

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 49
на внесение изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения.**

27 июля 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы № 97/4 от 30.12.2021 года «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.».

Объект экспертизы:

Петропавловское муниципальное образование.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, с.Петропавловское, ул. Советская,30.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы № 97/4 от 30.12.2021 года «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы № 97/4 от 30.12.2021 года «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О внесении изменений в решение Думы № 94/4 от 30.12.2021 года «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 26 июля 2022 года исх. № 113 от 22.07.2022 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения объема безвозмездных поступлений на 2022 год;
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

В текущем году это третье изменение и уточнение в бюджет Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы № 97/4 от 30.12.2021 года на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы № 110/4 от 21.06.2022 года на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы № 97/4 от 30.12.2021 года	Отклонение проекта от решения Думы № 110/4 от 21.06.2022 года на 2022 год
Общий объем доходов бюджета	6 942,2	22 276,7	23 854,4	+16 912,2	+1577,7
в том числе: безвозмездные поступления	4 216,0	19 268,5	20 846,3	+16 630,3	+1577,7
Общий объем расходов бюджета	7 078,5	25 752,1	27 329,8	+20 251,3	+1577,7
Дефицит, профицит бюджета	-136,3	-3 475,5	-3 475,5	-3 339,2	0,0

Администрацией Петропавловского сельского поселения представлено распоряжение от 29.06.2022 года № 24 «О внесении изменений в сводную роспись бюджета Петропавловского сельского поселения на 2022 года», в соответствии с которым увеличены доходная и расходная части бюджета на 12,4 тыс.руб. в связи с предоставленной субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на основании ст. 217 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, п. 10 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств местного бюджета.

Общий объем доходов бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 1565,3 тыс.руб., и утвердить в сумме 23 854,4 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 1565,3 тыс.руб., и утвердить в сумме 27 329,8 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается оставить без изменений в сумме 136,3 тыс. руб. или 4,5 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 3 339,2 тыс.руб., и утвержден общий размер дефицита в сумме 3 475,5 тыс.руб.

Следует отметить, что решением Думы Петропавловского сельского поселения от 21.06.2022 года № 110/4 «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» некорректно утвержден процент дефицита бюджета в размере 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, следовало - 4,5 %, а, также, в нарушение ст.92.1 Бюджетного Кодекса РФ общий размер дефицита бюджета в сумме 3475,5 тыс.руб. установлен, а не утвержден. Также, в приложении № 13 решению Думы Петропавловского сельского поселения от 21.06.2022 года № 110/4 «О внесении изменений в решение Думы Петропавловского сельского поселения от 30.12.2021 года № 97/4 «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» в составе муниципальных программ указаны не программные расходы. В нарушение п.2 ст.157 Бюджетного Кодекса РФ, документы на внесение изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения в июне 2022 года, экспертизу в Контрольно-счетной палате не прошли.

В доходной части бюджета проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается оставить без изменений.

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 1565,4 тыс.руб., в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме 1565,4 тыс.руб.;

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 1565,4 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 97/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 21.06.2022 № 110/4 на 2022 год с учетом распоряжения от 29.06.2022 года № 24	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2021 года № 97/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 21.06.2022 года № 110/4 с учетом распоряжения от 29.06.2022 года (+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	2 660,8	3 058,7	4 114,1	+1453,3	+941,5
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	667,7	763,0	1049,3	+381,6	+286,3
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	1 646,7	2063,2	2 718,4	+1071,7	+655,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	335,7	335,7	335,7	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	196,2	208,6	208,6	+12,4	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	196,2	208,6	208,6	+12,4	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	2,0	2,0	2,0	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	2,0	2,0	2,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	389,1	1 838,3	1 838,3	+1449,2	0,0
Дорожное хозяйство	0409	389,1	1 838,3	1 838,3	+1449,2	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	340,0	340,0	340,0	0,0	0,0
Благоустройство	0503	340,0	340,0	340,0	0,0	0,0
Образование	0700	0,0	110,0	110,0	+110,0	0,0
Молодежная политика	0707	0,0	110,0	110,0	+110,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	2 080,6	17 681,9	18 285,2	+16 204,6	+603,3
Культура	0801	2 080,6	17 681,9	18 285,2	+16 204,6	+603,3
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	156,0	156,0	176,5	+20,5	+20,5
Пенсионное обеспечение	1001	156,0	156,0	176,5	+20,5	+20,5
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА	1101	0,0	1 001,3	1 001,3	+1001,3	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 253,8	1 253,8	1 253,8	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1 253,8	1 253,8	1 253,8	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		7078,5	25 764,5	27 329,8	+20 251,3	+1565,3

Планируемые изменения в решение Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 26994,1 тыс. руб., или 98,8 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам составит 1565,3 тыс. руб.

Как уже неоднократно отмечалось, в приложении № 13 к проекту изменений в бюджет Петропавловского сельского поселения, в составе муниципальных программ указаны не программные расходы.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 3 подпрограмм из 9 подпрограмм муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2024 гг.».

Так, увеличение бюджетных ассигнований на 1565,4 тыс. руб. предусматривается по следующим подпрограммам:

По подпрограмме «Обеспечение деятельности главы администрации Петропавловского сельского поселения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 286,3 тыс. руб., в том числе: на заработную плату-219,9 тыс.руб., на начисления на заработную плату- 66,4 тыс.руб. В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления запланированы из расчета на 10 месяцев.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 655,2 тыс. руб., в том числе:

- на заработную плату-440,7 тыс.руб.,
- на начисления на заработную плату- 148,0 тыс.руб.;
- на оплату услуг связи – 31,0 тыс.руб.;
- на оплату программ Контур, Форус- 24,0 тыс.руб.;
- на оплату эл.энергии -5,0 тыс.руб.;
- на оплату транспортного налога -4,0 тыс.руб.
- на оплату пени, штрафов -2,5 тыс.руб.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 2,5 тыс.руб. на оплату штрафов, пени, является неэффективным использованием средств бюджета.

В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления на оплату труда запланированы из расчета на 10 месяцев.

По подпрограмме "Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 603,3 тыс. руб., в том числе: на заработную плату-273,6 тыс.руб., на начисления на заработную плату- 69,0 тыс.руб., на компенсацию стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно -20,0 тыс.руб., на уплату пени, штрафов- 0,8 тыс.руб., на оплату услуг технички-истопника – 96,0 тыс.руб., за тех присоединение -64,0 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг -80,0 тыс.руб. (электроэнергия).

В результате увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и начисления запланированы из расчета на 10 месяцев.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 0,8 тыс.руб., на уплату пени, штрафов является неэффективным использованием средств бюджета.

По подпрограмме "Социальная поддержка отдельных категорий граждан" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 20,5 тыс. руб. на доплату пенсии за выслугу лет в связи с увеличением прожиточного минимума.

Проект решения Думы Петропавловского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 94/4 от 30.12.2021 года «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Петропавловского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после устранения замечаний, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова