

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 3
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

25 января 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.12.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы от 29.12.2022 года № 23/5 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 23 января 2023 года исх. № ИС-16 от 23.01.2023 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения налоговых доходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- уточнения безвозмездных поступлений на 2023 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годах;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год;
- распределения остатков средств, сложившихся на 01.01.2023 года.

Уточнения основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5
Общий объем доходов бюджета района	185 895,4	192 755,8	+ 6 860,4
в том числе: безвозмездные поступления	96 667,1	102 477,5	+ 5 810,4
Общий объем расходов бюджета района	189 758,9	201 752,4	+ 11 993,5
Дефицит, профицит бюджета	-3 863,5	-8 996,6	- 5 133,1

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 29.12.2022 года на 6 860,4 тыс.руб. и утвердить в размере 192 755,8 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить по сравнению с первоначально утвержденными параметрами от 29.12.2022 года на 11 993,5 тыс.руб. и утвердить в сумме 201 752,4 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в сумме 8 996,6 тыс. руб. или 9,965 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета Киренского муниципального образования на 2023 год над ограничениями, установленными Постановлением Правительства Иркутской области от 20.02.2017 года № 100-пп «О предоставлении, использовании и возврате муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета» осуществлено в пределах суммы снижения остатков средства на счетах по учету средств бюджета города в объема 2420,2 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2023 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб., в том числе:

- налог на имущество физических лиц предлагается увеличить на сумму 1050,0 тыс.руб. Согласно пояснительной записке основанием увеличения являются данные Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год (форма № 5-MN). Следует отметить, что данный вид дохода должен был предусмотрен в проекте бюджета Киренского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, однако администрацией Киренского муниципального образования данный вид налогового дохода учтен не был. Данный факт свидетельствует о некачественном и недостоверном планировании бюджетных средств

Безвозмездные поступления предлагается увеличить на 5810,4 тыс.руб., в том числе:

- Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды предлагается увеличить на сумму 5810,4 тыс.руб. (уведомление по расчетам между бюджетами от 13.01.2023 года № 2770).

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 6860,4 тыс.руб.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2024 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2024 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5
Общий объем доходов бюджета	147 961,9	149 011,9	+1050,0
в том числе: безвозмездные поступления	55 033,7	55 033,7	0,0
Общий объем расходов бюджета	154 861,9	154 861,9	0,0
Дефицит, профицит бюджета	- 6 900,0	-5 850,0	+1050,0

Общий объем доходов бюджета на 2024 год предлагается увеличить на сумму 1050,0 тыс.руб., и утвердить в сумме 149 011,9 тыс. руб. Общий объем расходов предлагается оставить без изменений и утвердить в сумме 154 861,9 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2024 год предлагается утвердить в сумме 5 850,0 тыс. руб. или 6,22 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В доходной части бюджета на 2024 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб., в том числе:

- налог на имущество физических лиц предлагается увеличить на сумму 1050,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке основанием увеличения являются данные Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год (форма № 5-MN).

Безвозмездные поступления предлагается оставить на прежнем уровне.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2024 год предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2025 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2025 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5
Общий объем доходов бюджета	153 882,2	154 932,2	+ 1 050,0
в том числе: безвозмездные поступления	57 958,8	57 958,8	0,0
Общий объем расходов бюджета	160 982,2	160 982,2	0,0
Дефицит, профицит бюджета	-7 100,0	- 6050,0	+1050,0

Общий объем доходов бюджета на 2025 год предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 154 932,2 тыс. руб. Общий объем расходов предлагается оставить без изменений и утвердить в сумме 160 982,2 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2025 год предлагается утвердить в сумме 6050,0 тыс. руб. или 6,24 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В доходной части бюджета на 2025 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб., в том числе:

- налог на имущество физических лиц предлагается увеличить на сумму 1050,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке основанием увеличения являются данные Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год (форма № 5-MN).

Безвозмездные поступления предлагается оставить на прежнем уровне.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2025 год предлагается увеличить на 1050,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.12.2022 № 23/5 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 29.12.2022 года № 23/5(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	48 160,3	50 228,2	+ 2 067,9
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 208,9	2 327,1	+118,2
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	742,6	780,7	+38,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос.	0104	43 293,1	45 200,8	+1 907,7

власти				
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	250,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,7	1 669,6	+3,9
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 855,4	1 855,4	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 855,4	1 855,4	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 741,0	2 194,9	+453,9
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 741,0	2 194,9	+453,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	63 867,8	64 718,3	850,5
Общеэкономические вопросы	0401	247,7	247,7	0,0
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	4 432,1	9 336,2	+4 904,1
Дорожное хозяйство	0409	59 088,0	55 034,4	-4 053,6
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	26 175,3	34 027,8	+7 852,5
Жилищное хозяйство	0501	1 080,9	1 080,9	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	2 772,4	2 708,7	-63,7
Благоустройство	0503	22 322,0	30 238,2	+7 916,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	12 920,6	12 920,6	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	12 920,6	12 920,6	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	0,0
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	32 255,6	33 024,3	+768,7
Культура	0801	32 255,6	33 024,3	+768,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	875,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	800,0	800,0	0,0
Физическая культура	1101	800,0	800,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	3,5	3,5	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	3,5	3,5	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	1 004,4	1 004,4	0,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МО	1401	1 004,4	1 004,4	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ		189 758,9	201 752,4	+11 993,5

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также увеличение по непрограммным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 200 616,5 тыс. руб., или 99,4% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с первоначальной редакцией Решения Думы о бюджете составит – 11 955,4 тыс. руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2023 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует

обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 111 955,4 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе **«Управление муниципальным имуществом в Киренском муниципальном образовании на 2019 -2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3,9 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 3,9 тыс.руб. на оплату услуг по оценке имущества.

По муниципальной программе **«Обеспечение комплексных мер безопасности в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по разделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на 453,9 тыс.руб., в том числе, для оплаты кредиторской задолженности по противопожарным мероприятиям (опашка территории), по закупке информационных стендов и знаков «Купание запрещено». Следует отметить, что в конце 2022 года бюджетные ассигнования в размере 139,4 тыс.руб. запланированные по данной муниципальной программе были перераспределены на другие статьи расходов в связи с экономией средств на опашку территории.

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 850,5 тыс.руб., в том числе:

По подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 4 904,1 тыс.руб. по прочей закупке товаров, работ и услуг в связи с корректировкой расходов бюджета в части областной субсидии на реализацию перечня проектов народных инициатив, ранее предусмотренных по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в размере 4 053,6 тыс.руб., в том числе:

- уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 4 904,1 тыс.руб. по прочей закупке товаров работ и услуг в связи с корректировкой расходов бюджета в части областной субсидии на реализацию перечня проектов народных инициатив на подраздел 0408 «Транспорт» в виду приобретения автобуса для использования на муниципальном маршруте;

- увеличены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 850,5 тыс.руб. на оплату за зимнее содержание дорог за декабрь 2022 года.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025г.г.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 63,7 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на закупку энергетических ресурсов в сумме 76,3 тыс.руб. отопление водоразборных колонок в п.Гарь и п.Пролетарск за декабрь 2022 года.

- уменьшены бюджетные ассигнования по прочей закупке товаров, работ и услуг в сумме 140,0 тыс.руб. в связи с уменьшением средств, предусмотренных на софинансирование из местного бюджета.

По муниципальной программе **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 годы»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 7916,2 тыс.руб. по подразделу 0503 «Благоустройство», в том числе:

- увеличены расходы на закупку энергетических ресурсов в сумме 223,4 тыс.руб. на оплату счетов по эл.энергии за уличной освещение за декабрь 2022 года;

- увеличены расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в сумме 10,9 тыс.руб. на приобретение аккумуляторных батарей для уличных видеокамер.

В нарушение Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на приобретение аккумуляторных батарей для уличных видеокамер в сумме 10,9 тыс.руб. неправомерно предусмотрены по КВР 242 «Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» следовало предусмотреть по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг».

- увеличены расходы на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 7 681,9 тыс.руб., в том числе: на реализацию программ комфортной городской среды в сумме 5881,9 тыс.руб. (в том числе средства федерального бюджета – 4 618,4 тыс.руб., средства областного бюджета- 1191,8 тыс.руб., софинансирование средств местного бюджета – 71,5 тыс.руб.), на реализацию

инициативных проектов в сумме 400,0 тыс.руб. (средства физических лиц), на реализацию проекта «Малые города и исторические поселения» в сумме 1400,0 тыс.руб.

По муниципальной программе «**Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2025 гг.**» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2 025,9 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» увеличены бюджетные ассигнования на выплату страховых взносов по оплате труда за декабрь 2022 года в сумме 118,2 тыс.руб. главы муниципального образования.

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» увеличены бюджетные ассигнования в размере 1907,7 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на выплату страховых взносов за декабрь 2022 года работникам администрации Киренского муниципального образования в размере 1748,1 тыс.руб.

- увеличены бюджетные ассигнования на закупку энергетических ресурсов в сумме 18,3 тыс.руб. за оплату теплоснабжения за декабрь 2022 года;

- увеличены бюджетные ассигнования в размере на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 117,7 тыс.руб. на оплату за публикации в СМИ, за охрану административного здания за декабрь 2022 года;

- увеличены бюджетные ассигнования на закупку товаров работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в сумме 23,6 тыс.руб. на оплату доступа к сети Интернет за декабрь 2022 года.

По муниципальной программе «**Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025 г.г.**» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 768,7 тыс.руб. по подразделу 0801 «Культура», в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования по выплате страховых взносов работникам культуры за декабрь 2022 года в сумме 375,2 тыс.руб.;

- увеличены бюджетные ассигнования на закупку энергетических ресурсов в сумме 257,9 тыс.руб. на оплату эл.энергии и тепловой энергии за декабрь 2022 года;

- увеличены бюджетные ассигнования на прочую закупку товаров, работ и услуг в сумме 135,6 тыс.руб. за приобретение балка для ледового катка в мкр.Авиатор, за охрану зданий клубов, за диагностику электрооборудования на ледовом катке.

Непрограммные расходы:

Увеличены бюджетные ассигнования в сумме 38,1 тыс.руб., в том числе: на выплату страховых взносов по оплате труда в размере 38,1 тыс.руб. за декабрь 2022 года Председателю Думы Киренского муниципального образования.

Следует отметить, что согласно п.2.1.4 Соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности Киренского муниципального образования от 27.10.2022 года № 4 Киренское муниципальное образование обязано обеспечить согласование с Министерством финансов Иркутской области проектов решений о бюджете муниципального образования Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период и о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования до внесения в представительный орган муниципального образования. На сегодняшний момент согласование отсутствует.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

КСП района не рекомендует Думе Киренского муниципального образования принимать предлагаемые изменения в бюджет в связи с невыполнением п.2.1.4. Соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности Киренского муниципального образования от 27.10.2022 года № 4, а именно, отсутствия согласования данного проекта решения с Министерством финансов Иркутской области.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова