

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 9
на внесение изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования.**

25 марта 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями.
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 25 марта 2022 года исх. № 118.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения налоговых и неналоговых доходов;
- уточнения главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

В текущем году это уже третье изменение и уточнение в бюджет Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 28.02.2022 № 159/04 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04	Отклонение проекта от решения Думы от 28.02.2022 года № 159/04
Общий объем доходов бюджета	21 418,01	22 316,11	22 929,50	+1511,49	613,39
в том числе: безвозмездные поступления	14 265,46	15 163,36	15 163,36	+897,90	0,0
Общий объем расходов бюджета	22 133,28	27 360,73	28 035,47	+ 5 902,19	+674,74
Дефицит, профицит бюджета	-715,27	- 5 044,62	- 5 105,96	-4 390,69	-94,34

Общий объем доходов бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 613,39 тыс.руб. (по сравнению с последней редакции от 28.02.2022 года № 159/04) и утвердить в сумме 22 929,50 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакции от 28.02.2022 года № 159/04) на 674,74 тыс.руб., и утвердить в сумме 28 035,47 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается оставить утвердить в сумме 776,61 тыс. руб. или 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 4329,35 тыс.руб., и утвержден общий размер дефицита в сумме 5 105,96 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые доходы предлагается увеличить на 15,0 тыс.руб., в том числе:

- земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских поселений (КБК 000 106 06033 13 0000 110) в сумме 15,0 тыс.руб. (пояснения не предоставлены, но согласно пояснительной записке данная сумма земельного налога зачислена в бюджет Алексеевского муниципального образования)

Неналоговые доходы предлагается увеличить на 598,4 тыс.руб., в том числе:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (КБК 000 114 02053 13 0000 410) в сумме 595,0 тыс.руб.

-доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений (КБК 000 1140 06013 13 0000 430) в сумме 3,4 тыс.руб.

Следует отметить, что решением Думы Алексеевского муниципального образования от 20.12.2021 года № 150 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Алексеевского муниципального образования на 2022 года. Однако, бюджетные ассигнования, предусмотренные планом (программой) приватизации муниципального имущества Алексеевского муниципального образования на 2022 год, в бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год не отражены (решение Думы от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.»), а частично предусматриваются данными изменениями в бюджет муниципального образования, что повлекло нарушение ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ (достоверность бюджета).

Также, в нарушение ст.160.1 Бюджетного Кодекса РФ администрация Алексеевского муниципального образования не в полной мере осуществляет функции главного администратора доходов бюджета, не обеспечивая надлежащим образом достоверное планирование (прогнозирование) доходов бюджета.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 613,4 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Решение Думы от 28.02.2022 № 159/04	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 28.02.2022 года № 159/04(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	11 692,7	11 692,7	12 245,9	+553,2	+553,2
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 048,6	2 048,6	2 048,6	0,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	8 973,5	8 973,5	9 526,7	+553,2	+553,2
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	587,4	587,4	587,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	73,2	73,2	73,2	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	492,7	490,8	490,8	-1,9	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	492,7	490,8	490,8	-1,9	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	0,0	1600,0	1600,0	+1600,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	1600,0	1600,0	+1600,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	1 386,9	1885,6	1885,6	+498,7	0,0
Общэкономические вопросы	0401	119,5	119,5	119,5	0,0	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1167,4	1 666,1	1 666,1	+498,7	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	4 495,2	6 655,9	6 927,4	+2 432,2	+271,5
Жилищное хозяйство	0501	589,4	1 078,8	1 078,8	+489,4	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	1 295,0	1 813,0	1 813,0	+518,0	0,0
Благоустройство	0503	2 610,7	3 764,1	4035,6	+1 424,9	+271,5
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 621,8	4 541,8	4 391,9	+ 770,1	-149,9
Культура	0801	3621,8	4 541,8	4 391,9	+770,1	-149,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	300,0	350,0	350,0	+50,0	+50,0
Пенсионное обеспечение	1001	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	50,0	50,0	+50,0	+50,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	144,0	143,9	143,9	-0,1	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	144,0	143,9	143,9	-0,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		22133,3	27360,7	28035,5	+5 902,2	+674,8

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2022 году в объеме 27304,2 тыс. руб., или 97,4 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 3 муниципальных программ из 5 утвержденных. Как уже неоднократно отмечалось, представленная пояснительная записка составлена в не программном формате.

По муниципальной программе «Совершенствование муниципального управления в 2022-2024г.г.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 553,2 тыс.руб., в том числе:

По подпрограмме «Муниципальное управление» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 553,2 тыс.руб.:

- на увеличение стоимости ГСМ в сумме 102,1 тыс.руб. (недостаточность запланированных средств);
- на увеличение бюджетных ассигнований на услуги связи в сумме 451,1 тыс.руб.

В пакете документов к проекту решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О

бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями представлены два договора от 01.01.2022 года № 22-01-04, от 14.01.2022 года № 2022-01-07, заключенных администрацией Алексеевского муниципального образования с ООО «Р-18» на предоставление выделенного доступа в Интернет, в том числе, по договору от 14.01.2022 года № 2022-01-07 на предоставление выделенного доступа в Интернет (офис МФЦ). Согласно представленной пояснительной записке данный договор заключен на предоставление выделенного доступа в Интернет для офиса МФЦ для возможности приема населения Алексеевского муниципального образования (более 2000 чел.) без выезда в Киренск. Однако, правового основания для заключения данного договора в КСП района не предоставлено.

По муниципальной программе «Развитие культуры в 2022-2024 гг.» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 150,00 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Дом культуры» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на услуги по предоставлению интернета в сумме 165,0 тыс.руб. (в бюджете предусмотрено средств больше, чем необходимо), и увеличение бюджетных ассигнований на 15,0 тыс.руб. на подключение компьютеров в ДК и библиотеке к сети Интернет. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 29.11.2017 года № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы по подключению к сети Интернет неправомерно планируются по КРВ 244, следует по КВР 242.

По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2024 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 271,5 тыс. руб., в том числе:

- по подпрограмме «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 271,5 тыс.руб., в том числе:

- на услуги по благоустройству в сумме 71,5 тыс.руб. (недостаточность запланированных средств на мероприятия по благоустройству).

- на приобретение ГСМ для погрузчика в сумме 100,0 тыс.руб. (недостаточность запланированных средств);

- на приобретение запасных частей для погрузчика в сумме 100,0 тыс.руб.(ввиду поломки погрузчика и недостаточностью запланированных средств).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом замечаний, указанных в данном заключении, за исключением бюджетных ассигнований, предусмотренных на заключение договора на предоставление выделенного доступа в Интернет для офиса МФЦ, в связи с отсутствием правового основания.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова