

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 4
на внесение изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования.**

26 января 2023 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2023 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 23.12.2022 г. № 14-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Объект экспертизы:

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

• Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.».

- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 23 января 2023 года исх. № 97.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения неналоговых доходов на 2023 год;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2023 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2023 году
- распределения остатков средств, сложившихся на 01.01.2023 года

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2023 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 26.12.2022 № 206/04 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 26.12.2022 года № 206/04
Общий объем доходов бюджета	24 889,80	25 109,80	+220,0
в том числе: безвозмездные поступления	17 210,70	17 210,70	0,0
Общий объем расходов бюджета	25 657,71	28 342,8	+2685,09
Дефицит, профицит бюджета	-767,91	-3 233,0	-2465,09

Общий объем доходов бюджета на 2023 год предлагается увеличить на 220,0 тыс.руб., и утвердить в сумме 25 109,80 тыс. руб. Общий объем расходов планируется увеличить на 2685,09 тыс.руб., и утвердить в сумме 28 342,80 тыс. руб. С учетом изменений размер дефицита бюджета на 2023 год предлагается утвердить в размере суммы 789,90 тыс. руб. или 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета увеличен за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 2 443,1 тыс.руб., и утвержден общий размер дефицита в сумме 3233,0 тыс.руб.

Следует отметить, что в проекте решения о бюджете предусматривается увеличение средств резервного фонда, однако в нарушение п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения отсутствует норма об увеличении средств резервного фонда.

В нарушение ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения отсутствует норма о размещении данного проекта решения на официальном сайте муниципального образования.

Также следует отметить, что к текстовой части проекта решения представлены приложения к решению Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 № 206/04 с изменениями от января 2023 года.

Кроме того, в нарушение п.5 ст.43 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в текстовой части проекта решения о бюджете отсутствует реквизит подписи председателя Думы Алексеевского муниципального образования.

В доходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить в 2023 году на 220,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличить доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в сумме 220,0 тыс.руб. (в связи с внесением изменений в план приватизации на 2023 год).

Безвозмездные поступления предлагается оставить на прежнем уровне и утвердить в сумме 17210,7 тыс.руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2023 год предлагается увеличить на 220,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 25109,8 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2023 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 26.12.2022 № 206/04 на 2023 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 26.12.2022 года № 206/04(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	13 810,0	13 810,0	0,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 959,2	1 959,2	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	11 152,7	11 152,7	0,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	587,4	587,4	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	100,7	100,7	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	663,2	663,2	0,0
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	663,2	663,2	0,0

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	0,0	0,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	1 329,0	1 601,7	+272,7
Общэкономические вопросы	0401	123,8	123,8	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1 205,2	1 477,9	+272,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	4 482,5	6 595,7	+2 113,2
Жилищное хозяйство	0501	858,7	858,7	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	1 422,1	2 796,1	+1374,0
Благоустройство	0503	2 201,7	2 940,9	+739,2
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	4 872,4	5 082,4	+210,0
Культура	0801	4 872,4	5 082,4	+210,0
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	350,0	400,0	+50,0
Пенсионное обеспечение	1001	350,0	350,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	50,0	+50,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	150,6	189,8	+39,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	150,6	189,8	+39,2
ВСЕГО РАСХОДОВ		25 657,7	28 342,8	+2 685,1

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг. предусматривают увеличение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ и не программным расходам. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в 2023 году в объеме 27 565,7 тыс. руб., или 97,3 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Как уже неоднократно отмечалось в заключениях КСП района на проекты решений Думы Алексеевского муниципального образования в приложениях № 10 «Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 гг.» к решениям Думы Алексеевского муниципального образования о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 гг.» в составе муниципальных программ указаны не программные расходы.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2023 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 4 муниципальных программ из 5 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2025 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2113,2 тыс. руб., в том числе:

По подпрограмме «Коммунальное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1374,0 тыс.руб., в том числе увеличены бюджетные ассигнования на софинансирование областной программы по подготовке к зиме в сумме 74,0 тыс.руб., на отопление и освещение гаража в сумме 1300,0 тыс.руб. (недостаточно запланированных средств);

По подпрограмме «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 739,2 тыс.руб., в том числе: увеличены бюджетные ассигнования на услуги по содержанию имущества в сумме 739,2 тыс.руб. на оплату внештатным сотрудникам за уборку территории поселка.

По муниципальной программе «Развитие культуры в 2022-2025 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 210,0 тыс. руб., в том числе:

По подпрограмме «Дом культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 200,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на коммунальные услуги в сумме 200,0 тыс.руб. в связи с недостаточностью запланированных бюджетных средств на оплату услуг теплоснабжения.

По подпрограмме «Библиотека» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 10,0 тыс.руб., в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования на коммунальные услуги в сумме 10,0 тыс.руб. в связи с недостаточностью запланированных бюджетных средств на оплату эл.энергии.

По муниципальной программе «Национальная экономика в 2022- 2025 гг.» увеличение бюджетных ассигнований в сумме 272,7 тыс.руб., в том числе:

По подпрограмме «Дорожное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на услуги по содержанию имущества в сумме 272,7 тыс.руб. (на сумму остатка средств акцизов по состоянию на 01.01.2023 года).

По муниципальной программе «Социальная поддержка населения в 2022-2025 гг.» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 50,0 тыс.руб. на выплату материальной помощи населению после пожара.

Не программные расходы планируется увеличить в сумме 89,2 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сумме 50,0 тыс.руб., с перераспределением данных бюджетных ассигнований на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населению».

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 39,2 тыс.руб. (недостаточно запланированных средств на передачу полномочий по ГО и ЧС).

КСП также рекомендует привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» приложения к решению Думы Алексеевского муниципального образования в части наименования разделов, подразделов, статей бюджетной классификации.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По мнению Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район, проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 26.12.2022 г. № 206/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 г.г.» может быть рекомендован к принятию только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении, а именно:

1. В приложениях к тестовой части проекта решения изменить дату и номер решения Думы Алексеевского муниципального образования.

2. В соответствии с п.3 ст.81 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения прописать норму об увеличении средств резервного фонда.

3. В соответствии со ст.36 Бюджетного Кодекса РФ в текстовой части проекта решения о бюджета прописать норму о размещении решения на официальном сайте администрации Алексеевского муниципального образования.

4. Исключить из приложения № 10 к текстовой части проекта решения не программные расходы.

5. Привести в соответствие с приказом Минфина РФ от 24.05.2022 года № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» приложения к решению Думы Алексеевского муниципального образования в части наименования разделов, подразделов, статей бюджетной классификации.

6. В соответствии с п.5 ст.43 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в текстовую часть проекта решения о бюджете внести реквизит подписи председателя Думы Алексеевского муниципального образования.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова