

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 10
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

29 марта 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/7 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 25 марта 2022 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- распределения остатков средств на едином бюджетном счете по состоянию на 01.01.2022 года.
- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов;

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2021 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 04.02.2022 № 219/4 на 2021 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4	Отклонение проекта от решения Думы от 04.02.2022 года № 219/4
Общий объем доходов бюджета района	170 203,7	170 198,0	178 837,2	+8 633,5	+8 639,2
в том числе: безвозмездные поступления	86 884,6	86 878,9	93 716,5	+6 831,9	+6 837,6
Общий объем расходов бюджета района	176 376,2	180 533,0	189 279,2	+12 903,0	+8 746,2
Дефицит, профицит бюджета	-6172,5	-10 335,0	-10 442,0	- 4 269,5	-107,0

Согласно заключению КСП МО Киренский район от 02.02.2022 г. № 3 общий объем расходов предполагалось утвердить в размере 180 498,7 тыс.руб., однако общий объем расходов был утвержден решением Думы Киренского городского поселения от 04.02.2022 № 219/4 на 2021 год в размере 180 533,0 тыс.руб. – увеличение составило 34,3 тыс.руб., в том числе: по подразделу 0111 увеличение на 250,0 тыс.руб., по подразделу 0409 уменьшение на 320,0 тыс.руб., по подразделу 0501 уменьшение на 100,0 тыс.руб., по подразделу 0502 увеличение на 204,3 тыс.руб.). Пояснения по изменению данных расходов бюджета администрацией Киренского городского поселения не предоставлено.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить (по сравнению с последней редакцией от 04.02.2022 года № 219/4) на 8 639,2 тыс.руб. и утвердить в размере 178 837,2 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакцией от 04.02.2022 года № 219/4) на 8 746,2 тыс.руб. и утвердить в сумме 189 279,2 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 6 341,3 тыс. руб. или 7,45 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 4 100,7 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 10 442,0 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Прочие неналоговые доходы предлагается увеличить на 1 801,6 тыс.руб., в связи с выплатой банком денежных средств, предоставленных в качестве обеспечения исполнения контракта по банковской гарантии за поставку автогрейдера (КБК 000 1 17 050513 0000 180).

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 6 837,6 тыс.руб., в том числе:

- Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий на 1 837,6 тыс.руб. (КБК 000 2 02 25576 13 0000 150);
- Субсидии местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 5 000,0 тыс.руб. (КБК 000 202 2999 913 0000 150).

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 8 639,2 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 04.02.2022 № 219/4 на	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 04.02.2022 года №219/4(+,-)
-------------------	------	---	--	---------------------	--	---

			2021 год			
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	42 720,4	32 953,8	32 953,8	-9 766,6	0,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 849,6	1 133,6	1 133,6	-716,0	0,0
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	499,5	528,2	528,2	+28,7	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	35 889,7	26 132,0	26 132,0	-9 757,7	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2 566,4	2 566,4	2 566,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	500,0	500,0	+250,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,2	2 093,6	2 093,6	+428,4	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 595,3	1 589,6	1 589,6	-5,7	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 595,3	1 589,6	1 589,6	-5,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 946,0	2 091,9	2 091,9	+145,9	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 946,0	2 091,9	2 091,9	+145,9	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	61 721,8	68 834,2	69 596,4	+7 874,6	+762,2
Общэкономические вопросы	0401	304,1	304,1	304,1	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	25 450,5	27 725,9	27 775,9	+2 325,4	+50,0
Дорожное хозяйство	0409	35 867,2	40 704,2	41 416,4	+5 549,2	+712,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	35 675,9	45 747,6	47 834,3	+12 158,4	+2 086,7
Жилищное хозяйство	0501	1 200,0	3 932,4	4 934,8	+3 734,8	+1 002,4
Коммунальное хозяйство	0502	12 068,2	12 382,6	12 510,6	+442,4	+128,0
Благоустройство	0503	22 407,7	29 432,6	30 388,9	+7 981,2	+956,3
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	30 211,2	26 810,3	26 810,3	-3 400,9	0,0
Культура	0801	30 211,2	26 810,3	26 810,3	-3 400,9	0,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	875,0	875,0	0,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	775,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	600,0	600,0	6 497,3	+5 897,3	+5 897,3
Физическая культура	1101	600,0	600,0	6 497,3	+5 897,3	+5 897,3

ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		176 376,2	180 533,0	189 279,2	+12 903,0	+8 746,2

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ.

По непрограммным расходам изменения не планируются.

Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 185 578,3 тыс. руб., или 98,0% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с первоначальной редакцией Решения Думы о бюджете составляет 12 840,0 тыс. руб., по сравнению с последней редакцией (от 04.02.2022 года № 219/4) – 8746,2 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 8 746,2 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 762,2 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 50,0 тыс.руб. на оплату штрафа за совершенное административное правонарушение (нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог (КВР 853))

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 50,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, является неэффективным использованием средств бюджета.

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение расходов в размере 712,2 тыс.руб. на оплату образовавшейся кредиторской задолженности за 2021 год за асфальтирование ул. Глотова.

По муниципальной программе **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение расходов размере 1 002,4 тыс.руб. по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» для расчетов по исполнительному производству по выплате возмещения за изъятое жилое помещение по адресу г.Киренск, ул. Комарова, д. 27, кв.8.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 128,0 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в том числе:

-на увеличение расходов для расчетов по образовавшейся кредиторской задолженности за 2021 год (КВР 247) за электрическую энергию - 28,0 тыс.руб.;

- увеличение расходов на транспортные услуги по доставке резервных источников питания на объекты теплоснабжения (КВР 244) – 100,0 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Развитие физической культуры и спорта в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 5 897,3 тыс.руб. по подразделу 1101 «Физическая культура», в том числе:

- увеличение расходов на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (территория мкр. Авиатор) – 5 897,3 тыс.руб., в том числе областной бюджет – 5 000,00 тыс.руб. (уведомление от 03.03.2022 г. № 8408), местный бюджет – 897,3 тыс.руб.

По муниципальной программе «**Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы**» по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 956,3 тыс.руб. , в том числе:

- увеличение расходов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (за счет средств федерального и областного бюджетов) – 1 837,6 тыс.руб.;

- уменьшение расходов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (за счет средств местного бюджета) – 881,3 тыс.руб.

Следует отметить, что в результате внесенных изменений в бюджет Киренского МО на 2022 год, утвержденных решением Думы Киренского муниципального образования от 04.02.2022 г. № 219/4, бюджетные ассигнования на оплату труда и оплату страховых взносов предусмотрены в размере 38 % от годовой потребности или на 4,6 месяцев. КСП рекомендует направлять бюджетные ассигнования в первую очередь на оплату труда и оплату страховых взносов.

Кроме того, в приложениях № 5, № 6, № 7 к проекту решения Думы Киренского муниципального образования некорректно указаны периоды действия муниципальных программ, о чем уже говорилось в заключении КСП на внесение изменений в бюджет Киренского МО от 02.02.2022 г. № 3.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

Исполнитель инспектор КСП района Н.А. Куборская
тел. 4-42-66