

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 57
на внесение изменений в бюджет Киренского муниципального образования.**

24 августа 2022 г.

г. Киренск

Количество экземпляров - 2

Основание для проведения экспертизы:

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

Предмет экспертизы:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объект экспертизы:

Администрация Киренского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666703, Иркутская область, г. Киренск, ул. Красноармейская, д. 5.

Цель экспертизы:

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы от 23.12.2021 года № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

На экспертизу представлены следующие документы:

- Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
- Пояснительная записка.

В результате установлено следующее:

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района 22 августа 2022 года.

Внесение изменений проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения налоговых поступлений на 2022 год;
- уточнения безвозмездных поступлений на 2022 год;
- уточнения главными администраторами источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2022 году;
- уточнения объема бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

тыс. рублей

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 28.07.2022 № 234/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4	Отклонение проекта от решения Думы от 28.07.2022 года № 234/4
Общий объем доходов бюджета района	170 203,7	223 177,1	230 720,1	+60 516,4	+7 543,0
в том числе: безвозмездные поступления	86 884,6	133 056,4	131 599,4	+44 714,8	-1 457,0
Общий объем расходов бюджета района	176 376,2	233 922,7	241 893,1	+65 516,9	+7 970,4
Дефицит, профицит бюджета	- 6 172,5	-10 745,6	-11 173,0	-5 000,5	-427,4

Следует отметить, что решением Думы Киренского муниципального образования от 28.07.2022 года № 234/4 были внесены изменения в бюджет Киренского муниципального образования, однако, в нарушение п. 2 ст.157 Бюджетного Кодекса РФ, п.1.3 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 № 8/22 администрацией Киренского муниципального образования проект внесенных изменений в бюджет Киренского муниципального образования на экспертизу не предоставлялся.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить (по сравнению с последней редакцией от 28.07.2022 года № 234/4) на 7 543,0 тыс.руб. и утвердить в размере 230 720,1 тыс.руб. Общий объем расходов планируется увеличить (по сравнению с последней редакцией от 28.07.2022 года № 234/4) на 7 970,4 тыс.руб. и утвердить в сумме 241 893,1 тыс. руб. С учетом предложенных изменений расходной части бюджета муниципального образования размер дефицита бюджета на 2022 год предлагается утвердить в сумме 7 072,3 тыс. руб. или 7,1 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений. Размер дефицита муниципального образования предлагается увеличить в сумме 4 100,7 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и установить общий объем размера дефицита муниципального района в сумме 11 173,0 тыс.руб.

В доходной части бюджета на 2022 год проектом бюджета предусмотрено следующее:

Налоговые и неналоговые доходы предлагается увеличить на 9 000,0 тыс.руб.:

- увеличение налога на доходы физических лиц на 9 000,0 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в Решение Думы Киренского муниципального образования от 23.12.2021 г. № 218/4 «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» по состоянию на 01.08.2022 г. налог на доходы физических лиц поступил в бюджет Киренского муниципального образования в сумме 33 759,0 тыс.руб., что больше плана по доходам на 6 785,0 тыс.руб. В сравнении с аналогичным периодом за 2021 год, данный налог в текущем году поступил на 10 035,9 тыс.руб. больше. Анализ данных позволяет прогнозировать рост по данному доходному источнику в сумме 12 000,0 тыс.руб. до конца года.

Однако, по данным отчетности Киренского муниципального образования на 01.08. 2022 года (ф.0503317) планируемый годовой доход по налогу на доходы физических лиц составляет 50 576,8 тыс.руб., соответственно, планируемый квартальный доход по данному налогу составляет 12 644,2 тыс.руб., а месячный 4 214,7 тыс.руб. Фактически поступление на 01.08.2022 г. составило 33 758,9 тыс.руб.

Исходя из этого, по мнению КСП, увеличение дохода по налогу на доходы физических лиц может быть запланировано только в размере 7 300,0 тыс.руб. до конца 2022 года.

Безвозмездные поступления предлагается уменьшить на 1 457,0 тыс.руб.

На основании уведомлений о предоставлении субвенций от 26.06.2022 г. и 30.06.2022 г. увеличены лимиты на:

- осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 91,4 тыс.руб.;
- на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (в части установления тарифов на водоснабжение и водоотведение) – 16,4 тыс.руб.

В Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства возвращены средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 1 562,8 тыс.руб.

В бюджет муниципального района возвращены средства в размере 2,0 тыс.руб., выделенные в 2021 году на приобретение топлива для котельных города.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год предлагается увеличить на 7 543,0 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РзПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 23.12.2021 № 218/4 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 28.07.2022 № 234/4 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 23.12.2021 года № 218/4(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 28.07.2022 года №234/4(+,-)
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	42 720,4	41 206,9	45 086,5	+2 366,1	+3 879,6
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	1 849,6	1 907,2	2 117,8	+268,2	+210,6
Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований	0103	499,5	842,3	1 012,5	+513,0	+170,2
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	35 889,7	33 597,4	36 972,9	+1 083,2	+3 375,5
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	2 566,4	2 566,4	2 566,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	250,0	200,0	200,0	-50,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	1 665,2	2 093,6	2 216,9	+551,7	+123,3
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	1 595,3	1 589,6	1 681,0	+85,7	+91,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	1 595,3	1 589,6	1 681,0	+85,7	+91,4
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 946,0	10 553,9	10 553,9	+8 607,9	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 946,0	10 553,9	10 553,9	+8 607,9	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	61 721,8	91 748,6	91 996,8	+30 275,0	+248,2
Общэкономические вопросы	0401	304,1	304,1	320,5	+16,4	+16,4
Водное хозяйство	0406	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт	0408	25 450,5	28 355,9	28 587,7	+3 137,2	+231,8
Дорожное хозяйство	0409	35 867,2	62 988,6	62 988,6	+27 121,4	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	35 675,9	52 082,3	51 918,0	+16 242,1	-164,3
Жилищное хозяйство	0501	1 200,0	4 934,8	3 872,0	+2 672,0	-1 062,8
Коммунальное хозяйство	0502	12 068,2	18 040,6	18 534,6	+6 466,4	+494,0
Благоустройство	0503	22 407,7	29 106,9	29 511,4	+7 103,7	+404,5
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	100,0	500,0	500,0	+400,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	100,0	500,0	500,0	+400,0	0,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0

КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	30 211,2	28 270,8	32 186,3	+1 975,1	+3 915,5
Культура	0801	30 211,2	28 270,8	32 186,3	+1 975,1	+3 915,5
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	875,0	889,0	889,0	+14,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	775,0	775,0	775,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	14,0	14,0	+14,0	0,0
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	600,0	6 151,0	6 151,0	+5 551,0	0,0
Физическая культура	1101	600,0	6 151,0	6 151,0	+5 551,0	0,0
ОБСЛУЖИВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
Обслуживание внутреннего муниципального долга	1301	4,6	4,6	4,6	0,0	0,0
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	1400	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	826,0	826,0	826,0	0,0	0,0

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают увеличение и уменьшение по ресурсному обеспечению мероприятий муниципальных программ, а также, увеличение непрограммных расходов.

Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается утвердить в объеме 232 493,9 тыс. руб., или 96,1% от общего объема расходов бюджета муниципального образования. Увеличение расходов по муниципальным программам в сравнении с первоначальной редакцией Решения Думы о бюджете составляет 59 539,9 тыс. руб., по сравнению с последней редакцией (от 28.07.2022 года № 234/4) – 7 800,2 тыс.руб.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 7 муниципальных программ из 14 утвержденных. Следует обратить внимание, что проекты изменений в муниципальные программы в КСП района не предоставлены, о чем уже неоднократно указывалось в заключениях КСП района.

Так, увеличение бюджетных ассигнований в размере 7 800,2 тыс. руб. предусматривается по следующим муниципальным программам:

По муниципальной программе «**Развитие муниципального управления в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 3 693,9 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 210,6 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 185,3 тыс.руб., страховые взносы – 25,3 тыс.руб.;

- по подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 3 375,5 тыс.руб., в том числе: на оплату труда 2 484,7 тыс.руб., страховые взносы – 830,5 тыс.руб., электроэнергия (ул.Коммунистическая, 14) – 60,3 тыс.руб.;

- по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 91,4 тыс.руб., на содержание работников военно-учетного стола;

- по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 16,4 тыс.руб., на содержание специалиста по регулированию тарифов на водоснабжение и водоотведение.

Оплата труда и страховые взносы по подразделам 0102 и 0104 составляют 70,8% от годовой потребности (январь-50% сентября). Решением Думы Киренского муниципального образования от 28.07.2022 года № 234/4 были уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда на ликвидацию последствий после бури).

По муниципальной программе «**Управление муниципальным имуществом на 2019-2024 г.г.**» - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 623,3 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 123,3 тыс.руб. (возмещение истцу судебных расходов на оплату юридических услуг представителя, оплату судебной землестроительной экспертизы);

- по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнования в размере 500,0 тыс.руб., для оплаты взносов в Фонд кап.ремонта за муниципальные жилые помещения.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 123,3 тыс.руб. на возмещение истцу судебных расходов на оплату юридических услуг представителя, оплату судебной землестроительной экспертизы, является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе **«Развитие дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** - предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 231,8 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0408 «Транспорт» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 231,8 тыс.руб. (на оплату административных штрафов по содержанию автомобильных дорог – 120,0 тыс.руб., расходы на устройство автобусных остановок – 111,8 тыс.руб.)

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 120,0 тыс.руб. на административные штрафы за нарушение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе **«Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Киренского муниципального образования на 2019-2024 г.г.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 1 562,8 тыс.руб. по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство», возврат средств, выделенных на реализацию программы переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2017 г.

По муниципальной программе **«Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 г.г.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 494,0 тыс.руб. по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство», в том числе:

- на доставку трубы из аварийного запаса Иркутской области (стальные трубы диаметром 60-120 мм. для ремонта трасс на островной части города) – 254,0 тыс.руб.;

- на оплату административных штрафов за отсутствие концессионного соглашения на тепловые сети – 60,0 тыс.руб.;

- оплата исполнительного листа МП «Остров» - 180,0 тыс.руб.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 240,0 тыс.руб. на оплату административных штрафов и исполнительного листа, является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе **«Благоустройство в Киренском муниципальном образовании на 2019-2024 годы»** по подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 404,5 тыс.руб., в том числе:

- на оплату уличного освещения в мкр. Авиагородок – 62,0 тыс.руб.;

- текущий ремонт детских площадок (объем работ, который не вошел в содержание детских площадок) – 137,6 тыс.руб.;

- транспортный налог – 84,6 тыс.руб. (ранее не предусмотрены);

КСП рекомендует при планировании бюджета направлять бюджетные ассигнования в первую очередь на оплату труда, оплату страховых взносов, а также на оплату налогов.

- оплата услуг технического присоединения к сетям (трассы котельных №6 и №7) – 47,8 тыс.руб.;

- на оплату административных штрафов за отсутствие управляющей компании – 72,5 тыс.руб.

В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 72,5 тыс.руб. на оплату административных штрафов за отсутствие управляющей компании, является неэффективным использованием средств бюджета.

По муниципальной программе **«Развитие культуры Киренского муниципального образования на 2019-2025г.г.»** предусмотрено увеличение расходов в размере 3 915,5 тыс.руб., на оплату труда 1 805,3 тыс.руб., страховые взносы – 534,0 тыс.руб., на ремонт кровли КДЦ «Современник» - 140,0 тыс.руб., субсидия на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» для оказания услуг аутсорсинга объектов культуры – 1 436,2 тыс.руб.

В нарушение Федеральных законов от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" для оказания услуг по аутсорсингу не были проведены торги для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом.

Исходя из этого, увеличение бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» для оказания услуг аутсорсинга объектов культуры в размере 1 436,2 тыс.руб. не может быть предусмотрено.

Оплата труда и страховые взносы по подразделу 0801 составляют 70,8% от годовой потребности (январь- 50% сентября). Решением Думы Киренского муниципального образования от

28.07.2022 года № 234/4 были уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда на ликвидацию последствий после бури).

Непрограммные расходы планируется увеличить в размере 170,2 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 0103 «Функционирование законодательных представительных органов муниципальных образований» в размере 162,7 тыс.руб. - на оплату труда 133,1 тыс.руб., страховые взносы – 29,6 тыс.руб., проезд в отпуск – 7,5 тыс.руб.

Оплата труда и страховые взносы по подразделу 0103 составляют 70,8% от годовой потребности (январь-50% сентября) . Решением Думы Киренского муниципального образования от 28.07.2022 года № 234/4 были уменьшены бюджетные ассигнования по оплате труда на ликвидацию последствий после бури).

Проект решения Думы Киренского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Киренского муниципального образования № 218/4 от 23.12.2021 года «О бюджете Киренского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства, содержит основные характеристики бюджета, а также в нём соблюден в соответствии со статьей 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджетов.

КСП МО Киренский район отмечает, что с начала 2022 года администрацией Киренского городского поселения было оплачено на сумму 987,5 тыс.руб. и планируется оплатить в размере 555,8 тыс.руб. административных штрафов за нарушения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при содержании дорог, а также административный штраф за отсутствие управляющей компании, за отсутствие концессионного соглашения на тепловые сети, исполнительных листов, что свидетельствует о неэффективном, неэкономном, нерезультативном расходовании бюджетных средств и о некачественном исполнении полномочий администрацией Киренского городского поселения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Рекомендовать Думе Киренского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет с учетом рекомендаций, указанных в настоящем заключении, а именно:

1. Общий объем доходов бюджета муниципального образования на 2022 год увеличить на 5 843,0 тыс.руб. и утвердить в сумме 229 020,1 тыс.руб.

2. Общий объем расходов бюджета муниципального образования на 2022 год увеличить на 6 534,2 тыс.руб. и утвердить в сумме 240 456,9 тыс.руб.

3. В связи с нарушением Федеральных законов от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 26.07. 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" увеличение бюджетных ассигнований на выполнение муниципального задания МБУ «Комсервис» для оказания услуг аутсорсинга объектов культуры в размере 1 436,2 тыс.руб. не может быть предусмотрено.

Председатель КСП района

С.А.Килячкова

Исполнитель инспектор
КСП района Н.А. Куборская
тел. 4-42-66