

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 66  
на внесение изменений в бюджет Алымовского сельского поселения.**

**30 сентября 2021 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».

**Объект экспертизы:**

Алымовское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,б.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 28 сентября 2021 года исх. № 360.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением доходов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Алымовского сельского поселения;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 30.07.2021 № 178/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4	Отклонение проекта от решения Думы от 30.07.2021 года № 178/4
Общий объем доходов бюджета	6 901,2	8 587,7	9 310,9	+2 409,7	+723,2
в том числе: безвозмездные поступления	5 932,9	7 619,4	7 889,4	+1 956,5	+270,0
Общий объем расходов бюджета	6 937,5	9 406,7	10 129,9	+3 192,4	+723,2
Дефицит, профицит бюджета	-36,3	-819,0	-819,0	-782,7	0,0

Общий объем доходов бюджета на 2021 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями (от 30.07.2021 года № 178/4) на 723,2 тыс.руб., и утвердить в сумме 9 310,9 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями (от 30.07.2021 года № 178/4) на 723,2 тыс.руб., и утвердить в сумме 10 129,9 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 36,2 тыс. руб. или 2,55 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 782,8 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 819,0 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

Неналоговые доходы предлагается увеличить на 453,2 тыс.руб., а именно:

- КБК 1.14.06025.10.0000.430 - Доходы от продажи муниципального имущества (паевые земли) в объеме 453,2 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 270,0 тыс.руб., в том числе:

- КБК 2.02.16001.10.0000.150 - Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в объеме 270,0 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2021 год предлагается увеличить на 723,2 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 30.07.2021 № 178/4	С учетом изменений, утвержденных Распоряжениями от 30.07.21г. № 15, от 04.08.221 г. № 15а	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.07.2021 года № 178/4, Распоряжения от 30.07.21г. № 15, от 04.08.221 г. № 15а (+,-)
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	2 510,2	3 340,1	3 305,6	3 866,1	+1 355,9	+526,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	533,3	846,9	838,9	1 024,2	+490,9	+185,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	1 849,2	2 402,5	2 426,0	2 801,2	+952,0	+375,2
Резервные фонды	0111	60,0	50,0	0,0	0,0	-60,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	67,7	40,7	40,7	40,7	-27,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	0200	188,9	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	188,9	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ</b>	0300	46,7	60,7	60,7	105,7	+59,0	+45,0

<b>БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>							
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	16,7	30,7	30,7	30,7	+14,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	30,0	30,0	30,0	75,0	+45,0	+45,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	460,4	1 121,2	1 105,7	1 105,7	+645,3	-15,5
Транспорт	0408	15,5	15,5	0,0	0,0	-15,5	-15,5
Дорожное хозяйство	0409	444,9	1 105,7	1 105,7	1 105,7	+660,8	0,0
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	285,0	618,3	618,3	448,0	+163,0	-170,3
Благоустройство	0503	285,0	618,3	618,3	448,0	+163,0	-170,3
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	72,9	72,9	72,9	72,9	0,0	0,0
Молодежная политика	0707	72,9	72,9	72,9	72,9	0,0	0,0
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	0800	2 269,0	2 616,2	2 616,2	2 830,7	+561,7	+214,5
Культура	0801	2 269,0	2 616,2	2 616,2	2 830,7	+561,7	+214,5
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	152,4	320,4	370,4	443,9	+291,5	+123,5
Пенсионное обеспечение	1001	152,4	220,4	220,4	293,9	+141,5	+73,5
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	0,0	0,0	150,0	+150,0	+150,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	100,0	150,0	0,0	0,0	-150,0
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	1100	11,2	11,2	11,2	11,2	0,0	0,0
Физическая культура	1101	11,2	11,2	11,2	11,2	0,0	0,0
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	940,8	1 056,9	1 056,9	1 056,9	+116,1	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	940,8	1 056,9	1 056,9	1 056,9	+116,1	0,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>6 937,5</b>	<b>9 406,7</b>	<b>9 406,7</b>	<b>10 129,9</b>	<b>+3 192,4</b>	<b>+723,2</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 10 129,9 тыс. руб., или 100,0% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 30.07.2021 г. № 178/4) составит 723,2 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 подпрограмм из 8 утвержденных муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не представлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 723,2 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

- «**Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 560,5 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности главы Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 185,3 тыс.руб. (заработная плата и страховые взносы);

- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» увеличены бюджетные ассигнования на 375,2 тыс.руб. (заработная плата и страховые взносы, проезд в отпуск, программа Контур, договор ГПХ).

- по мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 150,0 тыс.руб. (подраздел 1003);

- по мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» уменьшены бюджетные ассигнования на 150,0 тыс.руб. (подраздел 1006 - в связи с некорректным отнесением на данный подраздел).

Следует отметить, что в данной подпрограмме наименование мероприятия «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» не соответствует сути осуществляемого мероприятия - оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара», следовало сформулировать «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан Алымовского муниципального образования», в связи с чем, бюджетные ассигнования в размере 150,0 тыс.руб. должны быть исключены из подпрограммы «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» и предусмотрены в рамках подпрограммы «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского сельского поселения».

- **«Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 125,3 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» увеличены бюджетные ассигнования на 45,0 тыс.руб. (приобретение основных средств (мотокосы, мотопомпа д.Салтыково));

- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» уменьшены бюджетные ассигнования на 170,3 тыс.руб., в связи с отсутствием денежных средств в нужном объеме, мероприятие по ремонту водонапорной башни в д.Салтыкова отменено, денежные средства перераспределены на другие мероприятия.

Следует отметить, что частое перераспределение бюджетных назначений, приводит к недостоверности планирования бюджета Алымовского муниципального образования.

- **«Обеспечение предоставления мер поддержки отдельным категориям граждан в рамках полномочий администрации Алымовского сельского поселения»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 73,5 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Выплата пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным должностным лицам» увеличены бюджетные ассигнования на 73,5 тыс.руб.(недостаточность запланированных средств).

- **«Развитие культуры Алымовского муниципального образования»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 214,5 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ КДЦ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» увеличены бюджетные ассигнования на 56,7 тыс.руб. (заработная плата и страховые начисления);

- по мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 157,8 тыс.руб. (заработная плата и страховые взносы, приобретение музыкального оборудования).

КСП района рекомендует в представляемой пояснительной записке к проекту решений Думы Алымовского муниципального образования более подробно обосновывать предлагаемые изменения в бюджет муниципального образования.

Пояснительная записка необходима для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при утверждении бюджетных ассигнований. Структура пояснительной записки состоит из доходной (по видам доходов) и расходной частей (по видам расходов по каждой муниципальной программе). К форме пояснительной записки представляются дополнительные расчеты или обоснования. Например, проектно-сметная документация к капитальному ремонту или строительству.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом замечаний, указанных в данном заключении.

**Инспектор КСП района**

**Н.А.Куборская**