

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 109
на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения
«О бюджете Петропавловского сельского поселения
на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.»**

12 декабря 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2022 г. № 155.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Петропавловского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666720, Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, Советская улица, дом 30.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 05 декабря 2022 г. по 12 декабря 2022 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Петропавловского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Петропавловского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (с изменениями от 06.11.2020 г. № 57/4).
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г. г.»;
- Предварительные итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за 6 месяцев 2022 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования за текущий финансовый год;

- Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2023-2025 годы;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Петропавловского сельского поселения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за текущий финансовый год;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2023-2025 гг.
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (далее – проект бюджета) подготовлено в рамках полномочий контрольно-счетного органа, определенных ст.157 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ), на основании плана деятельности на 2022 год, Соглашения от 10.01.2022 года № 2/22 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Петропавловского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (с изменениями от 06.11.2020 г. № 57/4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования, на основании поручения Думы Петропавловского сельского поселения от 14.11.2022 г. № 155.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Петропавловского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения в срок, установленный Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12,17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основании показателей итогов социально-экономического развития за 2021 год и оценки ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за текущий финансовый год.

Надежность показателей прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного Кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (далее – Прогноз СЭР), одобрен постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 26.08.2022 года № 41, и представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения.

КСП отмечает, что нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 26.08.2022 года № 41.

В соответствии со ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР разработан на трехлетний период. При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Петропавловского сельского поселения использовались данные государственной статистики, а также тенденции, складывающиеся в экономике и социальной сфере Петропавловского сельского поселения.

В общем виде Прогноз СЭР включает в себя таблицу с отчетными и прогнозными значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования. В соответствии со ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и ст.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР.

Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Петропавловского сельского поселения до 2030 г., утвержденной решением Думы Петропавловского муниципального образования от 11.11.2021 г. № 89/4.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Петропавловского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Анализ Прогноза социально-экономического развития показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР на 2023-2025 гг., Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения в разделе «Бюджет».

Общая характеристика проекта бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Петропавловского сельского поселения предлагается утвердить на 2023 г. в сумме 9 040,9 тыс.руб., на 2024 г. – 8 525,9 тыс.руб., на 2025 г. – 8 690,3 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете);
- общий объем расходов бюджета Петропавловского муниципального образования запланирован на 2023 г. в сумме 9 186,8 тыс.руб., на 2024 г. - 8 679,8 тыс.руб., на 2025 г. – 8 850,7 тыс.руб. (п. 1 текстовой части проекта решения о бюджете).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2023 год на 145,9 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2024 год на 153,9 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 160,4 тыс.руб., что составляет 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 12.10.2022 года № 56 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Петропавловское муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме на 2023 год -145,9 тыс. руб., на 2024 г. – 153,9 тыс.руб., на 2025 г. – 160,4 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2023 г. в сумме 5 814,9 тыс. руб., на 2024 г. – 5 153,2 тыс. руб., на 2025 г. – 5 163,2 тыс. руб. (п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (п. 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения).

- ведомственная структура расходов на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.(п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2024 года в сумме 145,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2025 года в сумме 299,8 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 460,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2024 и 2025 годов определены в объеме на 2024 году- 203,5 тыс.руб., на 2025 году – 415,0 тыс.руб. (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете);

- общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году утвержден в сумме 176,5 тыс. руб., в 2024 г. – 176,5 тыс.руб., в 2025 г. – 176,5 тыс.руб. (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете);

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения).

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 г. в сумме 376.6 тыс.руб., в 2024 г.- 454,9 тыс. руб., в 2025 г.-478,3 тыс.руб. (п.13 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 11 текстовой части проекта решения о бюджете).

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.18 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п.10 текстовой части проекта бюджета и приложение № 10 к проекту бюджета).

- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета муниципального образования (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2023 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно-утвержденные расходы не утверждены, а установлены.

3. В приложении № 12 расходы на плановый период 2024 и 2025 годов распределены без условно-утверждаемых расходов на 2024 год – 8 476,3 тыс.руб., на 2025 год – 8 435,7 тыс.руб., следует распределить на 2024 год в размере 8 679,8 тыс.руб., на 2025 год – 8 850,7 тыс.руб.

4. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.12 текстовой части проекта решения.

5. В приложении 4 к проекту решения, не точно указано наименование межбюджетных трансфертов.

6. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

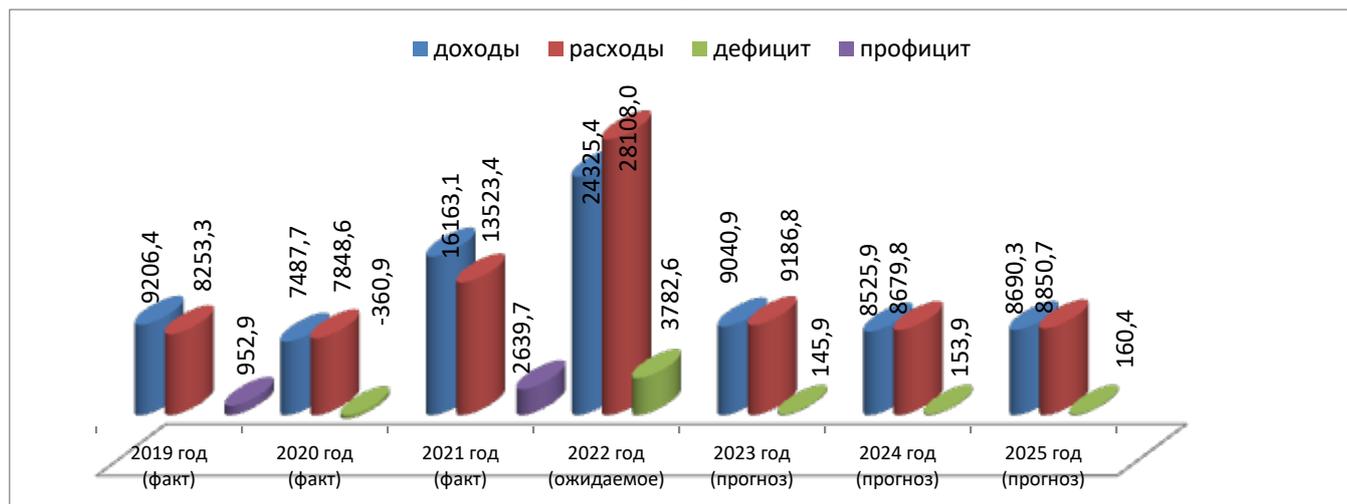
7. В представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Петропавловского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденной постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 24.10.2022 года № 48 имеется ссылка на несуществующее решение Думы Петропавловского муниципального района от 28.03.2012 года № 000/5 «Об

утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район».

8. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Петропавловского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

9. В нарушение п. 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Петропавловского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловского сельского поселения.

Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2022 год.

Динамика параметров бюджета Петропавловского сельского поселения в 2019-2023 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

| Показатели | Исполнение 2019 г. | Исполнение 2020 г. | Исполнение 2021г. | Оценка 2022г. | Проект 2023 год | Отношение Проекта 2023 г. к уровню, % | | | |
|----------------------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------|-----------------|---------------------------------------|---------|---------|---------|
| | | | | | | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. |
| Налоговые и неналоговые | 2 885,5 | 2 780,9 | 3 427,3 | 3 008,1 | 3 225,9 | 111,8 | 116,0 | 94,1 | 107,2 |
| Безвозмездные поступления | 6 320,9 | 4 706,8 | 12 735,9 | 21 317,3 | 5 815,0 | 91,9 | 123,5 | 45,7 | 27,3 |
| Доходы всего | 9 206,4 | 7 487,7 | 16 163,1 | 24 325,4 | 9 040,9 | 98,2 | 120,7 | 55,9 | 37,2 |
| Расходы | 8 253,3 | 7 848,6 | 13 523,4 | 28 108,0 | 9 186,8 | 111,3 | 117,1 | 67,9 | 32,7 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | +952,9 | -360,9 | +2 639,7 | -3 782,6 | -145,9 | 15,3 | -40,5 | 5,5 | -3,8 |

В 2023 году прогнозируется уменьшение объема доходов по отношению к ожидаемой оценке исполнения 2022 года на 7 122,2 тыс.руб. или на 62,8 %, и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2022 года на 18 921,1 тыс.руб. или на 32,7 %.

Доходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

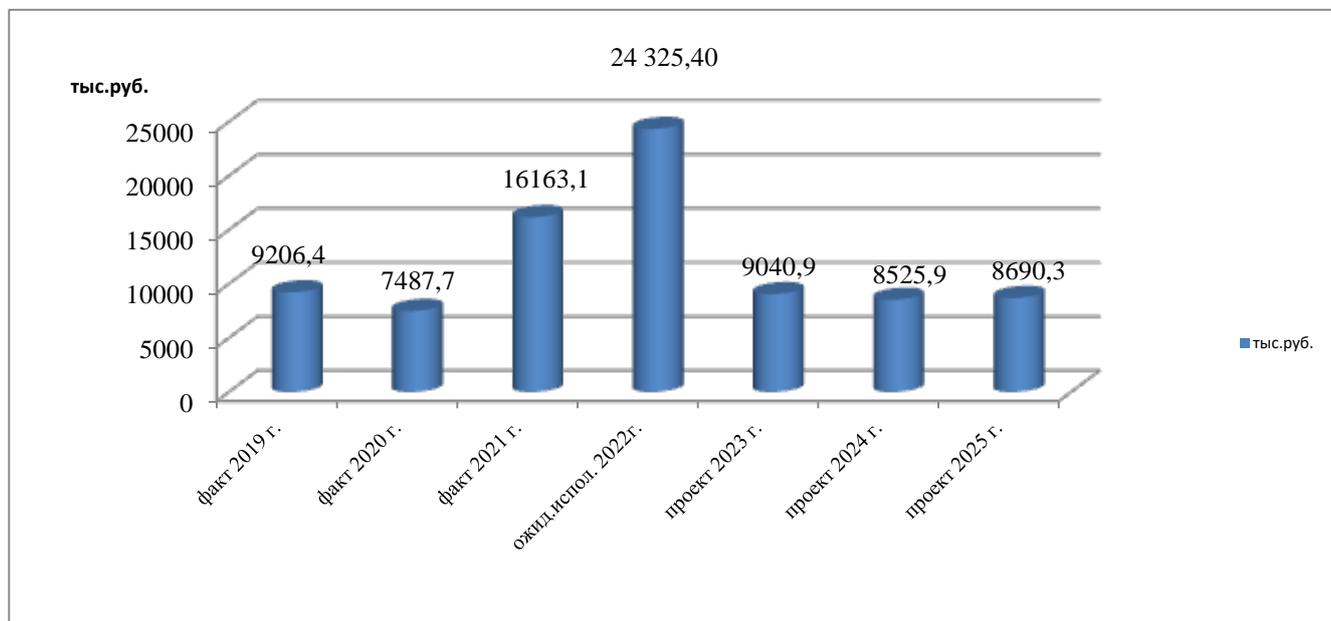
Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024и 2025 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Петропавловского муниципального образования в 2022 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Петропавловского сельского поселения 2023 год планируются в сумме 9 040,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 225,9 тыс.руб.

или 35,7% объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 5 815,0 тыс. руб. или 64,3 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2024 году доходы бюджета составят 8 525,9 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 372,7 тыс.руб.(39,6%), безвозмездные поступления -5 153,2 тыс.руб.(60,4%). В 2025 году доходы бюджета составят 8 690,3 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 527,2 тыс.руб.(40,6%), безвозмездные поступления -5 163,2 тыс.руб.(59,4%).

Динамика доходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2022 году прогнозные показатели доходной части 2023 года в целом ниже на 15 284,5 тыс.руб. или на 62,8 %, в т.ч. объем безвозмездных поступлений запланирован со снижением на 15 502,3 тыс.руб. или на 72,7%, по поступлению налоговых и неналоговых доходов прогнозируется увеличение на 217,8 тыс.руб. или на 7,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2019-2025 годах представлена в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.руб.

| Наименование | Факт 2019 год | Факт 2020 год | Темп роста в % 2020/2019 | Факт 2021 год | Темп роста в % 2021/2020 | Оценка 2022 год | Прогноз 2023 год | Темп роста в % 2023/2022 | Прогноз 2024 год | Прогноз 2025 год |
|---|----------------|----------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|------------------|--------------------------|------------------|------------------|
| Налоговые и неналоговые доходы | 2 885,5 | 2 780,9 | 96,7 | 3 427,3 | 123,2 | 3 008,1 | 3 225,9 | 107,2 | 3 372,7 | 3 527,2 |
| Налоговые доходы | 2 883,0 | 2 780,9 | 96,4 | 3 017,8 | 111,4 | 2 726,2 | 2 918,7 | 107,1 | 3 077,9 | 3 207,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 2 493,1 | 2 355,9 | 94,5 | 2 303,8 | 97,8 | 2 300,0 | 2 507,0 | 109,0 | 2 622,3 | 2 727,2 |
| Налоги на подакцизные товары | 365,8 | 334,3 | 91,4 | 377,9 | 113,0 | 389,1 | 376,6 | 96,8 | 418,9 | 442,3 |
| Налоги на имущество | 20,9 | 87,5 | +в 4,2 р. | 336,1 | + 3,8р. | 33,1 | 35,1 | 106,0 | 36,7 | 38,2 |
| Государственная пошлина | 3,2 | 3,2 | 0,0 | 0,0 | -100,0 | 4,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Неналоговые доходы | 2,5 | 0,0 | 0,0 | 409,5 | 100,0 | 281,9 | 307,2 | 108,9 | 294,8 | 319,5 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 409,5 | 100,0 | 281,9 | 307,2 | 108,9 | 294,8 | 319,5 |
| Прочие неналоговые доходы | 2,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления | 6 320,9 | 4 706,8 | 74,5 | 12 735,9 | +2,7р. | 21 317,3 | 5 815,0 | 27,3 | 5 153,2 | 5 163,2 |
| Дотации | 6 075,0 | 4 162,7 | 68,5 | 7 213,6 | 173,3 | 5 524,0 | 5 275,5 | 95,5 | 4 602,3 | 4 603,0 |
| Субсидии | 138,2 | 359,1 | +в 2,6 р. | 4 959,1 | +13,8р. | 15 218,0 | 300,0 | 1,9 | 300,0 | 300,0 |
| Субвенции | 107,7 | 185,0 | 171,8 | 188,9 | 102,1 | 209,3 | 239,5 | 144,4 | 250,9 | 260,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 375,0 | 100,0 | 366,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого доходов | 9 206,4 | 7 487,7 | 81,3 | 16 163,2 | +2,2р. | 24 325,4 | 9 040,9 | 37,2 | 8 525,9 | 8 690,3 |

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2019-2023 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

| показатель | Факт 2019 г. | Факт 2020 г. | Факт 2021 г. | Оценка 2022 г. | Проект 2023 г. | Проект 2024 г. | Проект 2025 г. |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Доходы, всего | 9 206,4 | 7 487,7 | 16 163,2 | 24 325,4 | 9 040,9 | 8 525,9 | 8 690,3 |
| Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, % | +26,4 | -18,7 | +115,9 | +50,5 | -62,8 | -5,7 | +1,9 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2 885,5 | 2 780,9 | 3 427,3 | 3 008,1 | 3 225,9 | 3 372,7 | 3 527,2 |
| Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, % | -0,5 | -3,6 | +23,2 | -12,2 | +7,2 | +4,5 | +4,6 |
| Безвозмездные поступления | 6 320,9 | 4 706,8 | 12 735,9 | 21 317,3 | 5 815,0 | 5 153,2 | 5 163,2 |
| Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, % | +48,9 | -25,5 | +170,6 | +67,4 | -72,7 | -11,4 | +0,2 |

Анализ структуры доходов бюджета Петропавловского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

| Наименование показателя | Факт 2019 г. | Факт 2020 г. | Факт 2021 г. | Оценка 2022 г. | Проект 2023 г. | Проект 2024г. | Проект 2025 г. |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-------------------|-------------------|------------------|-------------------|
| Доходы, всего | 9 206,4 | 7 487,7 | 16 163,2 | 24 325,4 | 9 040,9 | 8 525,9 | 8 690,3 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2 885,5 | 2 780,9 | 3 427,3 | 3 008,1 | 3 225,9 | 3 372,7 | 3 527,2 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 31,3 | 37,1 | 21,2 | 12,4 | 35,7 | 39,5 | 40,5 |
| Безвозмездные поступления | 6 320,9 | 4 706,8 | 12 735,9 | 21 317,3 | 5 815,0 | 5 153,2 | 5 163,2 |
| Удельный вес в общем объеме доходов, % | 68,7 | 62,9 | 78,8 | 87,6 | 64,3 | 60,5 | 59,5 |

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 35,7 %, что на 12,4% % выше ожидаемого уровня 2022 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2023 год и плановый период сформирован администрацией Петропавловского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2023 год определен в сумме 2 507,0 тыс.руб., что на 207,0 тыс.руб. или на 9,0% выше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 2 622,3 тыс.руб., в 2025 году - 2 727,2 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2023 году - 376,6 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 12,5 тыс.руб. или на 3,2 %. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 418,9 тыс.руб., в 2025 году – 442,3 тыс.руб.

Пояснений по уменьшению данного вида налогов не предоставлено.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2023 год в объеме 35,1 тыс. руб., что на 2,0 тыс.руб. или на 6,0 % выше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. В 2024 году поступление планируется в объеме 36,7 тыс.руб., в 2025 году – 38,2 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 13,6 тыс.руб., что на 4,1 тыс.руб. или на 43,0 % выше уровня ожидаемой оценки 2022 года. На 2024 год – 14,2 тыс.руб., на 2025 год поступление данного налога запланировано в сумме 14,8 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 21,5 тыс.руб., что на 2,1 тыс.руб. или на 8,9 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. На 2024 год поступление данного налога запланировано в сумме 22,5 тыс.руб., в 2025 году - 23,4 тыс.руб.

Государственная пошлина. Объем поступлений государственной пошлины на 2023 год и плановый период до 2025 года не предусмотрен. Уровень ожидаемого исполнения 2022 года составляет 4,0 тыс.руб.

Неналоговые доходы.

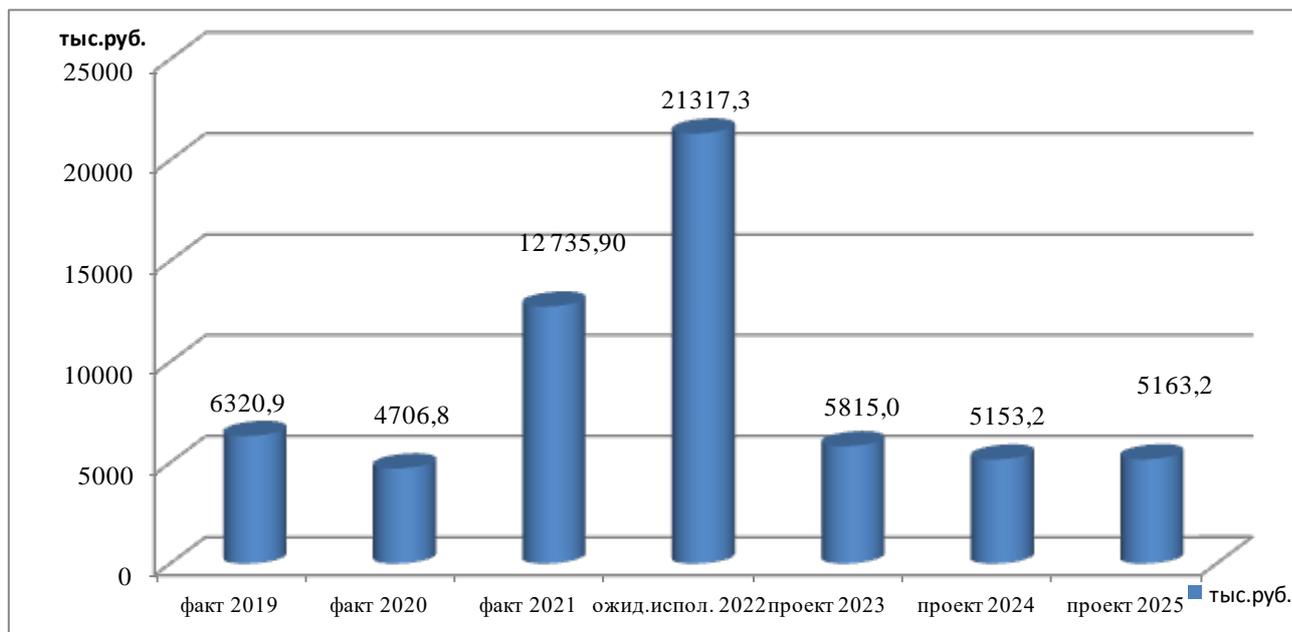
Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете муниципального образования на 2023 год в объеме 307,2 тыс.руб., что на 25,3 тыс.руб. или на 8,9% больше уровня ожидаемого исполнения 2022 года.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов. планируются в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. в объеме 307,2 тыс.руб., 294,8 тыс.руб. и 319,5 тыс.руб., соответственно (продажа земельных участков).

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2023 году безвозмездные поступления составят 5 815,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 15 502,3 тыс.руб. или на 72,7 %. В 2024 году доходы от безвозмездных поступлений составят 5 153,2 тыс.руб., что ниже планового уровня 2023 года на 661,8 тыс.руб. или на 11,4 %, в 2025 году - 5 163,2 тыс.руб., что ниже планового уровня 2023 года на 651,8 тыс.руб. или на 11,2 %.

Прогнозируемое уменьшение объема безвозмездных поступлений бюджета муниципального образования, в целом, обусловлено не включением средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств, которые, как и в предыдущие годы, будут доведены муниципальному образованию в течение финансового года.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджету Петропавловского сельского поселения на 2023 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 5 275,5 тыс.руб., что на 248,5 тыс.руб. или на 4,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2024 году – 4 602,3 тыс.руб., в 2025 году – 4 603,0 тыс.руб., в том числе:

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Петропавловского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 300,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Субвенции.

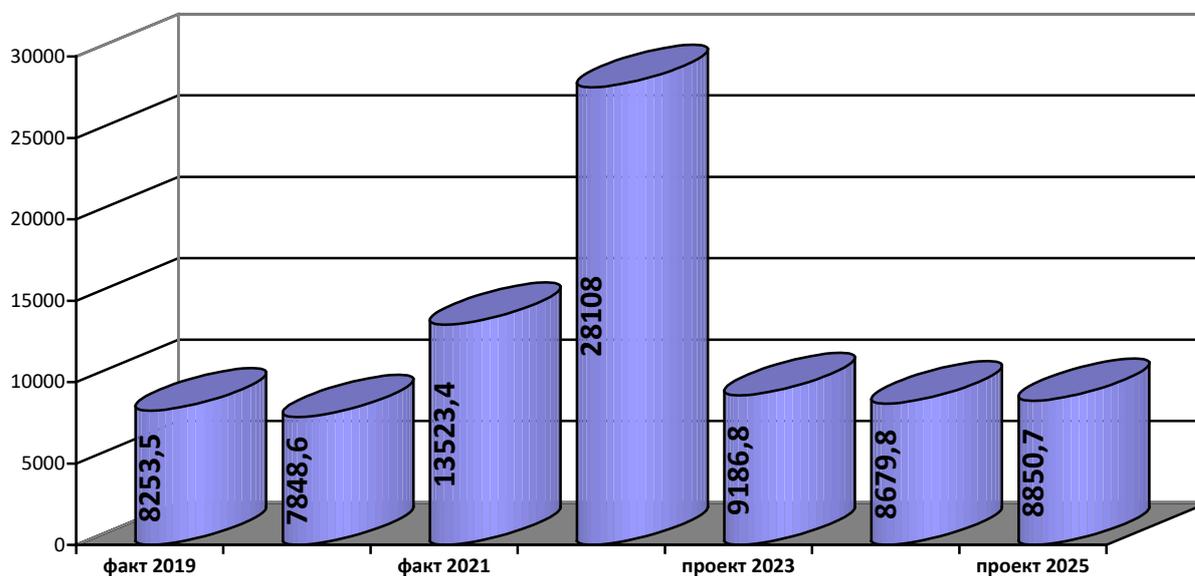
За счет средств областного бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах предусматриваются следующие виды субвенций:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 238,8 тыс.руб., на 2024 год - 250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб.;
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Петропавловского сельского поселения

Планирование расходов произведено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Думы Петропавловского сельского поселения от 28.03.2006 г. № 6 (с изменениями от 06.11.2020 г. № 57/4).

Динамика расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов (с учетом условно утвержденных) муниципального образования на 2023 год в сумме 9 186,8 тыс. руб., на 2024 год – 8 679,8 тыс.руб., на 2025 год -8 850,7 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета Петропавловского сельского поселения за 2022 г. прогнозируемые расходы в 2023 г. снижены на 18 921,2 тыс. руб. или на 67,3 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 20178года по 2025 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

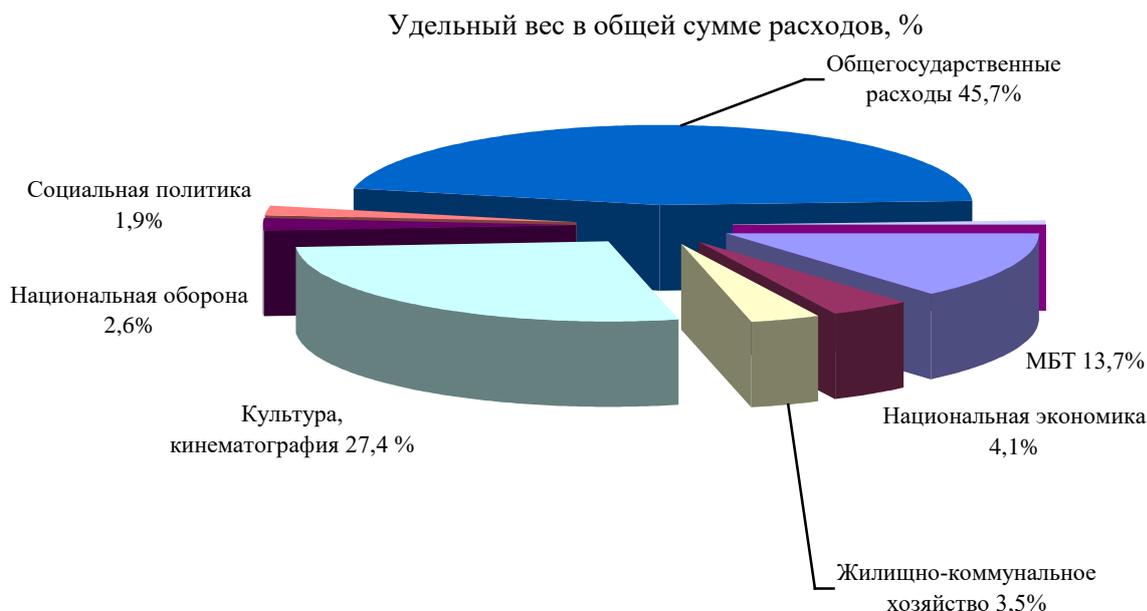
| Наименование | Рз | Факт 2019 год | Факт 2020 год | Рост/снижение % к уровню 2019 г | Факт 2021 год | Рост/снижение % к уровню 2020 г | Оценка 2022 год | Рост/снижение % к уровню 2021 г | Проект 2023 год | Рост/снижение % к уровню 2022 г | Проект 2024 год | Проект 2025 год |
|---|----|---------------|---------------|---------------------------------|---------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------|-----------------|---------------------------------|-----------------|-----------------|
| Общегосударственные расходы | 01 | 3 659,9 | 3 622,2 | 98,9 | 3 973,2 | 109,7 | 4 232,5 | 106,5 | 4 196,4 | 99,1 | 3 625,3 | 3 479,8 |
| Национальная оборона | 02 | 138,2 | 184,3 | 133,4 | 188,9 | 102,5 | 208,6 | 110,4 | 238,8 | 114,5 | 250,2 | 259,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 | 15,7 | 60,0 | +в 3,8 р. | 8,6 | -6,9р. | 2,0 | 23,3 | 27,0 | +13,5р. | 27,0 | 27,0 |
| Национальная экономика | 04 | 115,9 | 337,7 | +в 2,9 р. | 220,5 | 65,3 | 1 838,4 | +8,3р. | 376,6 | -4,9р. | 454,9 | 478,3 |

| | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|----|---------|---------|-----------|----------|--------|----------|--------|---------|--------|---------|---------|
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 302,9 | 48,0 | -в 6,3 п. | 589,3 | +12,2п | 340,0 | 57,7 | 325,0 | 95,6 | 325,0 | 325,0 |
| Образование | 07 | 45,0 | 104,6 | +в 2,3 п. | 82,6 | -1,2п. | 60,0 | 72,6 | 73,0 | 121,7 | 50,0 | 32,0 |
| Культура, кинематография | 08 | 2 915,3 | 2 384,4 | 81,8 | 3 099,4 | 130,0 | 18989,9 | +6,1п. | 2 513,0 | 13,2 | 2 303,2 | 2 393,4 |
| Социальная политика | 10 | 226,5 | 167,4 | 73,9 | 152,1 | 90,9 | 176,5 | 116,0 | 176,5 | 0,0 | 176,5 | 176,5 |
| Физическая культура | 11 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 4 149,0 | 100,0 | 1 001,3 | -4,1п. | 0,0 | -100,0 | 0,0 | 0,0 |
| МБТ | 14 | 834,1 | 940,0 | 112,7 | 1 059,8 | 122,7 | 1 258,8 | 118,8 | 1 260,5 | 100,1 | 1 264,1 | 1 264,1 |
| ИТОГО | | 8 253,5 | 7 848,6 | 95,1 | 13 523,4 | 172,3 | 28 108,0 | +2,1п. | 9 186,8 | -3,1п. | 8 476,3 | 8 435,7 |

Большая часть расходов бюджета Петропавловского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2023 год -4 196,4 тыс.руб. (45,7%), 2024 год – 3 625,3 тыс.руб. (42,8%), 2025 год – 3 479,8 тыс.руб.(41,3 %);
- «Культура и кинематография»: 2023 год – 2 513,0 тыс.руб. (27,4 %), 2024 год- 2 303,2 тыс.руб.(27,2 %), 2025 год – 2 393,4 тыс.руб.(28,4%).
- «Межбюджетные трансферты»: 2023 год – 1 260,5 тыс.руб.(13,7%), 2024 год – 1 264,1 тыс.руб.(14,9%), 2025 год – 1 264,1 тыс.руб. (15,0 %).

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:



В проекте расходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району.

В проекте расходной части бюджета расходы по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры запланированы: в 2023 году на 11 месяцев, в 2024 году на 12 месяцев, в 2025 году на 12 месяцев.

Пунктом 22 проекта решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Петропавловского сельского поселения от 25.12.2019 года № 31/4 «Об утверждении Положения о порядке формирования оплаты труда и предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска главе Петропавловского сельского поселения» (с изменениями от 06.11.2020 года № 56/4).

На 2023 год и плановый период главе Петропавловского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда в размере 73 260,0 руб. в месяц (на 2022 год - 73 230,0 руб.), и в размере 879 120,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Петропавловского муниципального образования на 2023 год в размере 1 083 974,0 руб. (в 2022 году 880 894,0 руб.), сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения установлены в соответствии с Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72 (с изменениями от 25.12.2019 года № 32/4), и превышают норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями от 28.10.2022 года № 833-пп).

Оплата труда вспомогательного персонала установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 15.11.2017 года № 15/1 «Об оплате труда вспомогательного персонала администрации Петропавловского сельского поселения» (с изменениями от 14.04.2020 года № 19).

Оплата труда инспектора по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военкоматы, установлена согласно постановлению администрации Петропавловского сельского поселения от 11.11.2022 года № 51 «Об утверждении Положения об оплате труда инспектора по осуществлению первичного воинского учета на территориях где отсутствуют военные комиссариаты».

Согласно представленным документам, оплата труда работников культуры установлена в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения культуры «Сельского культурно-досугового центра «Русь», финансируемого из бюджета Петропавловского муниципального образования, утвержденным

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 35 732,40 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петропавловского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» администрацией Петропавловского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Петропавловского муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 20.09.2022 года № 42 (далее - Основные направления).

В представленных Основных направлениях бюджетная и налоговая политика Петропавловского муниципального образования будут нацелены на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для социально-экономического развития муниципального образования, внедрения программно-целевого принципа управления финансами, увеличения налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности бюджетных расходов.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты 2022 года».

Соответствие ассигнований 2023-2025 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Петропавловского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основании проекта 1 муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения». Муниципальная программа включает в себя 9 подпрограмм, 9 из которых предлагаются к финансированию. Расходы на их реализацию (без учета условно-утвержденных расходов) планируются в 2023 году в объеме 8 851,7 тыс.руб. или 100,0 % в общем объеме расходов, в 2024 году в объеме 8 476,3 тыс.руб. или 100,0 %, в 2025 году – 8 435,7 тыс.руб. или 100,0%.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2023 год предусмотрены в объеме 335,2 тыс.руб. (обеспечение проведения выборов и референдумов), на плановый период 2024 и 2025 годов непрограммные расходы не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В соответствии ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета представлен паспорт муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2023-2025 гг.», и, соответственно, паспорта подпрограмм, входящих в состав муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 01.11.2022 г. № 47.

Следует отметить, что в 2021 году была принята и утверждена постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 10.11.2021 г. № 68 муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2022-2024 гг.», которая была направлена на достижение конкретных целей и показателей, а именно:

- повышение эффективности организационного, нормативного, правового и финансового обеспечения, развития и укрепления материально-технической базы исполнительных органов муниципальной власти администрации Петропавловского муниципального образования;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Петропавловского сельского поселения;
- создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета поселения;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Однако, не достигнув заявленных целей и решений поставленных задач в рамках данной муниципальной программы, администрацией Петропавловского сельского поселения принимается и утверждается новая муниципальная программа «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2023-2025 гг.», что противоречит действующему законодательству.

Данные о соответствии объемов бюджетных средств на реализацию муниципальной программы, и входящих в нее подпрограмм, указанных в Паспортах с проектом решения (без условно-утверждаемых расходов на 2024-205 г.г.) о бюджете муниципального образования приведены в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс.руб.

| № п/п | Наименование целевой программы, подпрограммы | Проект 2023 год | Ресурсное обеспечение на 2023 год, согласно паспорту МП | Отклонение бюджета от МП | Проект 2024 год | Ресурсное обеспечение на 2024 год, согласно паспорту МП | Отклонение бюджета от МП | Проект 2025 год | Ресурсное обеспечение на 2025 год, согласно паспорту МП | Отклонение бюджета от МП |
|-------|---|-----------------|---|--------------------------|-----------------|---|--------------------------|-----------------|---|--------------------------|
| | Итого по МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Петропавловского сельского поселения на 2023-2025 года» | 8 851,7 | 8 910,4 | -58,7 | 8 476,3 | 8 691,4 | -215,1 | 8 435,7 | 8 691,4 | -255,7 |
| 1 | Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Петропавловского сельского поселения» | 1 049,2 | 1 502,3 | -453,1 | 941,1 | 1 478,3 | -537,2 | 729,6 | 1 478,3 | -748,7 |
| 2 | Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» | 2 812,0 | 3 795,7 | -983,7 | 2 684,2 | 3 795,7 | -1 111,5 | 2 750,2 | 3 795,7 | -1 045,5 |
| 3 | Подпрограмма «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского | 1 260,5 | 1 253,8 | +6,7 | 1 264,1 | 1 253,8 | +10,3 | 1 264,1 | 1 253,8 | +10,3 |

| | | | | | | | | | | |
|---|--|---------|---------|--------|---------|---------|--------|---------|---------|--------|
| | поселения» | | | | | | | | | |
| 4 | Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении» | 2 513,0 | 2 530,7 | -17,7 | 2 303,2 | 2 530,7 | -227,5 | 2 393,4 | 2 530,7 | -137,3 |
| 5 | Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения» | 265,8 | 207,9 | +57,9 | 277,2 | 207,9 | +69,3 | 286,5 | 207,9 | +78,6 |
| 6 | Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения» | 376,6 | 535,0 | -158,4 | 454,9 | 535,5 | -80,6 | 478,3 | 535,5 | -57,2 |
| 7 | Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения» | 325,0 | 325,8 | -0,8 | 325,0 | 325,8 | -0,8 | 325,0 | 325,8 | -0,8 |
| 8 | Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования» | 73,0 | 73,0 | 0,0 | 50,0 | 65,0 | -15,0 | 32,0 | 65,0 | -33,0 |
| 9 | Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» | 176,5 | 176,5 | 0,0 | 176,5 | 176,5 | 0,0 | 176,5 | 176,5 | 0,0 |

В нарушение ст.65, п.1 ст.86 БК РФ проектом бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023-2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальных программ в отсутствие муниципальных правовых актов об утверждении (принятии) расходных обязательств - объемы финансирования, указанные в представленных и размещенных на официальном сайте паспортах муниципальных программ, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ.

Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения», «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета Петропавловского сельского поселения.

Кроме того, пояснительная записка - это финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований. Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей. Также, в связи с обязательностью перехода на программный принцип составления и исполнения бюджетов муниципальных образований расходная часть пояснительной записки должна содержать информацию о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения. Однако, представленная к проекту решения пояснительная записка не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности главы Петропавловского муниципального образования» в проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 1 049,2 тыс.руб., на 2024 г.- 941,1 тыс.руб., на 2025 г. – 729,6 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями

главе муниципального образования в расчете на 2023 год на 11 месяца, на 2024 год на 12 месяцев, на 2025 год на 12 месяцев.

таблица 6, тыс.руб.

| Наименование | Проект 2023 год | Проект 2024 год | Проект 2025 год |
|---------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| Обеспечение деятельности главы | 1 049,2 | 941,1 | 729,6 |
| Заработная плата | 805,9 | 675,6 | 464,1 |
| Начисления на заработную плату | 243,3 | 265,5 | 265,5 |

Следует отметить, что расходы на оплату труда главе муниципального образования на плановый период 2024-2025 годы в расчете на 12 месяцев запланированы без условно-утверждаемых расходов 2024 год – 675,6 тыс.руб., 2025 год – 464,1 тыс.руб., следует запланировать с условно-утверждаемыми расходами на 2024 год с в размере 879,1 тыс.руб., на 2025 год в размере 879,1 тыс.руб.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Петропавловском муниципальном образовании» в проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 2 812,0 тыс.руб., на 2024 г.-2 684,2 тыс.руб., на 2025 г. – 2 750,2 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда работникам администрации Петропавловского сельского поселения в расчете на 2023 год на 11 месяцев, на 2024 год на 12 месяцев, на 2025 год на 12 месяцев.

таблица 7, тыс.руб.

| Наименование | Проект 2023 год | Проект 2024 год | Проект 2025 год |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| Функционирование администрации | 2 801,3 | 2 673,5 | 2 739,5 |
| Заработная плата | 1 609,6 | 1 737,3 | 1 737,3 |
| Начисления на заработную плату | 469,6 | 523,5 | 523,5 |
| Иные выплаты персоналу | 8,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 334,3 | 217,9 | 217,9 |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий | 171,0 | 105,0 | 171,0 |
| Закупка энергетических ресурсов | 150,0 | 65,0 | 65,0 |
| Уплата налогов и сборов | 8,8 | 8,8 | 8,8 |
| Функционирование президента | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| Прочие выплаты (проезд в отпуск) | 40,0 | 6,0 | 6,0 |

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2023 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно. Данные средства предусмотрены для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

По подпрограмме «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения» в проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 1 260,5 тыс.руб., на 2024 г.- 1 264,1 тыс.руб., на 2025 г. – 1 264,1 тыс.руб. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Петропавловского муниципального района:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 149,6 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 099,0 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб.

Подпрограмма «Развитие культуры в Петропавловском сельском поселении»

По данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУК «СКДЦ «Русь». В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 2 513,0 тыс.руб., на 2024 г.- 2 303,2 тыс.руб., на 2025 г. – 2 393,4 тыс.руб. Расходы по заработной плате и начисления на нее, предусмотрены на 11 месяцев в 2023 году, в 2024-2025 годах на 12 месяцев, в том числе:

По мероприятию «Обеспечение деятельности культуры» определен объем расходов на 2023 год в размере 2 060,2 тыс.руб., на 2024 год – 1 807,8 тыс.руб., на 2025 год – 1 898,8 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда работникам культуры в расчете на 2023 год на 11 месяцев, на 2024 год на 12 месяцев, на 2025 год на 12 месяцев.

Таблица № 8.

| наименование | Проект 2023 г. | Проект 2024 г. | Проект 2025 г. |
|--|----------------|----------------|----------------|
| Оплата труда | 1 043,3 | 1 138,1 | 1 138,1 |
| Начисления на оплату труда | 315,1 | 343,7 | 343,7 |
| Иные выплаты | 84,0 | 0,0 | 0,0 |
| Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий | 59,0 | 59,0 | 59,0 |
| Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 356,8 | 65,0 | 156,0 |
| Закупка энергетических ресурсов | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| Уплата иных платежей | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Итого | 2 060,2 | 1 807,8 | 1 898,8 |

По мероприятию «Обеспечение деятельности библиотек» определен объем расходов на 2023 год в размере 452,8 тыс.руб., на 2024 год – 495,3 тыс.руб., на 2025 год – 494,6 тыс.руб.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда работникам библиотек в расчете на 2023 год на 11 месяцев в объеме 347,8 тыс.руб., начисления на оплату труда – 105,0 тыс.руб., на 2024 год на 12 месяцев в объеме 379,4 тыс.руб., начисления на оплату труда – 116,0 тыс.руб., на 2025 год на 12 месяцев в объеме 379,4 тыс.руб., начисления на оплату труда – 115,2 тыс.руб..

Подпрограмма «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения». В проекте бюджета предусмотрено на 2023 год -238,8 тыс.руб., на 2024 год -250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб. По данной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями – на 2023 год в размере 223,3 тыс.руб., на 2024-2025 г.г. – 223,3 тыс.руб., ежегодно, на приобретение материальных запасов в 2023 году- 15,5 тыс.руб., в 2024 году- 26,9 тыс.руб., в 2025 году -36,2 тыс.руб.

Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Петропавловского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. –376,6 тыс.руб., на 2024 г.- 454,9 тыс.руб., на 2025 г. – 478,3 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Петропавловском сельском поселении в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде в Петропавловском муниципальном образовании, утвержденном решением Думы Петропавловского муниципального образования от 06.11.2013 года №19 (с изменениями от 25.12.2019 г. № 34/4).

Подпрограмма «Благоустройство территории Петропавловского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. –325,0 тыс.руб., на 2024 г.- 325,0 тыс.руб., на 2025 г. – 325,0 тыс.руб., в том числе:

- на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив - 300,0 тыс.руб.(субсидии из областного бюджета) и софинансирование 15,0 тыс.руб., ежегодно,
- на межевание дорожной полосы в объеме 10,0 тыс.руб. ежегодно.

Подпрограмма «Развитие физической культуры и спорта, молодежной политики, формирование здорового и безопасного образа жизни на территории Петропавловского муниципального образования»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. –73,0 тыс.руб., на 2024 г.- 50,0 тыс.руб., на 2025 г. – 32,0 тыс.руб., на приобретение гербицидов и на работы по уничтожению конопли.

Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов – 176,5 тыс.руб. ежегодно. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на доплату к пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы.

Соответствие резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы планируются средства на формирование резервного фонда администрации Петропавловского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Петропавловского сельского поселения предусмотрен в размере 0,11% от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,12 % от общих расходов бюджета 2024 года, 0,12 % от общих расходов бюджета 2025 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2023 год сформирован с дефицитом в объеме 145,9 тыс.руб., в 2024 году дефицит бюджета составит 153,9 тыс.руб., в 2025 году дефицит составит 160,4 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2023 году – 5,0 %, в 2024 году -5,0 %, в 2025 году – 5,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям составляет: на 1 января 2024 года в сумме 145,9 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб., на 1 января 2025 года в сумме 299,8 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб., на 1 января 2025 года в сумме 460,2 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы утверждена Программа муниципальных внутренних заимствований. Обязательства по муниципальным гарантиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение в Думу Петропавловского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не в полной мере соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

В нарушение ст.184.2 БК РФ документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены:

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период, о чем также неоднократно уже указывалось в заключениях КСП района.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с приложениями, а также Прогноз СЭР, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, основные направления бюджетной и налоговой политики, размещены на официальном сайте администрации Петропавловского сельского поселения.

Выводы:

1. Основные параметры бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.
2. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, верхнему пределу муниципального долга, размеру резервного фонда.
3. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ Проект решения о бюджете составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
4. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз социально-экономического развития Петропавловского муниципального образования составлен на три года.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ условно-утвержденные расходы не утверждены, а установлены.

3. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

4. К текстовой части проекта решения отсутствует перечень публичных нормативных обязательств, утвержденных п.12 текстовой части проекта решения.

5. В приложении 4 к проекту решения, не точно указано наименование межбюджетных трансфертов.

6. В приложении № 12 расходы на плановый период 2024 и 2025 годов распределены без условно-утверждаемых расходов на 2024 год – 8 476,3 тыс.руб., на 2025 год – 8 435,7 тыс.руб., следует распределить на 2024 год в размере 8 679,8 тыс.руб., на 2025 год – 8 850,7 тыс.руб.

7. Расходы на оплату труда главе муниципального образования на плановый период 2024-2025 годы в расчете на 12 месяцев распределены без условно-утверждаемых расходов 2024 год – 675,6 тыс.руб., 2025 год – 464,1 тыс.руб., следует распределить с условно-утверждаемыми расходами на 2024 год с в размере 879,1 тыс.руб., на 2025 год в размере 879,1 тыс.руб.

8. В представленной методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Петропавловского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, утвержденной постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 24.10.2022 года № 48 имеется ссылка на несуществующее решение Думы Петропавловского муниципального района от 28.03.2012 года № 000/5 «Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования Киренский район».

9. Нарушены сроки одобрения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно с.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу, фактически Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Петропавловского сельского поселения от 26.08.2022 года № 41.

10. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Петропавловского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

11. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Петропавловского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

12. В нарушение п 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Петропавловского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловского сельского поселения.

13. Анализ Прогноза социально-экономического развитого муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. показал, что остается актуальной проблема отсутствия взаимосвязи показателей Прогноза социально-экономического развития с показателями проекта бюджета.

14. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, п.12 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании в пояснительной записке к Прогнозу СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

15. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

16. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Петропавловского муниципального образования.

17. В нарушение ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ объем условно-утвержденных расходов не утвержден, а установлен.

18. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

19. В проекте расходной части бюджета 2023 года на 11 месяца запланированы расходы по заработной плате работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, а также, работникам культуры.

20. Расходы на обеспечение деятельности муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения установлены в соответствии Положением о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Петропавловского сельского поселения, утвержденным решением Думы Петропавловского сельского поселения от 01.03.2016 года № 72 (с изменениями от 25.12.2019 года № 32/4), и превышают норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих, сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями от 28.10.2022 года № 833-пп).

21. Ресурсное обеспечение муниципальных подпрограмм «Повышение эффективности управления муниципальными финансами Петропавловского сельского поселения», «Обеспечение общественной безопасности на территории Петропавловского сельского поселения» установлено в меньшем объеме, чем предусмотрено проектом бюджета. Планирование бюджета не на основе муниципальных программ, а на расчетной потребности, без учета увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, комплекса мероприятий, направленных на достижение целей и наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития, также, нарушает метод (принцип) программно-целевого бюджетного планирования, направленного на достижение целей, задач, количественных/качественных целевых показателей, в связи с этим снижается эффективность бюджетных расходов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района на проекты бюджета муниципального образования Киренский район.

22. Представленная к проекту решения пояснительная записка не содержит расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, не содержит информации о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

23. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту бюджета не представлены следующие документы и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период, о чем также неоднократно уже указывалось в заключениях КСП района.

24. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период не включены в ст.17 Положения о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Предложения:

1. В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отразить распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. Приложение к проекту о бюджете 12 привести в соответствии с п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ.

3. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Думой Петропавловского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

4. Положение о бюджетном процессе в Петропавловском муниципальном образовании привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

5. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «Об утверждении бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с учётом замечаний данного заключения.

6. К текстовой части проекта решения приложить перечень публичных нормативных обязательств утвержденных п.12 текстовой части проекта решения.

7. В Приложении № 12 расходы на плановый период 2024 и 2025 годов указать с условно-утверждаемыми расходами на 2024 год -8 679,8 тыс.руб., на 2025 год 8 850,7 тыс.руб.

8. Расходы на оплату труда главе муниципального образования на плановый период 2024-2025 годы в расчете на 12 месяцев следует распределить с условно-утверждаемыми расходами на 2024 год с в размере 879,1 тыс.руб., на 2025 год в размере 879,1 тыс.руб.

9. В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 и п.4 ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ представлять утвержденные нормативно - правовым актом администрации Петропавловского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Петропавловского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Петропавловского сельского поселения

10. В методике расчета межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Петропавловского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями указывать ссылки на действующие нормативно-правовые акты.

11. Реестр источников доходов бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

12. Пояснительную записку к Прогнозу СЭР на 2023-2025 годы привести в соответствие с требованиями ст.173 БК РФ.

13. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности.

14. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять в программном формате, содержащую расшифровку факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей, содержащую информацию о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития поселения, а также анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году.

15. Актуализировать документы стратегического планирования Петропавловского муниципального образования.

16. При планировании доходной части бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения.

17. При формировании проекта бюджета муниципального образования в программном формате исходить из планируемых и достигаемых результатов муниципальных программ.

18. Нормативно-правовые акты по оплате труда муниципальных служащих привести в соответствие с действующим областным законодательством.

19. Предусмотреть в проекте расходной части бюджета Петропавловского сельского поселения на 2023 год на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Петропавловского сельского поселения, работникам культуры.

20. При формировании проекта бюджета Петропавловского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Петропавловского сельского поселения «О бюджете Петропавловского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний и предложений.

Председатель КСП

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП района
Куборская Н.А.
тел.4-42-66*