

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 3  
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

02 февраля 2022 г.

г. Киренск

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Объект экспертизы:**

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Киренского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 01 февраля 2022 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- распределения остатков средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2022 года.
- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2021 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4
Общий объем доходов бюджета района	170 203,7	170 198,0	-5,7
в том числе: безвозмездные поступления	86 884,6	86 878,9	-5,7
Общий объем расходов бюджета района	176 376,2	180 498,7	+ 4 122,5
Дефицит, профицит бюджета	-6172,5	-10 300,7	- 4 128,2

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается уменьшить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 23.12.2021 года на 5,7 тыс.руб. и утвердить в размере 170 198,0 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 23.12.2021 года на 4 122,5 тыс.руб. и утвердить в сумме 180 498,7 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 6200,0 тыс. руб. или 7,441 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 4100,7 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 10300,7 тыс.руб.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4
Общий объем доходов бюджета	156 923,6	156 917,7	-5,9
в том числе: безвозмездные поступления	70 270,8	70 264,9	-5,9
Общий объем расходов бюджета	163 340,5	163 334,6	-5,9
Дефицит, профицит бюджета	- 6 416,9	-6 416,9	0,0

Общий объем доходов бюджета на 2023 год предлагается уменьшить на 5,9 тыс.руб., и утвердить в сумме 156 917,7 тыс. руб. Общий объем расходов планируется уменьшить на 5,9 тыс.руб., и утвердить в сумме 163 334,6 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается оставить в прежнем объеме и утвердить в сумме 6416,9 тыс. руб. или 7,405 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2024 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2024 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4
Общий объем доходов бюджета	134 081,5	137 125,7	+ 3 044,2
в том числе: безвозмездные	43 591,5	46 635,7	+ 3 044,2

поступления			
Общий объем расходов бюджета	136 868,5	139 912,8	+3 044,3
Дефицит, профицит бюджета	-2 787,0	-2 787,1	- 0,1

Общий объем доходов бюджета на 2024 год предлагается увеличить на 3 044,2 тыс.руб.в сумме 137 125,7 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 3 044,3 тыс.руб. и утвердить в сумме 139 912,8 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 2 787,1 тыс. руб. или 3,080 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В доходной части бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг. проектом бюджета предусмотрено следующее:

В налоговые и неналоговые доходы данным решением не предполагается вносить изменения.

Безвозмездные поступления предлагается уменьшить в 2022 году на 5,7 тыс.руб., в 2023 году на 5,9 тыс.руб., в 2024 году предлагается увеличить на 3044,2 тыс.руб., в том числе:

- Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях где отсутствуют военные комиссариаты предлагается уменьшить в 2022 году на 5,7 тыс.руб., в 2023 году на 5,9 тыс.руб., в 2024 году на 6,1 тыс.руб. (КБК 000 202 3511 813 0000 150);

- Прочие субсидии бюджетам городских поселений, в том числе, на обеспечение развития и укрепления материально- технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек предлагается увеличить в 2024 году на 3050,3 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается уменьшить на 5,7 тыс.руб., в 2023 году на 5,9 тыс.руб., в 2024 году предлагается увеличить на 3044,2 тыс.руб. (КБК 000 202 2999 913 0000 150).

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

<i>тыс. руб.</i>				
Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-)
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	42 720,4	32 703,8	-10016,6
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1849,6	1 133,6	-716,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	499,5	528,2	+28,7
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	35 889,7	26 132,0	-9757,7
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2 566,4	2 566,4	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	250,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,2	2 093,6	+428,4
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	0200	1595,3	1589,6	-5,7
<b>Мобилизационная и вневойсковая подготовка</b>	0203	1595,3	1589,6	-5,7
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0300	1946,0	2091,9	+145,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1946,0	2091,9	+145,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	61721,8	69 154,2	7 432,4

Общеэкономические вопросы	0401	304,1	304,1	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	25450,5	27725,9	+2275,4
Дорожное хозяйство	0409	35867,2	41024,2	+5157,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	0,0
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	35675,9	45643,3	+9967,4
Жилищное хозяйство	0501	1200,0	4032,4	+2832,4
Коммунальное хозяйство	0502	12068,2	12178,3	+110,1
Благоустройство	0503	22407,7	29432,6	+7024,9
<b>ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b>	0600	100,0	100,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	100,0	0,0
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	0700	100,0	100,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	0,0
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	0800	30 211,2	26810,3	-3 400,9
Культура	0801	30 211,2	26810,3	-3 400,9
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	875,0	875,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	0,0
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ</b>	1100	600,0	600,0	0,0
Физическая культура	1101	600,0	600,0	0,0
<b>ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА</b>	1300	4,6	4,6	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	4,6	4,6	0,0
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	826,0	826,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	826,0	826,0	0,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>176 376,2</b>	<b>180498,7</b>	<b>+4122,5</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 177047,8 тыс. руб., или 98,1% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с первоначальной редакцией Решения Думы о бюджете составит – 4093,8 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 17974,1 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе «**Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019 -2024 годы**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 429,5 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 428,4 тыс.руб. на погашение кредиторской задолженности 2021 года за межевание земельных участков;
- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 1,1 тыс.руб. на оплату взносов в Фонд капитального ремонта.

По муниципальной программе «**Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 145,9 тыс.руб.. в том числе, для оплаты кредиторской задолженности: по натягиванию и сбору троса в осенний период

(переправа п.Гарь)-50,0 тыс.руб., за ремонт системы оповещения -44,9 тыс.руб., за топливо для ликвидации аварий -28,1 тыс.руб..

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 7432,4 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 2 275,4 тыс.руб. на погашение кредиторской задолженности 2021 года, а именно: 1714,4 тыс.руб. на приобретение автогрейдера, за зимнее содержание автодорог -350,0 тыс.руб., за разработку программы комплексного развития социальной инфраструктуры-100,0 тыс.руб., за доставку балка – 11,0 тыс.руб.

В нарушение приказа Минфина РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» расходы за зимнее содержание автодорог -350,0 тыс.руб., за разработку программы комплексного развития социальной инфраструктуры-100,0 тыс.руб., за доставку балка – 11,0 тыс.руб. некорректно отнесены на подраздел 0408 «Транспорт», следует отнести на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение расходов в размере 5 157,0 тыс.руб. на оплату кредиторской задолженности за ремонт дорог общего пользования по ул.Ленрабочих.

По муниципальной программе **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение расходов размере 2831,3 тыс.руб. по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», в том числе, увеличение за счет остатков целевых средств по программе переселение граждан из аварийного жилого фонда-2821,3 тыс.руб., увеличение бюджетных ассигнований на 10,0 тыс.руб. для расчетов по образовавшейся кредиторской задолженности за 2021 год за судебную оценку.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 110,1 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в том числе:

-на увеличение расходов для расчетов по исполнительному листу за отсутствие резервных источников питания на объектах теплоснабжения (КВР 853) -30,0 тыс.руб. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 30,0 тыс.руб. на административные штрафы за отсутствие резервных источников питания на объектах теплоснабжения, является неэффективным использованием средств бюджета.

- на оплату кредиторской задолженности 2021 года в размере 80,1 тыс.руб. за разработку проекта «генеральной схемы очистки территории».

По муниципальной программе **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 7024,9 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство», в том числе:

- на оплату кредиторской задолженности 2021 года за уличное освещение в размере 112,9 тыс.руб.;

- на оплату кредиторской задолженности 2021 года в размере 5132,0 тыс.руб., в том числе, по муниципальному контракту по благоустройству набережной – 4279,9 тыс.руб., за содержание контейнерных площадок – 300,0 тыс.руб., за авторский надзор- 96,0 тыс.руб., за стройконтроль – 192,0 тыс.руб., за заливку катка в мкр.Авиатор – 10,5 тыс.руб., за услуги по обращению с ТКО- 11,3 тыс.руб., за оценку воздействия на водные биоресурсы при проведении очистки береговой линии от сорняков и заросли тальника – 60,0 тыс.руб., за устройство плоскостного спортивного сооружения по адресу: ул.П.Осипенко (софинансирование местного бюджета) -182,3 тыс.руб.

- на увеличение расходов в связи с дополнительной потребностью на работы по благоустройству в размере 1180,0 тыс.руб.

- на увеличение расходов на проектные работы в связи с реализацией конкурса «Малые города» в размере 600,0 тыс.руб.

Так, уменьшение бюджетных ассигнований в размере 13880,3 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 гг.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 10 479,4 тыс. руб., в том числе:

-по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта российской Федерации и муниципального образования» уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда и страховым взносам Главе муниципального образования в размере 716,0 тыс.руб. (оплата

труда – 549,9 тыс.руб., страховые взносы на оплату труда 166,1 тыс.руб.). Согласно представленной пояснительной записке администрации Киренского городского поселения, в связи с уменьшением, расходы на оплату труда и страховые взносы на оплату труда предусмотрены в проекте решения в размере 38 % от годовой потребности или на 4,6 месяцев.

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» уменьшены бюджетные ассигнования в размере 9757,7 тыс.руб., в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда и страховым взносам Администрации Киренского муниципального образования в размере 9997,2 тыс.руб.(оплата труда – 7678,3 тыс.руб., страховые взносы на оплату труда - 2318,9 тыс.руб.) Согласно представленной пояснительной записке администрации Киренского городского поселения, в связи с уменьшением, расходы на оплату труда и страховые взносы на оплату труда работникам администрации предусмотрены в проекте решения в размере 38 % от годовой потребности или на 4,6 месяцев.

- уменьшены бюджетные ассигнования на приобретение программного обеспечения (импортозамещение) и оргтехники в размере 949,3 тыс.руб.,

- увеличены бюджетные ассигнования в размере 1 188,7 тыс.руб. на оплату кредиторской задолженности (содержание администрации).

По муниципальной программе «Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2023г.г.» - предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 3 400,9 тыс.руб. по подразделу 0801 «Культура», в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда и страховым взносам работникам культуры в сумме 4 567,8 тыс.руб. ( оплата труда 3508,3 тыс.руб., страховые взносы на оплату труда – 1059,5 тыс.руб.). Согласно представленной пояснительной записке администрации Киренского городского поселения, в связи с уменьшением, расходы на оплату труда и страховые взносы на оплату труда работникам культуры предусмотрены в проекте решения в размере 38 % от годовой потребности или на 4,6 месяцев.

- уменьшены бюджетные ассигнования на приобретение программного обеспечения (импортозамещение) и оргтехники в размере 154,3 тыс.руб.,

- увеличены бюджетные ассигнования в размере 34,6 тыс.руб. на оплату кредиторской задолженности.

- увеличены бюджетные ассигнования в размере 1 286,7 тыс.руб. на оплату кредиторской задолженности за коммунальные услуги.

#### **Непрограммные расходы:**

Увеличены бюджетные ассигнования в сумме 28,7 тыс.руб., в том числе: на оплату труда Председателю Думы Киренского муниципального образования в размере 22,1 тыс.руб., на выплату страховых взносов по оплате труда в размере 6,6 тыс.руб.

Следует отметить, что в приложениях № 5, № 6, № 7 к проекту решения Думы Киренского муниципального образования некорректно указаны периоды действия муниципальных программ.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет частично с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении, и не уменьшать бюджетные ассигнования, предусмотренные на оплату труда и оплату страховых взносов на оплату труда. Уменьшение расходов на выплату заработной платы может привести к нарушению Трудового и Налогового законодательства.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**