

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 81
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

27 октября 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

Киренское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 24.12.2020 года № 177/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 24 декабря 2020 года № 177/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 25 октября 2021 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- увеличением объема межбюджетных трансфертов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 14.09.2021 № 201/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4	Отклонение проекта от решения Думы от 14.09.2021 № 201/4
Общий объем доходов бюджета	147 537,7	249 860,4	255 468,7	+107 931,0	+ 5608,3
в том числе: безвозмездные поступления	69 831,4	157 800,7	163 409,0	+93 577,6	+5 608,3
Общий объем расходов бюджета	150 158,7	267 518,6	273 126,9	+122 968,2	+5 608,3
Дефицит, профицит бюджета	-2 621,0	-17 658,2	-17 658,2	-15 037,2	0,0

Общий объем доходов планируется увеличить по сравнению с действующей редакцией решения Думы о бюджете от 14.09.2021 года № 201/4 на 5608,3 тыс. руб. и утвердить в сумме 255 468,7 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с действующей редакцией решения Думы о бюджете от 14.09.2021 года № 201/4 на 5608,3 тыс. руб. и утвердить в сумме 273126,9 тыс. руб. С учетом предложенных изменений доходной и расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 6 888,9 тыс. руб. или 7,483 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 10 769,3 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в размере 17 658,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

1. Не предусматривается увеличение налоговых и неналоговых доходов.
2. Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 5608,3 тыс. руб., в том числе:
 - в соответствии с доведением до Киренского муниципального образования межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней (увеличение дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, решение думы Киренского муниципального района от 27.10.2021 г. № 159/7) – 5 608,3 тыс. руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2020 № 177/4 на 2021 год	Решение Думы от 14.09.2021 № 201/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2020 года № 177/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 14.09.2021 года № 201/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	30 241,3	43607,9	47 422,2	+17 180,9	+3 814,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 243,0	2 183,0	2 423,1	+1180,1	+240,1
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	352,1	602,4	667,8	+315,7	+65,4
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	26 153,5	37 851,2	41 125,0	+14 971,5	+3 273,8
Резервные фонды	0111	250,0	120,0	355,0	+105,0	+ 235,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 242,7	2 851,3	2 851,3	+608,6	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 741,8	1 416,5	1 416,5	-325,3	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 741,8	1 416,5	1 416,5	-325,3	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ	0300	1 941,8	2 330,9	2 400,9	+459,1	+70,0

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ						
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 941,8	2 330,9	2400,9	+459,1	+70,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 458,7	89 232,0	89 232,0	+25 773,3	0,0
Общеэкономические вопросы	0401	306,8	306,8	306,8	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	72,0	72,1	72,1	+0,1	0,0
Транспорт	0408	22 414,7	22 690,7	22 690,7	+276,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	40 615,2	66 112,4	66 112,4	+25 497,2	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	50,0	50,0	50,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	21 951,6	95 992,7	96 052,7	+74 101,1	+60,0
Жилищное хозяйство	0501	757,2	4 286,1	4 286,1	+3 528,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	750,9	8 949,3	8 949,3	+8 198,4	0,0
Благоустройство	0503	20 443,5	82 757,3	82 817,3	+62 373,8	+60,0
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	5 127,0	0,0	0,0	-5 127,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	27 177,4	32 695,2	34 359,3	+7181,9	+1 664,1
Культура	0801	27 177,4	32 695,2	34359,3	+7181,9	+1 664,1
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	825,6	955,6	955,6	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	725,6	725,6	725,6	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	130,0	130,0	0,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
Физическая культура	1101	400,0	400,0	400,0	0,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	5,7	7,6	7,6	+1,9	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	695,5	780,1	780,1	+84,6	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	695,5	0,0	0,0	-695,5	0,0
Прочие межбюджетные трансферты	1403	0,0	780,1	780,1	+780,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		150 158,7	267 518,6	273 126,9	+122968,2	+5608,3

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ и по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 272 094,8 тыс. руб., или 99,6 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 14.09.2021 г. № 201/4) составит – 5307,9 тыс. руб. Увеличение непрограммных расходов составило – 300,4 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 муниципальных программ из 13 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, изменение бюджетных ассигнований в объеме 5307,9 тыс.руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По МП «**Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3513,8 тыс. руб., в том числе, на оплату труда и страховых взносов:

- по главе муниципального образования (подраздел 0102) – увеличение в объеме 240,1 тыс.руб. (оплата труда – 211,0 тыс.руб., страховые взносы- 29,0 тыс.руб.), всего расходы составят 2 423,1 тыс.руб.

- по Администрации муниципального образования (подраздел 0104) - увеличение на 3 273,8 тыс.руб. (оплата труда- 2 542,3 тыс.руб., страховые взносы 731,5 тыс.руб., всего расходы по ОТ и страховым взносам составят 30 514,1 тыс.руб.).

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 10 месяцев.

По МП «**Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023г.г.**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2021 году в размере 70,0 тыс.руб. на оплату исполнительного листа, в связи с неисполнением предписаний госпожнадзора в части устройства минерализованных полос на территории городского поселения В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма 70,0 тыс.руб. предусматриваемая на оплату исполнительного листа, является неэффективным использованием средств бюджета.

По МП «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 60,0 тыс.руб. на оплату за техническое условие на присоединение к эл.сетям по ул. Ленрабочих.

По МП «**Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023г.г.**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 664,1 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда и страховых взносов в размере 1 664,1 тыс.руб. (оплата труда 1 284,7 тыс.руб., страховые взносы – 379,4 тыс.руб.). В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований, согласно представленной пояснительной записке, бюджетные ассигнования на оплату труда и страховых взносов предусматриваются в расчете на 10 месяцев.

Непрограммные расходы- увеличение бюджетных ассигнований составит 300,4 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 65,4 руб., в том числе, на оплату труда - 51,4 тыс.руб., на оплату страховых взносов- 14,0 тыс.руб. Следует отметить, что оплата труда Председателю Думы на 2021 год не утверждена решением Думы. Бюджетные ассигнования предусматриваются на основании решения Думы Киренского муниципального образования от 24.05.2018 года № 43/4 «Об утверждении порядка формирования оплаты труда председателя Думы Киренского МО на 2018 год».

- по подразделу 0111 «Резервный фонд» предлагается увеличение бюджетных ассигнований в размере 235,0 тыс. руб. на выплаты погорельцам.

Также, в плановом периоде 2022-2023 годов предусмотрена передвижка внутри муниципальных программ и разделов, а именно:

- по МП «Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 гг.» предусмотрено:

-уменьшение субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в 2022 году в размере 1087,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 1087,0 тыс.руб.

-увеличение прочих закупок товаров работ и услуг в 2022 году в размере 1087,0 тыс.руб., в 2023 году в размере 1087,0 тыс.руб.

- по МП «Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2023 гг» предусмотрено:

-уменьшение субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) в 2022 году в размере 13773,1 тыс.руб., в 2023 году в размере 13773,1 тыс.руб.

-увеличение прочих закупок товаров работ и услуг в 2022 году в размере 13773,1 тыс.руб., в 2023 году в размере 13773,1 тыс.руб.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 177/4 от 24.12.2020 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», представленный на рассмотрение Думы Киренского муниципального образования, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики

бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ, принцип сбалансированности бюджета.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова