

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 6
на внесение изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования.**

22 февраля 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями.
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 16 февраля 2022 года исх. № 81.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год;
- распределения остатков средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2022 года.
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 31.01.2022 № 156/04 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04	Отклонение проекта от решения Думы от 31.01.2022 года № 156/04
Общий объем доходов бюджета	21 418,01	21 416,11	22 316,11	+898,1	+900,0
в том числе: безвозмездные поступления	14 265,46	14 263,36	15 163,36	+897,9	+900,0
Общий объем расходов бюджета	22 133,28	22 131,38	27 360,73	+5 227,45	+5 229,35
Дефицит, профицит бюджета	-715,27	-715,27	-5 044,62	+4 329,35	+4 329,35

Общий объем доходов бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 900,0 тыс.руб. (по сравнению с последней редакции от 31.01.2022 года № 156/04) и утвердить в сумме 22 316,11 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакции от 31.01.2022 года № 156/04) на 5 229,35 тыс.руб., и утвердить в сумме 27 360,73 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается оставить в прежнем объеме и утвердить в сумме 715,27 тыс. руб. или 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 4329,35 тыс.руб., и утвержден общий размер дефицита в сумме 5 044,62 тыс.руб.

Следует отметить, что в приложении № 5 к проекту Решения общая сумма безвозмездных поступлений не соответствует сумме безвозмездных поступлений приложения № 2 к проекту Решения и сумме безвозмездных поступлений, утвержденных в текстовой части проекта Решения.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Безвозмездные поступления предлагается увеличить году на 900,0 тыс.руб., в том числе:

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий увеличить на 900,0 тыс.руб. (КБК 000 202 25576 13 0000 150) согласно уведомлению от 31.01.2022 года № 7757.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 900,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Решение Думы от 31.01.2022 № 156/04	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 31.01.2022 года № 156/04(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	11 692,7	11 692,7	11 692,7	0,0	0,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 048,6	2 048,6	2 048,6	0,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	8 973,5	8 973,5	8 973,5	0,0	0,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	587,4	587,4	587,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	73,2	73,2	73,2	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	492,7	490,8	490,8	-1,9	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	492,7	490,8	490,8	-1,9	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	1 386,9	1 386,9	1 885,6	+498,7	+498,7
Общэкономические вопросы	0401	119,5	119,5	119,5	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1 167,4	1 167,4	1 666,1	+498,7	+498,7
Другие вопросы в области	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0

национальной экономики						
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	4 495,2	4 495,2	8 255,9	+3 760,7	+3 760,7
Жилищное хозяйство	0501	589,4	589,4	1 078,8	+489,4	+489,4
Коммунальное хозяйство	0502	1 295,0	1 295,0	1 813,0	+518,0	+518,0
Благоустройство	0503	2 610,7	2 610,7	5 364,1	+2 753,4	+2 753,4
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 621,8	3 621,8	4 541,8	+ 920,0	+920,0
Культура	0801	3621,8	3 621,8	4 541,8	+920,0	+920,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	300,0	300,0	350,0	+50,0	+50,0
Пенсионное обеспечение	1001	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	0,0	50,0	+50,0	+50,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	144,0	144,0	143,9	-0,1	-0,1
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	144,0	144,0	143,9	-0,1	-0,1
ВСЕГО РАСХОДОВ		22133,3	22131,4	27360,7	+5 227,4	+5229,3

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2022 году в объеме 26629,44 тыс. руб., или 97,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 муниципальных программ из 5 утвержденных и не программные расходы. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района. Также, следует отметить, что представленная пояснительная записка составлена в не программном формате.

По муниципальной программе «Развитие культуры в 2022-2024 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 920,0 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Дом культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 920,0 тыс.руб., в том числе: на увеличение оплаты услуг теплоснабжения (недостаточность бюджетных средств при планировании бюджета).

По муниципальной программе «Социальная поддержка населения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 50,0 тыс.руб. на выплату материальной помощи погорельцам п.Воронежский.

Следует отметить, что в нарушение ст.81 Бюджетного Кодекса РФ, бюджетные средства на увеличение резервного фонда, средства которого направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования резервного фонда Алексеевского муниципального образования, не предусмотрены.

По муниципальной программе «Национальная экономика в 2022-2024г.г.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 498,7 тыс.руб., в том числе:

- по подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 498,7 тыс.руб. на ремонт дорог Алексеевского муниципального образования.

По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2024 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3 760,7 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Жилищное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 489,4 тыс.руб. , в том числе:

- на капитальный ремонт квартиры № 2 д.7а кв.Молодежный в сумме 431,1 тыс.руб.;

- на приобретение ванны, унитазов, смесителей, дверей для муниципальной квартиры в восстановленном после пожара доме в сумме 58,3 тыс.руб.для текущего ремонта. В соответствии ч. 1 и 2 ст. 681 Гражданского кодекса Российской Федерации, пп. «е» п.10 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 № 25, текущий ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью нанимателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения. Капитальный ремонт сданного внаем жилого помещения является обязанностью наймодателя, если иное не установлено договором найма жилого помещения.

В нарушение п. 306.4 БК РФ оплата расходов на текущий ремонт жилищного фонда в размере 58,3 тыс.руб. будет являться нецелевым использованием бюджетных средств.

- по подпрограмме «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 518,0 тыс.руб., в том числе:

- на коммунальные услуги в сумме 200,0 тыс.руб. (эл/энергия бани, очистных сооружений, нежилых помещений, гаража);

- на капитальный ремонт системы водоотведения по адресу: п.Алексеевск, кв. Молодежный, д.5 в сумме 318,0 тыс.руб.

- по подпрограмме «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 2753,3 тыс.руб., в том числе:

- на приобретение системы оповещения в сумме 1600,0 тыс.руб.;

- на снос аварийного дома – 40,0 тыс.руб. (П.Алексеевск, ул.Школьная, д.5);

- на ремонт тротуара -50,5 тыс.руб. (смета не предоставлена);

- на установку детских площадок в сумме 1062,9 тыс.руб., в том числе: средства областного бюджета - 900,0 тыс.руб., средства местного бюджета -162,9 тыс.руб.

В нарушение приказа Минфина от 06.06.2019 года № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ» сумма в размере 1600,0 тыс.руб. неправомерно отнесена на подраздел 0503 «Благоустройство», следовало отнести на подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».

По не программным расходам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по передаче полномочий по ГО и ЧС в сумме 0,1 тыс.руб., в связи с уточнением суммы соглашения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, а также, за исключением увеличения бюджетных ассигнований на текущий ремонт жилого фонда, на ремонт тротуара в связи с не предоставлением сметы.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова