

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

Заключение № 91

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств на исполнение контракта по выполнению работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования № 2019.0158 от 15.01.2020 года».

17 ноября 2021 г.

г. Киренск

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2021 год, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2020 г. № 9-о (с изменениями);
- приказ Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 29.09.2021 г. № 14-о.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- соблюдение Киренским муниципальным образованием требований законодательства Российской Федерации и иных действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Киренского муниципального образования;
Адрес места нахождения: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, 5.

4. Должностные лица проверяемого объекта: глава Киренского муниципального образования Вициамов А.В. (решение ТИК «О регистрации избранного Главой Киренского муниципального образования» от 27.11.2020г. № 183/1), главный бухгалтер Князева М.А. (распоряжение администрации Киренского городского поселения «О приеме на работу» от 09.08.2018 г. № 97-к);

5. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 06 октября по 15 октября 2021 г.

6. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- анализ использования бюджетных средств на исполнение контракта по выполнению работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования № 2019.0158 от 15.01.2020 года.
- выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок.

7. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- соблюдение требований законодательства к планированию и нормированию закупки на выполнение работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования.
- соблюдение требований к обоснованию НМЦК, включенных в План-график закупок.
- соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).
- применение муниципальным образованием контроля мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контракта.
- соответствие выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

- своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги

8. Проверяемый период деятельности: 2019 – 2020 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия составлен акт № 20/21 от 15 октября 2021 года. В установленные законодательством сроки разногласия и пояснения по вышеуказанному акту администрацией Киренского муниципального образования не представлены.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

В ходе анализа организационного обеспечения функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту - Закупки) в Администрации Киренского муниципального образования установлено, что совокупный годовой объем закупок Заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба.

Руководствуясь п.2 ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федерального закона № 44-ФЗ), в Администрации Киренского муниципального образования назначено должностное лицо, ответственное за осуществление Закупок – Богорадникова Валентина Николаевна – заведующая сектором по муниципальному заказу финансово-экономического отдела администрации (приказ Администрации Киренского городского поселения от 31.01.2012 года № 7-к - прием на работу на должность главного специалиста по муниципальному заказу, договорной и претензионной работе), которая прошла обучение по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками» (удостоверение о повышении квалификации от 09.06.2017 года регистр. № 002139).

В Администрации Киренского муниципального образования в соответствии с требованиями ст.39 Федерального закона № 44-ФЗ создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (постановление администрации Киренского городского поселения от 29.03.2017 г. № 133), члены данной комиссии имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Планирование закупок является базовым и одним из самых важных элементов закупочного цикла, от качества которого зависит весь процесс закупок и в значительной мере его результат.

Согласно п.6 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации. Утверждается и размещается в единой информационной системе в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график на 2019 год утвержден и размещен в единой информационной системе (далее - по тексту ЕИС) 22.01.2019 года с нарушением срока размещения и утверждения, что не соответствует пункту 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункту 12 Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее по тексту – Порядок № 1279).

Первоначальные параметры местного бюджета на 2019 год утверждены решением Думы Киренского муниципального	Дата утверждения плана-графика закупок	Дата размещения в ЕИС
--	--	-----------------------

образования от 25.12.2018 г. № 81/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.»		
25.12.2018	22.01.2019	22.01.2019

В плане-графике указывается общий объем финансового обеспечения, предусмотренный для осуществления закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (в случае осуществления закупок, которые планируются по истечении планового периода).

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В план-график (далее по тексту - ПГ) на 2019 год закупка по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования была включена и размещена в ЕИС - 28.11.2019 г. на сумму 6 260 000,00 руб.

Также в ПГ на 2019 год были включены и другие закупки, а именно:

- устройство и содержание ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования (закупка размещена 01.11.2019 г., закупка не осуществлена, Контракт не заключен) на сумму 112 959,38 руб.;

- поставка дорожных знаков для обустройства ледовых переправ на сумму 78 145,07 руб. (закупка размещена 03.10.2019 г.), закупка осуществлена - заключен муниципальный контракт от 13.11.2019 г. № 2019.0127 с ООО ПКФ «СибДорСтиль» на поставку дорожных знаков для обустройства ледовых переправ на сумму 72 284,12 руб.;

- организация поста на ледовых переправах на сумму 1 723 500,00 руб. (закупка размещена 11.11.2019 г., закупка не осуществлена, Контракт не заключен);

- организация поста на ледовых переправах на сумму 500 000,00 руб. (закупка размещена 11.11.2019 г., Контракт не заключен).

В ПГ на 2020 год были включены следующие закупки:

- поставка балков для организации ледовых переправ на территории Киренского муниципального образования на сумму 710 000,00 руб. (закупка размещена 15.12.2020 г., аукцион не состоялся);

- выполнение работ по устройству и содержанию ледовых переправ на территории Киренского муниципального образования на сумму 2 888 074,94 руб. (закупка размещена 11.12.2020 г., закупка не осуществлена, Контракт не заключен)

Согласно Документации об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе 13 декабря 2019 года, дата окончания срока рассмотрения заявок 16 декабря 2019 года и дата проведения электронного аукциона 17 декабря 2019 года. На момент окончания срока подачи заявок была подана единственная заявка от участника ООО «СпецЛидер». В соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, электронный аукцион признан не состоявшимся. Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и признания ее о соответствии требованиям документации оформлен и размещен в ЕИС - 18 декабря 2019 года.

В 2020 году Администрация Киренского МО (далее по тексту – Заказчик) заключила муниципальный контракт (далее по тексту - Контракт № 2019.0158) с ООО «СпецЛидер» на выполнение работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования от 15.01.2020 г. № 2019.0158 на сумму 6 260 000,00 рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что в целях получения ценовой информации в отношении работ, услуг по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского МО для определения НМЦК администрацией Киренского МО был проведен сбор и анализ цен на основании коммерческих предложений, предоставленных тремя поставщиками

(подрядчиками, исполнителями) – ООО «ТРАМЭСК», ООО УК «Энергия», ООО УК «Город».

Следует отметить, что в соответствии с п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" (далее по тексту - Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567) администрации Киренского МО необходимо было направить запросы о предоставлении коммерческих предложений как минимум 5 поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), указав в своем запросе функциональные характеристики объекта и основные условия заказа, а именно:

- подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;
- перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;
- сроки предоставления ценовой информации;
- информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;
- указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

А также, разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (до ввода в эксплуатацию ЕИС на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками, осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Заказчик должен произвести расчет цены, сравнивая цены из различных источников, приложить копии документов, по которым осуществлялся расчет, с указанием даты и времени их формирования, указать иные источники (ссылки, сканы, выписки из каталогов, прайс-листы, общедоступные результаты изучения рынка и др.). Вышеуказанные документы к мониторингу цен не приложены.

Однако, в нарушение п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 администрацией Киренского городского поселения запросы о предоставлении коммерческих предложений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не направлялись.

Кроме того, в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Минэкономразвития России № 567 в представленных коммерческих предложениях для определения начальной (максимальной) цены контракта от 15.01.2020 года № 2019.0158 с ООО «СпецЛидер» по выполнению работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования, поступивших от ООО «ТРАМЭСК» (исх. № б/н от 02.12.2019 года) на сумму 6 150 000,00 руб., от ООО УК «Энергия» (исх. № 182 от 02.12.2019 года) на сумму 6 260 000,00 руб., от ООО УК «Город» (исх. № б/н от 02.12.2019 года) на сумму 6 370 000,00 руб. (далее - коммерческие предложения), содержательная часть не соответствует законодательно установленным требованиям и не содержит следующую фактическую информацию:

- максимально точное и подробное описание закупаемых товаров, работ или услуг. Это подразумевает и количественные данные, и единицу измерения, и объем выполняемых работ.
- ряд заглавных условий из проекта контракта — все, что касается особенностей поставки, оказания услуг или специфических характеристик работ. Также отмечаются пункты оплаты и обеспечения контракта и необходимая гарантийная информация о закупаемых товарах, работах или услугах.
- пояснения о том, что предоставленная ценовая информация указывает конкретную реальную стоимость запрашиваемых заказчиком товаров, работ или услуг и не является основанием для последующего заключения договорных отношений.

Данные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг, и, соответственно, не могут использоваться при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Кроме того, данные коммерческие предложение не зарегистрированы в установленном порядке в делопроизводстве заказчика с указанием даты получения и входящего номера.

Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей (п.2 ст.7.29.3. КоАП).

Согласно п. 5 Технического задания (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158) и схем организации движения на ледовых переправах, обязательными элементами к установке на ледовых переправах являются:

- вехи со светоотражающей лентой (количество указано в схемах);
- шлагбаумы (количество не определено);
- дорожные знаки (для установки и содержания на ледовых переправах)

В соответствии с п. 5 Технического задания (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158) Заказчик передал Исполнителю все дорожные знаки перед началом эксплуатации ледовых переправ согласно Акта приема-передачи от 23.12.2020 г. и по окончании эксплуатации ледовых переправ, все дорожные знаки переданы Исполнителем Заказчику в полном объеме по Акту приема-передачи от 12.01.2021 г.

Следует отметить, что в Техническом задании (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158) не прописаны объемы и виды работ, количество обязательных элементов к установке на ледовых переправах, из чего следует, что НМЦК определена необоснованно.

В соответствии с п. 3 Технического задания (приложение №1 к Контракту № 2019.0158), по окончании устройства ледовых переправ осуществлена их сдача в эксплуатацию. Составлены Акты ввода в эксплуатацию переправы на льду (приложение № 3 к Контракту № 2019.0158), в которых сказано, что в результате технического освидетельствования (акт о проведении испытания ледовой переправы Киренск-Мельничный от 31.12.19 г. № 139/22-19, акт о проведении испытания ледовой переправы Киренск-Гарь от 10.01.20 г. № 1/22-20, акт о проведении испытания ледовой переправы Киренск-Пролетарск от 23.01.2020 г. № 2/23-20) установлено, что ледовые переправы организованы и оборудованы согласно требованиям ОДН 218.010-98, акты ввода в эксплуатацию подписаны старшим государственным инспектором по маломерным судам ГИМС МЧС России по Иркутской области, главой администрации Киренского городского поселения, директором ООО «СпецЛидер» и ответственным за пользование переправой.

Открытие ледовых переправ осуществлено на основании Постановлений администрации Киренского муниципального образования «Об открытии ледовой переправы» от 31.12.2019 г. № 853 на маршруте Киренск – Мельничный, от 10.01.2020 г. № 5 на маршруте Киренск – Гарь, от 23.01.2020 г. № 34 на маршруте Киренск – Пролетарский.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком, в том числе: приемку выполненных работ, а также отдельных этапов работы, предусмотренных контрактом,

включая проведение в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ экспертизы выполнения работ, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно п. 3.1. Контракта № 2019.0158 срок выполнения работ Подрядчиком по Контракту в полном объеме: со дня заключения Контракта до 31 декабря 2020 года, согласно графика производства работ (Приложение №4 к Контракту № 2019.0158). График производств разбит на четыре этапа: 1 этап - до 31.01.2020 г., 2 этап - до 29.02.2020 г., 3 этап – до 31.03.2020 г., 4 этап – до 31.12.2020 г.

Следует отметить, что согласно п. 2.6. Контракта № 2019.0158 Заказчик оплачивает фактически выполненные работы Подрядчиком в соответствии с Контрактом, после выполнения последним объема работ, предусмотренных Контрактом и приложениями к нему на соответствующем этапе, в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты надлежаще оформленного и подписанного Заказчиком акта сдачи-приемки отдельного этапа Работ, составленного по прилагаемой форме (Приложение № 2 к Контракту № 2019.0158). Стоимость выполнения Работ по Контракту на каждом этапе составляет 25% от цены контракта в сумме 1 565 000 (один миллион пятьсот шестьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек, без НДС. Однако, поэтапное выполнение работ (виды и объем) не расписаны в Техническом задании (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158), что не позволяет определить стоимость выполненных работ на каждом этапе.

В п. 4.7. Контракта № 2019.0158 говорится, что приемка выполненных работ осуществляется ежемесячно, путем оценки уровня содержания обслуживаемого Подрядчиком приемочной комиссией, назначенной Заказчиком. При приемке выполненных работ оформляются бланки с предварительно заполненными Подрядчиком исходными данными (название, адрес участка), в том числе:

- итоговая ведомость оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение № 5 к Контракту № 2019.0158);
- акт оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение № 6 к Контракту № 2019.0158).

Также, согласно Технического задания (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158), ежемесячно в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, Исполнитель предоставляет Заказчику исполнительную документацию в полном объеме: промежуточные акты выполненных работ, фотоотчет, путевые листы, акт выполненных работ, подписанный Исполнителем в 2 экземплярах.

В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и в нарушение п. 4.7 Контракта № 2019.0158 и Технического задания, исполнение Контракта № 2019.0158 осуществлялось ненадлежащим образом, в связи с отсутствием следующего комплекса мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Федеральным законом № 44-ФЗ, не оформлялись следующие документы, а именно:

- итоговая ведомость оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение №5 к Контракту № 2019.0158);
- акт оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение №6 к Контракту № 2019.0158);
- промежуточные акты выполненных работ;
- фотоотчеты;
- путевые листы,

из чего следует, что экспертиза о приемке выполненных работ отдельного этапа проведена формально.

В соответствии с ч.9 ст.7.32 КоАП несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На момент проверки исполнение и оплата Контракта № 2019.0158 произведена на общую сумму 4 807 000,00 руб., согласно предоставленных на проверку следующих документов:

- акт выполненных работ от 31.01.2020 г., счет, счет-фактура от 31.01.2020 г. № 3, заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 06.02.2020 г., платежное поручение от 06.02.2020г. № 443345 на сумму 1 565 000,00 руб.;

- акт выполненных работ от 02.03.2020 г., счет, счет-фактура от 02.03.2020 г. № 9, заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 05.03.2020 г., платежное поручение от 06.03.2020г. № 39606 на сумму 1 565 000,00 руб.;

- акт выполненных работ от 31.03.2020 г., счет, счет-фактура от 31.03.2020 г. № 12, заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 09.04.2020 г., платежное поручение от 13.04.2020г. № 643978 на сумму 1 565 000,00 руб.;

- акт выполненных работ от 22.12.2020 г., счет, счет-фактура от 22.12.2020 г. № 62, заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 25.12.2020 г., платежное поручение от 29.12.2020г. № 193829 на сумму 112 000,00 руб.

Следует отметить, что Контракт № 2019.0158 заключен на сумму 6 260 000,00 руб., однако оплата фактически выполненных работ произведена на сумму 4 807 000,00 руб. То есть разница между ценой Контракта № 2019.0158 и произведенной оплатой, согласно платежных поручений составляет 1 453 000,00 руб.

В нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ по Контракту № 2019.0158 не было заключено соглашение о расторжении контракта по фактическому исполнению оказанных услуг (выполненных работ), то есть на момент проверки Контракт № 2019.0158 считается не исполненным. Однако, в единой информационной системе в сфере закупок 18 мая 2021 года Контракт № 2019.0158 переведен в статус «Исполнение завершено».

Кроме того, согласно п. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта.

В нарушение п. 3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок не размещены следующие документы:

- акт выполненных работ от 31.01.2020 г. на сумму 1 565 000,00 руб.;
- платежное поручение от 13.04.2020 г. № 643978 на сумму 1 565 000,00 руб.;
- платежное поручение от 29.12.2020 г. № 193829 на сумму 112 000,00 руб.

В соответствии с ч. 3 ст. 7.30 КоАП неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Кроме того, в нарушение п.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением срока размещена следующая информация об исполнении Контракта № 2019.0158, а именно:

- платежное поручение от 06.02.2020 года № 443345 и заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 06.02.2020 г. размещены 17.02.2020 г. (с нарушением срока в 2 дня);

- платежное поручение от 06.03.2020 г. № 39606 размещено 13.04.2020 г. (с нарушением срока в 20 дней);

- акт выполненных работ от 02.03.2020 г. размещен 13.03.2020 г. (с нарушением срока в 3 дня);

- акт выполненных работ от 31.03.2020 г. размещен 13.04.2020 г. (с нарушением срока в 4 дня);

- заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 25.12.2020 г. размещено 18.05.2021 г. (с нарушением срока в 83 дня);

- акт выполненных работ от 22.12.2020 г. размещен 18.05.2021 г. (с нарушением срока в 85 дней).

На заказчиков в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ возлагается обязанность по передаче сведений в реестр контрактов в течение 5 рабочих дней после его подписания, изменения, расторжения или успешного исполнения и приемки результатов работ, оказанных услуг, поставленных товаров.

В случае нарушений при работе с реестром контрактов, который предусмотрен в ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчику грозит административная ответственность в виде штрафа в размере 20 тыс. руб. (по ч. 2 ст. 7.31 КоАП).

В соответствии с ч.3 ст.94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов, предусмотренная контрактом проведена своими силами.

ВЫВОДЫ:

1. План-график на 2019 год утвержден и размещен в единой информационной системе 22.01.2019 года с нарушением срока размещения и утверждения, что не соответствует пункту 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункту 12 Порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279.

2. В нарушение п. 3.10. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" администрацией Киренского городского поселения запросы о предоставлении коммерческих предложений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не направлялись.

3. В нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и приказа Минэкономразвития № 567 содержательная часть представленных коммерческих предложениях для определения начальной (максимальной) цены контракта по выполнению работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования, поступивших от ООО «ТРАМЭСК» на сумму 6 150 000,00 руб., от ООО УК «Энергия» на сумму 6 260 000,00 руб., от ООО УК «Город» на сумму 6 370 000,00 руб., не соответствует законодательно установленным требованиям. Представленные коммерческие предложения не отражают реальную стоимость услуг, не зарегистрированы в установленном порядке в делопроизводстве Заказчика с указанием даты получения и входящего номера, и, соответственно, не могут использоваться при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Также, в Техническом задании (приложения № 1 к аукционной документации и к контракту от 15.01.2020 г. № 2019.0158) не прописаны объемы работ, количество обязательных элементов к установке на ледовых переправах, из чего следует, что НМЦК определена необоснованно.

4. Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере десяти тысяч рублей (п.2 ст.7.29.3. КоАП).

5. В Техническом задании (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158) наименование выполняемых работ и объем работ не расписаны, что не позволяет определить стоимость выполненных работ на каждом этапе.

6. В нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4.7 Контракта № 2019.0158, Технического задания (приложение № 1 к Контракту № 2019.0158), исполнение Контракта № 2019.0158 осуществлялось ненадлежащим образом, в связи с не оформлением следующих документов: итоговой ведомости оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение №5 к Контракту № 2019.0158), акта оценки уровня содержания зимней автомобильной дороги (приемки работ) (приложение №6 к Контракту № 2019.0158),

промежуточных актов выполненных работ, фотоотчетов, путевых листов, из чего следует, что экспертиза о приемке выполненных работ отдельного этапа проведена формально.

7. В соответствии с ч.9 ст.7.32 КоАП несоставление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

8. В нарушение ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ по Контракту № 2019.0158 не было заключено соглашение о расторжении контракта по фактическому исполнению оказанных услуг (выполненных работ), то есть Контракт № 2019.0158 считается не исполненным. Однако, в единой информационной системе в сфере закупок 18 мая 2021 года Контракт № 2019.0158 на выполнение работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р.Киренга Киренского муниципального образования переведен в статус «Исполнение завершено».

9. В нарушение п. 3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок не размещены следующие документы:

- акт выполненных работ от 31.01.2020 г. на сумму 1 565 000,00 руб.;
- платежное поручение от 13.04.2020 г. № 643978 на сумму 1 565 000,00 руб.;
- платежное поручение от 29.12.2020 г. № 193829 на сумму 112 000,00 руб.

10. В соответствии с ч. 3 ст. 7.30 КоАП неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

11. В нарушение п.3 ст.103 Федерального закона № 44-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением срока размещена следующая информация об исполнении Контракта, а именно:

- платежное поручение от 06.02.2020 года № 443345 и заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 06.02.2020 г. размещены 17.02.2020 г. (с нарушением срока в 2 дня);
- платежное поручение от 06.03.2020 г. № 39606 размещено 13.04.2020 г. (с нарушением срока в 20 дней);
- акт выполненных работ от 02.03.2020 г. размещен 13.03.2020 г. (с нарушением срока в 3 дня);
- акт выполненных работ от 31.03.2020 г. размещен 13.04.2020 г. (с нарушением срока в 4 дня);
- заключение комиссии о приемке выполненных работ отдельного этапа от 25.12.2020 г. размещено 18.05.2021 г. (с нарушением срока в 83 дня);
- акт выполненных работ от 22.12.2020 г. размещен 18.05.2021 г. (с нарушением срока в 85 дней).

12. В случае нарушений при работе с реестром контрактов, который предусмотрен в ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчику грозит административная ответственность в виде штрафа в размере двадцати тысяч рублей (по ч. 2 ст. 7.31 КоАП).

13. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ввиду несоблюдения порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки), невозможности определения объемов и видов выполненных работ, проведения формальной приемки выполненных работ, администрацией Киренского муниципального образования допущено неэффективное, неправомерное использование средств бюджета в размере 4 807,0 тыс.руб.

Рекомендации:

1. Осуществление закупок производить в строгом соответствии Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Проанализировать нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленные в результате проверки, и принять исчерпывающие меры по недопущению их в дальнейшей работе.

3. В связи с тем, что экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ использования бюджетных средств на исполнение контракта по выполнению работ по устройству и содержанию ледовых переправ через р.Лена, р. Киренга Киренского муниципального образования № 2019.0158 от 15.01.2020 года» было проведено по запросу депутатов Думы Киренского муниципального образования, направить отчет в Думу Киренского муниципального образования.

4. Учитывая, что выявленные нарушения содержат признаки состава административных правонарушений, направить отчет в Прокуратуру Киренского района.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия
Инспектор КСП МО Киренский район**

Н.А.Куборская