

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 35
на внесение изменений в бюджет Юбилейнинского муниципального образования.**

27 июня 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Юбилейнинского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, п.Юбилейный, ул. Гагарина,3.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями.
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 24 июня 2022 года исх. № 117.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений на 2022г.
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 98/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 22.02.2022 № 113/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2021 года № 98/4	Отклонение проекта от решения Думы от 22.02.2022 года № 113/4
Общий объем доходов бюджета	8 411,0	8 411,0	12 324,2	+3 913,2	+3 913,2
в том числе: безвозмездные поступления	596,9	596,9	4 510,1	+3 913,2	+3 913,2
Общий объем расходов бюджета	8 801,7	16 592,4	20 505,6	+11 703,9	+3 913,2
Дефицит, профицит бюджета	-390,7	-8 181,4	-8 181,4	-7 790,7	0,0

Общий объем доходов предлагается увеличить по сравнению с последними изменениями от 22.02.2022 года № 113/4 на 3 913,2 тыс.руб. и утвердить в объеме 12 324,2 тыс.руб., общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями от 22.02.2022 года № 113/4 на 3 913,2 тыс.руб., и утвердить в объеме 20 505,6 тыс.руб.

С учетом предложенных изменений в доходной и расходной частей бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается оставить без изменений в сумме 390,7 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. тыс.руб. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 7790,7 тыс.руб. и утвержден общий размер дефицита в сумме 8 181,4 тыс.руб.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

В налоговые и неналоговые доходы данным решением не предполагается вносить изменения.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 3913,2 тыс.руб., в том числе:

- увеличение иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения на сумму 3 913,2 тыс.руб.

В преамбуле текстовой части проекта Решения слова «Положением «О бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», утвержденное Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения № 184/3 от 22.01.2018 года. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», с изменениями № 60/4 от 16.07.2020 г.» следует изложить в соответствии с грамматикой русского языка «Положением «О бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 года № 184/3 (с изменениями от 16.07.2020 г.) », о чем уже говорилось в заключении КСП от 17.02.2022 г. № 5.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 98/4 на 2022 год	Решение Думы от 22.02.2022 № 113/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2021 года № 98/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 22.02.2022 года № 113/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	4 424,0	8 164,0	9 219,0	+4 795,0	+1 055,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	857,3	1 359,0	1 359,0	+501,7	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	3 118,6	6 356,9	7 411,9	+4 293,3	+1 055,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	437,4	437,4	437,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	196,9	196,2	196,2	-0,7	0,0

Мобилизационная и внебюджетная подготовка	0203	196,9	196,2	196,2	-0,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	46,0	46,0	46,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	46,0	46,0	46,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	663,1	663,1	677,1	+14,0	+14,0
Дорожное хозяйство	0409	663,1	663,1	677,1	+14,0	+14,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	581,2	2 545,2	4 593,3	+4 012,1	+2 048,1
Коммунальное хозяйство	0502	110,2	1 326,2	1 326,2	+1 216,0	0,0
Благоустройство	0503	471,0	1 219,0	3 267,1	+2 796,1	+2 048,1
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	1 457,5	3 535,9	4 318,9	+2 861,4	+783,0
Культура	0801	1 457,5	3 535,9	4 318,9	+2 861,4	+783,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	152,0	161,0	174,1	+22,1	+13,1
Пенсионное обеспечение	1001	152,0	161,0	174,1	+22,1	+13,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	27,2	27,2	27,2	0,0	0,0
Физическая культура	1101	27,2	27,2	27,2	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 253,8	1 253,8	1 253,8	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 253,8	1 253,8	1 253,8	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		8 801,7	16 592,4	20 505,6	+11 703,9	+3 913,2

Планируемые изменения в проект Решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2022 году в объеме 20 068,1 тыс. руб., или 97,9 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 22.02.2022 г. № 113/4) составит 3 913,2 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 6 подпрограмм из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2020-2024 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Также, следует отметить, что в текстовой части пояснительной записки неверно указан общий размер увеличения бюджетных ассигнований по доходам и расходам на 2022 год, а также размер дефицита.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году предусматриваются по следующим муниципальным подпрограммам:

- по подпрограмме "Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 055,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Юбилейнинского сельского поселения» предусмотрены увеличение бюджетных ассигнований на 1 055,0 тыс.руб., в том числе:
 - на изготовление ограждения (здание администрации) – 650,0 тыс.руб.
 - на увеличение стоимости прочих материальных запасов - 185,0 тыс.руб.(пиллеты, запасные части для автотранспорта);
 - увеличение стоимости ГСМ – 200,0 тыс.руб.;
 - на транспортный налог – 20,0 тыс.руб.

Следует отметить, что расходы на изготовление ограждения (здания администрации) в размере 650,0 тыс.руб. некорректно отнесены по КОСГУ 226 "Прочие работы, услуги", согласно п. 34, 38, 39 Инструкции № 157н, п.п. 7, 8, 10 СГС "Основные средства" данные расходы следует отнести по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств».

По подпрограмме "Социальная политика" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 13,1 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Осуществление выплаты доплат к пеням выборных лиц и муниципальных служащих», на доплату к пенсии за выслугу лет в размере 13,1 тыс.руб.

Следует отметить, что в текстовой части пояснительной записки по подпрограмме «Социальная политика» в КБК неверно указан КФСР 0104, следовало указать 1001.

По подпрограмме "Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 783,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 683,0 тыс.руб., в том числе:

- работы и услуги по содержанию имущества -193,0 тыс.руб. (договор ГПХ уборщица);
- на увеличение основных средств – 460,0 тыс.руб. (музыкальное оборудование, костюмы);
- на увеличение стоимости прочих материальных запасов- 30,0 тыс.руб.

- по мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 100,0 тыс.руб., в том числе:

- на проведение праздников (юбилей двух сел) -100,0 тыс.руб.

Следует отметить, что в текстовой части пояснительной записки по подпрограмме «Обеспечение деятельности библиотек» в КБК неверно указан КВР 242, следовало указать 244.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 673,1 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенного пункта» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 643,1 тыс.руб., в том числе:

- на благоустройство в размере 1 363,1 тыс.руб.(пояснения не были предоставлены);
- на модули для детской площадки и на мусорные контейнеры на кладбище – 280,0 тыс.руб.

- по мероприятию «Выполнение работ по обслуживанию ЛЭП» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 30,0 тыс.руб. (аренда).

По подпрограмме «Развитие земельных и имущественных отношений на территории Юбилейнинского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 375,0 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию "Межевание и кадастровые работы" – 375,0 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Юбилейнинского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 14,0 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию "Выполнение работ по ремонту и содержанию дорожного покрытия автомобильных дорог» на содержание дорог местного значения – 14,0 тыс.руб.

КСП района рекомендует в пояснительной записке к проекту решений Думы Юбилейнинского муниципального образования более подробно обосновывать предлагаемые изменения в бюджет муниципального образования, о чем уже говорилось в заключении КСП от 17.02.2022 г. № 5.

Пояснительная записка необходима для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при утверждении бюджетных ассигнований. Структура пояснительной записки состоит из доходной (по видам доходов) и расходной частей (по видам расходов по каждой муниципальной программе). К форме пояснительной записки представляются дополнительные расчеты или обоснования. Например, проектно-сметная документация к капитальному ремонту или строительству.

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 года № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Юбилейнинского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после устранения замечаний, указанных в заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова