

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 21
на нормативный правовой акт**

15 июня 2021 г.

г. Киренск

Количество экземпляров -2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение мэра Киренского муниципального района от 20.05.2021 года № 10/1817.

Наименование нормативного правового акта:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении положения о предоставлении денежной выплаты молодым и приглашенным специалистам, прибывшим на работу в учреждения образования Киренского района».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального района.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы нормативного правового акта:

Определение соответствия норм, изложенных в Положении, действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, Иркутской области, муниципального образования Киренский район.

Должностное лицо КСП, осуществляющее экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

На экспертизу представлены следующие документы:

1. Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении положения о предоставлении денежной выплаты молодым и приглашенным специалистам, прибывшим на работу в учреждения образования Киренского района».
2. Пояснительная записка.
3. Экономическое обоснование.
4. Лист согласования.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный Кодекс РФ;
- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании»;
- Устав муниципального образования Киренский район;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

В ходе экспертизы установлено:

Представленным проектом решения Думы Киренского муниципального района предлагается утвердить Положение о предоставлении денежной выплаты молодым и приглашенным специалистам, прибывшим на работу в учреждения образования Киренского района (далее - Положение).

Проект решения Думы подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об образовании в Российской Федерации», в целях материальной поддержки молодых специалистов из числа педагогических работников муниципальных образовательных учреждений Киренского района и обеспечения населения района качественными и доступными муниципальными услугами в сфере образования, а также в целях закрепления молодых специалистов в системе образования Киренского района.

Положение будет определять размер и условия предоставления денежной выплаты за счет средств бюджета муниципального образования Киренский район в рамках муниципальной программы Киренского района «Развитие образования на 2015-2024 г.г.»

Денежная выплата предоставляется специалистам, трудоустроившимся в учреждение образования Киренского района с 01.08.2021 года на полную ставку на основании трудового договора на срок не менее пяти лет и прошедшим испытательный срок (для приглашенных специалистов).

Размер денежной выплаты специалистам составляет (с учетом НДФЛ):

- педагогическим работникам организаций образования, имеющим высшее профессиональное образование – 115 000,00 рублей каждый год в течение пяти лет;
- педагогическим работникам организаций образования, имеющим среднее специальное образование – 57 500,00 рублей каждый год в течение пяти лет.

Право на выплату сохраняется за специалистом в случае его перевода, по служебной необходимости и с его согласия, на работу в иное образовательное учреждение на территории Киренского района.

В случае прекращения трудового договора до истечения пятилетнего срока с момента поступления на работу по основаниям, предусмотренным ст. 80; п.п. 3,5,6 ст. 81 ТК РФ, специалист обязан не позднее последнего рабочего дня возратить сумму полученной денежной выплаты в бюджет Киренского района.

КСП района предлагает внести следующие изменения и дополнения в проект решения и в представленное Положение:

1. По тексту слова «молодым и приглашенным специалистам» изложить «молодым, а также, приглашенным специалистам».

2. По тексту слова «счет средств бюджета муниципального образования Киренского района» изложить «за счет средств бюджета муниципального образования Киренский район».

3. По тексту слова «учреждения образования», «образовательные организации», «образовательные учреждения» изложить либо «учреждения образования», либо «образовательные организации».

4. В главу 1 «Общие положения» добавить пункт следующего содержания: «Денежная выплата является публичным обязательством муниципального образования Киренский район перед физическим лицом, подлежащим исполнению в денежной форме».

5. В главу 2 «Порядок назначения и выплаты пособия» добавить пункт следующего содержания: «Уплата налогов с предоставленного пособия осуществляется в соответствии с действующим законодательством».

Также, в представленном финансово-экономическом обосновании предполагаемых расходов на реализацию Положения о предоставлении денежной выплаты молодым и приглашенным специалистам, прибывшим на работу в учреждения образования Киренского района, имеется ссылка на постановление администрации Иркутской области от 27 февраля 2008 года N 35-па «О единовременном денежном пособии молодым специалистам из числа педагогических работников» (с изменениями на 25 июня 2019 года) (далее - постановление администрации Иркутской области от 27 февраля 2008 года N 35-па), в соответствии с которым установлено единовременное денежное пособие молодым специалистам из числа педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности в государственных образовательных организациях Иркутской области, муниципальных образовательных организациях, расположенных в:

1) сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, в городах Иркутской области Бодайбо, Киренск, Усть-Кут, в размере 115 000 рублей;

2) сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в иных районах Иркутской области, в размере 92 000 рублей.

То есть, вышеуказанное единовременное пособие выплачивается один раз в размере 115000 руб. и 92 000 руб., соответственно. В связи с чем, ссылка на постановление администрации Иркутской области от 27 февраля 2008 года N 35-па сделана неправомерно, обоснование выплаты в размере 115 000,00 руб. педагогическим работникам организаций образования, имеющим высшее профессиональное образование, и в размере 57 500,00 руб., педагогическим работникам организаций образования, имеющим среднее специальное образование, не предоставлено.

Согласно действующему законодательству, статус молодого специалиста действует в течение 3 лет с момента заключения трудового договора и повторно не присваивается. В исключительных случаях статус молодого специалиста может быть продлен до шести лет:

- при прохождении срочной воинской или альтернативной службы;
- обучении в очной аспирантуре;

- нахождении в отпуске по беременности и родам, а также по уходу за ребенком.

То есть, выплата пособия молодому специалисту может осуществляться только в течение трех лет.

Кроме того, в соответствии со ст.83 Бюджетного Кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только сначала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

ВЫВОДЫ:

Проект решения Думы Киренского муниципального района «Об утверждении положения о предоставлении денежной выплаты молодым и приглашенным специалистам, прибывшим на работу в учреждения образования Киренского района» может быть рекомендован к утверждению с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова