению эвакуационных мероприятий, профилактики терроризма и экстремизма на территории Алымовского МО согласно выписки из протокола от 19.02.2020 г. № 1 состоялось в феврале 2020 года.

Согласно Постановлению администрации Алымовского сельского поселения от 24.12.2020 г. № 50 было принято решение о выделении денежных средств из резервного Алымовского МО в размере 50,0 тыс.руб. на оказание единовременной помощи гр. Никулиной Н.Ю.

Однако, на основании Постановления Администрации сельского поселения от 30.12.2020 г. № 57 «О внесении изменений в Постановление администрации Алымовского сельского поселения от 24.12.2020

г. № 50» и заявления от 30.12.2020 г. от собственников жилого дома, находящегося в общей долевой собственности, выплата была произведена только в 2021 г.

В нарушение Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» несвоевременно выплачена материальная помощь. А также, в нарушение Инструкции № 191н данная выплата денежных средств в размере 50,0 тыс.руб. не была отражена как кредиторская задолженность на 01.01.2021 года.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

КСП района проанализирована дебиторская и кредиторская задолженность Алымовского сельского поселения по состоянию на 01.07.2021 года на основании форм 0503339 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Информация о динамике дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021 года и 1 июля 2021 года приведена в таблице.

<i>тыс. руб.</i>				
Наименование и номер балансового счета по учету дебиторской задолженности	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.07.2021 года	Доля в общей сумме задолженности	Изменение общей суммы задолженности
Счет № 0 205 00 000	805,6	1 818,7	96,7	+1 013,1
Счет № 0 206 00 000	0,0	28,8	1,5	+28,8
Счет № 0 303 00 000	31,8	33,2	1,8	+1,4
Всего	837,4	1 880,7	100,0	+1 043,3

По состоянию на 01.07.2021 года объём дебиторской задолженности составил 1 880,7 тыс. руб. и увеличился по сравнению с 01.01.2021 года (837,4 тыс.руб.) на 1 043,3 тыс. руб. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2021 года составляла 52,9 тыс.руб., по состоянию на 01.07.2021 года увеличилась на 2,3 тыс.руб. и составила 55,2 тыс.руб. В структуре дебиторской задолженности, сложившейся на 01.07.2021 года основную долю задолженности составляют расчеты по доходам – 96,7 %.

Информация о динамике кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2021года и 1 июля 2021 года, приведена в таблице.

<i>тыс. руб.</i>				
Наименование и номер балансового счета по учету кредиторской задолженности	Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года	Кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2021 года	Доля в общей сумме задолженности	Изменение общей суммы задолженности
Счет № 0 205 00 000	52,1	91,7	20,7	+39,6
Счет № 0 303 00 000	0,7	135,8	30,6	+135,1
Счет № 0 302 00 000	0,0	215,9	48,7	+215,9
Всего	52,8	443,4	100,0	+390,6

По состоянию на 01.07.2021 года объём кредиторской задолженности составил 443,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 01.01.2021 года (52,8 тыс. руб.) на 390,6 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 года и на 01.07.2021 года отсутствует. В структуре кредиторской задолженности, сложившейся на 01 июля 2021 года, основную долю задолженности, составляют расчеты по принятым обязательствам – 48,7 % и расчёты по платежам в бюджеты – 30,6 %.

Исполнение местного бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

Учитывая, что бюджет Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года по доходам исполнен в сумме 3 467,9 тыс.руб., а по расходам в размере 3 451,8 тыс.руб., сложился профицит бюджета в размере 16,1 тыс.руб., при плановом дефиците бюджета в размере 819,1 тыс.руб.

В аналогичном периоде прошлого года бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 1 417,0 тыс. руб. или при плане в размере 1 560,9 тыс.руб.

Согласно представленной информации, остатки на счетах муниципального образования на 01.07.2021 г. составили 798,8 тыс.руб., в том числе: средства дорожного фонда -592,3 тыс.руб., собственные средства - 206,5 тыс. руб.

В 1 полугодие 2021 года муниципальные заимствования при исполнении бюджета не производились, бюджетные кредиты и муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

ВЫВОДЫ:

1. Бюджет Алымовского сельского поселения образования в первом полугодии 2021 года в общем исполнялся в пределах основных характеристик бюджета, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями от 22.06.2021 года № 168/4). Однако, установлены расхождения в расходной части бюджета на сумму 450,0 тыс.руб. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись произведено на основании распоряжений администрации Алымовского сельского поселения от 30.06.2021 года № 14, что является нарушением п.3 ст.217 Бюджетного Кодекса РФ.

2. За 1 полугодие 2021 года бюджет Алымовского сельского поселения по доходам исполнен в сумме 3 467,9 тыс. руб. что составляет 40,4 % годовых плановых назначений, а по расходам 3 451,8 руб., что составляет 36,7 % годовых плановых назначений. Профицит бюджета составляет 16,1 тыс.руб.

3. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара неправомерно отнесены на подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики», следовало отнести на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения».

4. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» денежные выплаты на оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожара неправомерно отнесены на КВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам», следовало отнести на КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств», в связи с тем, что расходы местной власти на социальную помощь не относятся к публичным нормативным обязательствам, так как размер этой помощи, правила индексации и порядок выплат не установлены законом.

5. В нарушение п.28 Положения о муниципальных программах, внесение изменений в муниципальные программы, в целях приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете на момент проверки в сентябре 2021 года не были осуществлены, хотя внесения изменения в бюджет муниципального образования производились в течение 1 полугодия 2021 года 3 раза: решения Думы от 25.02.2021 года № 149/4, от 15.04.2021 г. № 158/4, от 22.06.2021 г. № 168/4.

6. Отмечается очень низкое выполнение по расходам по разделам «Национальная экономика» (24,8 %), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (33,8%).

7. В 1 полугодии 2021 года не произведены расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам МО», «Образование».

8. В нарушение Федерального Закона РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» несвоевременно выплачена материальная помощь в размере 50,0 тыс.руб..

9. В нарушение Инструкции № 191н материальная помощь в размере 50,0 тыс.руб. не была отражена как кредиторская задолженность на 01.01.2021 года.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения отчет об исполнении бюджета Алымовского сельского поселения за 1 полугодие 2021 года принять к сведению с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

Инспектор КСП района

Н.А.Куборская