

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 101
на проект решения Думы Алымовского сельского поселения
«О бюджете Алымовского сельского поселения
на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 г.г.»

05 декабря 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Алымовского сельского поселения от 15.11.2022 года № 451.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алымовского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666713, Иркутская область, с.Алымовка, ул. Центральная,6.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 29 ноября 2022 г. по 02 декабря 2022 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова.

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Алымовского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 142/4;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.»;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2023-2024 гг., утвержденные постановлением администрации Алымовского муниципального образования от 24.10.2022 г. № 55;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за 9 месяцев 2022 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алымовского муниципального образования за текущий финансовый год;
- Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования на 2023-2025 годы;

- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.»;
- Среднесрочный финансовый план Алымовского сельского поселения на 2023-2025 гг.;
- Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану Алымовского сельского поселения;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Алымовского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2022 год, Соглашения от 10.01.2022 № 2/22 года о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий Контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 142/4 (далее - Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, на основании поручения Думы Алымовского сельского поселения от 15.11.2022 года № 451.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Алымовского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения с соблюдением срока, уставленного Бюджетным Кодексом и Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Алымовского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается, в том числе, на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (далее- ПСЗР, Прогноз СЭР, Прогноз) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения. В соответствии со ст. 173 БК РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период.

Согласно представленной пояснительной записке к ПСЗР, Прогноз СЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов. Однако, в составе документов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. Прогноз СЭР на 2023 год представлен только в консервативном варианте.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития района и пояснительную записку к нему.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР основу Прогноза составляет анализ результатов функционирования экономики муниципального образования за 2021 год и 9 месяцев 2022 года, а также, базой для разработки являлась оценка перспектив развития 2-х крупных и средних предприятий.

Анализ основных макроэкономических показателей Прогноза СЭР на 2023 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2022 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, так и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов. Кроме того, по показателю «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), в том числе сельское хозяйство, охота и рыболовство» некорректно указан размер, начиная с 2021 года.

Прогноз СЭР, в соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ и приложения № 1 к Порядку составления проекта бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Думу Алымовского сельского поселения одновременно с проектом бюджета, утвержденному постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 28.06.2022 г. № 28, (далее- Порядок составления проекта бюджета), одобрен постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 15.11.2022 г. № 64.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения, а также отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алымовского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Также, в составе документов, представленных администрацией Алымовского сельского поселения представлен проект постановления администрации Алымовского сельского поселения «Об утверждении среднесрочного финансового плана Алымовского сельского поселения на 2023-2025 гг.». Однако, в соответствии со ст.169 Бюджетного Кодекса РФ, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В связи с тем, что бюджет Алымовского муниципального образования разрабатывается на срок три года, отсутствует основание для предоставления среднесрочного финансового плана.

Общая характеристика проекта бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Алымовского сельского поселения предлагается утвердить на 2023 г. в сумме 11 291,1 тыс.руб., на 2024 г. – 13 473,1 тыс.руб., на 2025 г. – 13 848,4 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете);
- общий объем расходов бюджета Алымовского муниципального образования запланирован на 2023 г. в сумме 11 344,7 тыс.руб., на 2024 г. - 13 529,1 тыс.руб., на 2025 г. – 13 885,1 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2023 год на 53,6 тыс. руб., что составляет 3,00 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2024 год на 56,0 тыс.руб., что составляет 3,00 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 36,7 тыс.руб., что составляет 3,00% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 12.10.2022 года № 56 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области» в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Алымовское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2023 год -53,6 тыс. руб., на 2024 г. – 56,0 тыс.руб., на 2025 г. – 36,7 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);
- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2023 г. в сумме 9 505,9 тыс. руб., на 2024 г. – 11 606,4 тыс. руб., на 2025 г. – 12 626,6 тыс. руб. (п.3 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (п. 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);
- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения). В соответствии с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложении № 8 условно-утвержденные расходы не распределены по разделам, подразделам в соответствии с классификацией расходов бюджета на 2024 г. и 2025 г.;
- ведомственная структура расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.(п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.15 текстовой части проекта решения о бюджете):
 - на 1 января 2024 года в сумме 53,6 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
 - на 1 января 2025 года в сумме 109,6 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
 - на 1 января 2026 года в сумме 146,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета поселения на плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с нормами БК РФ, и составляют, в 2024 году- 218,6 тыс.руб., в 2025 году- 420,6 тыс.руб.(пункт 14 текстовой части проекта решения о бюджете). Следует отметить, что условно-утвержденные расходы утверждены на 2025 год в большем размере, чем 5,0 %;
- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году утвержден в сумме 345,0 тыс. руб., в 2024 г. – 345,0 тыс.руб., в 2025 г. – 195,8 тыс.руб. (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения);
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 г. в сумме 477,0 тыс.руб., в 2024 г.- 530,6 тыс. руб., в 2025 г.- 560,2 тыс.руб. (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 60,0 тыс.руб. (п. 12 текстовой части проекта решения о бюджете).
- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете).

В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

Также, к текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.19 текстовой части проекта решения и перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных в п.3 текстовой части проекта решения.

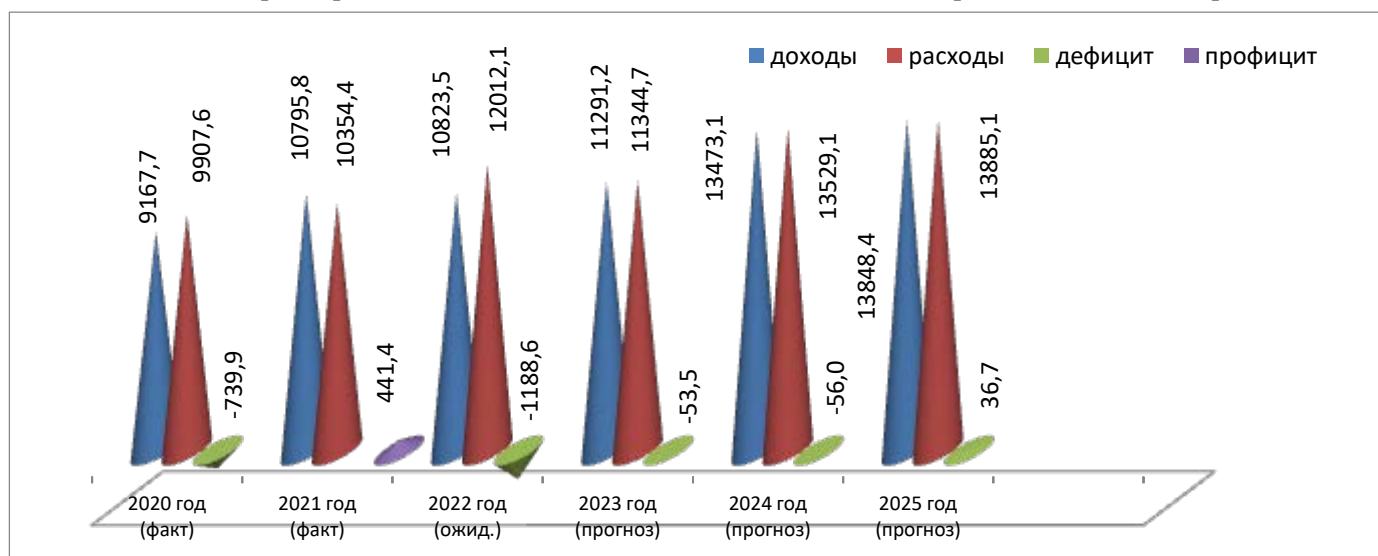
Кроме того, в представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.10.2022 года № 56 имеется ссылка на несуществующее решение Думы Киренского муниципального района от 28.03.2012 года № 000/5 «Об

утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район».

В нарушение постановления Правительства РФ от 31.08.2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют источники доходов, сформированные за счет безвозмездных поступлений.

В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2022 год.

Динамика снижения и роста планируемых параметров местного бюджета в 2023-2025 годах к оценке ожидаемого исполнения 2022 года приведена в таблице.

Таблица № 1, тыс.руб.

Наименование	Ожидаемое исполнение 2022 г.	Проект 2023 г.	% (гр3/гр2 *100%)	Проект 2024г.	% (гр5/гр2 *100%)	Проект 2025г.	% (гр7/гр2 *100%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы	2 059,0	1 785,3	86,7	1 866,8	105,7	1 221,8	65,4
Безвозмездные поступления	8764,5	9 505,9	108,5	11 606,3	122,1	12 626,6	108,8
Всего доходов местного бюджета	10823,5	11 291,1	104,3	13 473,1	119,3	13 848,4	102,8
Расходы местного бюджета	12 012,1	11 344,7	94,9	13 529,1	119,3	13 885,1	102,6
Дефицит(-), профицит(+)	-1188,6	-53,6	4,5	-56,0	104,5	-36,7	65,5

Динамика параметров бюджета Алымовского сельского поселения в 2020-2023 гг. представлена в таблице.

Таблица №2, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2020 г.	Исполнение 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 год	Отношение Проекта 2023 г. к уровню, %		
					2020 г.	2021 г.	2022 г.
Налоговые и неналоговые	1 736,0	1 456,0	2 059,0	1 785,3	102,8	122,6	86,7
Безвозмездные поступления	7 431,7	9 339,8	8 764,5	9 505,9	127,9	101,8	108,5
Доходы всего	9 167,7	10795,8	10 823,5	11 291,1	123,2	104,6	104,3
Расходы	9 907,6	10 354,4	12 012,1	11 344,7	114,5	109,6	94,4

Дефицит (-) / Профицит (+)	-739,9	+441,4	-1188,6	-53,6	7,2	-12,1	4,5
-------------------------------	--------	--------	---------	-------	-----	-------	-----

В 2023 году прогнозируется увеличение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2022 года на 467,6 тыс.руб. или на 4,3 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2022 года на 667,4 тыс.руб. или на 5,6 %.

Доходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

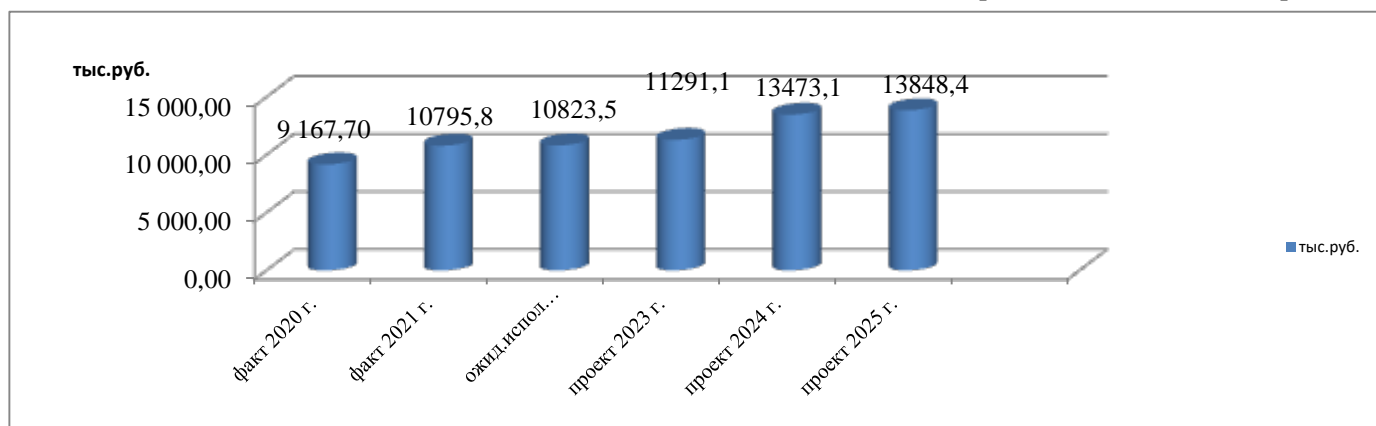
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Алымовского муниципального образования в 2022 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Алымовского сельского поселения 2023 год планируются в сумме 11 291,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 785,3 тыс.руб. или 15,8 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 9505,9 тыс.руб.или 84,2 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2024 году доходы бюджета составят 13473,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 866,8 тыс.руб. или 13,9 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления - 11 606,3 тыс.руб. или 86,1 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2025 году доходы бюджета составят 13 848,4 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 1 221,8 тыс.руб. или 8,8% объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 12 626,6 тыс.руб.или 91,2% объема доходов бюджета сельского поселения.

Динамика доходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2022 году прогнозные показатели доходной части 2023 года в целом выше на 467,6 тыс.руб. или на 4,3 %, в т.ч. по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется снижение на 273,7 тыс.руб. или на 13,3 %, объем безвозмездных поступлений запланирован с увеличением на 741,4 тыс.руб. или на 8,5 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2020-2025 годах представлена в таблице.

Таблица № 3, тыс.руб.

