

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 111
на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения
«О бюджете Криволюкского сельского поселения
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.»**

12 декабря 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Думы Криволюкского сельского поселения от 14.11.2022 года № б/н.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Криволюкского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666716, Иркутская область, Киренский район, с. Кривая Лука, ул.Боровкова,8.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 07 декабря 2022 г. по 12 декабря 2022 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Председатель КСП района С.А.Килячкова

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Криволюкского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4/
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Пояснительная записка к проекту Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета Криволюкского сельского поселения за текущий финансовый год;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования на 2023 и плановый период 2024 и 2025 г.г.;
- Прогноз социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 г.г.;
- Реестр источников доходов Криволюкского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 г.г.;
- Методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Криволюкского сельского поселения бюджету муниципального образования Киренский район;
- Иные документы и материалы.

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2022 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 10.01.2022 года № 6/22 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счётного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении, утвержденным решением Думы Криволюкского сельского поселения от 26.10.2020 года № 80/4) (далее - Положение о бюджетном процессе в Криволюкском сельском поселении), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования, на основании поручения Думы Криволюкского сельского поселения от 14.11.2022 года № б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счётная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Криволюкского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Криволюкского сельского поселения на рассмотрение в Думу Криволюкского сельского поселения в срок, установленный ст.185 Бюджетного Кодекса РФ.

Использование прогноза социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, п.2 ст. 9 и ст. 11 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз социально-экономического развития Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (далее - ПСЭР, Прогноз СЭР) в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.

Как указано в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования, основные показатели прогноза служат базой для разработки проекта бюджета муниципального образования. Прогноз СЭР разрабатывался в соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования до 2030 г.

Стратегия социально-экономического развития Криволюкского муниципального образования разработана до 2030 года, утверждена решением Думы Криволюкского сельского поселения от 20.12.2018 года № 29 и размещена на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения.

В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволюкского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

При подготовке основных параметров Прогноза СЭР администрацией Криволюкского сельского поселения использовались статистические отчетные данные баз информационно-статистической системы,

ОГКУ Центра занятости населения г.Киренска, службы ЗАГС по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда РФ в Киренском районе, материалы хозяйствующих субъектов.

В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза,
- значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ, в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволюкского муниципального образования от 28.10.2022 г. № 73, следует - одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволюкского муниципального образования.

Также, в составе документов, представленных администрацией Криволюкского сельского поселения представлено постановление администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года «Об утверждении среднесрочного финансового плана Криволюкского сельского поселения на 2023-2025 гг.». Однако, в соответствии со ст.169 Бюджетного Кодекса РФ, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В связи с тем, что бюджет Криволюкского муниципального образования разрабатывается на срок три года, отсутствует основание для предоставления среднесрочного финансового плана.

Общая характеристика проекта бюджета Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Содержание проекта бюджета в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании. Однако, в текстовой части проекта решения о бюджете и в приложениях к текстовой части проекта бюджета не соблюдены тождественность цифр и единство знаков после запятой.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Криволюкского сельского поселения предлагается утвердить на 2023 г. в сумме 8 300,30 тыс.руб., на 2024 г. – 7 285,5 тыс.руб., на 2025 г. – 7 443,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).
- общий объем расходов бюджета Криволюкского муниципального образования запланирован на 2023 г. в сумме 8 346, 07 тыс.руб., на 2024 г. - 7 334,98 тыс.руб., на 2025 г. – 7 494,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части решения о проекте бюджета).

Бюджет сформирован с превышением расходов над доходами:

- на 2023 год на 45,77 тыс. руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2024 год на 49,48 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;
- на 2025 год на 51,9 тыс.руб., что составляет 5,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Министерства финансов Иркутской области от 12.10.2022 года № 56 н-мпр «Об утверждении перечней муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положениями пункта 5 статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации» Криволюкское

муниципальное образование отнесено к муниципальным образованиям в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

- источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 45,8 тыс. руб., тогда как дефицит бюджета составляет 45,77 тыс.руб., на 2024 г. – 49,5 тыс.руб., тогда как дефицит бюджета составляет 49,48 тыс.руб., на 2025 г. – 51,9 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден на 2023 г. в сумме 7 384,8 тыс. руб., на 2024 г. – 6 295,84 тыс. руб., на 2025 г. – 6405,0 тыс. руб., тогда как в приложении № 4 объем бюджетных трансфертов на 2025 год составляет 6405,08 тыс.руб.(п.4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 4 к проекту решения);

- объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к перечислению другим бюджетам бюджетной системы РФ, утвержден на 2023 г. в сумме 1 264,1 тыс. руб., на 2023 г. – 1 264,1 тыс. руб., на 2024 г. – 1 264,1 тыс. руб. (п.10 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 90 к проекту решения).

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (п.6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 5 к проекту решения);

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (п.7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);

- ведомственная структура расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 гг. по главным распорядителям средств бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам), видам расходов классификации расходов бюджета (п.8 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение №7 к проекту решения);

- верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.14 текстовой части проекта решения о бюджете):

- на 1 января 2024 года в сумме 45,77 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
- на 1 января 2025 года в сумме 92,25 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
- на 1 января 2025 года в сумме 147,15 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.

- условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2024 и 2025 годах бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых (утвержденных) расходов бюджета поселения на плановый период 2024 и 2025 годов составляют в 2024 году- 167,91 тыс.руб., в 2025 году-326,19 тыс.руб. Следует отметить, что объем условно-утвержденных расходов утвержден на 2024 год в большем размере, чем 2,5 %, на 2025 год в большем размере, чем 5,0%;

Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:

- в соответствии с п.2 ст.179 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (п.20 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 12 к проекту решения). Следует отметить, что бюджетные ассигнования, указанные в п.20 текстовой части проекта решения на 2024 и 2025 годы не соответствуют бюджетным ассигнованиям на 2024 и 2025 гг., указанным в приложении № 12, а именно, в текстовой части: 2024 год -7334,98 тыс.руб., 2025 год – 7494,9 тыс.руб., в приложении № 12: 2024 год – 7167,1 тыс.руб., 2025 год -7 151,5 тыс.руб.;

- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 г. в сумме 485,4 тыс.руб., в 2024 г.- 539,9 тыс. руб., в 2025 г.- 570,1 тыс.руб. (п.5 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволукского сельского поселения в размере 15,0 тыс.руб., ежегодно (п.12 текстовой части проекта решения о бюджете). Следует отметить, что в приложениях № 6, № 7, № 8 в плановом периоде 2024 и 2025 годах по разделу 0111 «Резервные фонды»

отсутствуют предусмотренные в текстовой части проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования в размере 15,0 тыс.руб.

- в соответствии с п. 2 ст. 21 БК РФ установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 11 к проекту решения);

- утверждение программы муниципальных заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п.11 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 10 к проекту решения);

- проектом решения о бюджете установлено, что в течение 2023 года и плановом периоде 2024 и 2025 гг. не планируется предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий (ст.13 текстовой части проекта решения о бюджете).

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2023 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

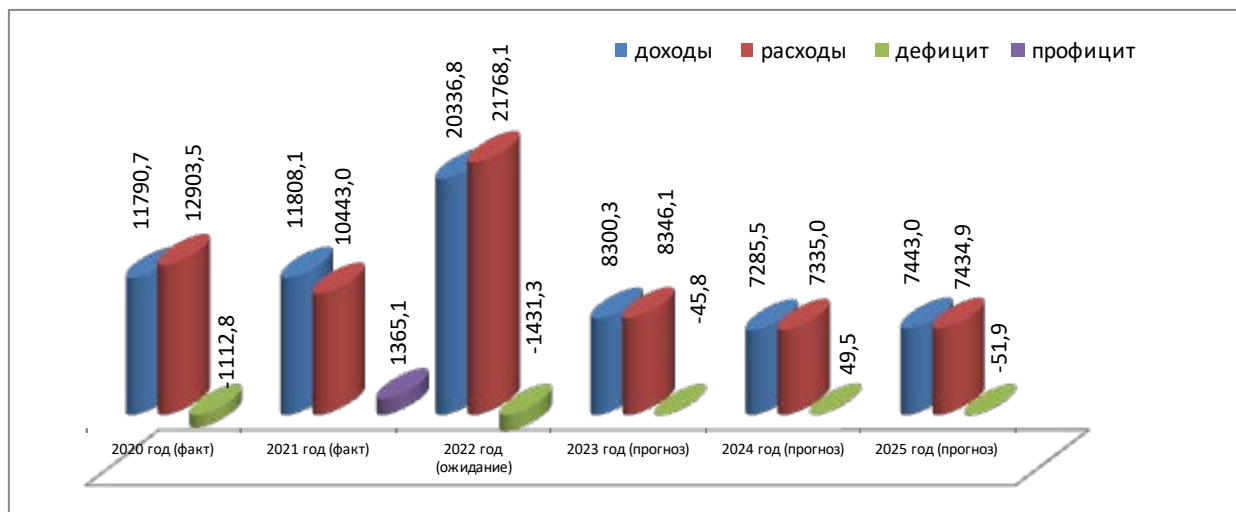
1. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

2. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Криволюкского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Криволюкского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Криволюкского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

3. В нарушение п 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Криволюкского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Криволюкского сельского поселения.

4. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Коршуновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

Основные параметры бюджета Криволюкского сельского поселения представлены на диаграмме:



Финансовая экспертиза Проекта бюджета проводилась КСП района на основе сравнительного анализа Проекта с ожидаемым исполнением за 2022 год.

Динамика параметров бюджета Криволюкского сельского поселения в 2020-2023 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2020 г.	Исполнение 2021 г.	Ожидаемое исполнение 2022 г	Проект на 2023 г.	Отношение Проекта 2023 г. к уровню, %		
					2020 г.	2021 г.	2022 г.
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	2 133,9	811,4	915,5	105,0	42,9	112,8
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 674,2	19 525,4	7 384,8	67,6	76,3	37,8
Доходы всего	11 790,70	11808,1	20 336,8	8 300,3	70,4	70,3	40,8
Расходы	12 903,5	10443,0	21 768,1	8 346,07	64,7	79,9	38,3
Дефицит/профицит	-1 112,8	+1365,1	- 1 431,3	- 45,77	4,11	-3,4	3,2

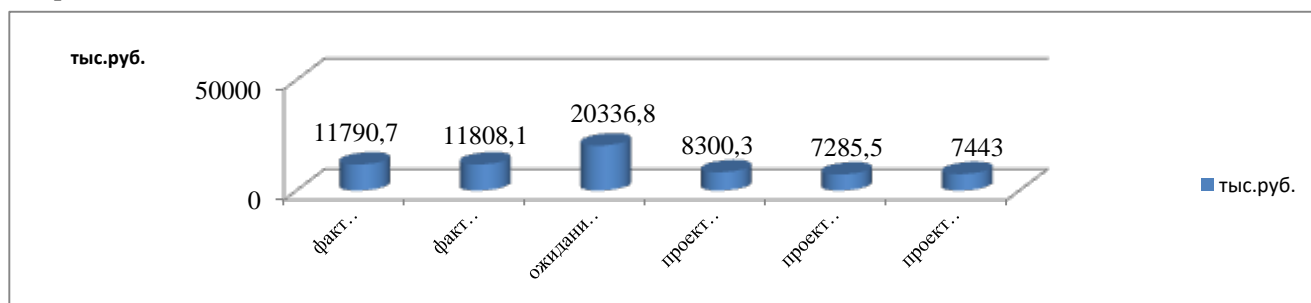
2022 года на 12 036,5 тыс.руб. или на 59,2 % и снижение объема расходов к ожидаемой оценке исполнения 2022 года на 13 422,03 тыс.руб. или на 61,7 %.

Доходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования

Формирование прогнозных показателей доходов бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета.

Доходы бюджета Криволюкского сельского поселения на 2023 год планируются в сумме 8300,3 тыс.руб., в том числе объем налоговых и неналоговых доходов в сумме 915,5 тыс.руб., безвозмездных поступлений в сумме 7 384,8 тыс. руб.

Динамика доходной части бюджета Криволюкского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



По сравнению с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2022 году прогнозные показатели доходной части 2023 года в целом ниже на 12 036,5 тыс.руб. или на 59,2 %, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы в общем объеме доходов бюджета поселения на 2023 год прогнозируются с увеличением на 104,1 тыс.руб. или на 12,8 % к уровню ожидаемого исполнения 2022 года.;

- объем безвозмездных поступлений к уровню ожидаемого исполнения 2022 года запланирован с уменьшением на 12 140,6 тыс.руб. или на 62,2 %.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2023-2025 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Оценка 2022 год	Темп роста в % 2022/2021	Прогноз 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Прогноз 2024 год	Прогноз 2025 год
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	2 133,9	2,4 р.	811,4	38,0	915,5	112,8	989,7	1038,0
Налоговые доходы	460,0	2 001,5	4,4 р.	714,9	35,7	762,9	106,7	830,1	872,0
Налог на доходы физических лиц	39,7	1 532,0	38,6 р.	200,0	13,1	226,7	113,4	237,1	246,6
Налоги на подакцизные товары	401,1	453,4	38,2	478,0	105,4	485,4	101,5	539,9	570,1
Налоги на имущество	19,2	16,1	83,9	36,9	2,2 р.	50,8	137,7	53,1	55,3
Государственная пошлина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы	412,3	132,4	32,1	96,5	72,9	152,6	158,1	159,6	166,0
Доходы от оказания платных услуг	392,0	152,7	39,0	96,5	63,2	152,6	158,1	159,6	166,0
Прочие неналоговые доходы	20,3	-20,3	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 674,2	88,6	19 525,4	2,0 р.	7 384,8	37,8	6 295,8	6 405,1
Дотации	5 259,4	7 249,4	137,8	7 097,8	97,9	6 777,8	95,5	5 677,4	5 777,4
Субвенции	242,3	261,5	107,9	278,0	106,3	307,0	110,4	318,4	327,7
Субсидии	4 416,7	1 989,8	45,1	11 295,0	5,7 р.	300,0	2,7	300,0	300,0
Иные МБТ	1 000,0	173,5	17,4	859,5	5,0 р.	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков	0,0	0,0	0,0	-4,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого доходов	11 790,7	11 808,1	100,1	20 336,8	172,2	8 300,3	40,8	7 285,5	7 443,0

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние два года (2020-2022 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	11 790,7	11 808,1	20 336,8	8 300,3	7 285,5	7 443,0
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	-	+0,1	+72,2	-59,2	-12,2	+2,2

Налоговые и неналоговые доходы	872,3	2 133,9	811,4	915,5	989,7	1038,0
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	-	+41,5	-62,0	+12,8	+8,1	+4,9
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 674,2	19525,4	7 384,8	6 295,8	6 405,1
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-	-11,4	+2,0 р.	-62,2	-14,3	+1,7

Анализ структуры доходов бюджета Криволюкского муниципального образования представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	11 790,7	11 808,1	20 336,8	8 300,3	7 285,5	7 443,0
Налоговые и неналоговые доходы	872,3	2 133,9	811,4	915,5	989,7	1038,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	7,4	18,1	4,0	11,0	13,6	13,9
Безвозмездные поступления	10 918,4	9 674,2	19525,4	7 384,8	6 295,8	6 405,1
Удельный вес в общем объеме доходов, %	92,6	81,9	96,0	89,0	86,4	86,1

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 11,0 %, что на 7,0 % выше ожидаемого уровня 2022 года.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений по налогам на доходы физических лиц на 2023 год сформирован администрацией Криволюкского сельского поселения на основании данных главного администратора - Межрайонной ИФНС № 20 по Иркутской области с учетом индекса потребительских цен и коэффициента роста оплаты труда на плановый период 2024 и 2025 годов.

Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2023 год определен в сумме 226,7 тыс.руб., что на 26,7 тыс.руб. или на 13,4 % выше ожидаемого исполнения 2022 года (пояснения по увеличению данного налога не представлены). В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 237,1 тыс.руб., в 2025 году – 246,6 тыс.руб.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Объем поступлений по данному виду налогов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов спрогнозирован по данным главного администратора – Управления Федерального казначейства по Иркутской области и составляет в 2023 году- 485,4 тыс.руб., что выше ожидаемого исполнения 2022 года на 7,4 тыс.руб. или на 1,5 %. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 539,9 тыс.руб., в 2025 году – 570,1 тыс.руб.

Налоги на имущество. Доходы по данному виду налогов планируются на 2023 год -50,8 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 13,9 тыс.руб. или на 37,7 % (пояснения по увеличению данного налога не представлены). На плановый период 2024 год – 53,1 тыс.руб., на 2025 год – 55,3 тыс.руб. Объем поступлений налога на имущество физических лиц спрогнозирован на основании данных Межрайонной ИФНС России №20. Данный вид налога формируется за счет:

- налога на имущество физических лиц, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 5,3 тыс.руб. На 2024 год поступление данного налога запланировано в сумме 5,5 тыс.руб., в 2025 году – 5,8 тыс.руб.;

- земельного налога, который прогнозируется в доходах местного бюджета на 2023 год в сумме 45,5 тыс.руб. На 2024 год поступление данного налога запланировано в сумме 47,6 тыс.руб., в 2025 году -49,5 тыс.руб.

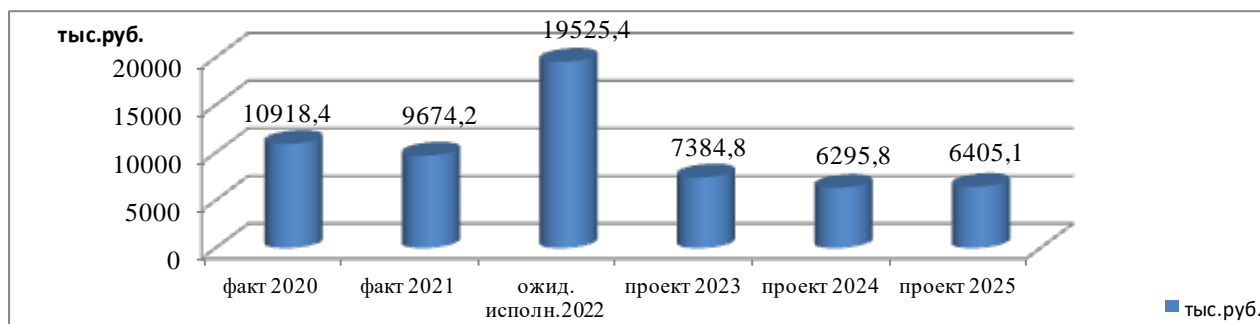
Неналоговые доходы.

Общая сумма поступлений от неналоговых доходов определена в бюджете поселения на 2023 год в объеме 152,6 тыс.руб., что на 56,1 тыс.руб. или на 58,1 % больше уровня ожидаемого исполнения 2022 года, на 2024 год объем поступлений определен в сумме 159,6 тыс.руб., на 2025 год – 166,0 тыс.руб. Данная сумма неналоговых поступлений планируется от доходов от оказания платных услуг. Проверить обоснованность формирования данного вида неналоговых доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Криволюкского муниципального образования представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2023 году безвозмездные поступления составят 7384,8 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 12140,6 тыс.руб. или на 62,2 %. В 2024 году доходы от безвозмездных поступлений составят 6 295,8 тыс.руб., что ниже планового уровня 2023 года на 1 089,0 тыс.руб. или на 14,7 %, в 2025 году - 6 405,0 тыс.руб., что выше планового уровня 2024 года на 109,2 тыс.руб. или на 1,7 %.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджету Криволюкского сельского поселения на 2023 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 6 777,8 тыс.руб., что на 320,0 тыс.руб. или на 4,5 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. На плановый период объем дотации составляет: в 2024 году – 5 677,4 тыс.руб., в 2025 году – 5777,4 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Криволюкского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год - 300,0 тыс.руб., на 2024 год в объеме 300,0 тыс.руб., на 2025 год в объеме 300,0 тыс.руб.

Субвенции.

Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определена: на 2023 год -307,0 тыс.руб., на 2024 год – 318,4 тыс. руб., на 2025 год- 327,7 тыс.руб., в том числе:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 238,8 тыс.руб., на 2024 год – 250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб.;

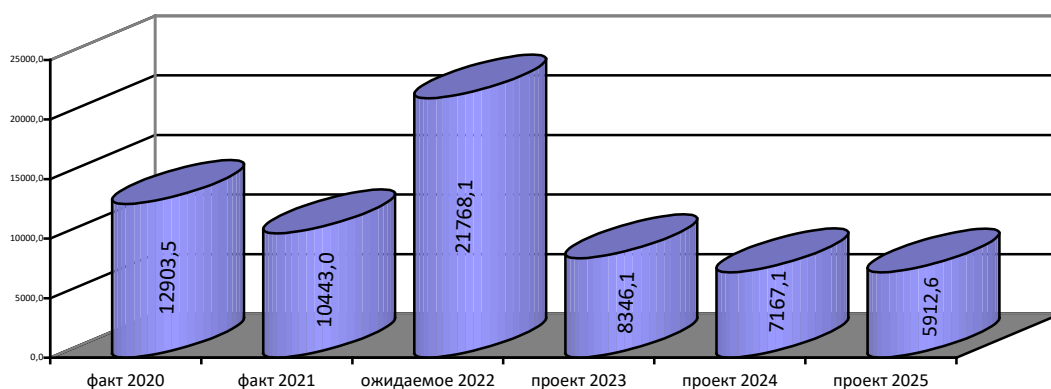
- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно;

- на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в объеме 67,5 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

Расходы проекта бюджета Криволюкского муниципального образования

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета Криволюкского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 гг., планирование расходов произведено в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.

Динамика расходной части бюджета Криволукского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2023 год в сумме 8 346,1 тыс. руб., на 2024 год – 7 167,1 тыс.руб., на 2025 год – 7 151,5 тыс.руб. По отношению к оценке исполнения бюджета муниципального образования за 2022 г. прогнозируемые расходы в 2023 г. уменьшены на 13422,0 тыс. руб. или на 61,7 %.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2020 года по 2025 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5

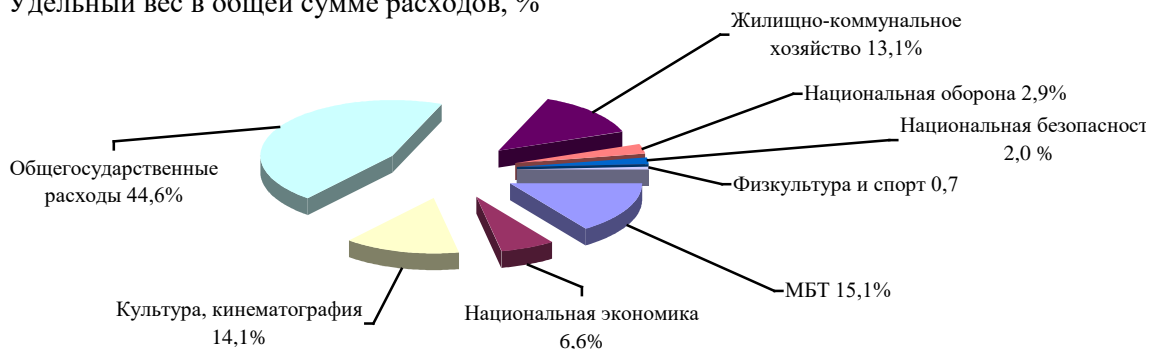
Наименование	Рз	Факт 2020 год	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Оценка 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Проект 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2023 г	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Общегосударственные расходы	01	6 439,1	6015,9	93,4	4 926,7	81,9	3 725,8	75,6	4 105,3	3 820,2
Национальная оборона	02	184,3	188,7	102,4	208,6	110,5	238,8	114,5	250,2	259,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	0,0	75,0	0,0	90,0	120,0	171,0	190,0	0,0	0,0
Национальная экономика	04	90,7	122,7	135,3	1 463,7	+11,9 п	552,9	37,8	607,4	637,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	3 738,6	2026,5	54,2	12 723,4	+6,3 п.	1 095,3	8,6	310,0	310,0
Молодежная политика	07	0,0	75,0	0,0	75,0	100,0	75,0	100,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	2 316,5	1441,3	62,2	1 021,9	70,9	1 173,1	114,8	630,0	860,0
Физкультура и спорт	11	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных	14	134,2	497,9	371,0	1 258,8	252,8	1 264,2	100,4	1 264,2	1 264,2
ИТОГО		12 903,5	10 443,0	80,9	21 768,1	208,4	8 346,1	38,3	7 167,1	7 151,5

Большая часть расходов бюджета Криволукского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде прогнозируется по трем разделам:

- «Общегосударственные вопросы»: 2023 год – 3 725,8 тыс.руб. (44,6%), 2024 год – 4 105,3 тыс.руб. (57,3%), 2025 год – 3 820,2 тыс.руб.(53,4 %);
- «Межбюджетные трансферты»: 2023 год – 1 264,2 тыс.руб. (15,1 %), 2024 год- 1 264,2 тыс.руб. (17,6 %), 2025 год -1 264,2 тыс.руб.(17,7 %).
- «Культура и кинематография»: 2023 год – 1 173,1 тыс.руб. (14,1%), 2024 год- 630,0 тыс.руб.(8,8 %), 2025 год – 860,0 тыс.руб.(12,0 %);

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



В расходной части проекта бюджета на 2023 год в 100 % исчислении запланированы расходы:

- заработной платы с начислениями, работникам органов местного самоуправления, осуществляющих государственные полномочия;
- расходы по дорожному фонду;
- расходы на финансирование переданных полномочий на исполнение Киренскому району в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 гг.

В расходной части проекта бюджета 2023 года запланированы расходы в расчете на 6 месяцев:

- на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе, на денежное содержание высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, работникам МКУКДиЦ «Селяночка»;
- на коммунальные услуги.
- на выплаты социального характера (в части оплаты льготного проезда и оплаты суточных при командировках);
- командировочные расходы;
- транспортные услуги;
- расходы по услугам связи;
- прочие услуги;
- расходы на увеличение стоимости материальных запасов.

Пунктом 18 проекта решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» определены первоочередные виды расходов:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- расходы по начислениям на заработную плату;
- коммунальные расходы бюджетных учреждений;
- социальные выплаты.

Расходы на обеспечение деятельности выборного должностного лица (главы муниципального образования), в части формирования оплаты труда, установлены в соответствии с решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 104/4 «Об утверждении Положений о порядке формирования оплаты труда и предоставление ежегодного оплаченного отпуска главе Криволюкского муниципального образования».

На 2023 год главе Криволюкского муниципального образования предусмотрены расходы по оплате труда из расчета 63 804,65 руб. в месяц и 812 863,0 руб. в год, что не превышает установленный норматив формирования расходов на оплату труда главы Криволюкского муниципального образования на 2023 год в размере 1 000 859,0 руб., сформированный в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 года № 599-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (с изменениями). Следует отметить, в представленном проекте штатного расписания главы муниципального образования на 2023 год некорректно указан норматив на 2022 год.

Также, представленное штатное расписание на муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения противоречит Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 103/4 (далее - Положение об ОТ

муниципальных служащих) в части размера должностного оклада, надбавки за классный чин, размера надбавки за особые условия муниципальной службы, размера ежемесячного денежного поощрения.

Кроме того, в Положении об ОТ муниципальных служащих общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Формирование фонда оплаты труда технических исполнителей и вспомогательного персонала произведено в соответствии с постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 71 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы Криволюкского муниципального образования, вспомогательного персонала администрации Криволюкского сельского поселения».

В представленном штатном расписании вспомогательного персонала на 2023 год некорректно рассчитан размер премии по должностям «дворник», «уборщик служебных помещений».

Также, представленное штатное расписание специалиста по ведению воинского учета на 2023 год противоречит Положению об оплате труда специалистов по воинскому учету, осуществляющих первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 70.

Кроме того, не представляется возможным проверить штатное расписание на специалиста по водоотведению в связи с отсутствием нормативно-правового акта, регулирующего оплату труда данного специалиста.

Представленное штатное расписание муниципального казенного учреждения Культурно-досугового центра «Селяночка» на 2023 год противоречит Положению об оплате труда работников МКУ КДИЦ «Селяночка», находящегося в ведении администрации Криволюкского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 63

В основу критериев формирования фонда на оплату труда работникам бюджетной сферы положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента РФ, а также, в соответствии со ст.133.1 ТК РФ минимальный размер оплаты труда для отдельных категорий работников спрогнозирован в параметрах бюджета в сумме 35 732,40 руб.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского муниципального образования

Одновременно с проектом решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» администрацией Криволюкского сельского поселения, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.10 Положения о бюджетном процессе в Криволюкском муниципальном образовании, представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики в Криволюкском сельском поселении на 2023 год и на плановый период 2024-2025 гг., утвержденные постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 77 (далее - Основные направления).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского сельского поселения являются основой для формирования бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления поселения в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Основная цель – решать большее количество текущих задач и задач развития поселения в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В отношении расходов политика поселения в 2023-2025 годах будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов. В основу формирования бюджетной политики поселения положены стратегические цели развития поселения, главной из которых является повышение уровня и качества жизни населения.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Основные направления бюджетной и налоговой политики размещены на официальном сайте администрации Криволюкского сельского поселения в разделе «Бюджет».

Соответствие ассигнований 2023-2025 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

Проект бюджета Криволюкского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. сформирован в «программном формате» на основе 1 муниципальной программы и 6 подпрограмм.

Расходы на ее реализацию на 2023 год планируются в объеме 7 081,9 тыс. руб., что составляет 84,9 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2024 год в объеме 5 902,9 тыс.руб. или 82,4 % от общего объема расходов бюджета, в 2025 году 5 887,4 тыс.руб. или 82,3 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы бюджета муниципального образования запланированы по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов сумме 1264,2 тыс. руб., ежегодно, в т.ч.:

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 149,6 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по формированию и исполнению бюджета в сумме 1 102,7 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;
- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством в 2024 году планируется проведение выборов главы Криволукского муниципального образования, однако, бюджетные ассигнования в проекте бюджета на данное мероприятие в проекте бюджета на 2024 год не предусмотрены.

На основании ст.179 Бюджетного Кодекса РФ, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации.

В соответствии со ст. 179 БК РФ постановлением администрации Криволукского сельского поселения от 27.10.2021 г. № 61 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных целевых программ, их формировании и реализации, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации целевых программ на территории Криволукского сельского поселения.

Администрацией Криволукского сельского поселения представлено постановление от 28.10.2022 года № 75 «Об утверждении перечня муниципальных программ Криволукского муниципального образования действующих в 2023 г. и последующих периодах». Согласно данному постановлению утвержден перечень муниципальных программ Криволукского муниципального образования действующих в 2023 г. и последующих периодах, а именно:

- «Обеспечение деятельности Главы Криволукского сельского поселения» -2020-2024 гг.;
- «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» - 2024-2024 гг.;
- «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» - 2020-2025 гг.;
- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Криволукского муниципального образования» 2021-2024 гг.;
- «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения на период» - 2021 -2024 гг.;
- «Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования» - 2021-2025 гг.;
- «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования» - 2020-2025 гг.;
- «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования» - 2020-2025 гг.

Однако, согласно представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.» и приложениям № 6,7 к текстовой части проекта решения Думы установлено, что фактически проект бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2021 -2024 гг.» и входящих в нее 7 подпрограмм:

- подпрограмма «Обеспечение деятельности Главы Криволукского сельского поселения» годы действия подпрограммы не указаны;
- подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» годы действия не указаны
- подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволукского сельского поселения» - 2019-2024 гг.;
- подпрограмма «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Криволукского сельского поселения на период 2018-2032 гг.»;
- подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на водных объектах на территории Криволукского муниципального образования на 2020-2025 гг.»;
- подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволукского муниципального образования» годы действия не указаны;

- подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволукского муниципального образования» годы действия не указаны.

В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) и соответственно муниципальных подпрограмм.

Также, годы действия муниципальных подпрограмм входящих в состав муниципальной программы не соответствуют годам действия муниципальной программы.

Кроме того, отсутствует постановление администрации Криволукского сельского поселения о пролонгации действующей муниципальной программы или о принятии новых муниципальных программ.

Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Обоснования могут быть представлены в виде текстовой части, а также в виде расчетов. Документ необходим для обеспечения полноты, достоверности и открытости информации при составлении и утверждении бюджетных ассигнований. Расчеты к обоснованиям доходов и расходов раскрываются в динамике изменений по годам, на которые планируется бюджет (текущий год и плановые периоды). При изменении бюджетных ассигнований требуется расшифровка факторов, повлиявших на увеличение или уменьшение показателей.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволукского сельского поселения на 2021-2024 годы». Следует отметить, что в приложениях № 6,7 отсутствуют итоговые суммы на 2023, 2024, 2025 гг., предусмотренные по данной муниципальной программе.

По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 7081,9 тыс.руб., на 2024 г.- 5902,9 тыс.руб., на 2025 г. – 5 887,4 тыс.руб., в т.ч.:

Подпрограмма «Обеспечение деятельности главы Криволукского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 498,5 тыс.руб., на 2024 г.- 1058,4 тыс.руб., на 2025 г. – 1058,4 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и органа местного самоуправления» расходы бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год запланированы в сумме 498,5 тыс. руб. из расчета на 6 месяцев, что на 404,4 тыс. руб. или на 44,8 % меньше уровня ожидаемого исполнения 2022 года, на 2024 год – 1058,4 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев, на 2025 год - 1058,4 тыс.руб. из расчета на 12 месяцев.

По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на оплату труда с начислениями главе муниципального образования.

таблица 6, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Обеспечение деятельности главы	498,5	1058,4	1058,4
Заработная плата	382,8	812,9	812,9
Начисления на заработную плату	115,6	245,5	245,5

Подпрограмма «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании». Следует отметить, что в приложениях № 6,7 к текстовой части проекта о бюджете отсутствуют итоговые суммы на 2023, 2024, 2025 гг., предусмотренные по данной муниципальной подпрограмме.

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 4 089,6 тыс.руб., на 2024 г.- 3 674,7 тыс.руб., на 2025 г. – 3 398,9 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности администрации Криволукского сельского поселения в 2023 году в объеме 3091,7 тыс.руб. из расчета, что на 620,8 тыс.руб. или на 16,7 % меньше уровня исполнения 2022 года. На 2024 год предусмотрено 3046,3 тыс.руб., на 2025 год – 2 761,2 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023 год	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Функционирование администрации	3 091,7	3 046,3	2 761,2
Заработная плата	1 642,1	2 092,5	1 767,2
Начисления на заработную плату	495,9	694,0	694,0
Иные выплаты	170,1	0,0	0,0

Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	86,3	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	531,3	0,0	0,0
Закупка энергетических ресурсов	139,5	259,8	300,0
Уплата прочих налогов, сборов	26,3	0,0	0,0

По подразделу 0111 «Резервные фонды» согласно пояснительной записке и п.12 текстовой части проекта решения Думы о бюджете предусмотрены средства резервного фонда администрации поселения для финансового обеспечения непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 15,0 тыс. руб., равными долями, ежегодно. Однако, в приложениях № 6, № 7, № 8 к тестовой части проекта решения Думы о бюджете в плановом периоде 2024 и 2025 годах по разделу 0111 «Резервные фонды» отсутствуют предусмотренные п.12 текстовой части проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования в размере 15,0 тыс.руб.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на 2023 год в объеме 120,7 тыс.руб., на плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 0,7 тыс.руб., ежегодно. По данному подразделу планируются бюджетные ассигнования для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в объеме 0,7 тыс. руб., равными долями, ежегодно. Кроме того, по данному подразделу в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 120,0 тыс.руб. на межевание земель сельскохозяйственного назначения.

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в проекте бюджета предусмотрено на 2023 год – 238,8 тыс.руб., на 2024 год -250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб. По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе, на оплату труда с начислениями в 2023 году -226,2 тыс.руб., в 2024 году – 250,2 тыс.руб., в 2025 году -259,5 тыс.руб., на приобретение материальных запасов в 2023 году- 12,6 тыс.руб., в 2024 году- 0,0 тыс.руб., в 2025 году -0,0 тыс.руб.

По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в проекте бюджета на 2023 год предусмотрено 171,0 тыс.руб., на 2024 год и 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано. Кроме того, согласно пояснительной записке по данному подразделу запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 75,0 тыс.руб.

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 67,5 тыс.руб., равными долями, ежегодно, что на 2,3 тыс.руб. или на 3,5 % больше уровня ожидаемого исполнения 2022 года. По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление отдельных областных государственных полномочий по регулированию тарифов на товары, услуги организаций коммунального комплекса, в том числе на оплату труда с начислениями -67,5 тыс.руб., равными долями, ежегодно.

По подразделу 0503 «Благоустройство» в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. предусмотрено 310,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно на реализацию проектов народные инициативы (ограждении территории кладбища), в том числе, за счет средств областного бюджета 300,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, за счет средств местного бюджета -10,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 30.06.2022 года № 347-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2023 году -96,0 %, в 2024 году -96,0 %, в 2025 году – 99,0 %.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» в проекте бюджета на 2023 год предусмотрено 75,0 тыс.руб. на уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования. На 2024 и 2025 гг. финансирование не предусмотрено.

Также, следует отметить, что предусмотренные в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволукского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования противоречат целям, задачам и целевым показателям данной подпрограммы.

Необходимо разработать новую муниципальную программу, в которой и отразить выше указанные мероприятия

Подпрограмма «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Криволюкского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 485,4 тыс.руб., на 2024 г.- 539,9 тыс.руб., на 2025 г. – 570,1 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено на 2023 год -485,4 тыс.руб., на 2024 год -539,9 тыс.руб., на 2025 год – 570,1 тыс.руб. По данному разделу планируются расходы на ремонт и содержание улично-дорожной сети.

Подпрограмма «Комплексное развитие системы социальной инфраструктуры Криволюкского муниципального образования на 2018-2032 годы» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета, предлагается утвердить на 2023 год в сумме 85,3 тыс.руб., на 2024 год- 0,0 тыс.руб., на 2025 год – 0,0 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено на 2023 год - 83,5 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета на создание и обустройство семейного парка отдыха для взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом». На 2024 и 2025 годы финансирование не предусмотрено.

Однако согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Криволюкского муниципального образования на осуществление мероприятий на создание и обустройство семейного парка отдыха для взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом» не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Криволюкского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

Подпрограмма «Обустройство мест массового отдыха населения на территории Криволюкского муниципального образования на 2020-2025 года»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. –700,0 тыс.руб., на 2024 г.- 0,0 тыс.руб., на 2025 г. – 0,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено на 2023 год – 700,0 тыс.руб. на обеспечение содержания муниципального пляжа (оплата матросу, сторожу, уборщику, водолазные работы, водоохранные действия). На 2024 год 2025 год расходы не предусмотрены.

Подпрограмма «Развитие культуры на территории Криволюкского муниципального образования на 2020-2025 годы»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 1173,1 тыс.руб., на 2024 г.- 630,0 тыс.руб., на 2025 г. – 860,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подразделу 0801 «Культура и кинематография» проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности МКУКДИЦ «Селяночка» в 2023 году в объеме 1173,1 тыс.руб., в 2024 году -630,0 тыс.руб., в 2025 году- 860,0 тыс.руб., в том числе:

Таблица № 8.

наименование	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Оплата труда	379,4	500,0	500,0
Начисления на оплату труда	114,6	130,0	130,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	82,8	0,0	0,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	311,0	0,0	0,0
Приобретение энергетических ресурсов	285,0	0,0	230,0
Итого	1173,1	630,0	860,0

Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Криволюкского муниципального образования»

В проекте бюджета предусмотрено в 2023 году- 50,0 тыс.руб. на проведение спартакиады. На 2024 и 2025 годы финансирование не предусмотрено.

Соответствие резервного фонда администрации Криволюкского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов планируются средства на формирование резервного фонда администрации Криволюкского сельского поселения в размере 15,0 тыс. руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Криволюкского сельского поселения предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,2 % от общих расходов бюджета 2024 года, в размере 0,2

% от общих расходов бюджета 2025 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета муниципального образования на 2023 год сформирован с дефицитом в объеме 45,77 тыс.руб., в 2024 году дефицит бюджета составит 49,48 тыс.руб., в 2025 году дефицит составит 51,9 тыс.руб. Соотношение размера дефицита бюджета поселения к общему годовому объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составит в 2023 году – 5,0 %, в 2024 году -5,0 %, в 2025 году -5,0 %, что соответствует предельным значениям, установленным п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах соответствует прогнозируемому объему дефицита. Ввиду отсутствия свободных остатков бюджетных средств на счете бюджета в качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено получение кредитов в кредитных организациях. В плановом периоде также источником финансирования дефицита бюджета определено привлечение заемных средств. В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах бюджет сбалансирован. Предусмотренные источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования соответствуют ст. 96 Бюджетного кодекса РФ.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Думы Криволукского сельского поселения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении документы и материалы, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета поступили не в полном объеме. Не представлены: бюджетный прогноз (проект изменений в бюджетный прогноз), паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) и соответственно муниципальных подпрограмм.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения не размещены приложения к текстовой части проекта решения о бюджете.

В Положении о бюджетном процессе Криволукского муниципального образования перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается решением о бюджете, что противоречит нормам, соответственно, ст.160.1 и ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «Об утверждении бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение в Думу Криволукского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район в срок, установленный действующим законодательством.

2. Основные параметры бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствуют требованиям статьи 33 БК РФ.

3. При формировании Проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные БК РФ, а именно: по размеру дефицита местного бюджета, объему муниципального долга и размеру резервного фонда.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:

1. В текстовой части проекта решения о бюджете и в приложениях к текстовой части проекта бюджета не соблюдены тождественность цифр и единство знаков после запятой.

2. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

3. Объем условно-утвержденных расходов утвержден на 2024 год в большем размере, чем 2,5 %, на 2025 год в большем размере, чем 5,0%.

4. Объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, утвержден в текстовой части проекта решения на 2025 год .в сумме 6405,0 тыс. руб., тогда как в приложении № 4 объем бюджетных трансфертов на 2025 год составляет 6405,08 тыс.руб.

5. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Криволукского сельского

поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Криволюкского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Криволюкского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

6. В нарушение п 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Криволюкского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Криволюкского сельского поселения.

7. В нарушение приказа Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ» в реестре источников доходов бюджета Коршуновского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не указано решение представительного органа, в соответствии с которыми установлены источники доходов на текущий финансовый год.

8. В нарушение ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в общем виде представленный Прогноз СЭР предоставлен в виде текстовой части, в котором:

- отсутствуют макроэкономические параметры среднесрочного прогноза при различных сценариях развития экономики муниципального образования;
- отсутствуют рекомендации по использованию варианта, используемого для составления проекта бюджета муниципального образования;
- не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза,
- значение показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения.

9. В нарушение требований п.4 ст.173 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части Прогноза СЭР отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

10. В ходе выборочного сопоставительного анализа значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Криволюкского муниципального образования установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности

11. В нарушение п.3 ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен постановлением администрации Криволюкского муниципального образования от 28.10.2022 г. № 73, следует - одобрить одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

12. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальной разработке прогноза СЭР Криволюкского муниципального образования.

13. В нарушение ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ администрацией Криволюкского сельского поселения представлен среднесрочный финансовый план.

14. Проверить обоснованность формирования налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество физических лиц, доходов от оказания платных услуг не предоставляется возможным, в связи с отсутствием расчета и пояснений.

15. В проекте штатного расписания главы муниципального образования на 2023 год некорректно указан норматив на 2022 год.

16. Представленное штатное расписание на 2023 год на муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения противоречит Положению о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 103/4 в части размера должностного оклада, размера надбавки за классный чин, размера надбавки за особые условия муниципальной службы, размера ежемесячного денежного поощрения.

17. В Положении о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 103/4 общий стаж замещения должностей муниципальной службы, дающий право на получение ежемесячной надбавки за выслугу лет установлен в нарушение ст.10 Закона Иркутской области от 15.10.2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

18. В представленном штатном расписании вспомогательного персонала на 2023 год некорректно рассчитан размер премии по должностям «дворник», «уборщик служебных помещений».

19. Представленное штатное расписание специалиста по ведению воинского учета на 2023 год противоречит Положению об оплате труда специалистов по воинскому учету, осуществляющих первичный

воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 70.

20. Не представляется возможным проверить штатное расписание на специалиста по водоотведению в связи с отсутствием нормативно-правового акта, регулирующего оплату труда данного специалиста.

21. Представленное штатное расписание муниципального казенного учреждения Культурно-досугового центра «Селяночка» на 2023 год противоречит Положению об оплате труда работников МКУ КДИЦ «Селяночка», находящегося в ведении администрации Криволюкского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 63.

22. В расходной части проекта бюджета 2023 года на 6 месяцев запланированы расходы на заработную плату с начислениями работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, работникам МКУКДИЦ «Селяночка».

23. Не предусмотрены в проекте бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования на проведение выборов главы Криволюкского муниципального образования.

24. В нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) и соответственно муниципальных подпрограмм.

25. Годы действия муниципальных подпрограмм входящих в состав муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Криволюкского сельского поселения на 2021-2024 гг.» не соответствуют годам действия муниципальной программы.

26. Отсутствует постановление администрации Криволюкского сельского поселения о пролонгации действующей муниципальной программы или о принятии новых муниципальных программ.

27. Перечень муниципальных программ Криволюкского муниципального образования действующих в 2023 г. и последующих периодах, утвержденных постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 75 противоречит муниципальным программам представленной пояснительной записке к проекту решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.» и приложениям № 6,7 к текстовой части проекта решения Думы

28. Представленная пояснительная записка к проекту решения сформирована в программном формате, однако не содержит финансовое обоснование показателей доходной и расходной частей бюджетных ассигнований, не содержит информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета, о взаимосвязке целей и задач муниципальных программ и целей социально-экономического развития поселения, и не содержит анализа планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в 2022 году, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

29. По подразделу 0111 «Резервные фонды» согласно пояснительной записке и п.12 текстовой части проекта решения Думы о бюджете предусмотрены средства резервного фонда администрации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 15,0 тыс. руб., равными долями, ежегодно. Однако, в приложениях № 6, № 7, № 8 к текстовой части проекта решения Думы о бюджете в плановом периоде 2024 и 2025 годах по разделу 0111 «Резервные фонды» отсутствуют предусмотренные п.12 текстовой части проекта решения о бюджете бюджетные ассигнования в размере 15,0 тыс.руб.

30. В приложениях № 6,7 к текстовой части проекта о бюджете отсутствуют итоговые суммы на 2023, 2024, 2025 гг., предусмотренные по муниципальной подпрограмме «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволюкском муниципальном образовании».

31. По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» в проекте бюджета на 2023 год предусмотрено 171,0 тыс.руб., на 2024 год и 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На какие мероприятия планируются данные бюджетные ассигнования в пояснительной записке не указано. Кроме того, согласно пояснительной записке по данному подразделу запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 75,0 тыс.руб.

32. По подразделу 0503 «Благоустройство» в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. предусмотрено 310,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно на реализацию проектов народные инициативы (ограждении территории кладбища), в том числе, за счет средств областного бюджета 300,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно, за счет средств местного бюджета -10,0 тыс.руб., равными долями, ежегодно. Однако, согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 30.06.2022 года № 347-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предельный уровень софинансирования должен составлять в 2023 году -96,0 %, в 2024 году -96,0 %, в 2025 году – 99,0 %.

33.Предусмотренные в рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение деятельности администрации и развитие муниципальной службы в Криволукском муниципальном образовании» мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволукского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволукского муниципального образования противоречат целям, задачам и целевым показателям данной подпрограммы.

34. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено на 2023 год - 83,5 тыс.руб. софинансирование за счет средств местного бюджета на создание и обустройство семейного парка отдыха для взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом». Однако, согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» субсидия из областного бюджета бюджету Криволукского муниципального образования на осуществление мероприятий на создание и обустройство семейного парка отдыха для взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом» не предусмотрена, поэтому отсутствуют основания для включения в бюджет Криволукского муниципального образования бюджетных ассигнований на софинансирование данных работ.

35. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении в составе документов и материалов, которые должны представляться одновременно с Проектом бюджета не представлены: бюджетный прогноз (проект изменений в бюджетный прогноз), паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) и соответственно муниципальных подпрограмм.

36. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ на официальном сайте администрации Криволукского сельского поселения не размещены приложения к текстовой части проекта решения о бюджете.

37. В Положении о бюджетном процессе Криволукского муниципального образования перечень главных администраторов доходов бюджета, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета утверждается решением о бюджете, что противоречит нормам, соответственно, ст.160.1 и ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ.

Предложения:

1. Документы, предоставляемые одновременно с Проектом бюджета на рассмотрение Думой Криволукского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

2. В соответствии со ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете отразить распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

3. Внести изменения в текстовую часть проекта решения «О бюджете Криволукского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в приложения к проекту решения, с учётом замечаний данного заключения.

4. В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1 и п.4 ст.160.2 Бюджетного Кодекса РФ представлять утвержденные нормативно - правовым актом администрации Криволукского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Криволукского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Криволукского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Криволукского сельского поселения

5. Реестр источников доходов бюджета Криволукского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов привести в соответствие с приказом Министерства финансов РФ от 23.07.2019 года № 115н «О порядке формирования и ведения реестра источников доходов РФ».

6. Положение о бюджетном процессе в Криволукском сельском поселении привести в соответствие с Бюджетным Кодексом РФ.

7. Прогноз социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. привести в соответствие с действующим законодательством. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования сформировать с достаточной степенью достоверности и надежности. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год разрабатывать согласно положениям ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

8. Актуализировать документы стратегического планирования Криволукского муниципального образования.

9. Пояснительную записку к проекту бюджета составлять во взаимоувязке целей и задач муниципальных программ и целей социально- экономического развития муниципального образования, с анализом планируемых объемов финансирования муниципальных программ с учетом оценки эффективности их реализации в текущем году, а также указывать информацию о причинах снижения или увеличения доходных и расходных показателей проекта бюджета.

10. При планировании доходной и расходной частей бюджета предоставлять более полные расчеты и пояснения, указывать ссылки на нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми формировались ФОТ высшего должностного лица, муниципальных служащих, технических исполнителей и вспомогательного персонала, работников культуры.

11. Штатные расписания главы, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, специалиста по ведению воинского учета, специалиста по водоотведению привести в соответствие с нормативно-правовыми актами по оплате труда и действующим законодательством.

12. Положение о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих администрации Криволюкского сельского поселения, утвержденных решением Думы Криволюкского сельского поселения от 29.10.2021 года № 103/4 привести в соответствие с действующим законодательством.

13. Предусмотреть в 2024 году бюджетные ассигнования на проведение выборов главы Криволюкского муниципального образования.

14. Разработать муниципальную программу, в которой отразить мероприятия, связанные с благоустройством и защитой населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Криволюкского муниципального образования, уничтожение дикорастущей конопли на территории Криволюкского муниципального образования.

15. В проекте расходной части бюджета Криволюкского сельского поселения на 2023 год предусмотреть на 12 месяцев расходы на заработную плату с начислениями: работникам органов местного самоуправления, в том числе денежного содержания высшему должностному лицу муниципального образования, администрации Криволюкского сельского поселения, работникам культуры.

16. В составе документов к проекту решения о бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлять паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

17. Размер бюджетных ассигнований софинансирования на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 и 2024 годы запланировать в соответствии с Распоряжением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 г. № 347-рп «Об утверждении предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

18. Привести в соответствие с перечнем муниципальных программ Криволюкского муниципального образования действующих в 2023 г. и последующих периодах, утвержденных постановлением администрации Криволюкского сельского поселения от 28.10.2022 года № 75 муниципальные программы, указанные в пояснительной записке к проекту решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.» и в приложениях № 6,7 к текстовой части проекта решения Думы

19. Привести в соответствие пояснительную записку по подразделу 0111 «Резервные фонды и п.12 текстовой части проекта решения Думы о бюджете с приложениями № 6, № 7, № 8 к текстовой части проекта решения Думы о бюджете в плановом периоде 2024 и 2025 годах.

20. Исключить из расходной части бюджета на 2023 год бюджетные ассигнования в сумме 83,5 тыс.руб., предусмотренные за счет средств местного бюджета на софинансирование работ по созданию и обустройству семейного парка отдыха для взрослых и молодежи «Отдыхаем всем селом».

21. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Криволюкского поселения приложения к текстовой части проекта решения о бюджете.

22. При формировании проекта бюджета Криволюкского сельского поселения соблюдать требования действующего законодательства.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Криволюкского сельского поселения «О бюджете Криволюкского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рекомендован к принятию только после устранения указанных замечаний.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова