

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КИРЕНСКИЙ РАЙОН**

**Экспертное заключение № 67**  
**на внесение изменений в бюджет Алексеевского муниципального образования.**

**23 сентября 2022 г.**

**г. Киренск**

**Количество экземпляров - 2**

**Основание для проведения экспертизы:**

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», План деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2022 г., утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2021 г. № 19-о.

**Предмет экспертизы:**

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

**Объект экспертизы:**

Администрация Алексеевского муниципального образования.

Юридический адрес объекта проверки: 666712, Иркутская область, п.Алексеевск, ул. Чапаева,65.

**Цель экспертизы:**

Определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.».

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении экспертизы:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г.»;
- Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденное решением Думы Киренского муниципального района от 24.11.2021 г. № 175/7;
- другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

**На экспертизу представлены следующие документы:**

- Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» с приложениями.
- Пояснительная записка.

**В результате установлено следующее:**

Проект решения Думы Алексеевского муниципального образования «О внесении изменений в решение Думы Алексеевского муниципального образования от 24.12.2021 г. № 155/04 «О бюджете Алексеевского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023-2024г.г.» (далее – проект Решения, проект решения о бюджете) с приложениями и пояснительной запиской к проекту Решения представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату района электронной почтой 22 сентября 2022 года исх. № 650.

Внесение изменений в проект Решения обусловлено необходимостью:

- уточнения объема бюджетных ассигнований по муниципальным программам, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Уточнение основных характеристик бюджета муниципального образования на 2022 год:

*тыс. рублей*

Показатели	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 29.08.2022 № 176/04 на 2022 год	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04	Отклонение проекта от решения Думы от 29.08.2022 года № 176/04
Общий объем доходов бюджета	21 418,01	29 743,8	29 743,8	+8 325,79	0,0
в том числе: безвозмездные поступления	14 265,46	19 682,86	19 682,86	+5 417,4	0,0
Общий объем расходов бюджета	22 133,28	35 079,24	35 079,24	+12 945,96	0,0
Дефицит, профицит бюджета	-715,27	- 5 335,44	-5 335,44	- 4 620,17	0,0

Проектом изменений предлагается перераспределить бюджетные назначения внутри бюджета Алексеевского муниципального образования на 2022 год, в результате чего, общий объем доходов (29 743,8 тыс.руб.) и общий объем расходов (35079,24 тыс. руб.) предлагается оставить без изменений. Размер дефицита бюджета на 2022 год, также, предлагается оставить без изменений в сумме 1006,09 тыс. руб. или 10,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учёта утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, увеличенный на 4329,35 тыс.руб. за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2022 года, и утвержден общий объем размера дефицита муниципального образования в сумме 5335,44 тыс.руб.

Проектом бюджета в расходной его части представлены изменения и уточнения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов на 2022 год.

тыс. руб.

Наименование КФСР	РЗПР	Утвержденные бюджетные назначения Решением Думы от 24.12.2021 № 155/04 на 2022 год	Решение Думы от 29.08.2022 № 176/04	Проект решения Думы	Отклонение проекта от решения Думы от 24.12.2021 года № 155/04(+,-)	Отклонение проекта от решения Думы от 29.08.2022 года № 176/04(+,-)
<b>ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	0100	11 692,7	13 015,5	13 185,2	+1 492,5	+169,7
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	2 048,6	2 048,6	2 148,3	+99,7	+99,7
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти	0104	8 973,5	10 296,3	10 366,3	+1 392,8	+70,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	587,4	587,4	587,4	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	10,0	10,0	10,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	73,2	73,2	73,2	0,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА</b>	0200	492,7	521,4	521,4	+28,7	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	492,7	521,4	521,4	+28,7	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	0300	0,0	1 600,0	1 600,0	+1 600,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	1 600,0	1 600,0	+1 600,0	0,0
<b>НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА</b>	0400	1 386,9	1 892,0	1 892,0	+505,1	0,0
Общэкономические вопросы	0401	119,5	125,9	125,9	+6,4	0,0
Дорожное хозяйство	0409	1 167,4	1 666,1	1 666,1	+498,7	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0
<b>ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>	0500	4 495,2	13 109,0	12 933,4	+8438,2	-175,7

Жилищное хозяйство	0501	589,4	1 323,9	1 323,9	+734,5	0,0
Коммунальное хозяйство	0502	1 295,0	2 285,0	2 285,0	+990,0	0,0
Благоустройство	0503	2 610,7	9 500,1	9 324,4	+6713,7	-175,7
<b>КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ</b>	0800	3 621,8	4 447,4	4 448,4	+826,6	+1,0
Культура	0801	3 621,8	4 447,4	4 448,4	+826,6	+1,0
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	1000	300,0	350,0	350,0	+50,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	300,0	300,0	300,0	0,0	0,0
Социальное обеспечение населения	1003	0,0	50,0	50,0	+50,0	0,0
<b>МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ</b>	1400	144,0	143,9	148,9	+4,9	+5,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	144,0	143,9	148,9	+4,9	+5,0
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>		<b>22 133,3</b>	<b>35 079,2</b>	<b>35 079,2</b>	<b>+12 945,9</b>	<b>0,0</b>

Планируемые изменения в Проект решения Думы на 2022 год предусматривают перераспределение ресурсного обеспечения мероприятий муниципальных программ. Расходы на реализацию муниципальных программ предлагается уменьшить на 5,0 тыс.руб., что составит 34 342,9 тыс. руб. или 97,9 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования.

Анализ изменения расходной части бюджета муниципального образования на 2022 год показал следующее.

Проектом Решения вносятся изменения в бюджетные ассигнования 2022 года, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 3 муниципальных программ из 5 утвержденных.

**По муниципальной программе "Совершенствование муниципального управления в 2022-2024г.г."** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 169,7 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Муниципальное управление»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 169,7 тыс.руб., в том числе на страховые взносы по оплате труда в сумме 99,7 тыс.руб., на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах в сумме 70,0 тыс.руб. (требование ИФНС России № 20 пени по земельному и транспортному налогам).

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма в размере 70,0 тыс.руб. на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах является неэффективным использованием средств бюджета.

По устному запросу КСП района было предоставлено распоряжение администрации Алексеевского муниципального образования от 26.09.2022 года № 44-к «О прекращении полномочий главы Алексеевского муниципального образования...», в соответствии с которым предусмотрена единовременная выплата в размере трехмесячного денежного содержания на основании п.9 ст.35 Устава Алексеевского муниципального образования. По мнению КСП района, отсутствуют основания для единовременной выплаты по п.9 ст.35 Устава Алексеевского муниципального образования. Кроме того, п.9 ст.35 Устава Алексеевского муниципального образования противоречит действующему законодательству, в частности Закону Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления лица в Иркутской области».

**По муниципальной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства в 2022-2024 гг.»** предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 175,7 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Благоустройство»* предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований в размере 175,7 тыс.руб., в том числе: уменьшены бюджетные ассигнования на услуги по содержанию имущества в сумме 1009,7 тыс.руб., увеличены бюджетные ассигнования на прочие услуги в сумме 520,0 тыс.руб. (за услуги спецтехники по бетонированию дороги), увеличены бюджетные ассигнования на увеличение стоимости прочих материальных запасов в сумме 314,0 тыс.руб. (на приобретение цемента и сетки кладочной для ремонта дорог, приобретение перчаток, гвоздей, лопат).

В нарушение Инструкции 85н расходы на услуги спецтехники по бетонированию дороги и приобретение цемента и сетки кладочной для ремонта дорог неправомерно предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство», следует предусмотреть по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)". Также, по мнению КСП района, данные расходы более целесообразно было отразить по подпрограмме «Дорожное хозяйство» муниципальной программы «Национальная экономика».

В нарушение Инструкции N 209 н расходы на услуги спецтехники по бетонированию дороги в сумме 520,0 тыс.руб. неправомерно предусмотрены по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», следует предусмотреть по КОСГУ 225 "Работы, услуги по содержанию имущества".

**По муниципальной программе «Развитие культуры в 2022-2024 гг.»** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1,0 тыс. руб., в том числе:

*По подпрограмме «Дом культуры»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 1,0 тыс.руб., в том числе на услуги по содержанию имущества в сумме 1,0 тыс.руб.(ремонт сантехники).

**Не программные расходы** планируется увеличить в размере 5,0 тыс.руб., в том числе:

- по подразделу 1403 «Перечисление другим бюджетам бюджетной системы» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 5,0 тыс.руб. (в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий муниципальному району по ГО и ЧС).

КСП рекомендует, при внесении изменений в бюджет более рационально распределять бюджетные ассигнования в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В связи с тем, что общий объем доходов, расходов, и, соответственно, дефицит бюджета не изменился, поэтому из текстовой части проекта бюджета необходимо исключить п.1.2. Однако, в связи с изменением объема переданных полномочий необходимо в текстовой части проекта решения внести изменения в п.14 в приложение № 10 к проекту решения.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ:**

Рекомендовать Думе Алексеевского муниципального образования принять предлагаемые изменения в бюджет только после устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

**Председатель КСП района**

**С.А.Килячкова**