

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН

Экспертное заключение № 123
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.

23 декабря 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 22 декабря 2022 года.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные	Утвержденные бюджетные	Проект решения Думы	Отклонение проекта от	Отклонение
------------	------------------------	------------------------	---------------------	-----------------------	------------

	назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	назначения Решением Думы от 27.10.2022 № 10/5 на 2022 год		решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4	проекта от решения Думы от 27.10.2022 года № 10/5
Общий объем доходов бюджета района	170 203,7	236 957,3	245 144,7	+74 941,04	+8 187,44
в том числе: безвозмездные поступления	86 884,6	132 396,7	140 584,1	+ 59 605,5	+14 093,4
Общий объем расходов бюджета района	176 376,2	248 889,4	257 072,1	+80 695,9	+8 182,7
Дефицит, профицит бюджета	- 6 172,5	- 11 932,1	- 11 927,4	- 5754,9	-4,7

Согласно представленному проекту решения общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить (по сравнению с последней редакцией от 27.10.2022 года № 10/5) на 8 187,44 тыс.руб. и утвердить в размере 245 144,74 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакцией от 27.10.2022 года № 10/5) на 8 182,7 тыс.руб. и утвердить в сумме 257 072,1 тыс. руб.

Согласно текстовой части проекта решения размер на 2022 год предлагается утвердить в сумме 7826,7 тыс. руб. или 7,485 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений, с учетом остатков средств. Превышение дефицита бюджета Киренского муниципального образования над ограничениями, установленными ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ осуществлено в пределах снижения остатков средств на счетах средств бюджета муниципального образования в объеме 4 100,7 тыс.руб. Следует отметить что пп.3 п.1 текстовой части проекта решения не утвержден общий объем дефицита бюджета.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 8187,4 тыс.руб., в том числе:

- увеличить дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме 8187,4 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 8187,4 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год. Данные в таблице изложены в соответствии с приложениями № 5 проекта решения и приложениями № 5.7,9 решения Думы Киренского муниципального образования от 25.08.2022 года № 235/4 «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 27.10.2022 № 10/5 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 27.10.2022 года № 10/5(+,-)
ИТОГО		176 376,2	248 889,4	257 072,1	+80 695,9	+8 182,7
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	42 720,4	51 830,2	59 644,1	+16 923,7	+7 813,9
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 849,6	2 580,6	3 505,9	+1656,3	+925,3
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	499,5	1 292,9	1 497,3	+997,8	+204,4
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	35 889,7	42 973,4	50 928,3	+15 038,3	+8008,9
Обеспечение проведения выборов и	0107	2 566,4	2 566,4	2 341,9	-224,5	-224,5

референдумов						
Резервные фонды	0111	250,0	200,0	200,0	-50,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,2	2 216,9	1 170,7	+494,5	-1046,2
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 595,3	1 681,0	1 681,0	+85,7	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 595,3	1 681,0	1 681,0	+85,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 946,0	10 553,9	10 414,5	+8 468,5	-139,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 946,0	10 553,9	10 414,5	+8 468,5	-139,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	61 721,8	91 497,4	90 828,7	+29106,4	-668,7
Общэкономические вопросы	0401	304,1	320,5	320,5	+16,4	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	25 450,5	27 084,5	26 415,8	+965,3	-668,7
Дорожное хозяйство	0409	35 867,2	63 992,4	63 922,4	+28 055,2	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	35 675,9	48 890,5	49 092,7	+13 416,8	+202,2
Жилищное хозяйство	0501	1 200,0	3 837,0	3 637,0	+2 437,0	-200,0
Коммунальное хозяйство	0502	12 068,2	18 453,8	18 739,5	+6 671,3	+285,7
Благоустройство	0503	22 407,7	26 599,7	26 716,2	+4 308,5	+116,5
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	100,0	320,0	320,0	+220,0	-180,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	320,0	320,0	+220,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	30 211,2	36 145,8	37 104,2	+6 893,0	+958,4
Культура	0801	30 211,2	36 145,8	37 104,2	+6 893,0	+958,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	889,0	905,4	+30,4	+16,4
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	791,4	+16,4	+16,4
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	14,0	14,0	+14,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	600,0	6 151,0	6 151,0	+5 551,0	0,0
Физическая культура	1101	600,0	6 151,0	6 151,0	+5 551,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также, увеличение непрограммных расходов.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, изменения бюджетных ассигнований в размере 7907,6 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 8896,5 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 925,3 тыс.руб., в том числе: на оплату труда - 919,4 тыс.руб., страховые взносы – 5,9 тыс.руб.;

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 8008,9 тыс.руб., в том числе:

-предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда 7 959,3 тыс.руб., страховые взносы – 503,3 тыс.руб.;

-предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ, услуг в сумме 507,8 тыс.руб. в связи с экономией (система «Госзаказ», освидетельствование водителей, хозяйственные расходы, охрана административного здания, льготный проезд).

В пояснительной записке не представлены пояснения и расчеты на увеличение оплаты труда и страховых взносов главе муниципального образования, администрации муниципального образования.

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 16,4 тыс.руб. на доплату к пенсиям.

Согласно представленной пояснительной записке оплата труда главе и администрации предусмотрены на 12 месяцев, страховые взносы на 11 месяцев.

По муниципальной программе **«Управление муниципальным имуществом на 2019- 2024 гг.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в размере 1046,2 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 1046,2 тыс.руб. в связи с экономией по услугам межевания и переносом на 2023 год работ по ген. плану.

По муниципальной программе **«Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 гг.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 139,4 тыс.руб., в том числе:

-По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 139,4 тыс.руб. в связи с экономией от опашки населенных пунктов.

По муниципальной программе **«Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 958,4 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0801 «Культура, кинематография» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 958,4 тыс.руб., в том числе:

- предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда 1 749,2 тыс.руб., на страховые взносы – 326,0 тыс.руб.

- предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на закупку энергетических ресурсов в сумме 384,8 тыс.руб.;

-предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ, услуг в сумме 732,0 тыс.руб. в связи с экономией по аренде кинофильмов, по медосвидетельствованию водителей, по закупке хозяйственных товаров.

Согласно представленной пояснительной записке оплата предусмотрена на 12 месяцев, страховые взносы на 11 месяцев.

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в размере 668,7 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 668,7 тыс.руб., в том числе:

-предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ, услуг в размере 1038,7 тыс.руб. в связи с экономией по содержанию ледовых переправ, по приобретению и доставке балков, гарантийного обслуживания автогрейдера;

-предусмотрено увеличение бюджетные ассигнований на оплату штрафа по исполнительному листу за отсутствие установки остановок, ограждения городской дамбы в сумме 370,0 тыс.руб.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 370,0 тыс.руб. на оплату штрафа по исполнительному листу за отсутствие установки остановок, ограждения городской дамбы является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019- 2025 гг.» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 200,0 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ, услуг в сумме 200,0 тыс.руб. в связи с отсутствием подрядчиков по сносу многоквартирного дома.

По муниципальной программе «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании в 2019-2024 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 285,7 тыс.руб. в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 285,7 тыс.руб., в том числе:

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 395,7 тыс.руб. на закупку энергетических ресурсов;

- предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 110,0 тыс.руб. на прочую закупку товаров, работ, услуг в связи с экономией по устройству водоразборной колонки

По муниципальной программе «Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 116,5 тыс.руб., в том числе, по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 116,5 тыс.руб., в том числе:

- на уменьшение бюджетных ассигнований на прочую закупку товаров, работ, услуг в сумме 731,3 тыс.руб. в связи с экономией по содержанию контейнерных площадок, по содержанию детских площадок, по монтажу, демонтажу новогодней атрибутики, по приобретению и устройству ограждений тротуаров;

- на увеличение расходов «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 254,8 тыс.руб.

- на увеличение бюджетных ассигнований на оплату административных штрафов (за несанкционированную свалку, отсутствие управляющей компании, отсутствие специальных ударопоглощающих покрытий на детских площадках) в сумме 360,0 тыс.руб.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 360,0 тыс.руб. на оплату административных штрафов (за несанкционированную свалку, отсутствие управляющей компании, отсутствие специальных ударопоглощающих покрытий на детских площадках), является неэффективным использованием средств бюджета.

Также, следует отметить, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения отдельных статей бюджета повлечет за собой изменение плана-графика закупок, что может привести к нарушению п.4 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Непрограммные расходы планируется уменьшить в размере 20,1 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» бюджетные ассигнования предлагается увеличить в сумме 204,4 тыс.руб., в том числе, на выплату заработной платы в сумме 180,1 тыс.руб., на страховые взносы 24,3 тыс.руб.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в сумме 224,5 тыс.руб. в связи с экономией по итогам проведения выборов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рекомендован к учету рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

СА.Килячкова