

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 5
на внесение изменений в бюджет Юбилейнинского муниципального образования.**

18 февраля 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Юбилейнинского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, п.Юбилейный, ул. Гагарина,3.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями.
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 г. № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 15 февраля 2022 года исх. № 32. Пояснительная записка к проекту Решения и дополнительный пакет документов направлен дополнительно в КСП района электронной почтой 17.02.2022 года.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- распределения остатков средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2022 года.
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 98/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 31.01.2022 № 109/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2021 года № 98/4	Отклонение проекта от решения Думы от 31.01.2022 года № 109/4
Общий объем доходов бюджета	8 411,0	8 411,0	8 411,0	0,0	0,0
в том числе: безвозмездные поступления	596,9	596,9	596,9	0,0	0,0
Общий объем расходов бюджета	8 801,7	8 851,7	16592,4	+7790,7	+7740,7
Дефицит, профицит бюджета	-390,7	-440,7	-8181,4	-7790,7	-7740,7

Общий объем доходов предлагается оставить на прежнем уровне, и утвердить в объеме 8 411,0 тыс.руб., общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с последними изменениями от 31.01.2022 года № 109/4 на 7740,7 тыс.руб., и утвердить в объеме 16592,4 тыс.руб.

С учетом предложенных изменений в расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 390,7 тыс. руб. или 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. тыс.руб. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 7790,7 тыс.руб.

В нарушение п.3 ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, в текстовой части решения Думы Юбилейнинского муниципального образования от 31.01.2022 года № 109/4 и в текстовой части проекта Решения отсутствует норма об увеличении дефицита бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и не утвержден общий размер дефицита бюджета.

Также, в преамбуле текстовой части проекта Решения слова «Положения «О бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», утвержденного Решением Думы Юбилейнинского сельского поселения № 184/3 от 22.01.2018 года. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», с изменениями № 60/4 от 16.07.2020 г.» следует изложить в соответствии с грамматикой русского языка «Положением «О бюджетном процессе Юбилейнинского муниципального образования», утвержденным решением Думы Юбилейнинского сельского поселения от 22.01.2018 года № 184/3 (с изменениями от 16.07.2020 г.)».

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 30.12.2021 № 98/4 на 2022 год	Решение Думы от 31.01.2022 № 109/4	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 30.12.2021 года № 98/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 31.01.2022 года № 109/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	4424,0	4474,0	8164,0	+3740,0	+3690,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	857,3	857,3	1359,0	+501,7	+501,7
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	3118,6	3168,6	6356,9	+3238,3	+3188,3
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	437,4	437,4	437,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	0,7	0,7	0,7	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	196,9	196,2	196,2	0,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	196,9	196,2	196,2	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	0300	46,0	46,0	46,0	0,0	0,0

ИПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ						
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	46,0	46,0	46,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	663,1	663,1	663,1	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	663,1	663,1	663,1	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	581,2	581,9	2545,2	+1964,0	+1963,3
Коммунальное хозяйство	0502	110,2	110,2	1326,2	+1216,0	+1216,0
Благоустройство	0503	471,0	471,7	1219,0	+747,3	+747,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	1457,5	1457,5	3535,9	+2078,4	+2078,4
Культура	0801	1457,5	1457,5	3535,9	+2078,4	+2078,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	152,0	152,0	161,0	+9,0	+9,0
Пенсионное обеспечение	1001	152,0	152,0	161,0	+9,0	+9,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	27,2	27,2	27,2	0,0	0,0
Физическая культура	1101	27,2	27,2	27,2	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1253,8	1253,8	1253,8	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	1253,8	1253,8	1253,8	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		8801,7	8851,7	16592,4	+7790,7	+7740,7

Планируемые изменения в проект Решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2022 году в объеме 16 154,9 тыс. руб., или 97,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с действующей редакцией Решения Думы о бюджете (от 31.01.2022 г. № 109/4) составит 7740,7 тыс. руб.

Следует отметить, что в приложениях № 12 «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.» к решению Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 года № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» и к проекту Решения в составе муниципальных программ указаны не программные расходы.

Кроме того, представленная пояснительная записка составлена в не программном формате, о чем уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района.

Также, согласно пояснительной записке администрации Юбилейнинского муниципального образования по разделу 1001 «Социальная политика» планируется увеличение расходов на 9,0 тыс.руб. на доплату к пенсии за выслугу лет. Однако, в нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта Решения отсутствует норма об утверждении объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году, с учетом вносимых изменений.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 подпрограмм из 9 утвержденных муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Юбилейнинского сельского поселения на 2020-2024 г.г.». Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальную программу, и, соответственно, подпрограммы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году. предусматриваются по следующим муниципальным подпрограммам:

- по подпрограмме **"Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления"** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3690,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию "Обеспечение деятельности главы Юбилейнинского сельского поселения" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 501,7 тыс.руб., в том числе:

- на оплату труда - 385,3 тыс.руб.,

- на страховые взносы по оплате труда – 116,4 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований оплата труда и страховые взносы предусмотрены в проекте бюджета из расчета 12 месяцев.

- по мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Юбилейнинского сельского поселения» предусмотрены увеличение бюджетных ассигнований на 3188,3 тыс.руб., в том числе:
 - на оплату труда – 871,6 тыс.руб.;
 - на страховые взносы по оплате труда- 263,2 тыс.руб.;
 - на коммунальные услуги -180,7 тыс.руб.
 - на услуги связи- 193,6 тыс.руб.;
 - на диспансеризацию -57,7 тыс.руб.;
 - на подписку -3,2 тыс.руб.;
 - на приобретение гирлянд к обелискам (к 9 мая) – 7,5 тыс.руб.;
 - на страхование автомобиля -4,6 тыс.руб.;
 - на увеличение основных средств – 1125,3 тыс.руб. (котел отопления и оборудование к нему -1055,3 тыс.руб., оборудование Интернет – 40,0 тыс.руб., кресла – 30,0 тыс.руб.);
 - на монтаж оборудования (котла отопления) – 360,0 тыс.руб.
 - на увеличение стоимости прочих материальных запасов- 99,0 тыс.руб., в том числе, билеты- 75,0 тыс.руб.;
 - увеличение стоимости ГСМ – 76,0 тыс.руб.

В результате дополнительного увеличения бюджетных ассигнований все расходы в проекте бюджета предусмотрены из расчета на 12 месяцев.

Следует отметить, что в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 года № 984н, только муниципальные служащие ежегодно проходят периодические медицинские осмотры в порядке диспансеризации, которая необходима для того, чтобы своевременно выявлять заболевания служащих, отслеживать уровень их физического и психического здоровья, определять противопоказания, препятствующие работе на определенной должности. Однако, в проекте Решения бюджетные ассигнования на прохождение диспансеризации предусматриваются из расчета 6 чел., хотя согласно штатному расписанию в администрации Юбилейнинского сельского поселения работают 2 муниципальных служащих. Согласно представленным расчетам МБУ «Киренская РБ», необходимо предусмотреть бюджетных ассигнований на проведение диспансеризации муниципальных служащих в объеме 20,9 тыс.руб.

Также, бюджетные ассигнования в размере 193,6 тыс.руб. на услуги связи и Интернет были отнесены на КВР 242. В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах их назначения» КВР 242 обязаны применять субъекты учета, получающие финансирование из федерального бюджета, и государственные внебюджетные фонды РФ. Расходы региональных и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов отражаются по данному коду только в том случае, если это установлено приказом соответствующего финансового органа, осуществляющего кассовое исполнение бюджета. Приказ администрации Юбилейнинского сельского поселения в КСР района не представлен.

По подпрограмме "Социальная политика" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 9,0 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Осуществление выплаты доплат к пенсиям выборных лиц и муниципальных служащих», на доплату к пенсии за выслугу лет в размере 9,0 тыс.руб.

По подпрограмме "Развитие культуры в Юбилейнинском сельском поселении" предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2078,5 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1793,8 тыс.руб., в том числе:
 - на оплату труда – 472,6 тыс.руб.;
 - на страховые взносы по оплате труда- 142,7 тыс.руб.;
 - ПСД, экспертиза на капитальный ремонт здания МКУК КДЦ «Горизонт» -510,2 тыс.руб.;
 - работы и услуги по содержанию имущества -116,3 тыс.руб. (договор ГПХ уборщица);
 - на увеличение основных средств – 121,4 тыс.руб. (МФУ, кулер, кресла, колонки);
 - на увеличение стоимости прочих материальных запасов- 430,6 тыс.руб.
- по мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 284,7 тыс.руб., в том числе:
 - на оплату труда -140,0 тыс.руб.;
 - на страховые взносы по оплате труда- 42,3 тыс.руб.;
 - на увеличение основных средств – 40,0 тыс.руб.(кресла, кулер, каталог, колонки);
 - на увеличение прочих материальных запасов- 62,4 тыс.руб.

По подпрограмме «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 2010,6 тыс.руб., в том числе:

- по мероприятию «Выполнение работ по ПСД» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 700,0 тыс.руб. на инженерно-геодезические изыскания и на разработку ПСД по строительству сетей освещения в п.Юбилейный и д.Вишняково;

- по мероприятию «Выполнение работ по благоустройству территории населенного пункта» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1216,0 тыс.руб. на строительство площадок ТБО.

В нарушение Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» бюджетные ассигнования в размере 1216,0 тыс.руб. на строительство площадок ТБО предусмотрены неправомерно, в связи с тем, что создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений относится к полномочиям муниципальных районов.

- По мероприятию «Реализация мероприятий перечня проектов народные инициативы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целях софинансирования мероприятий проектов народные инициативы за счет средств местного бюджета.

В нарушение Федерального закона от 24.06.1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» бюджетные ассигнования в размере 1216,0 тыс.руб. на строительство площадок ТБО предусмотрены неправомерно, в связи с тем, что создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений относится к полномочиям муниципальных районов.

Кроме того, в нарушение п. п.1.3 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года № 5/22, заключенного между Думой Киренского муниципального района, Контрольно-счетной палатой муниципального образования Киренский район и Думой Вашего муниципального образования, проекты решений Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 года № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г», в КСП района на экспертизу не предоставлялись, хотя это уже второе изменение в бюджет за 2022 год.

Также, в приложении № 7 к проекту Решения в табличной части некорректно указаны годы финансирования – 2021, 2022,2023 гг.

Также, КСП района рекомендует пояснительную записку к проекту решений Думы Юбилейнинского муниципального образования формировать в программном формате и более подробно обосновывать предлагаемые изменения в бюджет муниципального образования.

Пояснительная записка необходима для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при утверждении бюджетных ассигнований. Структура пояснительной записки состоит из доходной (по видам доходов) и расходной частей (по видам расходов по каждой муниципальной программе). К форме пояснительной записки представляются дополнительные расчеты или обоснования. Например, проектно-сметная документация к капитальному ремонту или строительству.

Проект решения Думы Юбилейнинского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Юбилейнинского муниципального образования от 30.12.2021 года № 98/4 «О бюджете Юбилейнинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Юбилейнинского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство площадок ТБО, и с учетом корректировки бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение диспансеризации.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова