

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 113
на решение Схода граждан Небельского сельского поселения
«О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год
и плановый период 2024- 2025 гг.»**

15 декабря 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2.

Основание для проведения экспертизы:

Поручение Схода граждан от 05.12.2022 г. № 6/н.

Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Небельского сельского поселения.

Юридический адрес объекта проверки: 666733, Иркутская область, Киренский район, п.Небель, Молодежная улица, дом 10, офис 2.

Цель экспертизы проекта нормативного правового акта:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

Сроки проведения экспертизы: с 12 декабря 2022 г. по 15 декабря 2022 г.

Должностные лица КСП, осуществляющие экспертизу:

Инспектор КСП района Н.А.Куборская

Нормативные правовые акты и иные документы, используемые при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Проект Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- Устав Небельского муниципального образования;
- Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденное решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 года № 2а.
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Прогноз социально-экономического развития Небельского сельского поселения на 2023-2025 годы;

В ходе экспертизы установлено:

На основании плана деятельности на 2022 год, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район, соглашения от 10.01.2022г. № 9/22 о передаче Контрольно-счётной палате муниципального образования Киренский район полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведено экспертно-

аналитическое мероприятие по подготовке заключения на проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район (далее – Заключение) на проект Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденным решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7, Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, утвержденным решением Схода граждан Небельского сельского поселения от 13.01.2015 г. № 2а, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, на основании поручения Схода граждан Небельского сельского поселения от 05.12.2022 г. № б/н.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата муниципального образования Киренский район (далее – КСП района) учитывала необходимость реализации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и Небельского муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики Небельского муниципального образования.

Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.

Использование прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования при составлении проекта бюджета

В соответствии со ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, ст. 37,39 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Надежность показателей Прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей соблюдения принципа достоверности бюджета, определенного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

К проекту бюджета, в соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, представлен Прогноз социально-экономического развития Небельского муниципального образования на 2023 год и плановый период до 2025 года (далее – Прогноз СЭР), утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.11.2022 г. № 45.

КСП отмечает, что нарушены сроки утверждения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу (Сход), фактически Прогноз СЭР утвержден постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.11.2022 года № 45.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не одобрен, а утвержден постановлением администрации Небельского муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП.

Представленный администрацией Небельского сельского поселения Прогноз СЭР представляет собой текстовый документ, содержащий общие фразы, отсутствует информация об итогах СЭР за 2020 и 2021 годы.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Кроме того, в текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:

- значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
- отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.

Также, в нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.

В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования и свидетельствуют о том, что фактически проект бюджета Небельского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. составлен не на основе прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования, что нарушает принципы бюджетного планирования.

В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР размещён на официальном сайте администрации Небельского муниципального образования.

Общая характеристика проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ в проекте решения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», содержатся основные характеристики бюджета:

- общий объем доходов бюджета Небельского сельского поселения предлагается утвердить на 2023 г. в сумме 4 614,5 тыс.руб., на 2024 г. – 4 667,1 тыс.руб., на 2025 г. – 4 883,0 тыс.руб.
- общий объем расходов бюджета Небельского сельского поселения запланирован на 2023 г. в сумме 4 614,5 тыс.руб., на 2024 г. - 4 667,1 тыс.руб., на 2025 г. – 4 883,0 тыс.руб.

Бюджет сформирован без превышения расходов над доходами:

- на 2023 год на 0,0 тыс. руб.;
 - на 2024 год на 0,0 тыс.руб.;
 - на 2025 год на 0,0 тыс.руб.;
 - источники финансирования дефицита бюджета поселения на очередной финансовый год учтены в общей сумме 0,0 тыс. руб., на 2024 г. – 0,0 тыс.руб., на 2025 г. – 0,0 тыс.руб. (п.1 текстовой части проекта решения о бюджете и приложения № 1.2, 1.3 , 1.4 к проекту решения);
 - объем межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к получению из других бюджетов бюджетной системы РФ, установлен на 2023 г. в сумме 1 088,0 тыс. руб., на 2024 г. – 980,3 тыс. руб., на 2025 г. – 1 042,0 тыс. руб. (п.1, п. 2 текстовой части проекта бюджета и приложение № 4 к проекту решения).
 - объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Киренского муниципального района, утвержден на 2023 г. в сумме 159,8 тыс. руб., на 2024 г. – 159,8 тыс. руб., на 2025 г. – 159,8 тыс. руб. (п. 8 текстовой части проекта бюджета и приложение № 8 к проекту решения).
 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (п. 6 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 6 к проекту решения);
 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. (п.14 текстовой части проекта бюджета и приложения № 14,14.1,14.2 к проекту решения);
 - распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальной программы), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета поселения на 2023 год на плановый период 2024 и 2025 гг. (п.12 текстовой части проекта решения и приложение № 12 к проекту решения);
 - ведомственная структура расходов бюджетов (п. 7 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 7 к проекту решения);
 - распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.(п.11 текстовой части проекта решения и приложение № 11 к проекту решения);
 - верхний предел муниципального внутреннего долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п.19 текстовой части проекта решения о бюджете):
 - на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.,
 - на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе -0 тыс. руб.
 - на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. руб., в том числе - 0 тыс. руб.
 - условно утверждаемые расходы - не распределенные в плановом периоде 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета. Объемы условно утверждаемых расходов бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов составляют на 2024 год в размере 102,9 тыс.руб., на 2025 год в размере 216,1 тыс.руб. (п.17 текстовой части проекта решения о бюджете).
- Кроме вышеперечисленных показателей, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в проекте решения о бюджете поселения предусмотрено следующее:
- в соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2023 г. в сумме 267,8 тыс.руб., в 2024 г.- 297,9 тыс. руб., в 2025 г.- 314,5 тыс.руб. (п.16 текстовой части проекта решения о бюджете);

- в проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно (п. 15 текстовой части проекта решения о бюджете);
- утверждение программы муниципальных заимствований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (п.9 текстовой части проекта решения о бюджете и приложение № 9 к проекту решения);
- не планируется предоставление бюджетных кредитов и выдача муниципальных гарантий за счет средств бюджета поселения (пункт 18 текстовой части проекта решения о бюджете);

Анализ текстовых статей проекта бюджета показал недостаточную регламентацию исполнения бюджетного процесса в 2023 году и плановом периоде с учетом действующего законодательства, а именно:

1. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 г.г., а также, отсутствует в составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

2. В составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете отсутствует перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных в п.8 текстовой части проекта решения.

3. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.

4. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом бюджета не представлена методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения, пояснительная записка к проекту бюджета, оценка ожидаемого исполнения по доходам и расходам за 2022 год, Основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг., Постановление о Порядке и сроках составления проектов бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

5. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

6. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1, 3.2 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского муниципального образования, перечень главных администраторов доходов бюджета – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти, перечень главных администраторов доходов – органов местного самоуправления. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

7. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.

8. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 6 и 7 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2024 и 2025 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

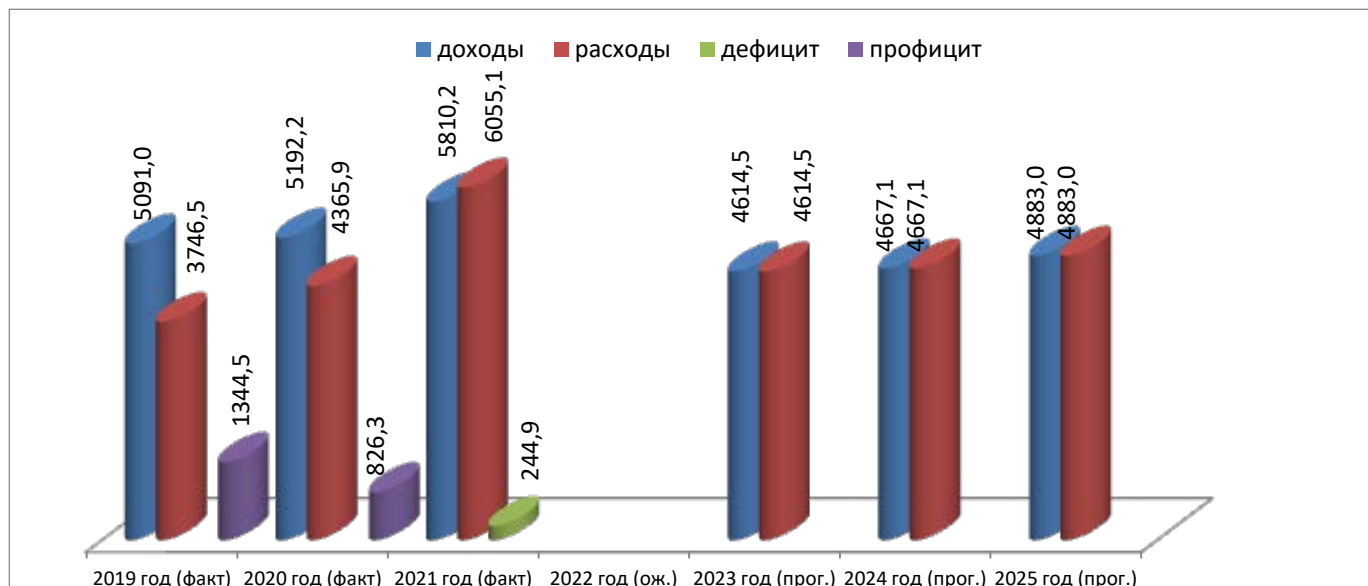
9. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Небельского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.

10. В нарушение п. 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Небельского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения.

Также следует отметить, что в 2019 году Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ в Бюджетный Кодекс РФ были внесены изменения, в соответствии с которыми, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «пределный объем муниципального долга», а также

необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга, о чем уже указывалось в заключении КСП района на проект бюджета на 2022 год и плановый период 2022 года.

Основные параметры бюджета Небельского сельского поселения представлены на диаграмме:



Динамика параметров бюджета Небельского сельского поселения в 2019-2023 гг. представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Показатели	Исполнение 2019 г.	Исполнение 2020 г.	Исполнение 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 год	Отношение Проекта 2023 г. к уровню, %			
						2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Налоговые и неналоговые доходы	3 202,6	3 849,5	4 223,8	-	3 526,5	110,1	91,6	83,5	-
Безвозмездные поступления	1 888,4	1 342,7	1 586,4	-	1 088,0	57,6	81,0	68,6	-
Доходы всего	5 091,0	5 192,2	5 810,2	-	4 614,5	90,6	88,9	79,4	-
Расходы	3 746,5	4 365,9	6 055,1	-	4 614,5	123,2	105,7	76,2	-
Дефицит (-) / Профицит (+)	+1344,5	+826,3	-244,9	-	0,0	0,0	0,0	0,0	-

Сравнить прогнозные показатели доходной части 2023 г. с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2022 г. не представляется возможным, в связи с отсутствием показателей ожидаемого исполнения 2022 года.

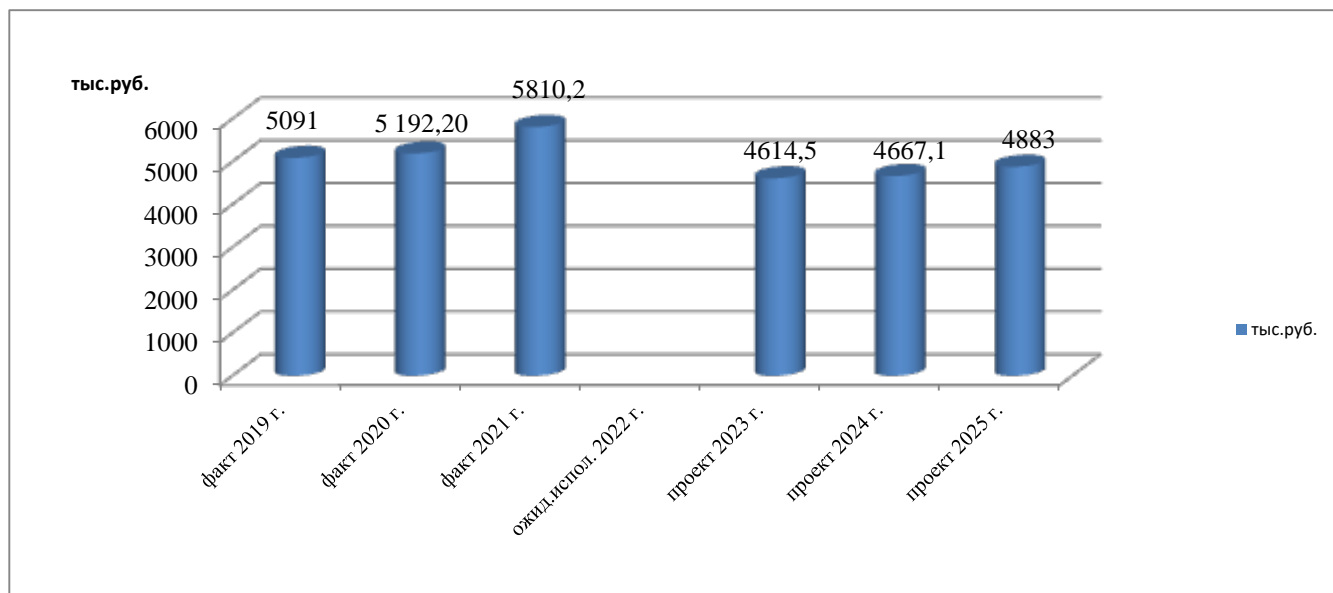
Доходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Формирование доходной базы бюджета муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось с учетом требований налогового и бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных правовых актов муниципального образования, данных главных администраторов доходов местного бюджета и оценки поступлений доходов в бюджет Небельского муниципального образования в 2022 году.

В соответствии с проектом бюджета доходы бюджета Небельского сельского поселения планируются в 2023 году сумме 4 614,5 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 3 526,5 тыс.руб. или 76,4 % объема доходов бюджета сельского поселения, безвозмездные поступления – 1 088,0 тыс. руб.или 23,6 % объема доходов бюджета сельского поселения.

В 2024 году доходы бюджета составят 4 667,1 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 686,8 тыс.руб.(79,0%), безвозмездные поступления -980,3 тыс.руб.(21,0%). В 2025 году доходы бюджета составят 4 883,0 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 3 841,0 тыс.руб.(78,7%), безвозмездные поступления -1 042,0 тыс.руб.(21,3%).

Динамика доходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проверить обоснованность формирования доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием пояснений.

Структура налоговых, неналоговых и безвозмездных поступления бюджета муниципального образования в 2019-2025 годах представлена в таблице № 2

Таблица № 2, тыс.руб.

Наименование	Факт 2019 год	Факт 2020 год	Темп роста в % 2020/2019	Факт 2021 год	Темп роста в % 2021/2020	Оценка 2022 год	Прогноз 2023 год	Темп роста в % 2023/2022	Прогноз 2024 год	Прогноз 2025 год
Налоговые и неналоговые доходы	3 202,6	3 849,5	120,2	4 223,8	109,7	-	3 526,5	-	3 686,9	3 841,0
Налоговые доходы	3 202,6	3 234,4	101,0	3 960,9	122,5	-	3 526,5	-	3 686,9	3 841,0
Налог на доходы физических лиц	2 629,6	2 710,7	103,1	3 109,0	144,7	-	2 928,3	-	3 045,4	3 167,2
Налоги на подакцизные товары	219,6	200,6	91,3	151,2	75,4	-	267,8	-	297,9	316,5
Налоги на имущество	353,4	323,1	91,4	700,7	216,8	-	330,4	-	343,6	357,3
Неналоговые доходы	0,0	615,1	100,0	262,9	42,7	-	0,0	-	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	612,1	100,0	262,9	42,9	-	0,0	-	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	2,0	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	1,0	100,0	0,0	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	1 888,4	1 342,7	71,1	1 586,4	118,1	-	1 088,0	-	980,3	1 042,0
Дотации	1 650,2	957,7	58,0	957,2	99,9	-	548,5	-	429,4	481,8
Субсидии	100,0	200,0	200,0	200,0	100,0	-	300,0	-	300,0	300,0
Субвенции	138,2	185,0	133,9	189,6	102,5	-	239,5	-	250,9	260,2
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	240,3	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Проведенных лет	0,0	0,0	0,0	-0,7	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0
Итого доходов	5 091,0	5 192,2	102,0	5 810,2	111,9	-	4 614,5	-	4 667,1	4 883,0

Динамика всех доходов бюджета муниципального образования за последние четыре года (2019-2022 гг.) характеризуется как падением, так и ростом.

Сравнительный анализ темпов роста (снижения) доходов представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс.руб.

показатель	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	5 091,0	5 192,2	5 810,2	-	4 614,5	4 667,1	4 883,0

Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	+3,8	+2,0	+11,9	-	-	+1,1	+4,6
Налоговые и неналоговые доходы	3 202,6	3 849,5	4 223,8	-	3 526,5	3 686,9	3 841,0
Темпы роста (снижения) налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году, %	+8,1	+20,2	+9,7	-	-	+4,5	+4,1
Безвозмездные поступления	1 888,4	1 342,7	1 586,4	-	1 088,0	980,3	1 042,0
Темпы роста (снижения) безвозмездных поступлений к предыдущему году, %	-2,8	-28,9	+18,1	-	-	-9,9	+6,2

Анализ структуры доходов бюджета Небельского сельского поселения представлен в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс.руб.

Наименование показателя	Факт 2019 г.	Факт 2020 г.	Факт 2021 г.	Оценка 2022 г.	Проект 2023 г.	Проект 2024 г.	Проект 2025 г.
Доходы, всего	5 091,0	5 192,2	5 810,2	-	4 614,5	4 667,1	4 883,0
Налоговые и неналоговые доходы	3 202,6	3 849,5	4 223,8	-	3 526,5	3 686,9	3 841,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	62,9	74,1	72,7	-	76,4	79,0	78,7
Безвозмездные поступления	1 888,4	1 342,7	1 586,4	-	1 088,0	980,3	1 042,0
Удельный вес в общем объеме доходов, %	37,1	25,9	27,3	-	23,6	21,0	21,3

В структуре прогнозируемых доходов муниципального бюджета доля налоговых и неналоговых доходов на 2023 год составляет 76,4 %.

Налоговые доходы.

Анализ доходной части бюджета муниципального образования показывает, что основной удельный вес в структуре налоговых доходов занимает налог на доходы физических лиц.

Налог на доходы физических лиц. Плановый показатель по налогу на доходы физических лиц на 2023 год определен в сумме 2 928,3 тыс.руб. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 3 045,4 тыс.руб., в 2025 году -3 167,2 тыс.руб.

Налоги на товары на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ. Плановый показатель составляет в 2023 году- 267,8 тыс.руб. В 2024 году поступления по данному налогу прогнозируются в объеме 297,9 тыс.руб., в 2025 году -316,5 тыс.руб.

Налоги на имущество физических лиц. Доходы по данному виду налогов планируются на 2023 год в объеме 330,4 тыс. руб. В 2024 году поступление планируется в объеме 343,6 тыс.руб., в 2025 году – 357,3 тыс.руб. Данный вид налога формируется за счет земельного налога.

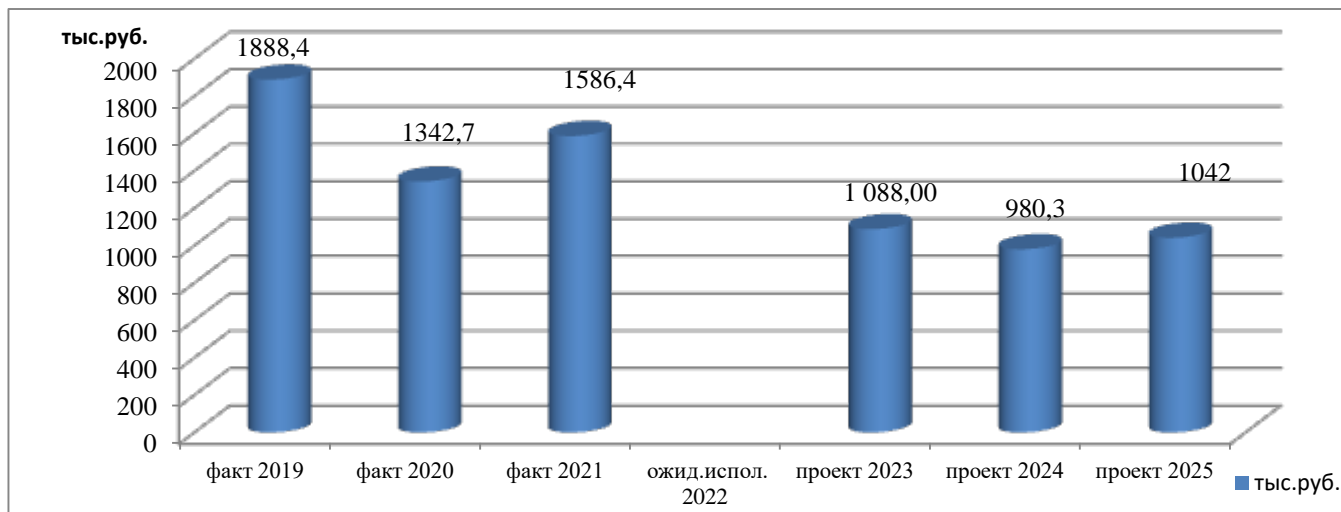
Неналоговые доходы.

На 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов суммы поступлений от неналоговых доходов в бюджете Небельского сельского поселения не планируются.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены в соответствии с Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и проектом бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Динамика безвозмездных поступлений в бюджет Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Прогнозируемые в 2023 году безвозмездные поступления составят 1 088,0 тыс.руб., в 2024 году доходы от безвозмездных поступлений составят 980,3 тыс.руб., в 2025 году - 1 042,0 тыс.руб. Сравнить прогнозные показатели безвозмездных поступлений 2023 года с оценкой ожидаемого исполнения по безвозмездным поступлениям в 2022 г. не предоставляется возможным, в связи с отсутствием показателей ожидаемого исполнения 2022 года.

Дотации.

В связи с вступлением Закона Иркутской области от 30 ноября 2021года № 121-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений» дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, находящихся на территориях муниципальных районов, в областном бюджете не предусматриваются. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, подлежащие перечислению в бюджеты городских, сельских поселений, распределяются между бюджетами муниципальных районов исходя из численности жителей в расчете на одного жителя в соответствии с единой методикой.

Субвенции, полученные бюджетом муниципального района на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств областного бюджета, включаются в дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Согласно проекту бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов бюджету Небельского сельского поселения на 2023 год предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 548,5 тыс.руб. На плановый период объем дотации составляет: в 2024 году – 429,4 тыс.руб., в 2025 году – 481,8 тыс.руб.

Субсидии.

Согласно проекту Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Небельского сельского поселения предусматриваются субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 300,0 тыс.руб., ежегодно.

Субвенции.

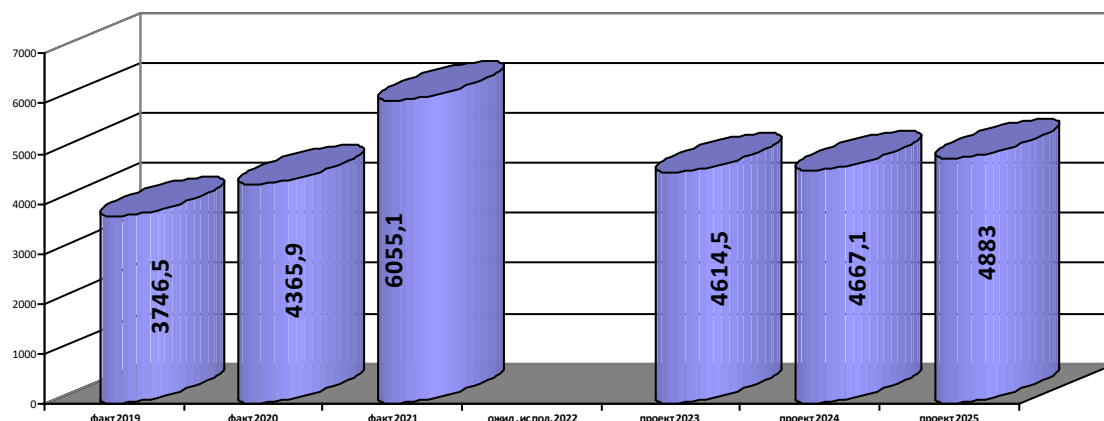
Общая сумма субвенций, предусмотренных в проекте областного бюджета бюджету Небельского сельского поселения 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определена на 2023 год -239,5 тыс.руб., на 2024 год – 250,9 тыс. руб., на 2025 год- 260,2 тыс.руб., в том числе:

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2023 год в сумме 238,8 тыс.руб., на 2024 год – 250,2 тыс.руб., на 2025 год -259,5 тыс.руб.;

- на выполнение полномочий субъекта РФ по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в сумме 0,7 тыс.руб., ежегодно.

Расходы проекта бюджета Небельского сельского поселения

Динамика расходной части бюджета Небельского сельского поселения представлена в виде диаграммы.



Проектом бюджета предлагается утвердить общий объем расходов муниципального образования на 2023 год в сумме – 4 614,5 тыс. руб., на 2024 год – 4 667,1 тыс.руб., на 2025 год – 4 883,0 тыс.руб. Сравнить прогнозные показатели объема расходов 2023 года с оценкой ожидаемого исполнения по расходам в 2022 году не представляется возможным, в связи с отсутствием показателей ожидаемого исполнения 2022 года.

Анализ динамики расходов бюджета муниципального образования за период с 2019 года по 2025 год в разрезе разделов приведен в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование	Рз	Факт 2019 год	Факт 2020 год	Рост/снижение % к уровню 2019 г	Факт 2021 год	Рост/снижение % к уровню 2020 г	Оценка 2022 год	Рост/снижение % к уровню 2021 г	Проект 2023 год	Рост/снижение % к уровню 2022 г	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Общегосударственные расходы	01	3 236,5	6 439,1	198,9	5 096,8	79,2	-	-	3 462,2	-	3 462,2	3 462,2
Национальная оборона	02	138,2	184,3	133,4	188,9	102,5	-	-	238,8	-	250,2	259,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	109,8	0,0	0,0	40,0	100,0	-	-	10,0	-	10,0	66,6
Национальная экономика	04	0,0	90,7	100,0	368,1	+4,1р.	-	-	567,8	-	597,9	614,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	65,2	3 738,6	+в 57,3 р.	114,0	3,0	-	-	55,9	-	65,9	89,2
Культура, кинематография	08	0,0	2 316,5	100,0	10,0	0,4	-	-	20,0	-	21,2	131,2
Социальная политика	10	89,6	0,0	0,0	99,5	100,0	-	-	100,0	-	100,0	100,0
МБТ	14	107,0	134,2	125,4	137,8	102,7	-	-	159,8	-	159,8	159,8
ИТОГО		3 746,5	12 903,5	+в 3,4 р.	6 055,1	46,9	-	-	4 614,5	-	4 667,1	4 883,0

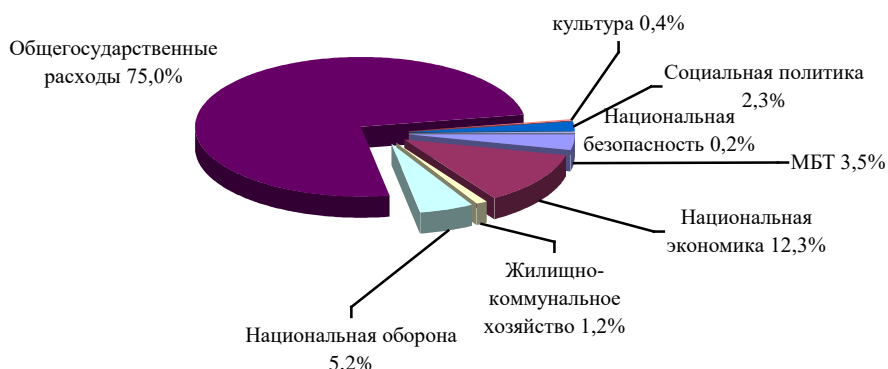
Большая часть расходов бюджета Небельского сельского поселения в 2023 году и плановом периоде прогнозируется по одному разделу:

- «Общегосударственные вопросы»: 2023 год -3 462,2 тыс.руб. (75,0%), 2024 год – 3 462,2 тыс.руб. (74,2%), 2025 год – 3 462,2 тыс.руб.(70,9 %).

Следует отметить, что проект бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

Сведения по удельному весу расходов бюджета по разделам в общей сумме расходов представлены в виде диаграммы:

Удельный вес в общей сумме расходов, %



Пунктом 21 проекта решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» определены первоочередные социально-значимые виды расходов, финансирование которых будет иметь приоритетное значение при исполнении бюджета, а именно:

- расходы по заработной плате работников бюджетной сферы;
- начисление на оплату труда;
- коммунальные расходы.

Проверить обоснованность формирования расходов на оплату труда и начислений на оплату труда не предоставляется возможным, в связи с тем, что к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. не представлены нормативные акты, регулирующие оплату труда, а также штатные расписания главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, сотрудников военно-учетного стола.

Соответствие ассигнований 2023-2025 годы объемам финансирования, утвержденным в муниципальных программах

В приложениях № 14, 14.1 и 14.2 к проекту решения о бюджете отражено, что проект бюджета сформирован в рамках одной муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения в КСП района представлен проект о внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» только на 2023 год, на плановый период 2024-2025 годы к проекту бюджета не представлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в паспорта).

В нарушение ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ проект о внесении изменений в муниципальную программу не размещён на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

Согласно приложений № 14, 14.1 и 14.2 расходы на реализацию муниципальной программы «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» на 2023 год планируются в объеме 4 614,5 тыс. руб., что составляет 100,0 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования, на 2024 год (с учетом условно-утвержденных расходов) в объеме 4 667,1 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета, в 2025 году (с учетом условно-утвержденных расходов) – 4 883,2 тыс.руб. или 100,0 % от общего объема расходов бюджета.

Непрограммные расходы в бюджете муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не предусмотрены.

КСП также отмечает, что Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

МП «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения». По данной муниципальной программе в проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 4 614,5 тыс.руб., на 2024 г. - 4 667,1 тыс.руб., на 2025 г. – 4 883,0 тыс.руб., в т.ч.:

По подпрограмме «Создание условий для эффективного функционирования системы органов местного самоуправления»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 3 462,2 тыс.руб., на 2024 г.- 3 462,2 тыс.руб., на 2025 г. – 3 462,2 тыс.руб.

По мероприятию «Обеспечение деятельности главы Небельского сельского поселения» определен объем расходов на 2023 год в сумме 703,9 тыс.руб., 2024 год в сумме 703,9 тыс.руб. , 2025 год – 703,9 тыс.руб.

таблица 7, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Обеспечение деятельности главы	703,9	703,9	703,9
Заработная плата	540,6	540,6	540,6
Начисления на заработную плату	163,3	163,3	163,3

По мероприятию «Обеспечение деятельности администрации Небельского сельского поселения» в 2023 году предусмотрено 2 758,3 тыс.руб., в 2024 году -2 758,3 тыс.руб., в 2025 году – 2 758,3 тыс.руб.

таблица 8, тыс.руб.

Наименование	Проект 2023 год	Проект 2024 год	Проект 2025 год
Функционирование администрации	2 712,6	2 712,6	2 712,6
Заработная плата	1 695,6	1 695,6	1 695,6
Начисления на заработную плату	512,1	512,1	512,1
Услуги связи (интернет)	48,0	48,0	48,0
Коммунальные услуги (электроэнергия)	35,0	35,0	35,0
Прочие расходы	389,9	389,9	389,9
Увеличение материальных запасов	30,0	30,0	30,0
Уплата прочих налогов, сборов (госпошлина)	1,0	1,0	1,0
Уплата иных платежей (штрафы, пени)	1,0	1,0	1,0

В данной подпрограмме отражены расходы по учету резервного фонда муниципального образования в 2023 году и плановом периоде в объеме 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Также, в данной подпрограмме предусмотрены расходы в объеме 0,70 тыс.руб., ежегодно, для приобретения материальных запасов на осуществление государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. А также, предусмотрены расходы в объеме 35,0 тыс.руб. ежегодно на оплату 1С. Программы.

По подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" в приложениях 11 и 12 к текстовой части проекта решения о бюджете общая сумма расходов не соответствует общей сумме расходов по подразделу 0104"Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", указанной в приложениях 14, 14.1 и 14.2.

По подпрограмме «Обеспечение общественной безопасности» предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятия по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2023 году в размере 238,87 тыс.руб., в 2024 году- 250,2 тыс.руб., в 2025 году – 259,5 тыс.руб., в том числе на оплату труда с начислениями в 2023 году -238,8 тыс.руб., в 2024 году - 250,2 тыс.руб., в 2025 году -259,5 тыс.руб.

По подпрограмме «Реализация мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Небельского сельского поселения» предусмотрены бюджетные ассигнования в 2023 г. и 2024 г. в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно, в 2025 году в размере 66,6 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Небельского сельского поселения»

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 г. – 567,8 тыс.руб., на 2024 г.- 597,9 тыс.руб., на 2025 г. -614,5 тыс.руб. По данной подпрограмме запланированы бюджетные ассигнования на ремонт и обслуживание автомобильных дорог в Небельском сельском поселении. Бюджетные ассигнования по данному разделу запланированы в размере планируемых доходов от уплаты акцизов в 2023 году- 267,8 тыс.руб., в 2024 году- 297,9 тыс.руб., в 2025 году – 314,5 тыс.руб., без учета остатка неиспользованных средств дорожного фонда прошлых лет. Предусмотренные бюджетные ассигнования на 2025 год не соответствуют размеру планируемых поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2025 году (должны составлять 316,5 тыс.руб.).

Кроме того, по данному подразделу в 2023-2025 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий перечня проектов народные инициативы в размере 300,0 тыс.руб.

В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ финансирование за счет средств местного бюджета в 2023-2025 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

Подпрограмма «Жилищно-коммунальное хозяйство. Благоустройство».

В проекте бюджета предусмотрено на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в размере 55,9 тыс.руб., 65,9 тыс.руб., 89,2 тыс.руб., соответственно, в том числе

- уличное освещение на 2023 г. – 35,9 тыс.руб., на 2024 г. – 35,9 тыс.руб., на 2025 г. – 55,9 тыс.руб.

По подпрограмме «Развитие культуры в Небельском сельском поселении» в проекте бюджета предусмотрено 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы в размере 20,0 тыс.руб., 21,2 тыс.руб., 131,2 тыс.руб., соответственно. По данной подпрограмме предусмотрено финансирование праздничных мероприятий и приобретение сувенирной продукции.

По подпрограмме «Управление финансами Небельского муниципального образования» определен объем расходов на 2023 год и плановый период в объеме 159,8 тыс.руб., ежегодно. По данной подпрограмме планируются бюджетные ассигнования на основании заключенных соглашений с администрацией Киренского муниципального района (приложение 8 к проекту решения о бюджете):

- на передачу полномочий по ГО и ЧС в сумме 147,9 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по размещению заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг в сумме 10,9 тыс.руб., ежегодно;

- на передачу полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 1,0 тыс.руб., ежегодно.

Следует отметить, что в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. объем средств, предусмотренный на передачу полномочий по ГО и ЧС, составляет 149,6 тыс.руб., ежегодно.

По подпрограмме «Социальная политика. Пенсионное обеспечение» в проекте бюджета определен объем расходов на 2023 год- 100,0 тыс.руб., на 2024 год 100,0 тыс.руб., на 2025 год – 100,0 тыс.руб., ежегодно. По данной программе предусмотрены расходы на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности муниципальной службы, выборным лицам.

Соответствие резервного фонда администрации Небельского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства

В проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год планируются средства на формирование резервного фонда администрации Небельского сельского поселения в размере 10,0 тыс.руб., ежегодно.

Резервный фонд администрации Небельского сельского поселения предусмотрен в размере 0,2% от общих расходов бюджета 2023 года, в размере 0,2 % от общих расходов бюджета 2024 года, 0,2 % от общих расходов бюджета 2025 года, что не превышает установленный ст.81 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный размер (не более 3%).

Источники финансирования дефицита бюджета

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сбалансирован. Общий объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму поступлений в бюджет.

Верхний предел муниципального долга муниципального образования по состоянию на 01.01.2024 года установлен в сумме 0,0 тыс.руб., на 01.01.2025 год – 0,0 тыс.руб., на 01.01.2025 года – 0,0 тыс.руб.

Обязательства по муниципальным гарантиям и муниципальным заимствованиям проектом бюджета не предусмотрены.

Соответствие требованиям законодательства состава и содержания документов, прилагаемых к проекту бюджета

Проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «Об утверждении бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения и в Контрольно-счетную палату муниципального образования Киренский район с нарушением срока, установленного действующим законодательством.

Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;

- пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.»;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.,
- порядок и сроки составления проекта бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 г. и плановый период 2024-2025 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

Так же, в нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

ВЫВОДЫ:

1. В соответствии со ст. 169 Бюджетного Кодекса РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.
2. Контрольно-счетная палата обращает внимание на некоторые отдельные недостатки, представленных документов и материалов одновременно с Проектом решения о бюджете:
3. Проект решения внесен администрацией Небельского сельского поселения на рассмотрение Схода граждан Небельского сельского поселения с нарушением срока, уставленного Бюджетным Кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании.
4. Нарушены сроки утверждения основных параметров Прогноза СЭР, а именно, согласно ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР одобряется постановлением администрации одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу (Сход), фактически Прогноз СЭР утвержден постановлением администрации Небельского сельского поселения от 29.11.2022 года № 45.
5. В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ Прогноз СЭР не одобрен, а утвержден постановлением администрации Небельского муниципального образования, о чем неоднократно указывалось в заключении КСП.
6. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено обоснование наиболее вероятных тенденций динамики показателей Прогноза в прогнозируемом периоде с указанием комплекса необходимых мер, принятие и реализация которых позволят обеспечить позитивное развитие и достижение значений показателей Прогноза, а также отсутствует информация о вариантах разрабатываемого прогноза, и варианта прогноза СЭР, принятого за основу при формировании бюджета, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
7. В текстовой части представленного Прогноза СЭР не отражено:
 - значения показателей достигнутых целей муниципальных программ, планируемых в рамках реализации программы социально-экономического развития поселения;
 - отсутствует сопоставление параметров прогноза с их ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Отсутствие обоснований не позволяет КСП района объективно оценить достоверность оценок формирования основных параметров бюджета на плановый период.
8. В нарушение п.184.2 Бюджетного Кодекса не представлены предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год.
9. В нарушение ст.173 Бюджетного Кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, не представлена пояснительная записка к прогнозу СЭР, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
10. Вышеназванные факты свидетельствуют о формальном составлении Прогноза социально-экономического развития Небельского муниципального образования.

11. В нарушение п.3 ст.184.1 Бюджетного Кодекса в текстовой части проекта бюджета не утвержден общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году и в плановом периоде 2024-2025 г.г., а также, отсутствует в составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
12. В составе приложений к тестовой части проекта решения о бюджете отсутствует перечень межбюджетных трансфертов, утвержденных в п.8 текстовой части проекта решения.
13. В нарушение ст. 96 Бюджетного кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджете не отражено распределение остатков средств муниципального образования на начало 2023 года.
14. В нарушение п.2 ст.179 БК РФ не утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы (подпрограммы) в соответствии с правовым актом местной администрации муниципального образования, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
15. В нарушение пункта 3.2 статьи 160.1 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 4 текстовой части проекта решения о бюджете и приложениями 3, 3.1, 3.2 утверждены: перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского муниципального образования, перечень главных администраторов доходов бюджета – территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти, перечень главных администраторов доходов – органов местного самоуправления. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ», перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.
16. В нарушение пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного Кодекса РФ пунктом 5 текстовой части проекта решения о бюджете и приложением 5 утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского муниципального образования. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный Кодекс РФ» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, о чем уже указывалось в заключениях КСП района.
17. В нарушение п.5 ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, в приложениях 6 и 7 условно-утвержденные расходы распределены по разделам, подразделам, целевым статьям расходов, видам расходов классификации расходов бюджетов РФ в 2024 и 2025 годах, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.
18. В нарушение п. 3.2 ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Небельского сельского поселения перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского сельского поселения, перечень главных администраторов доходов бюджета Небельского сельского поселения - территориальных органов (подразделений) федеральных органов государственной власти.
19. В нарушение п. 4 ст. 160.2 Бюджетного Кодекса РФ в составе представленных документов отсутствует утвержденный нормативно - правовым актом администрации Небельского сельского поселения перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Небельского сельского поселения.
20. В нарушение ст.107 Бюджетного кодекса РФ в п.19 текстовой части проекта решения установлен предельный объем муниципального долга на 2023 год, на 2024 год, на 2025 год., тогда как, согласно внесенным изменениям в Бюджетный Кодекс РФ Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ, начиная с проектов бюджетов на 2020 год, из Бюджетного Кодекса РФ исключено понятие «предельный объем муниципального долга», а также необходимость установления в решении о местном бюджете предельного объема муниципального долга, о чем уже указывалось в заключениях КСП района
21. Сравнить прогнозные показатели доходной и расходной части, безвозмездных поступлений 2023 г. с оценкой ожидаемого исполнения по доходам в 2022 г. не предоставляется возможным, в связи с отсутствием показателей ожидаемого исполнения 2022 года.
22. Проверить обоснованность формирования доходов не предоставляется возможным, в связи с отсутствием пояснений.
23. Проверить обоснованность формирования расходов на оплату труда и начислений на оплату труда не предоставляется возможным, в связи с тем, что к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025гг. не представлены нормативные акты, регулирующие оплату труда, а также штатные расписания главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, сотрудников военно-учетного стола.
24. Проект бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы не носит социальной направленности, а в основном ориентирован на содержание органов местного самоуправления.

25. В нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов к проекту решения о бюджете Небельского сельского поселения в КСП района представлен проект о внесении изменений в муниципальную программу «Эффективное управление органами местного самоуправления Небельского сельского поселения» только на 2023 год, на плановый период 2024-2025 годы к проекту бюджета не представлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в паспорта).

26. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ проект о внесении изменений в муниципальную программу не размещён на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

27. Порядок принятия проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Небельского сельского поселения, утвержденный постановлением администрации Небельского сельского поселения от 06.10.2015 г. № 35а не содержит критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

28. По подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" в приложениях 11 и 12 к текстовой части проекта решения о бюджете общая сумма расходов не соответствует общей сумме расходов по подразделу 0104"Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций", указанной в приложениях 14, 14.1 и 14.2.

29. В нарушение ст.139 Бюджетного Кодекса РФ софинансирование за счет средств местного бюджета в 2023-2025 годах в бюджете Небельского муниципального образования на реализацию перечня проектов народные инициативы не предусмотрено.

30. По подпрограмме «Управление финансами Небельского муниципального образования» определен объем расходов на 2023 год и плановый период в объеме 147,9 тыс.руб., ежегодно на передачу полномочий по ГО и ЧС, однако в проекте бюджета муниципального образования Киренский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. объем средств, предусмотренный на передачу полномочий по ГО и ЧС, составляет 149,6 тыс.руб., ежегодно.

31. Перечень и содержание документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу, не соответствуют требованиям бюджетного законодательства, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ не предоставлены:

- методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения;
- пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.»;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования;
- предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- среднесрочный финансовый план муниципального образования;
- пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану;
- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.,
- порядок и сроки составления проектов бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

32. В нарушение ст.36 Бюджетного Кодекса РФ вышеуказанные документы, а также проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 г. и плановый период 2024-2025 гг.» не размещены на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения.

33. В нарушение ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, реестр источников доходов бюджета Небельского муниципального образования, среднесрочный финансовый план и бюджетный прогноз на долгосрочный период не включены в главу 6 Положения о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

34. В представленном проекте решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. не учтены замечания, указанные в заключении КСП района от 24.12.2021 года № 114.

35. Вышеназванные нарушения свидетельствуют о формальном подходе к подготовке проекта бюджета муниципального образования и свидетельствуют о халатности специалистов, ответственных за составление проекта бюджета муниципального образования.

Предложения:

1. Положение о бюджетном процессе в Небельском муниципальном образовании привести в соответствие с требованиями действующего законодательства.

2. Документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета на рассмотрение Сходом граждан Небельского сельского поселения, предоставлять в полном объеме.

3. Планирование бюджета на очередной финансовый год осуществлять на основе прогноза социально-экономического развития, основных направлений бюджетной и налоговой политики, муниципальных программах муниципального образования.

4. В соответствии с п.3 ст.179 БК РФ разработать и утвердить критерии оценки муниципальных программ на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности.

5. К проекту решения о бюджете представлять нормативные акты, регулирующие оплату труда главы муниципального образования, муниципальных служащих, вспомогательного персонала, сотрудников военно-учетного стола, а также штатные расписания.

6. В соответствии со ст.139 Бюджетного Кодекса РФ в проекте бюджета Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотреть софинансирование за счет средств местного бюджета на реализацию перечня проектов народные инициативы.

7. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ разместить на официальном сайте администрации Небельского сельского поселения проект бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг., со всеми приложениями, методика (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; реестр источников доходов бюджета Небельского сельского поселения; пояснительная записка к проекту Решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.»; пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования; предварительные итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за 9 месяцев 2021 г. и ожидаемые итоги социально-экономического развития Небельского сельского поселения за текущий финансовый год; среднесрочный финансовый план муниципального образования; пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану; бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) муниципального образования на долгосрочный период; оценка ожидаемого исполнения бюджета Небельского сельского поселения за текущий финансовый год;

8. Показатели Прогноза социально-экономического развития муниципального образования формировать с достаточной степенью достоверности и надежности, прогноз социально-экономического развития разрабатывать в соответствии с требованиями действующего законодательства.

9. Прогноз СЭР одобрить нормативным актом администрации Небельского муниципального образования в соответствии со ст.173 Бюджетного Кодекса РФ.

10. Не нарушать сроки утверждения документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.

11. При формировании проекта бюджета Небельского муниципального образования соблюдать требования действующего законодательства.

12. Рекомендовать Главе Небельского муниципального образования привлечь к ответственности работников администрации, ответственных за формирование проекта бюджета Небельского муниципального образования.

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Схода граждан Небельского сельского поселения «О бюджете Небельского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не может быть рекомендован к принятию, в связи с не предоставлением документов и материалов, которые в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальном образовании представляются одновременно с проектом решения о бюджете в Думу (Сход), а также, с тем, что в представленном проекте решения не учтены замечания, указанные в заключении КСП района от 24.12.2021 года № 114.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

*Исполнитель инспектор КСП района
Куборская Н.А.
тел.4-42-66*