

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 87  
на внесение изменений в бюджет Алымовского сельского поселения.**

**11 ноября 2021 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».

**Объект экспертизы:**

Алымовское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,б.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 25.12.2019 г. № 31/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 10 ноября 2021 года исх. № 360.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнением доходов по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Алымовского сельского поселения;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2021 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2021 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 30.09.2021 № 181/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4	Отклонение проекта от решения Думы от 30.09.2021 года № 181/4
Общий объем доходов бюджета	6 901,2	9 310,9	10 511,9	+3 610,7	+1 201,0
в том числе: безвозмездные поступления	5 932,9	7 889,4	9 090,4	+3 157,5	+1 201,0
Общий объем расходов бюджета	6 937,5	10 129,9	11 330,9	+4 393,4	+1 201,0
Дефицит, профицит бюджета	-36,3	-819,0	-819,0	-782,7	0,0

Общий объем доходов бюджета на 2021 год предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями (от 30.09.2021 года № 181/4) на 1 201,0 тыс.руб., и утвердить в сумме 10511,9 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями (от 30.09.2021 года № 181/4) на 1 201,0 тыс.руб., и утвердить в сумме 11 330,9 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2021 год предлагается утвердить в сумме 36,2 тыс. руб. или 2,55 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 782,8 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 819,0 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 1201,0 тыс.руб., в том числе:

- КБК 2.02.16001.10.0000.150 - Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в объеме 1201,0 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2021 год предлагается увеличить на 1201,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2021 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2020 № 137/4 на 2021 год	Решение Думы от 30.09.2021 № 181/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2020 года № 137/4 (+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 30.09.2021 года № 181/4
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	2 510,2	3 866,1	4 557,3	+2 047,1	+691,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	533,3	1 024,2	1 094,7	+561,4	70,5
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	1 849,2	2 801,2	3 371,9	+1 522,7	+570,7
Резервные фонды	0111	60,0	0,0	50,0	-10,0	+50,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	67,7	40,7	40,7	-27,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	0200	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	188,9	188,9	188,9	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0300	46,7	105,7	248,1	+201,4	+142,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	16,7	30,7	20,5	+3,8	-10,2

Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	0,0	0,0	227,6	+227,6	+227,6
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	30,0	75,0	0,0	-30,0	-75,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	460,4	1 105,7	1 105,7	+645,3	0,0
Транспорт	0408	15,5	0,0	0,0	-15,5	0,0
Дорожное хозяйство	0409	444,9	1 105,7	1 105,7	+660,8	0,0
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	285,0	448,0	508,3	+223,3	+60,3
Благоустройство	0503	285,0	448,0	508,3	+223,3	+60,3
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	72,9	72,9	108,5	+35,6	+35,6
Молодежная политика	0707	72,9	72,9	108,5	+35,6	+35,6
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	0800	2 269,0	2 830,7	3 071,4	+802,4	+240,7
Культура	0801	2 269,0	2 830,7	3 071,4	+802,4	+240,7
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	152,4	443,9	443,9	+291,5	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	152,4	293,9	293,9	+141,5	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	150,0	150,0	+150,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	1100	11,2	11,2	39,0	+27,8	+27,8
Физическая культура	1101	11,2	11,2	39,0	+27,8	+27,8
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	940,8	1 056,9	1 059,8	+119,0	+2,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	940,8	1 056,9	1 059,8	+119,0	+2,9
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>6 937,5</b>	<b>10 129,9</b>	<b>11 330,9</b>	<b>+4 393,4</b>	<b>+1201,0</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2021 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 11 330,9 тыс. руб., или 100,0% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 30.09.2021 г. № 181/4) составит 1201,0 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2021 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2021 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 подпрограмм из 8 утвержденных муниципальной программы «Эффективное исполнение органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения и осуществление отдельных государственных полномочий на 2020-2023 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 1201,0 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

- По подпрограмме «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием Алымовского муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 691,3 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности главы Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 70,5 тыс.руб., в том числе, на заработную плату -34,9 тыс.руб., на страховые взносы- 35,6 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев);

- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» увеличены бюджетные ассигнования на 570,7 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на заработная плата -84,1 тыс.руб., на страховые взносы- 54,5 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев, на транспортные услуги – 1,0 тыс.руб. ( в связи с отменой дотации на перевоз автотранспорта паромной переправой с 01.11.2021 года), на работы и услуги по содержанию имущества – 99,1 тыс.руб.(на оплату договоров ГПХ по отоплению здания гаража администрации, по обслуживанию программного обеспечения и компьютерной техники), на прочие работы, услуги -15,0 тыс.руб.(оплата договоров по составлению смет для установки систем видеонаблюдения и пожарной сигнализации здания администрации), на приобретение оборудования для установки систем видеонаблюдения и пожарной сигнализации здания администрации-192,5

тыс.руб., на приобретение дров для отопления гаража и здания администрации-75,0 тыс.руб., на увеличение стоимости прочих материальных запасов- 50,0 тыс.руб.

-уменьшены бюджетные ассигнования на проезд к месту использования отпуска- 0,5 тыс.руб., на изготовление ключа ЭЦП Россрестра-0,1 тыс.руб.

- по мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 50,0 тыс.руб. (подраздел 0111);

**- По подпрограмме «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Алымовского муниципального образования»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 142,4 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» увеличены бюджетные ассигнования на 12,6 тыс.руб.(аншлаги);

- по мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» увеличены бюджетные ассигнования на 129,8 тыс.руб. (на приобретение противопожарного инвентаря);

**- По подпрограмме «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 60,3 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» увеличены бюджетные ассигнования на 55,0 тыс.руб.(на создание площадок ТБО);

- по мероприятию «Содержание мест захоронения, захоронение безродных на территории Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 5,3 тыс.руб. в связи с недостаточностью бюджетных средств.

**- По подпрограмме «Молодежная политика Алымовского муниципального образования»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 35,3 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений» увеличены бюджетные ассигнования на 37,6 тыс.руб. для оплаты стоимости работ по уничтожению конопли и уменьшены бюджетные ассигнования в размере 2,0 тыс.руб. за счет экономии по приобретению прочих материальных запасов.

**- «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 240,7 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ КДЦ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» увеличены бюджетные ассигнования на 61,8 тыс.руб., в том числе на заработную плату -44,4 тыс.руб., на страховые взносы- 13,4 тыс.руб., на проезд к месту использования отпуска- 4,0 тыс.руб.

- по мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на 178,8 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на заработную плату -100,2 тыс.руб., страховые взносы- 30,2 тыс.руб., на уборку здания КДЦ и территории от снега -36,6 тыс.руб., на увеличение стоимости хозяйственных расходов -5,0 тыс.руб., на приобретение сувениров на детские новогодние мероприятия- 20,0 тыс.руб.;

-уменьшены расходы по коммунальным услугам в связи с экономией на сумму 13,2 тыс.руб.

Следует отметить, что частое перераспределение бюджетных назначений, приводит к недостоверности планирования бюджета Алымовского муниципального образования.

КСП района рекомендует в представляемой пояснительной записке к проекту решений Думы Алымовского муниципального образования более подробно обосновывать предлагаемые изменения в бюджет муниципального образования, о чем уже было указано в заключениях КСП района.

Кроме того, проектом Решения предлагается дополнить действующее решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 г.г.» пунктом 26, которым устанавливаются основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с абзацем пятым пункта 3, пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.2 ст.17 Положения о бюджетном процессе, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 142/4, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями начальника финансового управления без внесения изменений в решение Думы муниципального образования о бюджете в случаях, установленных п.3 ст.217 и п.3 ст.232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с дополнительными основаниями, установленными в решении Думы муниципального образования о бюджете муниципального образования. Однако, в структуре администрации Алымовского сельского поселения отсутствует финансовое управление, и соответственно, начальник

финансового управления, а также, в пункте 26 проекта Решения отсутствует ссылка на то, что в сводную бюджетную роспись вносятся изменения без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 137/4 «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета.

**РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Рекомендовать Думе Алымовского сельского поселения принять предлагаемые изменения в бюджет, за исключением пункта 26 проекта Решения.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**