Наименование	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Оценка 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Прогноз 2024 год	Прогноз 2025 год
Налоговые и неналоговые доходы	1 736,0	1 456,0	83,9	2 059,0	141,4	1 785,3	86,7	1 866,8	1 221,8
Налоговые доходы	980,1	1 000,5	102,1	1 020,2	102,0	1 085,3	106,4	1 166,8	1 221,8
Налог на доходы физических лиц	399,9	403,0	100,8	413,4	102,6	450,8	109,0	471,5	490,3
Налоги на подакцизные товары	401,1	453,4	113,0	462,2	101,9	477,1	103,2	530,6	560,2
Налоги на совокупный доход	67,1	71,2	106,1	38,9	54,6	42,4	109,0	44,4	46,2
Налоги на имущество	112,0	72,9	65,1	105,7	145,0	115,0	108,8	120,3	125,1
Неналоговые доходы	755,9	455,5	60,3	1 038,8	228,1	700,0	67,4	700,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	2,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося	0,0	0,0	0,0	938,8	0,0	700,0	74,6	700,0	0,0

в государственной и муниципальной собственности									
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	755,2	453,2	60,0	100,0	22,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	7 431,7	9 339,8	125,7	8 764,5	93,8	9505,9	108,5	11 606,4	12 626,6
Дотации	6 228,5	7 422,5	119,2	8 155,2	109,9	7 788,2	95,5	6 820,2	6 793,4
Субсидии	283,2	189,6	66,9	400,0	211,0	1 478,2	369,6	4 535,3	5 573,0
Субвенции	185,0	1 051,9	568,6	209,3	19,9	239,5	114,4	250,9	260,2
Иные межбюджетные трансферты	735,0	676,5	92,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат прочих остатков субвенций	0,0	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	9 167,7	10 795,8	117,8	10823,5	100,3	11 291,1	104,3	13 473,1	13 848,4

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2020-2022 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице.

Таблица № 4, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	9 167,7	10 795,8	10 823,5	11 291,1	13 473,1	13 848,4
<i>Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %</i>	-	+17,8	+0,3	+4,3	+19,3	+2,8
Налоговые и неналоговые доходы	1 736,0	1 456,0	2 059,0	1 785,3	1 866,8	1 221,8
<i>Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %</i>	-	-16,1	+41,4	-13,3	+4,6	-34,6
Безвозмездные поступления	7 431,7	9 339,8	8 764,5	9 505,9	11 606,3	12 626,6
<i>Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %</i>	-	+25,7	-6,2	+8,5	+22,1	+8,8

Анализ структуры доходов бюджета Алымовского сельского поселения представлен в таблице.

Таблица № 5, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	9 167,7	10 795,8	10 823,5	11 291,1	13 473,1	13 848,4
Налоговые и неналоговые доходы	1 736,0	1 456,0	2 059,0	1 785,3	1 866,8	1 221,8
Удельный вес в общем объеме доходов, %	18,9	13,5	19,0	15,8	13,9	8,8
Безвозмездные поступления	7 431,7	9 339,8	8 764,5	9 505,9	11 606,3	12 626,6
Удельный вес в общем объеме доходов, %	81,1	86,5	81,0	84,2	86,1	91,2

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 15,8 %, что на 3,2 % ниже ожидаемого уровня 2022 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2023 году – 477,1 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 14,9 тыс.руб. или на 3,2 %. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 530,6 тыс.руб., в 2025 году – 560,2 тыс.руб.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период сформирован администрацией Алымовского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2023 год определен в сумме 450,8 тыс.руб., что на 37,4 тыс.руб. или на 9,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 471,5 тыс.руб., в 2025 году – 490,3 тыс.руб.

Налоги на совокупный доход. Доходы по данному виду налогов планируются на 2023 год в объеме 42,4 тыс. руб., что на 3,5 тыс.руб. или на 9,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году

поступление планируется в объеме 44,4 тыс.руб., в 2025 году – 46,2 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов планируются на 2023 год в объеме 115,0 тыс. руб., что на 9,3 тыс.руб. или на 8,8 % выше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году поступление планируется в объеме 120,3 тыс.руб., в 2025 году – 125,1 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 20,4 тыс.руб., что на 1,2 тыс.руб. или на 6,3 % больше уровня ожидаемой оценки 2022 года. На 2024 и 2025 годы поступление данного налога запланировано также в сумме 21,3 тыс.руб. и 22,2 тыс.руб., соответственно;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 94,6 тыс.руб., что на 8,1 тыс.руб. или на 9,4 % больше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. На 2024 год поступление данного налога запланировано в сумме 99,0 тыс.руб., в 2025 году – 102,9 тыс.руб.

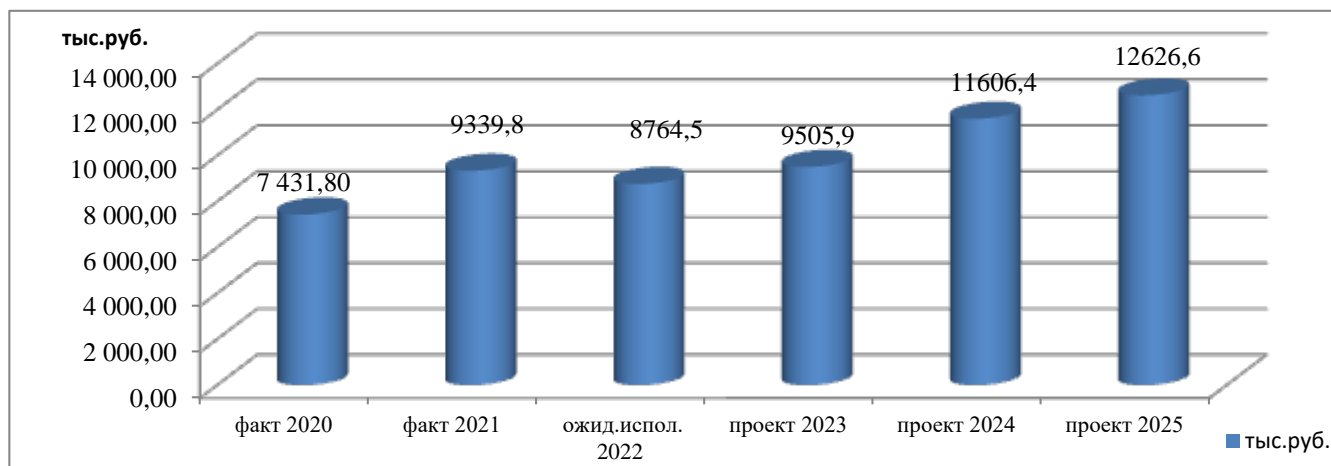
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2023 год в объеме 700,0 тыс.руб., что на 338,8 тыс.руб. или на 32,6 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году объем неналоговых поступлений планируется в сумме 700,0 тыс.руб., в 2025 году неналоговые доходы не планируются. Неналоговые доходы представлены в проекте бюджета муниципального образования в виде доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности, доходами от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Алымовского муниципального образования. Прогноз по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Алымовского муниципального образования определен на основании данных главного администратора дохода - администрации Алымовского муниципального образования на основании заключенного на 3 года договора с ООО «ТимберТранс». Сумма указанного платежа прогнозируется в 2023 году в размере 700,0 тыс.руб., в 2024 году в сумме 700,0 тыс.руб., в 2025 году – не планируется.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2023 году безвозмездные поступления составят 9505,9 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 741,4 тыс.руб. или на 8,5 %. В 2024 году доходы от безвозмездных поступлений составят 11 606,4 тыс.руб., что выше планового уровня 2023 года на 2100,5 тыс.руб. или на 22,1 %, в 2025 году - 12 626,6 тыс.руб., что выше планового уровня 2024 года на 1 020,2 тыс.руб. или на 8,8 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021 года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджету Алымовского сельского поселения на 2023 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 7 788,2 тыс.руб., что на 367,0 тыс.руб. или на 4,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2024 году – 6 820,2 тыс.руб., в 2025 году – 6 793,4 тыс.руб., в том числе:

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Алымовского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета в объеме в 2023 году – 1 478,2 тыс.руб., в 2024 году - 4535,3 тыс.руб., в 2025 году – 5573,0 тыс.руб., в том числе:

- на реализацию проектов народных инициатив в 2023 году – 400,0 тыс.руб., в 2024 году – 400,0 тыс.руб., в 2025 году - 400,0 тыс.руб.

- на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ в 2023 году в сумме -1078,2 тыс.руб., в 2024 году – 4135,3 тыс.руб., в 2025 году – 5173,0 тыс.руб.

Субвенции.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Алымовского сельского поселения предусматриваются субвенции в 2023 году в сумме 239,5 тыс. руб., в 2024 году – 250,9 тыс.руб., в 2025 году – 260,2 тыс.руб. За счет средств областного бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

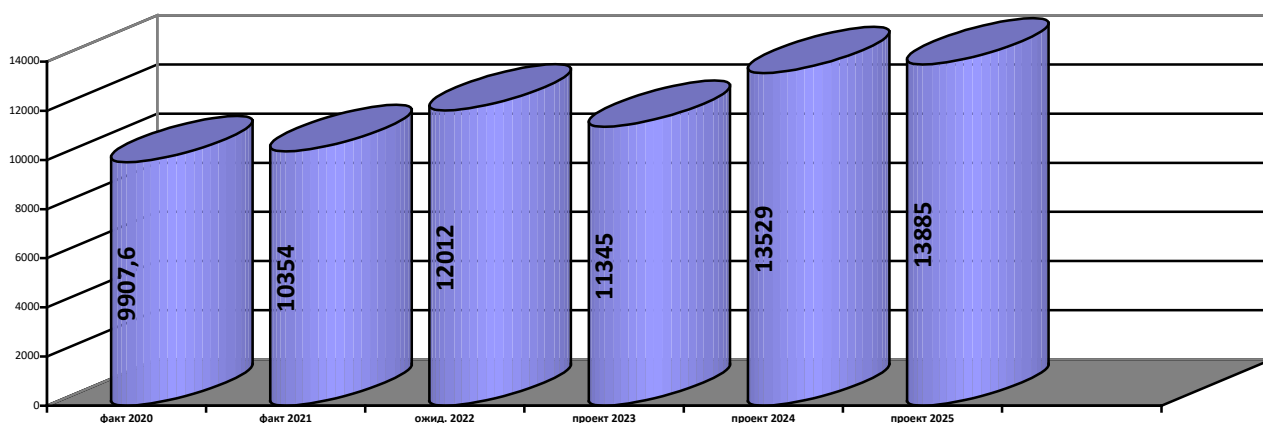
- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 238,8 тыс.руб., на 2024 год – 250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб.;

- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Расходы проекта бюджета Алымовского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 142/4.

Динамика расходной части бюджета Алымовского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2023 год в сумме 11 344,7 тыс. руб., на 2024 год (с учетом условно утвержденных) – 13 529,1 тыс.руб., на 2025 год (с учетом условно утвержденных) – 13 848,4 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета

Алымовского сельского поселения за 2022 г. прогнозируемые расходы в 2023 г. снижены на 667,4 тыс. руб. или на 5,6 %.

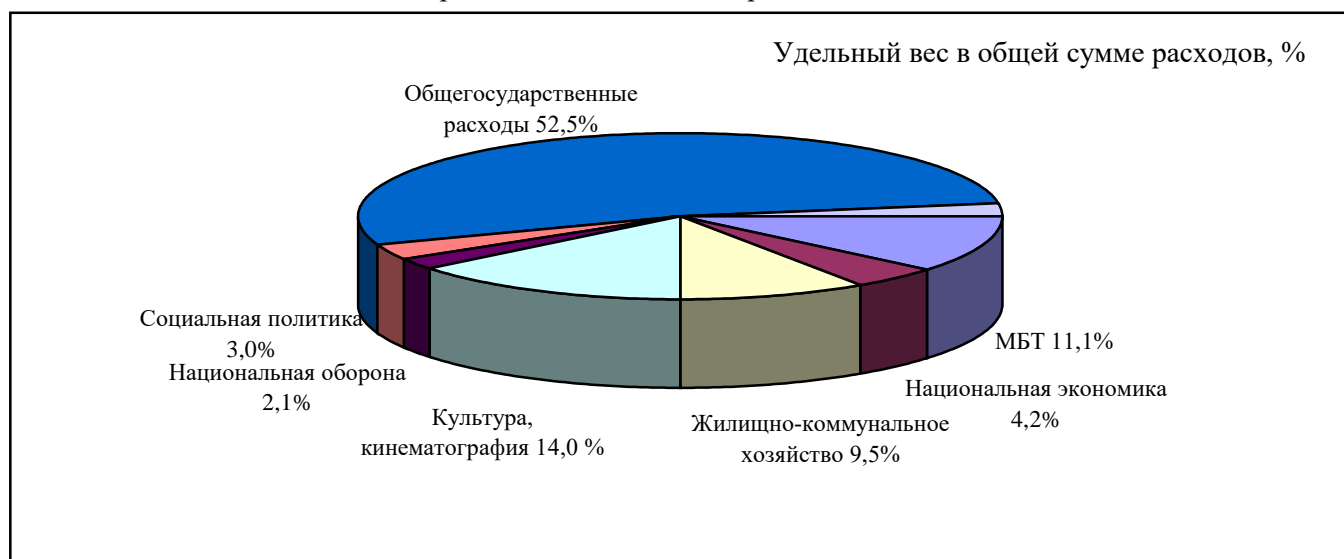
Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2025 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Наименование	Рз	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Оценка 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Проект 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Общегосударственные расходы	01	4 785,5	4 282,1	89,5	5 660,4	132,2	5 958,7	105,3	8 030,6	8 853,0
Национальная оборона	02	184,3	188,9	102,5	208,6	110,4	238,8	114,5	250,2	259,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	277,0	249,2	90,0	87,5	35,1	285,1	325,8	121,2	145,7
Национальная экономика	04	413,9	832,8	201,2	904,9	108,7	477,1	52,7	530,6	560,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	286,1	288,0	100,7	1044,6	362,7	1073,5	102,8	969,4	532,9
Образование	07	45,5	70,9	155,8	64,9	91,5	107,8	166,1	107,8	107,8
Культура, кинематография	08	2 458,4	2 899,9	118,0	2441,7	84,2	1 588,5	65,1	1 682,7	1 533,5
Социальная политика	10	285,7	443,8	155,3	340,7	76,8	345,0	101,3	345,0	195,8
Физическая культура	11	231,2	39,0	16,9	0,0	0,0	6,0	0,0	9,0	9,0
МБТ	14	940,0	1 059,8	112,7	1258,8	118,8	1 264,1	100,4	1 264,1	1 264,1
ИТОГО		9 907,6	10 354,4	104,5	12 012,1	116,0	11 344,7	94,4	13 310,6	13 464,5

