

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 24
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

25 мая 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 24 мая 2022 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 08.04.2022 № 223/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4	Отклонение проекта от решения Думы от 08.04.2022 года № 223/4
Общий объем доходов бюджета района	170 203,7	183 837,2	205 130,3	+34 926,6	+21 293,1
в том числе: безвозмездные поступления	86 884,6	93 716,5	115 009,6	+28 125,0	+21 293,1
Общий объем расходов бюджета района	176 376,2	194 279,2	215 870,2	+39 494,0	+21 591,0
Дефицит, профицит бюджета	- 6172,5	-10 442,0	-10 739,9	-4 567,4	- 297,9

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить (по сравнению с последней редакцией от 08.04.2022 года № 223/4) на 21 293,1 тыс.руб. и утвердить в размере 205 130,3 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакцией от 08.04.2022 года № 223/4) на 21 591,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 215 870,2 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 6 639,2 тыс. руб. или 7,4 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 4 100,7 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 10 739,9 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

- увеличение иных межбюджетных трансфертов на 21 293,1 тыс.руб. (целевая субсидия из бюджета муниципального образования Киренский район в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению деятельности в отношении автомобильных дорог общего местного значения)

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 21 293,1 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 08.04.2022 № 223/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 08.04.2022 года №223/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	42 720,4	37 953,8	39 326,1	-3 394,3	+1 372,3
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 849,6	1 133,6	1 335,0	-514,6	+201,4
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	499,5	528,2	597,0	+97,5	+68,8
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	35 889,7	26 132,0	27 034,1	-8 855,6	+902,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2 566,4	2 566,4	2 566,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	5 500,0	5 700,0	+5 450,0	+ 200,0
Другие общегосударственные	0113	1 665,2	2 093,6	2 093,6	+428,4	0,0

вопросы						
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 595,3	1 589,6	1 589,6	-5,7	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	1 595,3	1 589,6	1 589,6	-5,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 946,0	2 091,9	2 091,9	+145,9	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 946,0	2 091,9	2 091,9	+145,9	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	61 721,8	69 596,4	91 418,6	+8 188,6	+21 922,2
Общэкономические вопросы	0401	304,1	304,1	304,1	0,0	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	25 450,5	27 775,9	28 125,9	+2 675,4	+350,0
Дорожное хозяйство	0409	35 867,2	41 416,4	62 988,6	+5 613,2	+21 572,2
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	35 675,9	47 834,3	46 734,8	+11 058,9	-1 099,5
Жилищное хозяйство	0501	1 200,0	4 934,8	4 934,8	+3 734,8	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	12 068,2	12 510,6	12 810,6	+742,4	+300,0
Благоустройство	0503	22 407,7	30 388,9	28 989,4	+6 581,7	-1 399,5
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	100,0	100,0	500,0	+400,0	+400,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	100,0	500,0	+400,0	+400,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	30 211,2	26 810,3	25 792,3	-5 706,6	-1 018,0
Культура	0801	30 211,2	26 810,3	25 792,3	-5 706,6	-1 018,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	875,0	889,0	+14,0	+14,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	775,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0	14,0	+14,0	+14,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	600,0	6 497,3	6 497,3	+5 897,3	0,0
Физическая культура	1101	600,0	6 497,3	6 497,3	+5 897,3	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ.

Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 206 886,5 тыс. руб., или 95,8% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с первоначальной редакцией Решения Думы о бюджете составляет 21 308,2 тыс. руб., по сравнению с последней редакцией (от 01.04.2022 года № 222/4) – 8 746,2 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 6 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 21 308,2 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 103,5 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 201,4 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 141,4 тыс.руб., страховые взносы – 60,0 тыс.руб.;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 902,1 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 404,9 тыс.руб., страховые взносы – 337,2 тыс.руб., на юридические услуги – 160,0 тыс.руб. (на 4 месяца июнь-сентябрь).

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 21 922,2 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 350,0 тыс.руб. на оплату административных штрафов за совершенное административное правонарушение (нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог).

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 350,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, является неэффективным использованием средств бюджета.

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение расходов в размере 21 572,2 тыс.руб. , в том числе: на предоставление технических условий при проектировании автомобильной дороги (ул.Шукшина-ул.Колхозная) – 64,0 тыс.руб., субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по осуществлению деятельности в отношении автомобильных дорог общего местного значения – 21 293,1 тыс.руб., софинансирование субсидии – 215,1 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 300,0 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в том числе:

- на приобретение трубы ПНД (полиэтилен низкого давления) – 300,0 тыс.руб. (ремонт сетей водоснабжения), конкретные объекты ремонта сетей водоснабжения не предоставлены.

По муниципальной программе **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»** по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в размере 1 399,5 тыс.руб. , в том числе:

- уменьшение расходов на проект Всероссийского конкурса «Малые города», в связи с расторжение муниципального контракта – 1 399,5 тыс.руб. (в связи с переносом на 2023 год).

По муниципальной программе **«Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено уменьшение расходов размере 1 018,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличение расходов в размере 1 287,7 тыс.руб. (на оплату труда 877,1 тыс.руб., страховые взносы – 410,6 тыс.руб.);

- увеличение расходов на 330,5 тыс.руб., в том числе: услуги озеленителя по договору ГПХ на 3 месяца– 116,5 тыс.руб., приобретение рассады и семян – 6,0 тыс.руб., услуги программиста по договору ГПХ на 3 месяца – 74,3 тыс.руб., услуги администратора (стадион Авиатор, выдача роликов) по договору ГПХ на 3 месяца – 118,7 тыс.руб., обустройство балка по выдачи роликов (стадион Авиатор) – 15,0 тыс.руб. ;

- уменьшение расходов, в результате торгов на услуги аутсорсинга объектов культуры – 2 636,2 тыс.руб.

По муниципальной программе **«Охрана окружающей среды в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 400,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличение расходов на межевание земельных участков под устройство контейнерных площадок ТКО – 400,0 тыс.руб. (годовые бюджетные ассигнования в размере 500,0 тыс. руб. запланированы на 116 площадок, потребность в увеличении бюджетных ассигнований закрывается).

Непрограммные расходы планируется увеличить в размере 282,8 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» в размере 68,8 тыс.руб.(на оплату труда 45,5 тыс.руб., страховые взносы – 23,3 тыс.руб.);
- по подразделу 0111 «Резервные фонды» - 200,0 тыс.руб. (пояснений не предоставлено);
- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» - 14,0 тыс.руб., в связи с переездом из района, приравненного к районам Крайнего Севера.

Следует отметить, бюджетные ассигнования на оплату труда и оплату страховых взносов на 2022 год предусмотрены в размере 42 % от годовой потребности или на 5 месяцев. КСП рекомендует направлять бюджетные ассигнования в первую очередь на оплату труда и оплату страховых взносов, о чем неоднократно указывалось в заключениях КСП.

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

Исполнитель инспектор КСП района Н.А. Куборская
тел. 4-42-66