Большая часть расходов бюджета Алымовского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2023 год – 5 958,7 тыс.руб. (52,5%), 2024 год – 8 030,6 тыс.руб. (60,3%), 2025 год – 8 853,0 тыс.руб.(65,8 %);
- «Культура и кинематография»: 2023 год – 1 588,5 тыс.руб. (14,0 %), 2024 год- 1 682,7 тыс.руб.(12,6 %), 2025 год – 1 533,5 тыс.руб.(11,4%).
- «Межбюджетные трансферты»: 2023 год – 1 264,1 тыс.руб.(11,1%), 2024 год – 1 264,1 тыс.руб.(9,5%), 2025 год – 1 264,1 тыс.руб. (9,4 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- на заработную плату и начисления на нее работнику военно-учетного стола;

- на обеспечение деятельности муниципальных учреждений коммунальными услугами;
- на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району;
- на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно;
- на приобретение дров для отопления гаража администрации;
- на услуги телефонной связи и интернет;
- на диспансеризацию муниципальных служащих;
- на приобретение ГСМ;
- на оплату обучения главы и муниципальных служащих;
- на подписку газеты «Ленские зори»;
- на командировочные расходы;
- на приобретение материальных запасов, на хозяйственные нужды, на запасные части к автотранспорту;
- на оплату членских взносов в НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Предусмотрены в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. расходы из расчета на 6 месяцев:

- на оплату труда с начислениями выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работников культуры, денежное содержание муниципальных служащих администрации Алымовского муниципального образования.

Пунктом 18 проекта решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» определены первоочередные виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования) на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг., в части формирования оплаты труда, определены в соответствии с решением Думы Алымовского сельского поселения от 12.11.2021 года № 190/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда главы Алымовского муниципального образования» (с изменениями от 11.11.2022 года № 251/4).

На 2023 год и плановый период главе Алымовского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 109 956,0 руб. в месяц, и в размере 1 319 472,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Алымовского муниципального образования на 2023 год в размере 1 322 413,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакции от 28.11.2022 года).

Расходы на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам администрации Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период определены в соответствии с:

- решением Думы Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 143/4 «Об утверждении структуры администрации Алымовского муниципального образования»;
- решением Думы Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 250/4 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в Алымовском муниципальном образовании» (далее - Положение об ОТ муниципальных служащих);
- распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 36 «О назначении надбавок муниципальным служащим администрации Алымовского сельского поселения на 2023 год» (далее – распоряжение от 11.11.2022 года № 36);
- постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 г. № 54 «Об утверждении положения об оплате труда и порядке формирования фонда оплаты труда работников вспомогательного персонала администрации Алымовского сельского поселения» (с изменениями от 28.06.2022 г. № 27);
- распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 34 «О назначении надбавок вспомогательному персоналу администрации Алымовского сельского поселения на 2023 год».
- постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 30.12.2020 года № 55 «Об утверждении Положения об оплате труда работника военно-учетного стола, осуществляющего первичный воинский учет на территории Алымовского сельского поселения» (с изменениями от 12.11.2021 года);
- распоряжением от 11.11.2022 года «О назначении надбавок инспектору по ведению первичного воинского учета администрации Алымовского сельского поселения на 2023 год».

Следует отметить, что в распоряжении от 11.11.2022 года № 36 и в представленном штатном расписании на муниципальных служащих размер надбавки за особые условия установлен в размерах не соответствующих размерам, установленным в Положении об ОТ муниципальных служащих.

Оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досугового центра «Вдохновение», утвержденным приказом от 03.03.2016 года № 3 (с изменениями от 01.03.2022 г. №7).

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 35 732,40 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» администрацией Алымовского сельского поселения представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.10.2022 года № 55 (далее - Основные направления).

Следует отметить, что в Основных направлениях не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

Основные направления разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании, и представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики муниципального образования.

Бюджетная и налоговая политика на 2023-2025 годы направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Алымовского муниципального образования в среднесрочной перспективе. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача. Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования будет являться важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Сроки утверждения Основных направлений не нарушены, а именно, в соответствии с приложением № 1 к Положению о порядке составления проекта бюджета Основные направления утверждаются не позднее 27.10.2022 года.

В соответствии ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления размещены на официальном сайте администрации Алымовского сельского поселения.

Бюджетный прогноз Алымовского муниципального образования.

Часть 2 статьи 172 БК РФ устанавливает, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период. Бюджетный прогноз Алымовского муниципального образования на 2023-2028 годы представлен в составе документов и материалов одновременно с Проектом Решения о бюджете.

Данные основных характеристик бюджета Алымовского муниципального образования на 2023-2025 годы, отраженные в проекте Бюджетного прогноза соответствуют основным показателям проекта решения о бюджете, и основным показателям Прогноза СЭР на 2023 - 2025 годы по консервативному варианту.

Согласно п.3 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период (далее – Порядок) устанавливаются администрацией муниципального образования. Однако, до настоящего времени данный Порядок администрацией Алымовского сельского поселения не разработан. Также, следует отметить, что показатели Бюджетного прогноза на 2027-2028 гг. полностью дублируют показатели прогноза на 2026 год, что не соответствует Стратегии социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Соответствие ассигнований 2023-2025 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Распоряжением администрации Алымовского сельского поселения от 24.10.2022 № 16а утвержден перечень муниципальных программ Алымовского муниципального образования Перечень состоит из 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм.

Проект бюджета Алымовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в разрезе 1 муниципальной программы и 9 подпрограмм. Расходы на их реализацию планируются в 2023 году в объеме 10 853,4 тыс.руб. или 95,7 % в общем объеме расходов, в 2024 году в объеме 13 310,6 тыс.руб. или 100,0 %, в 2025 году – 13 464,5 тыс.руб. или 100,0%. Непрограммные расходы в

бюджете муниципального образования предусмотрены на 2023 год в объеме 491,3 тыс.руб. на проведение выборов депутатов Думы Алымовского муниципального образования, в плановом периоде 2024-2025 гг. - не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен проект паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.», и, соответственно, проекты паспортов подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальных программ указанных в проектах паспортов программ с проектом решения о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Проект 2023 год	Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2024 год	Ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП	Проект 2025 год	Ресурсное обеспечение на 2025 год согласно проекта паспорта МП	Отклонение бюджета от МП
	МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»	10 853,4	10853,4	0,0	13 310,6	13 529,1	218,5	13464,5	13 885,1	420,6
1	Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования»	6 970,4	6 970,4	0,0	9 544,9	9 763,4	218,5	10 379,6	10 800,2	420,6
2	Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории на территории Алымовского муниципального образования»	285,1	285,1	0,0	121,2	121,2	0,0	145,7	145,7	0,0
3	Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования »	477,1	477,1	0,0	530,6	530,6	0,0	560,2	560,2	0,0
4	Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования »	633,5	633,5	0,0	619,4	619,4	0,0	532,9	532,9	0,0
5	Подпрограмма « Молодежная политика Алымовского муниципального образования »	107,8	107,8	0,0	107,8	107,8	0,0	107,8	107,8	0,0
6	Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования»	1 588,5	1588,5	0,0	1 682,7	1682,7	0,0	1 533,5	1533,5	0,0
7	Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании»	6,0	6,0	0,0	9,0	9,0	0,0	9,0	9,0	0,0
8	Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий Алымовского муниципального образования»	345,0	345,0	0,0	345,0	345,0	0,0	195,8	195,8	0,0
9	Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования	440,0	440,0	0,0	350,0	350,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Алымовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. предусмотрены из расчета 6 месяцев, оплата услуг по договорам подряда истопников, расходы на опашку и кошение травы в противопожарных целях на чистку дорог до свалки на плановый период 2024 и 2025 гг.

предусмотрена из расчета 50% от потребности, однако, согласно представленного проекта паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.», и, соответственно, подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы расходы в проекте бюджета на 2023 год и плановый период предусмотрены в полном объеме.

Подпрограмма «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 6 970,4 тыс.руб., на 2024 г.- 9 544,9 тыс.руб., на 2025 г. – 10 379,6 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности Главы Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2023 год - 908,9 тыс.руб. и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 860,9 тыс.руб., 908,9 тыс.руб. соответственно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования в расчете в 2023-2025 гг.на 6 месяцев

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Обеспечение деятельности главы	908,9	860,9	908,9
Заработная плата	661,2	661,2	661,2
Начисления на заработную плату	199,7	199,7	199,7
Оплата стоимости проезда к месту использования отпуска	48,0	0,0	48,0

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Алымовского сельского поселения» в 2023 году предусмотрено 3 398,8 тыс.руб., в 2024 году – 2 922,2 тыс.руб., в 2025 году – 2 651,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на содержание администрации Алымовского сельского поселения, в том числе по оплате труда и начислениям в расчете на 6 месяцев в 2023 году, на 5,5 месяцев в 2024 году и на 5 месяцев в 2025 году.

Таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023 год	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Функционирование администрации	3 398,8	2 922,2	2 651,5
Заработная плата	1 532,1	1 364,2	1 209,1
Начисления на заработную плату	462,7	412,0	365,1
Иные выплаты персоналу	107,9	49,9	76,9
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	215,1	215,1	215,1
Прочая закупка товаров, работ, услуг	988,4	788,3	692,7
Закупка энергетических ресурсов	91,4	91,4	91,4
Уплата прочих налогов, сборов	1,2	1,2	1,2

Также, по данной подпрограмме предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования на подготовку проектов межевания земельных участков сельскохозяйственного назначения и проведение кадастровых работ в 2023 году в сумме 1089,0 тыс.руб., в том числе за счет субсидии областного бюджета в сумме 1078,2 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 10,8 тыс.руб., в 2024 году в сумме 4176,7 тыс.руб., в том числе за счет средств субсидии областного бюджета в сумме 4135,4 тыс.руб., за счет средств местного бюджета- 41,3 тыс.руб., в 2025 году – 5224,7 тыс.руб., в том числе за счет средств областной субсидии -5173,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 51,7 тыс.руб., и на приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. в объеме 0,70 тыс.руб., в равных долях, ежегодно.

Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2023 году в размере 238,8 тыс.руб., в 2024 году- 250,2 тыс.руб., в 2025 году – 259,9 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2023 году -234,8 тыс.руб., в 2024 году – 241,8 тыс.руб., в 2025 году – 249,1 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2023 году -4,0 тыс.руб., в 2024 году – 8,4 тыс.руб., в 2025 году – 10,4 тыс.руб. Заработная плата и начисления на нее предусмотрены на 12 месяцев, также предусмотрено приобретение канцелярских товаров в 100,0% исчислении. Увеличение по сравнению с 2022 годом произошло в связи с увеличением МРОТ.

По мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Алымовского муниципального образования» отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 гг. в сумме 60,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По мероприятию «Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами, формирования и организации местного бюджета» определен объем расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. – 1 264,2 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района на осуществление передачи полномочий:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 149,6 тыс.руб.;
- по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 102,7 тыс.руб.;
- по размещению заказов в сумме 10,9 тыс.руб.;
- по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Подпрограмма «Обеспечение комплексных мер безопасности на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 285,1 тыс.руб., на 2024 г. – 121,2 тыс.руб., на 2025 г. – 145,7 тыс.руб., ежегодно., в том числе:

По мероприятию «Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год – 30,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно (приобретение ГСМ и краски для чернения ледового покрова в паводковый период).

По мероприятию «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» предусмотрено на 2023 год – 254,8 тыс.руб., на 2024 год – 90,9 тыс.руб., на 2025 год – 115,4 тыс.руб. В 2023 году и плановом периоде 2024-2025 гг. в 100 % объеме предусмотрены расходы:

- на ОСАГО пожарного автомобиля (цистерны) в сумме 8,02 тыс.руб. ежегодно;
- на уплату транспортного налога в сумме 3,75 тыс.руб. ежегодно,
- на приобретение пожарных извещателей для проведения профилактических противопожарных мероприятий, для установки в жилых домах одиноко проживающих, инвалидов, многодетных семей в сумме 11,00 тыс.руб. ежегодно,
- на приобретение внеоборотных активов 70,98 тыс.руб. на 2023 год, в сумме 3,5 тыс.руб. на 2024 год, в сумме 27,98 тыс.руб. на 2025 год.

Расходы на опашку и кошения травы в противопожарных целях запланированы в 2023 году в объеме 100% в сумме 87,62 тыс.руб., в 2024 и 2025 годах в объеме 50% в сумме 43,81 тыс.руб. ежегодно. Расходы на приобретение материалов запланированы в 2023 году в объеме 100% в сумме 31,82 тыс.руб., в 2024 и 2025 годах не предусмотрены. Расходы на приобретение ГСМ в 2023 году запланированы в объеме 100% в сумме 41,62 тыс.руб., в 2024 и 2025 годах в объеме 50% от потребности в сумме 20,81 тыс.руб. ежегодно.

Подпрограмма «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 477,1 тыс.руб., на 2024 г.- 530,6 тыс.руб., на 2025 г. – 560,2 тыс.руб., в том числе:

По мероприятию «Обеспечение сохранности и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Алымовского муниципального образования» предусмотрено в 2023 году – 219,8 тыс.руб., в 2024 году – 272,3 тыс.руб., в 2025 году – 301,5 тыс.руб. на грейдирование и очистку дорог от снега.

По мероприятию «Дорожное освещение» предусмотрено в 2023 году -257,3 тыс.руб., в 2024 году – 258,2 тыс.руб., в 2025 году -258,7 тыс.руб.(установка дополнительных светоточек уличного освещения, приобретение светильников, ламп для светильников дорожного освещения, расходы на дорожное освещение, аренду ВЛ).

Подпрограмма «Благоустройство территории Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 год – 633,5 тыс.руб., на 2024 год - 619,4 тыс.руб., на 2025 год – 532,9 тыс.руб., в т.ч.:

По мероприятию «Прочие мероприятия по благоустройству» определен объем расходов на 2023 год – 605,2 тыс.руб., на 2024 год - 591,1 тыс.руб., на 2025 год – 504,6 тыс.руб., в том числе:

- на кошение травы на территории кладбищ, улиц населенных пунктов Алымовского муниципального образования, летних площадках в 2023 году в размере 131,5 тыс.руб., в 2024 году – 122,3 тыс.руб., в 2025 году – 65,8 тыс.руб.;
- на чистку дорог до свалки в 2023 году – 26,3 тыс.руб., в 2024 году – 24,5 тыс.руб., в 2025 году -13,2 тыс.руб.;

- на вывоз мусора при проведении акций «Чистый берег» и «Чистое поле», весеннего субботника в 2023 году – 43,4 тыс.руб., в 2024 году – 40,3 тыс.руб., в 2025 году - 21,6 тыс.руб.;

- на проведение мероприятий по сохранению и благоустройству мест памяти участникам ВОВ в рамках проекта «Народные инициативы» в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 гг. в размере 404,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, в том числе, за счет средств субсидии областного бюджета в размере 400,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета 4,0 тыс.руб.

По мероприятию «Содержание мест захоронения, захоронение безродных» определен объем расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в объеме в сумме 28,3 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Подпрограмма «Молодежная политика Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 год – 107,8 тыс.руб., на 2024 год – 107,8 тыс.руб., на 2025 год – 107,8 тыс.руб., в т.ч.:

По мероприятию «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» определен объем расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы – 15,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По мероприятию «Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений» определен объем расходов на 2023 год – 92,8 тыс.руб., на 2024 год – 92,8 тыс.руб., на 2025 год – 92,8 тыс.руб., на мероприятия по борьбе с дикорастущей коноплей и приобретения баннеров с антинаркотическими лозунгами.

Подпрограмма «Развитие культуры Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

определен объем расходов на 2023 год – 1 588,5 тыс.руб., на 2024 год – 1 682,7 тыс.руб., на 2025 год – 1 533,5 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения культуры «Культурно-досуговый центр «Вдохновение». Расходы на оплату труда и начисления на нее работникам культуры в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 гг. рассчитаны из расчета на 6 месяцев.

По мероприятию «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» определен объем расходов на 2023 год в размере 1276,4 тыс.руб., на 2024 в размере 1 382,4 тыс.руб., на 2025 гг. – 1 233,2 тыс.руб.

Таблица № 9.

наименование	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Оплата труда	433,3	433,3	433,3
Начисления на оплату труда	130,8	130,8	130,8
Иные выплаты	8,0	0,0	0,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	30,6	30,6	30,6
Прочая закупка товаров, работ, услуг	356,2	331,1	321,0
Закупка энергетических ресурсов	317,5	317,5	317,5
Итого	1 276,4	1 243,2	1 233,2

Следует отметить, что согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета, в составе данного мероприятия на 2024 год включено софинансирование из местного бюджета в сумме 139,2 тыс.руб. на проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности в сфере культуры, однако согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Алымовского муниципального образования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Алымовского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

По мероприятию «Организация библиотечного обслуживания населения библиотеками МКУ «Вдохновение», комплектование и обеспечение сохранности их библиотечного фонда» определен объем расходов на 2023 год в сумме 312,1 тыс.руб., на 2024 год в сумме 300,3 тыс.руб., на 2025 год – 300,3 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 10.

наименование	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Оплата труда	230,6	230,6	230,6
Начисления на оплату труда	69,7	69,7	69,7
Иные выплаты персоналу	11,8	0,0	0,0
Итого	312,1	300,3	300,3

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Алымовском муниципальном образовании на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2023 год – 6,0 тыс.руб. и плановый период 2024 -2025 гг. – 9,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. По данной программе предусмотрено приобретение спортивного инвентаря.

Подпрограмма «Обеспечение предоставления мер поддержки отдельных категорий граждан в рамках полномочий администрации Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

В проекте бюджета определен объем расходов на 2023 и 2024 гг. в сумме 345,0 тыс.руб., равными долями ежегодно из расчета на 12 месяцев, на 2025 год в сумме 195,8 тыс.руб. из расчета на 6 месяцев. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Подпрограмма «Развитие коммунального хозяйства Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.»

По мероприятию «Другие мероприятия в области коммунального хозяйства» в проекте бюджета определен объем расходов на 2023 год – 440,0 тыс.руб. , на 2024 год -350,0 тыс.руб.. на 2025 год финансирование не предусмотрено. По данной программе в 2023 году предусмотрены расходы:

- на бурение водозаборной скважины в с.Алымовка в сумме 400,0 тыс.руб.
- на проведение кадастровых работ по земельному участку для водозаборной скважины д.Никулина в сумме 40,0 тыс.руб.

В 2024 году запланирована разработка ПСД и подготовка документации для строительства водозаборной скважины в д.Никулина в размере 350,0 тыс.руб.

Непрограммные расходы – предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 году в сумме 491,3 тыс.руб. на проведение выборов депутатов Алымовского сельского поселения, в 2024 г. и в 2025 г. данные расходы отсутствуют.

Соответствие резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства.

В проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Алымовского сельского поселения в размере 60,0 тыс.руб., ежегодно, равными долями.

Резервный фонд администрации Алымовского сельского поселения предусмотрен в размере 0,5% от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,4 % от общих расходов бюджета 2024 года, 0,4 % от общих расходов бюджета 2024 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Проект бюджета района на 2023 год сформирован с дефицитом в объеме 53,6 тыс.руб., в 2024 году дефицит бюджета составит 56,0 тыс.руб., в 2025 году дефицит составит 36,7 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2023 году – 3,00 %, в 2024 году -3,00 %, в 2025 году -3,00 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета.

Проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение в Думу Алымовского сельского поселения и в Контрольно-

счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, размеру резервного фонда.

4. В соответствии со ст. 169 БК РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

5. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Алымовского муниципального образования составлен на период три года.

6. Бюджетная и налоговая политика на 2023-2025 годы направлена на сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета Алымовского муниципального образования в среднесрочной перспективе. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача. Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами муниципального образования будет являться важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения стратегических целей социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. К тестовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.19 текстовой части проекта решения и перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных в п.3 текстовой части проекта решения.

3. В представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год, утвержденной постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.10.2022 года № 56 имеется ссылка на несуществующее решение Думы Киренского муниципального района от 28.03.2012 года № 000/5 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район».

4. В нарушение постановления Правительства РФ от 31.08.2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствуют источники доходов, сформированные за счет безвозмездных поступлений.

5. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

6. Согласно представленной пояснительной записке к ПСЗР, Прогноз СЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, однако, в составе документов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. Прогноз СЭР на 2023 год представлен только в консервативном варианте.

7. Анализ основных макроэкономических показателей Прогноза СЭР на 2023 год показал существенное их отличие от планируемых показателей Прогнозов СЭР на 2022 год, одобренных при формировании бюджета муниципального образования как на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, так и на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, что может свидетельствовать о недостаточной степени достоверности и надежности разрабатываемых прогнозов. Кроме того, по показателю «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), в том числе сельское хозяйство, охота и рыболовство» некорректно указан размер, начиная с 2021 года.

8. Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты бюджета, в пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения, а также отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

9. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Алымовского муниципального образования установлены факты наличия

отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

10. В связи с тем, что бюджет Алымовского муниципального образования разрабатывается на срок три года, отсутствует основание для предоставления среднесрочного финансового плана.

11. В распоряжении администрации Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 36 и в представленном штатном расписании на муниципальных служащих размер надбавки за особые условия установлен в размерах не соответствующих размерам, установленным в Положении об ОТ муниципальных служащих, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 250/4.

12. В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алымовского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных постановлением администрации Алымовского сельского поселения от 24.10.2022 года № 55, не представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в предыдущих годах.

13. В нарушение п.3 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период не разработан. Также, следует отметить, что показатели Бюджетного прогноза на 2027-2028 гг. полностью дублируют показатели прогноза на 2026 год, что не соответствует Стратегии социально-экономического развития Алымовского муниципального образования.

14. Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета оплата труда выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работникам культуры, денежное содержание муниципальным служащим администрации Алымовского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. предусмотрены из расчета 6 месяцев, оплата услуг по договорам подряда истопников, расходы на опашку и кошение травы в противопожарных целях на чистку дорог до свалки на плановый период 2024 и 2025 гг. предусмотрена из расчета 50% от потребности, однако, согласно представленного проекта паспорта муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Алымовского муниципального образования на 2020-2025 гг.», и, соответственно, подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы расходы в проекте бюджета на 2023 год и плановый период предусмотрены в полном объеме.

15. Согласно представленной пояснительной записке к проекту бюджета, в составе мероприятия «Развитие муниципальных учреждений культуры Алымовского муниципального образования» на 2024 год включено софинансирование из местного бюджета в сумме 139,2 тыс.руб. на проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности в сфере культуры, однако, согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Алымовского муниципального образования на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Алымовского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

16. В проекте расходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. на 6 месяцев предусмотрены расходы на оплату труда с начислениями выборных должных лиц, вспомогательного персонала, работников культуры, денежное содержание муниципальных служащих администрации Алымовского муниципального образования.

Предложения:

1. В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отразить распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. К тестовой части проекта решения приложить перечень публичных нормативных обязательств утвержденных п.19 текстовой части проекта решения и перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных в п.3 текстовой части проекта решения.

3. В методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Киренского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями указывать ссылки на действующие нормативно-правовые акты.

4. Реестр источников доходов бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов привести в соответствие с постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов РФ» и приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

5. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

6. Показатели Прогноза социально-экономического развития Алымовского муниципального образования

формировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Скорректировать размер показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера), в том числе сельское хозяйство, охота и рыболовство», начиная с 2021 года.

7. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2022-2024 годы привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

8. В распоряжении администрации Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 36 и в штатном расписании на муниципальных служащих размер надбавки за особые условия привести в соответствие с размерами надбавки за особые условия, установленной в Положении об ОТ муниципальных служащих, утвержденных решением Думы Алымовского сельского поселения от 11.11.2022 года № 250/4.

9. Не нарушать метод программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей.

10. Положение о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

11. В соответствии с п.3 ст. 8 Положения о бюджетном процессе в Алымовском муниципальном образовании разработать Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период.

12. Актуализировать документы стратегического планирования Алымовского муниципального образования.

13. Исключить из расходной части бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования, предусмотренные за счет средств местного бюджета на софинансирование работ по проведению капитального ремонта объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

14. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Алымовского сельского поселения на 2023 год на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам культуры и работникам органов местного самоуправления, в том числе, высшему должностному лицу муниципального образования, работникам администрации Алымовского сельского поселения.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алымовского сельского поселения «О бюджете Алымовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024- 2025 годов» в целом соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации, и может быть рекомендован к принятию после устранения замечаний, указанных в данном заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова